

RAADSVOORSTEL:

2010-2011

Ons kenmerk: OS 10.2441062

Registratienummer : GR 10.

Ingekomen op :

Onderwerp: Wijziging ASV Migranten

Groningen, **11 NOV 2010**

Aan de raad,

Op 25 november 2009, besluitnummer 8a, heeft uw raad de uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014 vastgesteld.

In de integratienota "Nu ritsen" uit 2007 was aangegeven, dat de relatie met de zelforganisaties, organisaties van en voor minderheden, moest worden uitgebouwd.

De uitvoeringsnota is daar het resultaat van en is een vervolg op de nota "Op eigen kracht" uit 2004. Voor de goede orde is de uitvoeringsnota bijgevoegd als bijlage.

Uw raad heeft de nota in 2009 unaniem en zonder amendementen of moties aangenomen.

Onder § 5 "Invoering en overgangsjaar" is het volgende opgenomen in de nota zelforganisaties 2011-2014:

"De uitvoeringsnota zelforganisaties treedt op 1 januari 2011 in werking voor een periode van vier jaar (tot en met 2014). Het jaar 2010 geldt als een overgangsjaar, waarin de oude subsidieregeling voor de specifieke zelforganisaties nog van kracht is. Vooruitlopend op de invoering per 1 januari 2011 verstrekken wij alvast in 2010 de basissubsidies conform de nieuwe regeling."

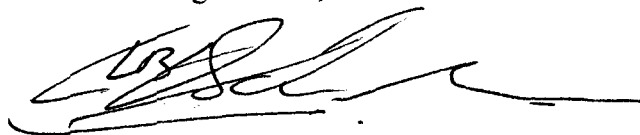
Als sluitstuk voor de invoering van de nota in 2011 is een aanpassing van het hoofdstuk 2, afdeling 5 van de Algemene subsidieverordening (ASV) nodig per 1 januari 2011. Deze aanpassing volgt nu hierbij.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor te besluiten:

- I. de verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening 2002 gemeente Groningen vast te stellen en in werking te laten treden op 1 januari 2011;
- II. de verordening tot wijziging van de Algemene subsidieverordening bekend te maken door plaatsing in het gemeentebblad en te publiceren in de Groninger Gezinsbode.

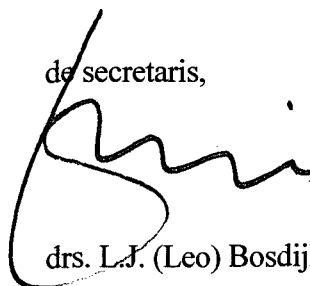
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,



drs. L.J. (Leo) Bosdijk.

- ontwerp -

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Groningen van
inzake de subsidieregeling Migranten
(bijlage GR);

Gelet op de Integratienota *Nu Ritsen!* en op de Uitvoeringsnota Zelforganisaties 2011-2014;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Gelet op hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat het noodzakelijk is de toekenning van subsidies voor Migranten bij
verordening te regelen;

HEEFT BESLOTEN:

vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening
van de gemeente Groningen;

Artikel I Wijziging verordening

In hoofdstuk 2 (Subsidies OCSW) wordt afdeling 5 (Migranten) ingetrokken en vervangen
door een nieuwe afdeling 5 (Migranten) inclusief toelichting luidende:

Afdeling 5 Migranten

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

1. Integratie : het proces dat leidt tot zelfredzaamheid van etnisch
culturele groepen in de samenleving in economisch,
educatief, sociaal en cultureel opzicht.
2. Emancipatie : het streven naar gelijke kansen en eerlijke
maatschappelijke verhoudingen voor vrouwen en mannen

- 3. Dialoog : een gesprek tussen meerdere personen of groepen gericht op het vergroten van het wederzijds begrip over thema's op het gebied van integratie of emancipatie.
- 4. Zelforganisatie : een rechtspersoon die opgericht en bestuurd wordt door de in Groningen aanwezige niet-westerse etnisch culturele gemeenschappen en die functioneert op basis van de inzet van vrijwilligers.
- 5. Niet-westerse etnisch culturele gemeenschap : een niet-westerse etnisch culturele gemeenschap bestaat uit personen met als land van herkomst van de persoon zelf of van minimaal één van zijn ouders Turkije of een land buiten Europa met uitzondering van Indonesië (exclusief de Molukken), Japan, Australië, Nieuw Zeeland, Canada en de Verenigde Staten.
- 6. Koepelorganisatie : overkoepelend orgaan van en voor Groninger zelforganisaties, dat zich richt op belangenbehartiging, bevordering van samenwerking en afstemming en een bijdrage levert aan de bewustwording, participatie en integratie van migranten.
- 7. Platform voor religie en levensbeschouwing : een samenwerkingsverband van in Groningen aanwezige religies en levensbeschouwingen dat tot doel heeft de onderlinge samenwerking, respect en solidariteit tussen verschillende religieuze en levensbeschouwelijke groeperingen, maar ook tussen burgers algemeen te bevorderen.
- 8. Vrouwenemancipatie : activiteiten die tot doel hebben de gelijkwaardige positie en de maatschappelijke participatie van vrouwen te bevorderen.
- 9. Vervolgaanvraag : Een subsidieaanvraag afkomstig van een aanvrager aan wie in het direct voorafgaande jaar voor in hoofdzaak dezelfde activiteiten subsidie was verleend.

Paragraaf 2 Basissubsidies

Artikel 2 Te subsidiëren activiteiten

Het college kan aan zelforganisaties een basissubsidie verlenen in de kosten van het optreden als netwerkpartner voor de gemeente Groningen.

Artikel 3 Grondslag van de subsidie

1. De subsidie voor de in artikel 2 genoemde activiteiten bedraagt per zelforganisatie:
 - a. bij een omvang van de etnische groep van 50 tot 500 inwoners € 1.250,-- per jaar;
 - b. bij een omvang van de etnische groep van 501 tot 1.000 inwoners € 2.500,-- per jaar;
 - c. bij een omvang van de etnische groep van meer dan 1.000 inwoners € 5.000,-- per jaar.
2. Bepalend voor de omvang van de in lid 1 bedoelde etnische groep is de tabel *Bevolking per herkomst per 1 januari* van de Gemeentelijke Basisadministratie in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd.
3. Per etnische groepering komen niet meer dan twee zelforganisaties voor basissubsidie in aanmerking. De subsidie per zelforganisatie bedraagt dan de helft van de in lid 1 genoemde bedragen met een minimum van € 1.250,--.

4. Als de omvang van de in lid 1 bedoelde etnische groep niet kan worden vastgesteld, bedraagt de basissubsidie maximaal € 1.250,-- per zelforganisatie.

Artikel 4 Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond voor basissubsidies is gelijk aan het in de begroting daarvoor opgenomen bedrag.
2. Als het totaal van de subsidieaanvragen hoger is dan het beschikbare subsidiebudget, wordt dat budget als volgt verdeeld:
 - a. Als eerste komen in aanmerking op tijd ingediende vervolgaanvragen;
 - b. Als tweede komen in aanmerking op tijd ingediende andere aanvragen;
 - c. Als het beschikbare budget ontoereikend is voor de in a. of b. bedoelde verdeelwijze, wordt het beschikbare budget naar evenredigheid over de in aanmerking komende aanvragen verdeeld.

Artikel 5 De subsidieaanvraag

1. De aanvraag voor een basissubsidie moet zijn voorzien van een activiteitenplan waarin een beschrijving moet zijn opgenomen van:
 - a. de doelgroep waarvoor de activiteiten worden uitgevoerd,;
 - b. de verwachte deelname aan de activiteiten en
 - c. de eigen bijdrage die van de deelnemers aan de activiteiten wordt gegeven.
2. Aanvragen voor basissubsidie moeten in bezit zijn van het college uiterlijk op 1 oktober voor het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd.

Artikel 6 Nadere verplichtingen

1. Een zelforganisatie aan wie een basissubsidie is verleend, is verplicht als gesprekspartner voor het college te fungeren over:
 - a. algemene zaken die betrekking hebben op onderwerpen op het gebied van integratie;
 - b. specifieke zaken die betrekking hebben op de achterban van de subsidieontvangende zelforganisatie.
2. Voor zelforganisatie aan wie een basissubsidie is verleend, is het lidmaatschap van een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties verplicht.

Paragraaf 3 Activiteitsubsidies

Artikel 7 Te subsidiëren activiteiten

Het college kan aan zelforganisaties een activiteitsubsidie verlenen voor activiteiten die georganiseerd worden door zelforganisaties of een maatschappelijke organisatie gericht op integratie, emancipatie en dialoog.

Artikel 8 Grondslag van de subsidie

De subsidie voor de in artikel 2 genoemde activiteiten bedraagt per zelforganisatie 100% van de noodzakelijke kosten onder aftrek van de hierop betrekking hebbende baten.

Artikel 9 Subsidieplafond

1. Het subsidieplafond voor activiteitsubsidies is gelijk aan het in de begroting daarvoor opgenomen bedrag.
2. Als het totaal van de subsidieaanvragen hoger is dan het beschikbare subsidiebudget, wordt dat budget over de in aanmerking komende, op tijd ingediende aanvragen verdeeld op basis van de volgorde waarop ze bij het college zijn binnengekomen.

Artikel 10 De subsidieaanvraag

De aanvraag voor activiteitensubsidie moet uiterlijk acht weken voor het begin van de activiteiten in bezit zijn van het college.

Artikel 11 Nadere verplichtingen

1. De activiteit komt aantoonbaar tot stand in samenwerking met één of meer Groninger zelforganisaties en/of één of meer etnisch-culturele gemeenschappen uit de stad Groningen.
2. De activiteit waarvoor subsidie wordt gevraagd is aanvullend op het activiteitenaanbod op het bestaande activiteitenaanbod van lokale maatschappelijke voorzieningen.

Artikel 12 Aanvullende weigeringsgronden

1. Een aanvrager komt voor dezelfde activiteit ten hoogste drie jaren achtereenvolgend voor activiteitensubsidie in aanmerking.
2. Het college weigert subsidieaanvragen voor activiteiten op het gebied van ontspanning, ontmoeting in eigen kring, politiek, religie of levensbeschouwing.

Paragraaf 4 Specifieke subsidies

Artikel 13 Te subsidiëren activiteiten

1. Het college kan aan de koepelorganisatie voor Groninger zelforganisaties subsidie verlenen voor activiteiten die zijn gericht op minstens drie van de volgende doelstellingen:
 - a. het signaleren, aankaarten en bewaken van zaken en gebeurtenissen die migranten en migrantenorganisaties aangaan.
 - b. Het bevorderen van het inburgeringsproces, met inachtneming van de eigen identiteit en daarbij behorende culturele behoeften, middels de aangesloten zelforganisaties.
 - c. Het bevorderen van de onderlinge samenwerking van haar leden.
 - d. Het stimuleren van samenwerken met andere sociaal-maatschappelijke organisaties en instellingen.
 - e. Een bijdrage leveren aan de bewustwording, participatie en integratie van de migrantengroepen in de samenleving en functioneren als spreekbuis c.q. belangenbehartiger voor deze zelforganisaties.
2. Het college kan aan een platform voor religie en levensbeschouwing subsidie verlenen voor:
 - a. activiteiten die zijn gericht op de rol van gespreks- en netwerkpartner van de gemeente en van maatschappelijke organisaties in de gemeente Groningen;
 - b. het gezamenlijk naar buiten treden met activiteiten ter bevordering van de dialoog tussen de deelnemende religies en levensbeschouwingen en de inwoners van de gemeente Groningen.

Artikel 14 Grondslag van de subsidie

1. De subsidie voor de in artikel 13 genoemde activiteiten bedraagt € 2.500,-- per jaar.
2. Per jaar komt ten hoogste één koepelorganisatie en één platform voor subsidie in aanmerking.

Artikel 15 **Subsidieplafond**

1. De subsidieplafonds voor de in artikel 13 lid 1 respectievelijk lid 2 genoemde activiteiten is gelijk aan het in de begroting daarvoor opgenomen bedrag.
2. Als het totaal van de subsidieaanvragen hoger is dan het beschikbare subsidiebudget, wordt het beschikbare budget als volgt verdeeld:
 - a. als eerste komen voor subsidie in aanmerking vervolgaanvragen die bij het college zijn ingediend op 1 oktober voor het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd.
 - b. Als na bovenstaande verdeelwijze nog een deel van het subsidiebudget resteert hebben subsidieaanvragen afkomstig van de koepel respectievelijk het platform met de meeste aangesloten zelforganisaties respectievelijk religies en levensbeschouwingen voorrang boven andere aanvragen.

Artikel 16 **De subsidieaanvraag**

De vervolgaanvraag voor een specifieke subsidie moet in bezit zijn van het college op 1 oktober voor het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd.

Artikel 17 **Nadere verplichtingen**

1. De koepelorganisatie is verplicht elke Groninger zelforganisatie als lid toe te laten.
2. Het platform is verplicht om deelname toe te staan van vertegenwoordigingen van elke religie of levensbeschouwing die actief in de gemeente Groningen beleden wordt.

Artikel II. Inwerkingtreding

1. Deze afdeling 5 (Migranten) treedt in werking op 1 januari 2011.
2. Met ingang van 1 januari 2011 is de huidige afdeling 5 (Migranten) vervallen met dien verstande dat hij van kracht blijft voor de vaststelling van subsidies die krachtens deze afdeling waren verleend.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

mr. L.A.M. Aarden a.i.

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

Toelichting

ALGEMEEN

Begripsbepalingen

Dit artikel geeft een omschrijving van de belangrijkste begrippen die in dit hoofdstuk gebruikt worden.

De omschrijvingen van de begrippen integratie, emancipatie, dialoog, zelforganisatie, koepelorganisatie en platform voor religie en levensbeschouwing sluiten aan bij de definities uit de gemeentelijke beleidsnota's op deze terreinen.

De omschrijving van het begrip niet-westerse etnisch culturele gemeenschap is ontleend aan de definitie van het Centraal Bureau voor de Statistiek van (niet-westerse) allochtoon.

BASISSUBSIDIE

Doel basissubsidie

Het college hanteert het uitgangspunt dat het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie de eigen verantwoordelijkheid is van etnisch culturele gemeenschappen, zowel op organisatorisch als op financieel gebied. Ook stelt het college dat zelforganisaties vrijwilligersorganisaties zijn, waarvan geen beroepsmatige prestatie mag worden verwacht.

Met het verstrekken van een basissubsidie wil het college de drempel voor het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie verlagen en de financiële uitgangspositie van een zelforganisatie verstevigen. Dit doet het college omdat het veel waarde hecht aan de rol van een zelforganisatie als netwerkpartner c.q. aanspreekpunt van de gemeente voor zaken die betrekking hebben op integratie of voor zaken die betrekking hebben op de achterban van een zelforganisatie. Het verstrekken van een basissubsidie stelt een zelforganisatie in staat deze rol beter te kunnen vervullen.

Daarnaast stelt het college een basissubsidie aan een zelforganisatie beschikbaar als erkenning van hun vrijwillige inzet en het belang van deze organisatie voor de Groninger samenleving en de eigen achterban.

Het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie biedt een etnisch culturele gemeenschap de mogelijkheid om zelf de verantwoordelijkheid te nemen en in te kunnen spelen op de behoeften van de eigen gemeenschap.

Categorieën basissubsidie

Het college verstrekt de basissubsidie op grond van de bevolkingsomvang van een etnisch culturele gemeenschap in Groningen. Hiervoor is gekozen om zelforganisaties, die een grotere gemeenschap bedienen en daardoor vaak ook meer kosten moeten maken, meer financiële armslag te bieden.

Toewijzingscriteria

1. Het college kent de basissubsidie toe op grond van de tabel 'bevolking per herkomst per 1 januari' van de Gemeentelijke Basis Administratie in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar. Dit betekent dat een subsidie die in 2011 verstrekt wordt gebaseerd is op de bevolkingsomvang van de betreffende etnisch culturele gemeenschap op 1 januari 2010.
2. Het college hanteert bij het verstrekken van een basissubsidie een ondergrens van 50 inwoners. De reden hiervoor is dat het college van mening is dat een zelforganisatie zich dient te richten op een etnisch culturele gemeenschap van enige omvang. De ondergrens van 50 inwoners komt dus voort uit overwegingen van schaalgrootte.
3. Soms kan de omvang van de bevolkingsgroep waarop een zelforganisatie zich richt niet precies bepaald worden. Bijvoorbeeld als een zelforganisatie zich richt op een bredere doelgroep, zoals Afrikanen of allochtone vrouwen. Dit geldt ook voor etnisch culturele gemeenschappen die geen aparte vermelding hebben in de Gemeentelijke Basis Administratie zoals de Molukkers of Koerden in de stad Groningen. In deze gevallen kan een zelforganisatie maximaal beschikken over een basissubsidie uit categorie I, namelijk € 1.250,--.

4. De keuze voor een maximum aantal organisaties heeft te maken met de aanwezigheid van veel, in omvang kleine groepen minderheden in Groningen. Het college probeert hiermee te voorkomen dat de aandacht voor een bepaalde etnische groep te veel versplintert raakt over meerdere zelforganisaties. De voorwaarde is vooral bedoeld om een etnisch culturele groep de mogelijkheid te geven zich door meer dan één zelforganisatie te laten vertegenwoordigen.

Voorwaarden basissubsidie

De verplichting om als gesprekspartner voor de gemeente te dienen is bedoeld om de rol van de zelforganisatie als aanspreekpunt van de gemeente vast te leggen. De basissubsidie stelt een zelforganisatie in staat de rol van aanspreekpunt beter te kunnen vervullen. Onder gesprekspartner verstaan wij dat de zelforganisatie op verzoek van het college met het college in gesprek gaat over onderwerpen die te maken hebben integratie of onderwerpen die te maken hebben met de problematiek van de achterban van de betreffende zelforganisatie. Zelforganisaties kunnen ook eigen verzoek in gesprek met het college gaan.

Indieningstermijn

De aanvraag om basissubsidie dient uiterlijk 1 oktober in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar te zijn ingediend. Bijvoorbeeld een aanvraag om een basissubsidie voor 2012, moet voor 1 oktober 2011 binnen zijn. Aanvragen die na deze datum worden ingediend, worden niet meer in behandeling genomen. Voor een activiteitsubsidie geldt een afwijkende indieningstermijn.

Lidmaatschap koepelorganisatie

Wij willen de optie van een verplicht lidmaatschap van een koepelorganisatie naar de toekomst toe openhouden vanuit kwaliteitsoogpunt. Lid zijn van een goed functionerende koepelorganisatie heeft volgens ons meerwaarde als het gaat om het behartigen van de belangen van de aangesloten leden, het bevorderen van de onderlinge samenwerking en afstemming en het leveren van een bijdrage aan bewustwording, participatie en integratie van migranten. Wij zijn van mening dat een dergelijke koepel voor het uitvoeren van zijn werkzaamheden baat heeft bij zoveel mogelijk aangesloten zelforganisaties en dat wij als gemeente baat hebben bij een gesprekspartner met een zo breed mogelijk draagvlak onder de zelforganisaties. Besturen van zelforganisaties bepalen zelf of zij wel of niet lid van de koepel willen worden. Het eventueel invoeren van deze voorwaarde doen wij als vanzelfsprekend in overleg met het bestuur van deze koepelorganisatie en de besturen van de zelforganisaties.

ACTIVITEITENSUBSIDIE

Doel activiteitsubsidie

Een zelforganisatie of een maatschappelijke instelling kan een activiteitsubsidie aanvragen voor activiteiten op het gebied van integratie, emancipatie en dialoog.

Het gaat om activiteiten die zich onder meer richten op:

- voorlichting over bijvoorbeeld gezondheid, (vrijwilligers)werk of toeleiding naar algemene voorzieningen, in samenwerking met professionele instellingen;
- stimulering van het gebruik van het aanbod van algemeen maatschappelijke voorzieningen door de doelgroep;
- het stimuleren van de deelname aan onderwijs en arbeidsmarkt door de doelgroep;
- het bevorderen van de sociale activering (o.a. door vrijwilligerswerk, kadertrainingen);
- het bevorderen van gelijke kansen voor vrouwen in de samenleving;
- het voorkomen van seksueel-, huiselijk- en eengerelateerd geweld;
- het tegengaan van discriminatie en intolerante opvattingen;
- het bevorderen van de dialoogvoering en onderlinge samenwerking tussen doelgroep(en) en andere Stadgers (bijv. rol in Dag van de Dialoog);
- sportactiviteiten die naast het sportieve element ook een of meer van de hierboven genoemde elementen bevatten (bijvoorbeeld een voetbaltoernooi, waarbij voor, tijdens of na de wedstrijden aandacht is voor discriminatie en racisme rond het voetbalveld of breedtesportactiviteiten die verenigingen in staat stellen nieuwe doelgroepen aan te boren onder de etnisch culturele gemeenschappen in Groningen).

Voorwaarden activiteitsubsidie

1. Er moet sprake zijn van samenwerking met één of meer zelforganisaties of één of meer etnisch culturele gemeenschappen in Groningen. Dit om de inbreng van de zelforganisaties en etnisch culturele gemeenschappen bij de ontwikkeling en uitvoering van een activiteit te waarborgen.
2. We vinden het belangrijk dat een activiteit vooral ten goede komt aan de Groninger bevolking.
3. Uitgangspunt in ons beleid voor de zelforganisaties is dat zelforganisaties zoveel mogelijk gebruik maken van het aanbod van de reguliere voorzieningen in Groningen. Dus geen activiteiten die er al zijn, maar wel activiteiten die iets extra's te bieden hebben bovenop het bestaande aanbod.
4. Een aanvrager kan voor dezelfde activiteit maximaal drie jaar gebruik maken van een subsidie uit dit fonds. Op deze manier kan een aanvrager geen aanspraak maken op een structurele subsidie voor deze activiteit en stimuleert het een aanvrager om de activiteit, na maximaal drie jaar, zonder steun van de gemeente te blijven aanbieden.

Indieningstermijn en subsidieplafond

1. Een activiteitsubsidie hoeft niet meer in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar te worden aangevraagd. Aanvragen kunnen het hele subsidiejaar worden ingediend, maar wel uiterlijk acht weken voordat de activiteit wordt uitgevoerd.
2. Als het beschikbare budget besteed is, worden er geen aanvragen meer uit dit budget gehonoreerd.

Weigeringgronden

Met het subsidiëren van activiteiten van zelforganisaties willen wij de integratie en emancipatie van etnisch culturele groepen bevorderen. Indien een activiteit alleen maar is gericht op het in eigen kring ontmoeten of het gezamenlijk doen van activiteiten gericht op ontspanning (bijvoorbeeld het organiseren van een feest of het gezamenlijk eten en drinken) levert deze activiteit geen directe bijdrage aan deze doelstellingen. Eventuele kosten die voortvloeien uit activiteiten die specifiek gericht zijn op ontmoeting en ontspanning mogen echter wel uit de basissubsidie betaald worden. De basissubsidie is vrij besteedbaar, mits deze ten goede komt aan de (activiteiten van een) zelforganisatie.

Ook activiteiten die zich hoofdzakelijk richten op politiek, religie of levensbeschouwing zijn van een subsidie uitgesloten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om:

- religieuze feesten, zoals het Suikerfeest, Divali of Kerst;
- politieke bijeenkomsten gericht op het werven van stemmen;
- gebeds- en kerkdiensten.

Onderdelen van politieke, religieuze of levensbeschouwelijke bijeenkomsten die zijn gericht op integratie, emancipatie en dialoog kunnen echter wel in aanmerking komen voor een subsidie. Voorbeeld hiervan zijn dialoogprogramma's rondom een Iftar of een debat over specifieke integratie- of emancipatieonderwerpen tijdens het Suikerfeest.

SPECIFIEKE SUBSIDIES

Koepelorganisatie

Zie ook de toelichting bij *lidmaatschap koepelorganisatie*.

Voorwaarden subsidie koepelorganisatie

1. De koepelorganisatie staat in principe open voor alle zelforganisaties in Groningen, westers en niet-westers.
2. Onder democratische beginselen verstaan wij onder meer dat het bestuur van een koepelorganisatie een breed draagvlak heeft onder de leden van de koepelorganisatie. Het houden van bestuursverkiezingen kan hieraan een bijdrage leveren.
3. In overleg met de MJD en het bestuur van de koepelorganisatie wordt jaarlijks een aantal uren ondersteuning beschikbaar gesteld. Dit aantal uren nemen wij mee in het Programma van Eisen MJD voor het onderdeel culturele minderheden.

4. Wij hebben de voorkeur voor één lokale koepelorganisatie voor de zelforganisaties. Bij meerdere koepelorganisaties stellen wij de subsidie beschikbaar aan de organisatie met de meeste aangesloten zelforganisaties.

Platform religie en levensbeschouwing

Het provinciale platform religie en levensbeschouwing is na de moord op Theo van Gogh opgericht met als doel de onderlinge samenwerking, respect en solidariteit tussen verschillende religieuze en levensbeschouwelijke groeperingen, maar ook tussen burgers algemeen te bevorderen. In haar activiteiten wil het Platform, bij alle verscheidenheid die er is tussen mensen, zoeken naar wat bindt. Daarmee tracht ze beeldvorming ten aanzien van 'andersdenkenden' te nuanceren en zo haar bijdrage te leveren aan de integratie. Wij willen het platform hierin ondersteunen.

Wij subsidiëren het platform voor zijn rol als netwerkpartner van de gemeente en als aanspreekpunt voor religieuze en levensbeschouwelijke vraagstukken. Wij beschouwen het platform niet als een zelforganisatie. Dit is ook de reden dat het platform een specifieke subsidie krijgt en geen basissubsidie. Indien het platform een beroep wil doen op een activiteitsubsidie, geldt ook hier dat de activiteit in samenwerking met en betrekking moet hebben op minstens één Groninger zelforganisatie of minstens één etnisch culturele gemeenschap. Wij verstrekken geen subsidie voor activiteiten op het gebied van religie en politiek. Niet aan zelforganisaties, niet aan maatschappelijke organisaties en ook niet aan het platform religie en levensbeschouwing.

Voorwaarden subsidie platform religie en levensbeschouwing

1. Het platform staat in principe open voor alle in Groningen aanwezige religies en levensbeschouwingen.
2. Onder democratische beginselen verstaan wij onder meer dat het bestuur van het platform een breed draagvlak heeft onder zijn leden. Het houden van bestuursverkiezingen kan hieraan een bijdrage leveren.
3. Wij hebben de voorkeur voor één lokaal platform religie en levensbeschouwing. Bij meerdere platforms stellen wij de subsidie beschikbaar aan de organisaties met de meeste aangesloten religies en levensbeschouwingen.

Artikel II. Inwerkingtreding

1. Deze afdeling 5 (Migranten) treedt in werking op 1 januari 2011.
2. Met ingang van 1 januari 2011 is de huidige afdeling 5 (Migranten) vervallen met dien verstande dat hij van kracht blijft voor de vaststelling van subsidies die krachtens deze afdeling waren verleend.

Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen

OCSW

Plaatsing: woensdag

Balkje: Bekendmaking

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

Dat de gemeenteraad in zijn vergadering van 15 december 2010 heeft besloten de Verordening tot Wijziging van de Algemene subsidieverordening vast te stellen.

In de Algemene subsidieverordening wordt afdeling 5 *Migranten* ingetrokken en vervangen door een nieuwe afdeling 5 *Migranten*. Met deze wijziging wordt uitvoering gegeven aan de in 2009 vastgestelde Uitvoeringsnota Zelforganisaties 2011-2014 en aan de Integratienota *Nu Ritsen*.

De voornaamste wijzigingen bestaan uit aanpassingen van de basissubsidies voor zelforganisaties en een forse uitbreiding van het activiteitenbudget. De huisvestingssubsidie wordt afgeschaft.

Dit besluit is gepubliceerd in het Gemeenteblad met het nummer 2010-.. [nummer] en treedt in werking op 1 januari 2011.

Dit besluit ligt kosteloos vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatiecentrum (GIC), Kreupelstraat 1 (Prefectenhof) te Groningen: open op werkdagen tussen 09.00 uur en 16.00 uur, op donderdag ook tussen 18.00 uur en 20.00 uur.

Groningen, [datum].

UITVOERINGSNOTA ZELFORGANISATIES 2011-2014

**Gemeente Groningen
Dienst Onderwijs Cultuur Sport Welzijn
Oktober 2009**

Samenvatting

In de integratienota 'Nu Ritsen!' is aangekondigd dat het college de relatie met de zelforganisaties actualiseert. Deze nota geeft daar uitvoering aan.

Zelforganisaties kunnen een nuttige rol spelen in het integratieproces: het proces dat leidt tot zelfredzaamheid in onze samenleving. Dat kunnen ze doen door:

- het versterken van de eigen *culturele identiteit*;
- het functioneren als *netwerkpartner* van de gemeente;
- het versoepelen van de *integratie van de eigen achterban* in de Groninger samenleving.

Om ze in staat te stellen deze rollen te vervullen, kunnen zelforganisaties aanspraak maken op subsidie. Dat was zo, en dat blijft zo. Wat verandert, is dat de basissubsidie (voor de instandhouding van de organisaties) voortaan afhankelijk wordt van de omvang van de gemeenschap) en dat het activiteitenbudget waar zelforganisaties gebruik van kunnen maken fors toeneemt. De middelen hiervoor worden gevonden door het beëindigen van de huisvestingssubsidie die enkele organisaties kregen.

In de nota 'Op eigen kracht' uit 2004 is er voor gekozen om een beperkt aantal etnisch culturele groepen tijdelijk te ondersteunen met subsidiering van een eigen onderkomen vanwege de dreigende marginalisering van deze groepen. Naar de mening van het college is die aparte status voor enkele organisaties niet langer nodig. Reguliere instellingen, waaronder de MJD, zijn inmiddels voldoende toegerust om een integrale aanpak van de problematiek van bepaalde groepen minderheden te borgen.

Met de besluitvorming over 'Nu Ritsen!' is er bovendien voor gekozen het integratie-inclusief denken leidend te laten zijn. Een uitvloeisel daarvan is dat zelforganisaties -net als andere vrijwilligersorganisaties- in principe aangewezen zijn op de sociaal-culturele accommodaties die de gemeente subsidieert. Een aparte huisvestingssubsidie is in strijd met dat beleid en is ook niet nodig – zo blijkt uit een onderzoek naar de beschikbaarheid van ruimte in de gesubsidieerde accommodaties.

2010 geldt als overgangsjaar waarin de huisvestingssubsidie nog doorloopt. Ook komt er een knelpuntenpot waaruit organisaties kunnen putten als zij tegen reële huisvestings- of andere problemen aanlopen als gevolg van de beleidswijziging. Vanaf 2010 hanteren wij alvast wel de nieuwe, hogere, bedragen voor de basissubsidie.

Nieuw in de regeling zijn tenslotte de specifieke subsidies voor een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties en een platform religie en levensbeschouwing, voor hun rol als gesprekspartner van de gemeente over integratie- en levensbeschouwelijke vraagstukken.

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Inleiding	4
2. Visie en uitvoering	5
2.1 Definitie Integratie	5
2.2 Visie op integratie	
2.2.1 <i>Integratieproces</i>	
2.3 Rol zelforganisatie	6
2.3.1 <i>Culturele identiteit</i>	
2.3.2 <i>Netwerkpartner</i>	
2.3.3 <i>Integratie eigen achterban</i>	
2.4 Uitgangspunten	7
2.5 Huisvesting	7
2.5.1 <i>Accommodatieonderzoek Stiel</i>	
2.5.2 <i>Inventarisatie beschikbare ruimte</i>	
2.5.3 <i>Gezamenlijke huisvesting</i>	
2.5.4 <i>Conclusie</i>	
3. Subsidieregeling	11
3.1 Basissubsidie	11
3.2 Activiteitsubsidie	11
3.3 Specifieke subsidies	11
3.3.1 <i>Platform van zelforganisaties in Groningen</i>	
3.3.2 <i>Platform religie en samenleving</i>	
3.4 Knelpuntenpot	12
3.5 Financiën	12
3.6 Overgangsregeling	13

Bijlagen

1. Samenvatting onderzoek knelpunten sociaal-culturele accommodaties
2. Inventarisatie beschikbaarheid sociaal-culturele accommodaties
3. Multicultureel Centrum Leeuwarden
4. Criteria basis-, activiteiten-, specifieke en huisvestingssubsidies
5. Financiële consequenties nieuwe subsidiestructuur

1 Inleiding

Een zelforganisatie is een vrijwilligersorganisatie, die een nuttige rol kan vervullen voor leden van een bepaalde etnische culturele gemeenschap. Het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie is, zowel op financieel als organisatorisch gebied, de eigen verantwoordelijkheid van migranten. Een zelforganisatie bepaalt zelf welke activiteiten ze haar achterban aanbiedt.

Vanuit onze visie op integratie vinden wij het belangrijk om zelforganisaties die dat willen te faciliteren in het ontwikkelen van activiteiten die gericht zijn op integratie en emancipatie en van activiteiten die de dialoog bevorderen. Daarnaast verstrekken wij een basissubsidie om de rol van zelforganisaties als netwerkpartner van de gemeente en van maatschappelijke instellingen te waarborgen en als waardering voor hun vrijwillige inzet in de samenleving.

De concrete vraag om een vervolg op de nota 'Op eigen kracht, een visie op organisaties van migranten', komt voort uit de integratienota 'Nu Ritsen!'. Daarin staat dat wij in een vervolgnota aangeven hoe wij onze relatie met de zelforganisaties, organisaties van en voor minderheden, in de toekomst willen uitbouwen. Dit is die vervolgnota, waarin wij ervoor kiezen de uitgangspunten en de subsidiesystematiek uit 'Op eigen kracht' op onderdelen te herzien. Met het verschijnen van 'Nu Ritsen!' is immers het *integratie-inclusief denken* leidend geworden: het inbedden van het integratiebeleid in de verschillende gemeentelijke beleidssectoren en het vanuit deze sectoren werken aan het bevorderen van de zelfredzaamheid van migranten.

In lijn met dit integratie-inclusief denken, hanteren wij als uitgangspunt dat zelforganisaties zoveel mogelijk gebruik maken van het aanbod van reguliere voorzieningen. Hierdoor kunnen wij de beschikbare middelen effectiever inzetten, waardoor er (fors) extra financiële ruimte vrijkomt voor zelforganisaties voor het ontwikkelen van activiteiten die gericht zijn op integratie, emancipatie en dialoog.

Antilliaanse zelforganisaties kunnen geen gebruik meer maken van deze regeling. Alle zaken aangaande Antillianen, waaronder ook de Antilliaanse zelforganisaties, vallen onder het gemeentelijk Antillianenbeleid.

Beleidskader

De volgende nota's vormen de context, waarbinnen de ontwerp-uitvoeringsnota zelforganisaties 2010-2011 tot stand is gekomen.

- Integratienota 'Nu Ritsen! Ruimte geven ruimte nemen in het maatschappelijk verkeer' juni 2007
- 'Op eigen kracht, een visie op organisaties van migranten' uit februari 2004
- Evaluatienota 'Op eigen kracht' uit maart 2008

2. Visie en uitvoering

In dit hoofdstuk geven wij onze visie op integratie, het integratieproces en op de rol die de zelforganisaties daarin kunnen spelen. Wij vertalen deze visie in een aantal uitgangspunten voor het beleid voor de zelforganisaties en in een heldere en eenduidige subsidieregeling.

2.1 Definitie integratie

In 'Nu Ritsen!' hebben wij integratie als volgt gedefinieerd:

"Integratie is het proces dat leidt tot zelfredzaamheid van migranten in de samenleving, in economisch, sociaal en cultureel opzicht".

Dit proces vereist inzet van etnisch culturele groepen om zich een plaats in de Groninger samenleving te verwerven. We verwachten van hen dat zij zich de regels en mores van deze samenleving eigen maken, zich inspannen om de taal te leren en volwaardig willen deelnemen aan het maatschappelijke leven. Wij willen hen daarin ondersteunen. Maar daarmee zijn we er niet. Zonder wederkerigheid blijft integratie uit; zonder elkaar te leren kennen en de eigenheid van elkaar te erkennen ontstaat geen begrip en geen contact. Contact moet zowel vanuit de autochtone bevolkingsgroep, als van de allochtone Stadters komen. Integratie is daarmee een zaak van ons allemaal.

2.2 Visie op integratie

Ons beleid op het gebied van integratie en diversiteit kenmerkt zich door een pluralistische visie¹ op de Groninger samenleving. Uitgangspunt hierbij is dat wij vinden dat verschillende overtuigingen naast elkaar kunnen bestaan en dat wij deze ook als zodanig herkennen en erkennen. Vanuit het oogpunt van wederkerigheid vinden wij dat deze verschillende overtuigingen niet alleen elkaar, maar ook de rol van de gemeente behoren te herkennen en te erkennen.

In onze visie op integratie koppelen wij het respect voor de eigen culturele identiteit van etnisch culturele gemeenschappen aan beleid dat is gericht op sociaaleconomische emancipatie, participatie in de samenleving, non-discriminatie en het stimuleren van dialoog en interactie tussen groepen en individuele burgers. Om wat voor reden iemand ook naar Nederland komt, de persoonlijke en groepsidentiteit hoeft niet verloochend of ontkend te worden. In de wisselwerking tussen de oude en nieuwe cultuur ontstaat als het goed is een nieuwe identiteit. Identiteit is dus geen statisch begrip. Zo ontstaan er Stadters met een dubbele identiteit.

Vanuit deze visie moedigen wij etnisch culturele gemeenschappen aan om zelforganisaties op te zetten. In een zelforganisatie kunnen zij de groepsidentiteit beleven, kunnen zij zich thuis voelen en maken zij het nieuwkomers makkelijker om te participeren en te emanciperen op een groot aantal maatschappelijke terreinen. Zelforganisaties bieden etnisch culturele groepen de mogelijkheid om zelf de verantwoordelijkheid te nemen om in te kunnen spelen op de behoeften van de eigen gemeenschap.

2.2.1 Integratieproces

Een nieuwkomer is niet van de ene op de andere dag zelfredzaam. Ieder individu doorloopt verschillende stadia in zijn of haar integratieproces. Dit proces heeft tijd nodig, vaak zelfs

¹ Maussen, M, *Ruimte voor de Islam, stedelijk beleid, voorzieningen en organisaties*, p 60-63, 2006, uitgeverij Het Spinhuis Apeldoorn.

meerdere generaties. Integratie is dus een kwestie van lange adem. Hoe lang het duurt en in welk stadium iemand in het proces instapt, is voor iedereen verschillend.

Het integratieproces begint met het verstevigen van de eigen identiteit door contacten te leggen met landgenoten. Daardoor groeit het zelfvertrouwen en ontwikkelt iemand sociaal kapitaal, waardoor er ruimte komt voor het opbouwen van sociale contacten buiten de eigen kring. Er ontstaan nieuwe netwerken. Dit stelt iemand in staat deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten en zich te emanciperen, waardoor betrokkenheid, verantwoordelijkheid en verbondenheid ontstaat met de Groninger samenleving. Op het moment dat etnisch culturele gemeenschappen zelfredzaam zijn op economisch, cultureel en sociaal gebied, dan is er sprake van integratie.

2.3 Rol zelforganisatie

Bekeken vanuit het hierboven beschreven integratieproces, is de integratie van migranten en dan vooral van nieuwkomers, gebaat bij binding binnen de eigen etnisch culturele gemeenschap en bij groepsgewijze emancipatie. Een zelforganisatie kan hierin een nuttige rol spelen. Onze keuze om zelforganisaties financieel te ondersteunen baseren wij op een drietal rollen, die de zelforganisaties kunnen vervullen. Deze rollen hebben betrekking op:

- het versterken van de eigen *culturele identiteit*;
- het functioneren als *netwerkpartner* van de gemeente;
- het versoepelen van de *integratie van de eigen achterban* in de Groninger samenleving.

2.3.1 Culturele identiteit

In onze visie op integratie hechten wij veel waarde aan de eigen culturele identiteit. Het behoud van de eigen culturele identiteit kan wat ons betreft goed samen gaan met het integratieproces. Wij vinden het belangrijk dat etnisch culturele gemeenschappen kunnen beschikken over eigen organisaties, waarin zij de eigen culturele identiteit kunnen beleven. Wij denken dat zij hierdoor sneller en makkelijker deelnemen aan maatschappelijke activiteiten. Het ontwikkelen van een eigen culturele identiteit, individueel of in groepsverband, is daarom een belangrijke succesfactor voor integratie.

2.3.2 Netwerkpartner

In 'Nu Ritsen' constateren wij dat zelforganisaties in toenemende mate functioneren als netwerkpartner van de gemeente. Wij willen deze relatie in de toekomst uitbouwen en de zelforganisaties betrekken bij de ontwikkeling van het gemeentelijk integratiebeleid. Zelforganisaties fungeren ook in toenemende mate als netwerkpartner van de maatschappelijke organisaties in Groningen. Het financieel ondersteunen van zelforganisaties past binnen ons streven naar een meer actieve deelname van burgers in het sociale leven, in het onderwijs en op de arbeidsmarkt.

2.3.3 Integratie eigen achterban

Zelforganisaties kunnen een bijdrage leveren aan het vergroten van de zelfredzaamheid in de samenleving van hun achterban. Hierbij gaat bijvoorbeeld om het wegwijs maken van nieuwkomers in de Groningse samenleving, het aanleren van de sociale codes, het stimuleren van taalontwikkeling in de eigen en de Nederlandse taal en het organiseren van voorlichtingen op het gebied van gezondheidszorg, toeleiding naar werk en opvoedingsondersteuning. Zelforganisaties kunnen, samen met de in Groningen aanwezige voorzieningen, coalities vormen en op deze manier als krachtbron fungeren om mensen te bewegen hun problemen zelf aan te pakken en zo hun integratie te bevorderen.

2.4 Uitgangspunten:

Bij het ontwikkelen van het uitvoeringsbeleid voor de zelforganisaties in Groningen hanteren wij sinds de nota 'Op eigen kracht' uit 2004 de volgende uitgangspunten:

1. Zelforganisaties vervullen een nuttige rol voor leden van een bepaalde etnisch culturele gemeenschap, als het gaat om het bewaren van de eigen identiteit en het verder ontwikkelen van deze identiteit in wisselwerking met de Nederlandse samenleving, zodat een dubbele identiteit ontstaat;
2. Het oprichten en in stand houden van een zelforganisatie is de eigen verantwoordelijkheid van migranten, zowel op organisatorisch als financieel gebied;
3. Zelforganisaties zijn vrijwilligersorganisaties, waarvan geen beroepsmatige prestatie mag worden verwacht. Zij kunnen als vrijwilligersorganisatie een beroep doen op ondersteuning vanuit een aantal maatschappelijke voorzieningen;
4. Zelforganisaties zijn organisaties, waarvan de achterban afkomstig is uit Turkije of een land buiten Europa, met uitzondering van Japan, Indonesië (exclusief de Molukken), Australië, Nieuw Zeeland, Canada en de Verenigde Staten van Amerika, die in overwegende mate worden geleid door migranten en waarvan het merendeel van de activiteiten voor en door leden van de achterban wordt uitgevoerd;
5. Wij verstrekken een basissubsidie om zelforganisaties in staat te stellen de rol van netwerkpartner van de gemeente en te vervullen;

Hier voegen wij de volgende nieuwe uitgangspunten aan toe:

6. Zelforganisaties dienen voor hun activiteitsaanbod, waar mogelijk, gebruik te maken van het aanbod van de reguliere voorzieningen in Groningen;
7. Zelforganisaties kunnen per activiteit, die is gericht op *integratie, emancipatie of dialoog* een subsidie aanvragen uit het activiteitenbudget. Ook maatschappelijke instellingen kunnen hiervoor een aanvraag indienen, mits minstens één zelforganisatie of één groep etnisch culturele minderheden uit Groningen bij de activiteit betrokken is;
8. Wij willen het oprichten van een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties stimuleren en mogelijk maken. Belangrijke voorwaarden hierbij zijn dat de koepelorganisatie de belangen van alle, bij de koepel aangesloten Groningse zelforganisaties, behartigt, de onderlinge samenwerking en afstemming bevordert en zich richt op bewustwording, participatie en integratie van migrantengroepen.

2.5 Huisvesting

In de nota 'Op eigen kracht' uit 2004 is er voor gekozen om een beperkt aantal etnisch culturele groepen (Somaliërs, Iraniërs, Iraquezen en Marokkanen) te ondersteunen met subsidiering van een eigen onderkomen. Dit vanwege de dreigende marginalisering van deze groepen. Hieraan hebben wij destijds de voorwaarde verbonden dat zij intensief mee moesten werken aan de integrale aanpak van de problematiek binnen hun gemeenschap en dat deze huisvestingssubsidie een projectmatig karakter had en dus aan een termijn was gebonden. Vanuit het oogpunt van maatschappelijke hulpverlening en ondersteuning van de besturen van zelforganisaties zijn reguliere instellingen, waaronder de MJD, inmiddels voldoende toegerust om tegemoet te komen aan de behoeften en wensen van de zelforganisaties en het borgen van een integrale aanpak van de problematiek van bepaalde groepen minderheden. Met het hanteren van het uitgangspunt dat het integratie-inclusiefbeleid leidend is en dat zelforganisaties voor hun activiteitsaanbod gebruik kunnen maken van het aanbod van de reguliere voorzieningen in de stad, vervalt wat ons betreft de noodzaak van een

huisvestingssubsidie voor de specifieke doelgroepen. Daarbij hanteren we 2010 overigens als een overgangsjaar, waarin de huisvestingssubsidie voor de betrokken organisaties nog doorloopt, zodat ze ruim de tijd hebben om zich in te stellen op de nieuwe situatie.

Uit gesprekken met de zelforganisaties komt naar voren dat huisvesting en dan vooral het kunnen beschikken over een eigen of een gezamenlijk onderkomen, een belangrijk onderwerp is voor de zelforganisaties. Dit is dan ook voor ons de reden geweest, om voorafgaand aan de beleidswijziging, Stiel te vragen een knelpuntenonderzoek uit te voeren naar het gebruik van sociaal-culturele accommodaties door zelforganisaties. Ook hebben wij de nog beschikbare ruimte in de sociaal-culturele accommodaties in kaart gebracht. Daarnaast hebben wij bij de gemeente Leeuwarden informatie ingewonnen over de voor- en nadelen van het huisvesten van meerdere zelforganisaties in één gebouw.

2.5.1 Accommodatieonderzoek Stiel

In bijlage 1 vindt u een samenvatting van het onderzoek naar het gebruik van sociaal-culturele accommodaties door zelforganisaties uit januari 2009, uitgevoerd door Stiel.

De belangrijkste conclusie uit dit onderzoek is dat er geen sprake blijkt te zijn van grote knelpunten. Wel ervaren zelforganisaties het ver van te voren moeten plannen van een activiteit en de beschikbaarheid van beheer buiten openingstijden als belemmerend. Zij kunnen hierdoor niet altijd hun activiteiten op de gewenste dag of tijdstip uitvoeren of moeten extra kosten maken. Uit de evaluatie van de accommodatienota 'Anders en Beter' blijkt dat ook andere gebruikers dit als lastig ervaren.

Met de invoering van het nieuwe accommodatiebeleid per 1 januari 2007 zijn er nieuwe voorwaarden gesteld aan het gebruik van sociaal-culturele accommodaties. Niet alle accommodatiebesturen zijn hier al goed op ingespeeld en niet alle besturen van de zelforganisaties zijn bekend met het gewijzigde accommodatiebeleid en de nieuwe voorwaarden. Dit leidt soms tot verwarring en discussie over de tariefstelling, over welke activiteiten nu wel en niet onder het nultarief vallen en over de extra kosten die soms betaald moeten worden bij huur buiten de openingstijden om. Overigens maken zelforganisaties voor de uitvoering van hun activiteiten ook vaak gebruik van accommodaties die niet onder het gemeentelijk accommodatiebeleid vallen en die dus andere voorwaarden en tarieven kennen. De problemen die de specifieke zelforganisaties verwachten als gevolg van de beleidswijziging hebben niet zozeer te maken met de beschikbaarheid van ruimte of het beheer van deze ruimte, maar vooral met de financiering er van. Zij vermoeden dat zij door het wegvallen van de huisvestingssubsidie hun achterban minder activiteiten kunnen aanbieden en dat zij daardoor een aantal doelgroepen minder en moeilijker bereiken. Zij denken dat vooral ouderen en vrouwen hierdoor een ontmoetingsplek verliezen. Ook denken zij dat het wegvallen van de huisvestingssubsidie negatief zal uitpakken voor de beleving van de eigen culturele identiteit.

2.5.2 Inventarisatie beschikbare ruimte

Aanvullend op het accommodatieonderzoek van Stiel hebben wij de besturen van de ons bekende sociaal-culturele accommodaties (in totaal 36), schriftelijk verzocht om ons de onderstaande gegevens aan te leveren:

- de openingstijden op weekdagen en in het weekend;
- het aantal vrije en beschikbare uren van de zaalruimte(s);
- de mogelijkheden tot het huren van ruimte buiten openingstijden om en de daaraan verbonden voorwaarden.

In bijlage 2 vindt u een overzicht van deze gegevens per accommodatie. Besturen die de gegevens niet of onvolledig hebben teruggestuurd, zijn telefonisch benaderd om dit alsnog te doen. Een aantal besturen is niet in staat gebleken de gevraagde gegevens volledig aan te

leveren. Dit had onder meer te maken met de korte responstijd, het nog geen inzicht hebben in de programmering van het nieuwe seizoen, een verbouwing van het pand of het niet volledig door de gemeente gefinancierd worden. Eén accommodatiebestuur heeft aangegeven deze gegevens niet te willen verstrekken.

Uit de inventarisatie komt naar voren dat er voldoende zaalruimte beschikbaar is in Groningen voor het uitvoeren van activiteiten op weekdays en in het weekend. Het blijkt dat de meeste ruimte vooral overdag beschikbaar is. In de avonden zijn er in ieder geval bij zes accommodaties nog mogelijkheden voor het huren van een ruimte.

Het aantal uren dat een accommodatie per week geopend is varieert van 10 tot 96 uur.

Gemiddeld zijn de sociaal-culturele accommodaties 57 uur per week geopend. Geopend zijn betekent dat binnen de openingstijden van een accommodatie professioneel beheer aanwezig is. Twaalf accommodaties geven aan niet in het weekend geopend te zijn of voorwaarden te stellen aan het gebruik van ruimtes in het weekend. Bij elf accommodaties is het wel mogelijk om buiten openingstijden en dus ook in het weekend een ruimte te huren. Hiervoor brengen de meeste besturen extra kosten in rekening voor onder meer huur, beheer, schoonmaak en energielasten. Deze voorwaarden gelden voor alle organisaties die op zoek zijn naar een ruimte. Uit telefonisch contact met de accommodatiebesturen komt naar voren dat veelal de bereidheid aanwezig is om, indien er geen ruimte beschikbaar is op de gewenste dag of tijdstip, samen met diegene die een ruimte nodig heeft naar een oplossing te zoeken.

2.5.3 Gezamenlijk huisvesting

In het gezamenlijk huisvesten van de zelforganisaties, zoals is geprobeerd met het Kleurrijk Beraad in Leeuwarden, zien wij geen meerwaarde. Deze vorm van huisvesting past niet binnen ons integratie-inclusiebeleid en ook niet binnen ons accommodatiebeleid. De ervaringen van de gemeente Leeuwarden met het concept van gezamenlijke huisvesting zijn niet positief, vooral als het gaat om het beheer en de exploitatie van het pand. In de praktijk bleek ook dat maar een beperkt aantal zelforganisaties gebruik kon maken van de ruimtes in het pand.

Leeuwarden heeft inmiddels besloten dit concept los te laten en aan te sturen op een breed centrum, waar ook vrouwenactiviteiten kunnen plaatsvinden. Dit betekent dat de zelforganisaties minder prominent in het nieuwe gebouw aanwezig zullen zijn en ook geen deel uitmaken van de nieuwe beheersstichting. Een uitgebreidere toelichting op het concept Multicultureel Centrum Leeuwarden vindt u in bijlage 3.

2.5.4 Conclusie

Het accommodatieonderzoek uitgevoerd door Stiel, de inventarisatie van beschikbare ruimte en de informatie over het Multicultureel Centrum in Leeuwarden hebben de noodzaak van het hebben van een eigen danwel gezamenlijke huisvesting voor zelforganisaties onvoldoende aangetoond. Op dit moment beschikken de meeste zelforganisaties niet over een eigen pand en zijn zij, op een enkele uitzondering na, tevreden met de huisvesting in de sociaal-culturele accommodaties. Zij bieden hun achterban een gevarieerd activiteitenaanbod aan en tonen hiermee aan dat een eigen pand geen noodzakelijke voorwaarde is voor het behoud van de eigen culturele identiteit en het organiseren van ontmoetings- en ontspanningsactiviteiten. Ook is geconstateerd dat zelforganisaties de beschikbaarheid van ruimte niet als een groot knelpunt ervaren en dat er op weekdays en in het weekend voldoende ruimte binnen de sociaal-culturele accommodaties beschikbaar is voor de uitvoering van de activiteiten die gericht zijn op integratie, emancipatie en dialoog. Niet altijd op de locatie, de dag en het tijdstip dat gewenst is, maar in overleg met de accommodatiebesturen lijkt er veel mogelijk te zijn. In het onderzoek van Stiel en in onze eigen inventarisatie van beschikbare ruimte zijn de commerciële verhuurders in de stad niet meegenomen. Wij denken dat er binnen deze sector

ook voldoende geschikte ruimtes beschikbaar zijn. Aangezien huisvestinglasten subsidiabel zijn en in de aanvraag voor een activiteitsubsidie mogen worden meegenomen, mag de financiering hiervan geen probleem zijn.

Voor de overige activiteiten, zoals ontmoeting, feesten, sporten en cursussen, kunnen zelforganisaties doorgaans ook terecht in de sociaal-culturele accommodaties of andere accommodaties in de stad. Soms zijn hieraan hogere, meer marktconforme, kosten verbonden. Deze kunnen eventueel worden bekostigd uit entree- en lidmaatschapskosten, de basissubsidie en met het oog op het integratie-inclusiefdenken uit andere gemeentelijke en externe subsidiebronnen. Overigens zijn wij van mening dat de zelforganisaties voor hun computercursussen, kinder-, vrouwen- en ouderenactiviteiten, sportactiviteiten, ontmoeting en gesprekken, uitstekend gebruik kunnen maken van het bestaande aanbod van de reguliere voorzieningen en verenigingen in de stad.

Wij beseffen dat de nieuwe systematiek voor drie organisaties (de zelforganisatie van Groningse Iraniërs heeft zich inmiddels opgeheven) een achteruitgang betekent. In de nieuwe situatie kunnen zij niet meer dagelijks en op elk gewenst tijdstip van ruimtes gebruik maken. Wij denken dat het besluit hiertoe mogelijk en verstandig is omdat:

- de integrale aanpak van de problematiek van de achterban van de betrokken organisaties nu beter dan in 2004 met reguliere middelen en door reguliere organisaties te realiseren is
- de raad met de nota Nu Ritsen! gekozen heeft voor het integratie-inclusiefdenken
- we met de beschikbare middelen nu méér kunnen bijdragen aan het integratieproces: door het vervallen van de vaste huisvestingssubsidie komt er immers fors meer geld beschikbaar voor activiteiten van zelforganisaties
- de afgelopen jaren bewezen is dat beleving van de eigen culturele identiteit van migranten en zelforganisaties niet afhankelijk is van het wel of niet kunnen beschikken over eigen huisvesting.

3. Subsidieregeling

Het vertrekpunt voor de uitvoering van ons subsidiebeleid is het bedrag van 140 duizend euro, dat hiervoor in 2004 beschikbaar is gesteld in de nota 'Op eigen kracht' en de 50 duizend euro die jaarlijks beschikbaar is voor het Stimuleringsbudget Integratie. In totaal gaat het dus over een bedrag van 190 duizend euro.

Op basis van de negen uitgangspunten en de conclusies uit de vorige paragraaf stellen wij de volgende subsidiestructuur voor:

- Basissubsidie
- Activiteitsubsidie
- Specifieke subsidies
- Knelpuntenpot

3.1 Basissubsidie

Wij verstrekken een basissubsidie aan zelforganisaties om hun rol als netwerkpartner van de gemeente te kunnen waarborgen en als waardering voor hun vrijwillige inzet voor de Groninger samenleving. Wij kennen de basissubsidie toe op grond van de bevolkingsomvang van een etnisch culturele gemeenschap in de stad Groningen, waarbij wij een drietal categorieën onderscheiden, te weten 50-500 inwoners, 500-1.000 inwoners en 1.000+ inwoners. (De afgelopen jaren was de basissubsidie niet afhankelijk van de omvang van de gemeenschap). Op termijn kunnen wij aan de basissubsidie de voorwaarde verbinden van lidmaatschap van een koepelorganisatie van Groninger zelforganisaties. Dit lidmaatschap is op dit moment nog niet aan de orde (zie ook punt 3.3 specifieke subsidies).

Over de basissubsidie hoeft maar beperkt verantwoording te worden afgelegd.

De criteria die aan de basissubsidie zijn verbonden zijn opgenomen in bijlage 4.

3.2 Activiteitsubsidie

Wij stellen een activiteitsubsidie beschikbaar aan zelforganisaties en maatschappelijke organisaties voor activiteiten die zich richten op integratie, emancipatie en dialoog. Hiervoor is vanaf 2011 een bedrag van € 121.750 beschikbaar.

Een belangrijke voorwaarde voor een aanvraag is dat de activiteit tot stand moet komen in samenwerking met en betrekking heeft op minstens één Groninger zelforganisatie of minstens één etnisch culturele gemeenschap in Groningen.

De criteria van het Stimuleringsfonds zijn opgenomen in bijlage 4.

3.3 Specifieke subsidies

Vanuit het budget voor de zelforganisaties willen wij een tweetal organisaties de komende jaren structureel financieren, om hun rol als gesprekspartner van de gemeente op het gebied van integratievraagstukken en levensbeschouwelijke en religieuze vraagstukken te kunnen vervullen en te verstevigen.

Het gaat hierbij om het platform van zelforganisaties Groningen en het platform religie en levensbeschouwing. De criteria voor de specifieke subsidies zijn opgenomen in bijlage 4.

3.3.1 Platform van zelforganisaties in Groningen

Wij willen het oprichten van een koepelorganisatie van en voor Groninger zelforganisaties stimuleren en mogelijk maken. De koepel kan als belangenbehartiger van de bij haar aangesloten leden optreden, kan de onderlinge samenwerking en afstemming bevorderen en kan een bijdrage leveren aan de bewustwording, participatie en integratie van etnisch culturele gemeenschappen.

Bij bewezen goed functioneren van de koepelorganisatie kan op termijn het lidmaatschap van de koepelorganisatie gaan dienen als voorwaarde om voor een basissubsidie in aanmerking te komen.

Het voorstel is om hiervoor jaarlijks een bedrage van € 2.500 beschikbaar te stellen en een eenmalig bedrag van € 2.000 voor de aanloopkosten. Aan de subsidie is de voorwaarde verbonden dat alle Groninger zelforganisaties lid kunnen worden van de koepelorganisatie en dat de koepel de democratische beginselen als uitgangspunt hanteert.

Momenteel is een aantal zelforganisaties bezig met het oprichten van een koepelorganisatie, daarbij ondersteund door een consultant van de MJD. Wij onderzoeken of een meer structurele ondersteuning van een dergelijke koepelorganisatie tot de mogelijkheden behoort. Deze ondersteuning dient uit reguliere middelen gefinancierd te worden.

3.3.2 Platform religie en levensbeschouwing

Religie en levensbeschouwing spelen een belangrijke rol in het leven van veel Stadjsers. Zij geven mensen in de samenleving een sterk gevoel van identiteit.

Hoewel de overheid de nodige voorzichtigheid moet betrachten in het subsidiëren van levensbeschouwelijke en religieuze organisaties en activiteiten, kan een platform waarin deze religies en levensbeschouwingen zijn vertegenwoordigd en waarin zij nauw samenwerken, een belangrijke bijdrage leveren aan de integratie van etnisch culturele groepen. In de eerste plaats als gespreks- en netwerkpartner van de gemeente voor vraagstukken over de rol van religie en levensbeschouwing in het integratieproces. Ten tweede vanwege de rol die religie en samenleving spelen in het behoud van de eigen identiteit van etnisch culturele groepen, een belangrijke succesfactor voor het integratiebeleid.

Het voorstel is om het platform religie en levensbeschouwing jaarlijks € 2.500 beschikbaar te stellen, onder de voorwaarde dat alle religies en levensbeschouwingen zich bij het platform kunnen aansluiten en dat de democratische beginselen als uitgangspunt worden gehanteerd.

3.4 Knelpuntenpot

Wij reserveren binnen het beschikbare budget een bedrag van 20 duizend euro voor het oplossen van eventuele knelpunten, die zich kunnen voordoen als gevolg van de beleidswijziging uit deze nota. Zelforganisaties kunnen hier een beroep op doen als zij aannemelijk kunnen maken dat een knelpunt op het gebied van bijvoorbeeld huisvesting of de uitvoering van activiteiten door deze beleidswijziging is ontstaan.

Wij reserveren dit bedrag in ieder geval tot en met 2011. Dit betekent dat ook de specifieke zelforganisaties, na afloop van het overgangsjaar 2010, nog een jaar lang een beroep kunnen doen op een bijdrage uit de knelpuntenpot. In 2012 bekijken wij of een dergelijke reservering nog nodig is of niet.

Wij komen op korte termijn met een voorstel over waar en hoe zelforganisaties eventuele klachten over de huisvesting in de sociaal-culturele accommodaties kunnen indienen.

3.5 Financiën

Op basis van de nota 'Op eigen kracht' zag de verdeling van het budget er als volgt uit:

Oude verdeling 'Op eigen kracht'	
Basissubsidie	€ 20.000
Activiteitsubsidie	€ 30.000
Budget specifieke zelforganisaties	€ 90.000
Totaal	€ 140.000

Het vertrekpunt voor deze nieuwe nota is de 140 duizend euro, die voor de uitvoering van het beleid voor de zelforganisaties uit de nota 'Op eigen kracht' beschikbaar is gesteld en de 50 duizend euro die beschikbaar is voor het Stimuleringsfonds Integratie. In totaal een bedrag van 190 duizend euro.

Indien wij de nieuwe subsidiesystematiek uit deze nota toepassen ziet de verdeling er na het overgangsjaar 2010 als volgt uit:

Nieuwe verdeling Nota Zelforganisaties 2011-2014	
Basissubsidie	€ 41.250
Activiteitsubsidie	€ 121.750
Specifieke subsidies	€ 7.000
Knelpuntenpot	€ 20.000
Totaal	€ 190.000

De ruim 41 duizend euro die beschikbaar is voor de basissubsidies, is tot stand gekomen op basis van het huidige aantal zelforganisaties van niet-westerse migranten in Groningen (exclusief de Antilliaanse zelforganisatie) en hun huidige bevolkingsomvang. Het kan zijn dat deze situatie de komende jaren verandert. Er kunnen meer of minder zelforganisaties een beroep doen op een basissubsidie of de bevolkingsomvang van een etnisch culturele groep neemt toe of af. Deze fluctuaties kunnen binnen het totale budget worden opgevangen. Indien wij bijvoorbeeld in een jaar meer basissubsidies verstrekken, dan heeft dit gevolgen voor de hoogte van het beschikbare activiteitenbudget. Het activiteitenbudget neemt in dat geval af.

3.6 Overgangsregeling

De beleidswijziging, zoals beschreven in deze nota, gaat in op 1 januari 2011. Dit betekent dat de zelforganisaties in 2010 nog een beroep kunnen doen op de oude regeling uit 'Op eigen kracht'. Dit geldt dus ook voor de specifieke zelforganisaties die gebruik maken van de huisvestingssubsidie.

Vanaf 2010 hanteren we alvast wel de nieuwe, hogere, bedragen voor de basissubsidie.

Bijlage 1 Samenvatting onderzoek accommodatiebeleid

Aanleiding voor het onderzoek is de toezegging van het college om voorafgaand aan een beleidswijzing de knelpunten in het gebruik van sociaal-culturele accommodaties door zelforganisaties in kaart te brengen.

Het accommodatieonderzoek uit januari 2009 bestond uit een schriftelijke vragenlijst voor alle dertig zelforganisaties en uit interviews met de zelforganisaties voor de specifieke doelgroepen. Dit heeft geleid tot 22 geheel tot gedeeltelijk ingevulde vragenlijsten. Zelforganisaties die de vragenlijst niet volledig ingevuld hebben teruggestuurd, zijn alsnog telefonisch benaderd om de ontbrekende vragen beantwoord te krijgen.

Uitkomsten

In de meeste gevallen verloopt het contact met het beheer/bestuur goed. Voor vijf zelforganisaties verloopt dit contact niet altijd even prettig. Het activiteitenaanbod is zeer divers van aard en richt zich vooral op de eigen achterban, die niet alleen uit de stad komt, maar vanuit de hele regio. Als minpunt wordt één keer het ver van te voren moeten vastleggen van ruimte genoemd en één keer de beschikbaarheid van beheer op bepaalde dagen. Dit speelt niet alleen bij zelforganisaties, maar ook bij andere gebruikers van de accommodatie.

Van de organisaties voor de specifieke doelgroepen hebben er drie de vragenlijst ingevuld en deelgenomen aan de interviewronde. Lopende het onderzoek heeft de zelforganisaties voor Iraniërs zichzelf opgeheven en heeft één zelforganisatie, zonder opgave van redenen, niet aan het onderzoek deelgenomen. Als voornaamste knelpunt verwachten deze zelforganisaties vooral problemen met de financiering van de huisvesting en niet zozeer in de beschikbaarheid van de ruimte of het beheer. Op dit moment varieert de huur van de verschillende organisaties van 630 euro tot 1.600 euro per maand. Van de ruimtes die deze zelforganisaties huren vallen alleen De Borg en Het Floreshuis onder het gemeentelijk accommodatiebeleid. De overige drie locaties worden gehuurd van marktpartijen. De drie organisaties richten zich vooral op de eigen achterban, die in één geval vooral uit de regio afkomstig is.

Op de vraag wat de organisaties voor de specifieke doelgroepen verwachten dat de gevolgen zijn van het eventueel wegvallen van de huisvestingssubsidie voor hun activiteiten aanbod, werd onder meer geantwoord dat de inloopspreekuren niet meer gehouden kunnen worden, dat de Nederlandse lessen en computercursussen niet meer gegeven kunnen worden, dat het aantal activiteiten drastisch zal afnemen en dat vooral ouderen en vrouwen hun ontmoetingsplek verliezen, waardoor ze in een isolement raken. Ook worden er nu activiteiten niet uitgevoerd omdat de te huren ruimtes vaak te klein zijn of omdat het activiteiten betreft waarvoor binnen het activiteitenbudget geen subsidie kan worden aangevraagd. Het gaat hierbij om sport- en spelactiviteiten, schoolreisjes, excursies en de viering van feestdagen. De organisaties voor de specifieke doelgroepen verwachten dat het moeilijker wordt om een geschikte ruimte te vinden. Dit heeft volgens hen te maken met de vooroordelen van beheer/bestuur van accommodaties, waarmee zij denken te maken zullen krijgen. Maar ook met het tijdstip waarop de activiteit wordt uitgevoerd (weekenden en avonden) en het soort activiteit dat wordt uitgevoerd (dagelijks opening en inloopspreekuren, wekelijks terugkerende activiteiten en grote activiteiten zoals kinderschool en het vieren van feestdagen). Ook is men bang dat het niet meer gebruik kunnen maken van een eigen pand tot gevolg heeft dat de eigen cultuur afbrokkelt.

Bijlage 2 Inventarisatie beschikbaarheid sociaal-culturele accommodaties

Naam accommodatie	Openingslijden	Weekend open?	Nog ruimte beschikbaar
1. Poortelhoes	ma-do 09.00-22.30 vrij 09.00-17.00	nee	nog onbekend i.v.m. programmering nieuwe seizoen
2. Buurtcentrum Oranjewijk	ma-do 08.30-17.00	nee	ma 13 uur, overdag di 5 uur, overdag wo 4 uur, overdag do 9 uur, overdag
3. t. Vinckhuys	ma-vr 08.30-17.30 en 18.30-23.00 m.u.v. vrijdagavond	nee	bij vroegtijdig reserveren
4. Wijkcentrum De Schakel	ma en vrij 19.00-24.00 di-do 13.00-24.00	nee, alleen voor vaste huurders	di-vrij overdag en avond geen vaste bezetting in 2 zalen
5. Speeltuinvereniging DIB	ma-do 08.00-16.00 en 20.00-22.30 vrij 08.00-12.00 en 20.00-22.30	nee	ma 20.00-22.30 di 13.00-16.00 wo 20.00-22.00 do 13.00-16.00
6. BSV Paddepoel	ma 09.30-16.00 en 19.00-23.00 di 08.30-17.30 en 19.30-24.00 wo 13.30-17.00 en 20.00-23.00 do 15.00-21.00 vrij 15.00-17.30 en 19.30-24.00 zo 11.30-15.30	ja, zondag	
7. BSV Semmelweisstraat 2	ma-di 09.00-17.00 en 19.30-22.30 wo-vrij 09.00-18.00 en do 19.00-23.30	nee	wo 19.30-22.30 in drie zalen

Naam accommodatie	Openingsijden	Weekend open?	Nog ruimte beschikbaar
8. VHJ	ma-vrij 09.00-17.00	nee, alleen verenigingen	ma-di overdag wo ochtend vrij overdag
Naam accommodatie	Openingsijden	Weekend open?	Nog ruimte beschikbaar
9. Buurtcentrum Stadspark	ma-vrij 09.00-23.00 za en zo 09.00-17.00	ja	ma overdag 3 uur di overdag 3 uur wo avond 3 uur
10. BSV FEO	ma 19.00-01.00 di 12.00-14.00 en 19.00-24.00 wo 10.00-14.00 do 19.00-22.00 vrij 19.00-0.200 za 14.00-02.00	ja, zaterdag	ma overdag di na 14.00 uur wo na 14.00 uur do en vrij overdag zat ochtend zo overdag
11. Wijkcentrum Het Dok	ma-do 08.30-24.00 vrij 08.30-20.00	ja, zaterdag op aanvraag	Onduidelijk ivm verbouwing
12. SV Oosterpark	ma 08.00-17.00 di-vrij 08.00-16.00	nee	ma overdag na 10.30 uur di overdag wo tot 11.45 uur do overdag vrij overdag
13. Sonde 2000	ma en do 09.00-21.00 di 09.00-23.00 wo en vrij 09.00-18.00	ja, zo kerkdienst	ma 14 uur avond en 3 uur overdag di 14 uur avond en 1 uur overdag wo 14 uur avond en 9,5 uur overdag do 4 uur overdag vrij 15 uur overdag en 17,5 avond
14. Heerdenhoes (BIB)	ma-do 08.30-22.30 vrij 08.30-17.00	nee	ma 6 uur overdag di en do 2 uur overdag wo en vrij 3 uur overdag za en zo 12 uur overdag en 6 uur avond

Naam accommodatie	Openingstijden	Weekend open?	Nog ruimte beschikbaar
15. Kiehlhorn (BIB)	ma-do 08.30-22.30 vrij 08.30-17.00	nee	ma en vrij 4 uur overdag di en do 6 uur overdag wo 3 uur overdag
16. Beijumkorf	ma-do 20.00-22.30	nee	
17. B.S.V. Helpman-Oost	ma en do 9.00 - 24.00 di, wo en vr 13.00 - 24.00	nee	Geen ruimte i.v.m. volledige bezetting
18. Trefpunt	ma en di 8.30 - 18.30 wo en do 8.30 - 22.00 vr 8.30 - 23.00	afhankelijk van de activiteiten	ongeveer 20 uur per week
19. MFC de Wijert / Helpman	ma-vr 8.00 - 24.00	zaterdag op aanvraag zondag 9.00 - 17.00	geen uren beschikbaar
20. De Hunzeborgh			i.v.m. status-aparte hebben ze het formulier niet ingevuld, ze krijgen nl. geen (volledige) subsidie van de gemeente
21. De Karre			bestuur wil het formulier niet invullen
22. MFC Engelbert	ma 9.00 - 21.00 di, do en vr 9.00 - 23.00 wo 9.00 - 22.00	za 9.00 - 18.00 zo 10.00 - 18.00, om de week	onduidelijk
23. BSV De Hoogte	ma 18.00 - 0.00 di 14.00 - 0.00 wo 13.00 - 0.00 do 14.00 - 22.00 vr 09.30 - 16.00	zo 14.00 - 23.00	geen ruimte beschikbaar, uren die beschikbaar zijn worden gebruikt voor schoonmaak

Bijlage 3 Multicultureel Centrum Leeuwarden

Het multiculturele centrum Leeuwarden aan de Voorstreek 106 is in 2002 van start gegaan als trefpunt voor allochtone en autochtone inwoners van Leeuwarden. Het pand biedt onderdak aan een aantal actieve zelforganisaties en vormt een belangrijke aanvulling op de, vaak onvoldoende beschikbare, ruimtes in de buurthuizen.

De lokale koepel van zelforganisaties, stichting Kleurrijk Beraad Leeuwarden, heeft het pand in beheer en maakt zelf ook gebruik van het pand als vergader- en kantoorruimte. De stichting heeft de opdracht zich te ontwikkelen tot een breed gedragen organisatie.

In mei 2008 constateert het college van burgemeester en wethouders van Leeuwarden dat het Kleurrijk Beraad er niet in geslaagd is een stevige beheerscommissie te vormen en dat het beheer en de exploitatie van het pand nog steeds een probleem is. Het is de stichting onvoldoende gelukt additionele middelen te genereren.

Daarnaast is het bereiken en activeren van de etnische minderheden lastig gebleken voor de stichting. Het pand is niet het pand voor alle allochtonen gebleken. In de praktijk bleken maar enkele zelforganisaties van het pand gebruik te maken, waarbij van gezamenlijk gebruik van de beschikbare ruimtes in het pand nauwelijks sprake was. Buiten het pand zijn ook andere zelforganisaties actief in de stad en in de wijken. Ook de doelgroep allochtone vrouwen kon maar in zeer beperkte mate gebruiken maken van het pand, mede onder invloed van de terughoudendheid van de besturen van een aantal zelforganisaties.

Een aantal van de beperkingen komt voort uit de indeling van het pand en de onmogelijkheid voor de afgifte van vergunningen voor activiteiten die inkomsten zouden kunnen genereren.

Op basis van het bovenstaande oriënteert de gemeente Leeuwarden zich, in samenspraak met de betrokken zelforganisaties, op een nieuw multicultureel pand met meer mogelijkheden inclusief professioneel beheer. Het pand aan de Voorstreek gaat dan dicht.

Voor het beheer van het nieuwe centrum wordt een aparte beheersstichting opgericht, los van het Kleurrijk Beraad. Het nieuwe centrum is nadrukkelijk ook bedoeld voor allochtone vrouwen. Dit is mede een gevolg van de deelname van de gemeente Leeuwarden aan het landelijke project Duizend en één Kracht, dat is bedoeld om de keten inburgering – taal – participatie- arbeidsmarkt voor allochtone vrouwen te versterken. Inmiddels heeft de gemeente Leeuwarden een werkbezoek gebracht aan Multicultureel Vrouwencentrum Jasmijn.

Het bovenstaande betekent dat de zelforganisaties minder prominent in het nieuwe gebouw aanwezig zullen zijn en ook geen deel zullen gaan uitmaken van de nieuwe beheersstichting.

De gemeente Leeuwarden denkt jaarlijks 75 duizend euro nodig te hebben om het nieuwe centrum te kunnen exploiteren voor een periode van drie jaar. Daarna wordt de subsidie afgebouwd tot 40 duizend euro per jaar. Ook is een eenmalige investering nodig van 50 duizend euro voor de verbouw en inrichting van het nieuwe centrum.

Bijlage 4 Criteria basis-, activiteiten-, specifieke en huisvestingssubsidie

a. Basissubsidie

Wij onderscheiden binnen de basissubsidie een drietal categorieën, gebaseerd op de bevolkingsomvang van etnisch culturele gemeenschappen, waarop een zelforganisatie zich richt. Deze categorieën zijn:

Categorie I	50 – 500 inwoners	€ 1.250
Categorie II	500 – 1.000 inwoners	€ 2.500
Categorie III	meer dan 1.000 inwoners	€ 5.000

De teldatum voor de bevolkingsomvang is 1 januari van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

Bij deze indeling hanteren wij een ondergrens van 50 inwoners. Daarnaast kunnen er per etnische minderheid maximaal twee zelforganisaties van een basissubsidie gebruik maken. Betreft het een aanvraag gericht op een basissubsidie uit categorie II of III, dan ontvangen beide zelforganisaties een basissubsidie op grond van de helft van de bevolkingsomvang van de betreffende gemeenschap.

Indien de omvang van de doelgroep waarop een zelforganisatie zich richt niet kan worden bepaald, dan kan maximaal een basissubsidie uit categorie I worden verstrekt. Uitgangspunt bij de bepaling van de hoogte van de basissubsidie is de tabel 'bevolking naar herkomst per 1 januari' van de GBA. Hierin staat het aantal inwoners, mannen en vrouwen, per land van herkomst vermeld.

Een basissubsidie dient voor 1 november van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar te worden aangevraagd.

Wij streven er naar alle basissubsidies voor 1 januari van het betreffende subsidiejaar te verstrekken. Voor het budget waaruit wij de basissubsidie beschikbaar stellen geldt geen beperking. Dit betekent dat ook nieuwe zelforganisaties, mits zij aan de voorwaarden voldoen, vrijwel altijd op een basissubsidie kunnen rekenen.

Over de basissubsidie hoeft maar beperkt verantwoording te worden afgelegd. De aanvrager moet aan kunnen tonen dat de subsidie is aangewend ter dekking van kosten binnen de eigen organisatie.

b. Activiteitsubsidie

Wij verlenen een subsidie uit het activiteitenbudget, als een activiteit voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. De activiteit moet zich richten op één of meerdere van de volgende doelen:
 - Integratie: het vergroten van de persoonlijk en maatschappelijke zelfredzaamheid van migranten;
 - Emancipatie: het streven naar gelijke kansen en eerlijke maatschappelijke verhoudingen voor vrouwen en mannen afkomstig uit etnische minderheden;
 - Dialog: het vergroten van het wederzijds begrip tussen migranten en andere Stadters.
2. De activiteit komt aantoonbaar tot stand in samenwerking met en heeft betrekking op:
 - één of meer Groninger zelforganisaties of
 - één of meer etnisch culturele gemeenschappen uit de stad Groningen.
3. Een subsidie uit dit fonds kan gedurende het hele jaar worden aangevraagd tot 6 weken voor aanvang van de activiteit. Wij hanteren hierbij het principe Op = Op.

4. Een aanvrager kan voor dezelfde activiteit maximaal drie jaar gebruik maken van een subsidie uit dit fonds. Op deze manier kan een aanvrager geen aanspraak maken op een structurele subsidie voor deze activiteit en stimuleert het een aanvrager om de activiteit, na maximaal drie jaar, zonder steun van de gemeente te blijven aanbieden.
5. Een activiteit dient algemeen toegankelijk te zijn en mag zich niet primair richten op ontmoeting, ontspanning, politiek, religie of levensbeschouwing.

c. Specifieke subsidies

We onderscheiden hierin twee categorieën, te weten:

I. Koepelorganisatie Groninger zelforganisaties

Een koepelorganisatie kan aanspraak maken op een jaarlijkse subsidie van € 2.500,—, als zij zich richt op de drie of meer van de volgende doelstellingen:

- Het signaleren, aankaarten en bewaken van zaken en gebeurtenissen die migranten en migrantenorganisaties aangaan;
- Het bevorderen van het inburgeringsproces, met inachtneming van de eigen identiteit en daarbij behorende culturele behoeften, middels de aangesloten zelforganisaties;
- Het bevorderen van de onderlinge samenwerking van haar leden;
- Het stimuleren van samenwerken met andere sociaal-maatschappelijke organisaties en instellingen;
- Een bijdrage leveren aan de bewustwording, participatie en integratie van de migrantengroepen in de samenleving en functioneren als spreekbuis cq. belangenbehartiger voor deze zelforganisaties.

Aan de subsidie zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- Elke Groninger zelforganisatie moet lid kunnen worden;
- Een koepelorganisatie moet voldoen aan de democratische beginselen;
- Een koepelorganisatie kan aanspraak maken op een nader te bepalen aantal uren per week ondersteuning vanuit het minderhedenopbouwwerk;
- Er kan maximaal één koepelorganisatie gebruik maken van deze subsidie. Indien er meerder koepels zijn, geven wij de voorkeur aan de koepel met de meeste aangesloten zelforganisaties.

II. Platform religie en levensbeschouwing

Een platform religie en levensbeschouwing kan jaarlijks aanspraak maken op een subsidie van € 2.500,—, als het platform zich richt op de rol van gespreks- en netwerkpartner van de gemeente en de maatschappelijke organisaties in Groningen en als zij in gezamenlijkheid naar buiten treedt met activiteiten die gericht zijn op het bevorderen van de dialoog tussen de deelnemende religies en levensbeschouwingen en de inwoners van Groningen.

d. Knelpuntenpot

Wij verlenen een subsidie uit de knelpuntenpot huisvesting als een aanvraag voldoet aan de volgende voorwaarden:

- Een zelforganisatie moet aannemelijk kunnen maken dat het knelpunt waarvoor subsidie wordt gevraagd is ontstaan als gevolg van de beleidswijziging uit de nota Zelforganisaties 2010-2013.
- De knelpuntenpot huisvesting bevat maximaal 20 duizend euro per jaar.

Bijlage 5 Financiële consequenties nieuwe subsidiestructuur

Basissubsidies op grond van nieuwe subsidiestructuur

NAAM zelforganisatie	2009 (oud)	2011 (nieuw)	Doelgroep
Ghana Roots Union	€ 1.000	€ 1.250	Ghanezen
Stichting Hindi Prachar Nederland	€ 1.000	€ 1.250	Hindoestanen
Stichting Sub Sandesh	€ 1.000	€ 1.250	Hindoestanen
Stichting Sociaal Cultureel Centrum Ruslandia	€ 1.000	€ 1.250	Russen
Stichting Multiculturele Vrouwengroep Smaragd	€ 1.000	€ 1.250	Vrouwen
Stichting Sencerité	€ 1.000	€ 1.250	Afrikaanse Vrouwen
Witte Tulp	€ 1.000	€ 5.000	Turken en jongeren
Koerdische Nederlands Samenwerkings Centrum	€ 1.000	€ 1.250	Koerden
Stichting Nyenyeri-club	€ 1.000	€ 1.250	Rwandezen en Burundiërs
Stichting Futuru Brillante	€ 1.000	€ 0	Antillianen
Molukse belangenvereniging Toma	€ 1.000	€ 1.250	Molukkers
Stichting UMHA	€ 1.000	€ 1.250	Afrikanen
Moslma's voor Moslima's	€ 1.000	€ 1.250	Islamitische vrouwen
Stichting Jai Shri Vishnu	€ 1.000	€ 1.250	Hindoestanen
Initiatiefgroep Senang Bersama	€ 1.000	€ 1.250	voormalig Nederlands-Indiërs
Nidus	€ 1.000	€ 1.250	Afrikaanse vrouwen
Chinese School Groningen	€ 1.000	€ 5.000	Chinezen
Irakese Jongeren Organisatie	€ 1.000	€ 1.250	Irakese jongeren
Vereniging Multiculturele Woonvorm Brasa	€ 1.000	€ 1.250	Ouderen
Perukunan Sedulur Groningen	€ 1.000	€ 1.250	Surinaamse Javanen
Soedanese Vereniging	€ 1.000	€ 1.250	Soedanezen
Ariana Afghanistan Groningen	€ 1.000	€ 1.250	Afghanen
Stichting Vani Kalamnran	€ 1.000	€ 1.250	Sri Lankezen
Stichting Daryeel Nederland	€ 1.000	€ 1.250	Somaliërs
Stichting Somaliërs Groningen	€ 1.000	€ 1.250	Somaliërs
Irakese Culturele Vereniging Al Nour	€ 1.000	€ 1.250	Irakezen
Marokkaans Cultureel Centrum	€ 1.000	€ 2.500	Marokkanen
Totaal	€ 27.000	€ 41.250	

Subsidie specifieke zelforganisaties in het overgangsjaar 2010

(basis-, activiteiten- en huisvestingssubsidie)

Stichting Daryeel Nederland	€ 4.900		Somaliërs
Stichting Somaliërs Groningen	€ 13.620		Somaliërs
Marokkaans Cultureel Centrum	€ 20.600		Marokkanen
Irakese Culturele Vereniging Al Nour	€ 10.570		Irakezen
Totaal	€ 49.690		

Griffie



25 november 2009.

Nr. 8a.

Uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 oktober 2009
(bijlage raadsverslag nr: 533);

HEEFT BESLOTEN:

de uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014 vast te stellen.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 25 november 2009.

De griffier,

D.H. Vrieling.

De voorzitter,

Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

RAADSVOORSTEL:

2009-2010

Ons kenmerk: OS 09.2066333

Registratienummer : GR 09.

Ingekomen op :

Onderwerp: Uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014

Groningen, 21 OKT 2009

Aan de raad,

In de integratienota 'Nu Ritsen!' uit 2007 geven wij aan dat wij de relatie met de zelforganisaties, organisaties van en voor minderheden, in de toekomst willen uitbouwen, als vervolg op de nota 'Op eigen kracht' uit 2004.

De uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014 is het vervolg op de nota 'Op eigen kracht'.

1. Inspraak

De ontwerpnota is op 18 augustus 2009 voor inspraak vrijgegeven. De ontwerpnota is toegestuurd aan alle betrokkenen en belanghebbenden. Daarnaast heeft een aantal belangstellenden de ontwerpnota opgevraagd naar aanleiding van de aankondiging van de inspraak op de nota in de Gezinsbode.

De inspraakperiode was van 21 augustus tot en met 2 oktober 2009.

Op dinsdag 8 september 2009 was er de mogelijkheid tot mondeling inspreken op de ontwerpnota. De inspraakavond is door 25 personen bezocht (vertegenwoordigers van zelforganisaties, maatschappelijke organisaties en belangstellenden).

We hebben binnen de inspraakperiode van de volgende organisaties schriftelijke inspraakreacties ontvangen:

- Platform Zelforganisaties Groningen op 8 september 2009
- Stichting Sub Sandesh op 28 september 2009
- Stichting Platform Religie en Levensbeschouwing op 29 september 2009
- Irakese Vereniging Al Nour op 29 september 2009
- Stichting Somaliërs in Groningen op 30 september 2009
- Werkgroep Vluchtelingen Vrij op 30 september 2009

2. Het Eindverslag Inspraak

Het Eindverslag Inspraak gaat in op:

1. het voortraject als voorbereiding op de definitieve nota;
2. de wijze waarop de inspraak is georganiseerd;
3. de mondelinge en schriftelijke inspraakreacties;
4. de aanpassingen als gevolg van de inspraak.

In dit raadsvoorstel richten wij ons op de kern van het Eindverslag Inspraak, de punten 3 en 4.

2.1 Inspraakreacties

De inspraakreacties, schriftelijk en mondeling, zijn geclusterd rondom het onderwerp/thema waarop de reactie betrekking heeft. Deze thema's zijn:

- Basis- en activiteitsubsidie
- Huisvesting
- Doelgroepen
- Financiën
- Overig

2.2 Samenvatting inspraakreacties

Centraal in de inspraakreacties staan de thema's huisvesting en culturele identiteit.

Een groot aantal van de insprekers is van mening dat er, vooral 's avonds en in het weekend, te weinig accommodaties in de stad beschikbaar zijn voor het uitvoeren van de activiteiten van zelforganisaties en dat er knelpunten zijn in het gebruik van de huidige accommodaties. Oplossingen die de insprekers hier onder meer voor aandragen zijn: gezamenlijke huisvesting, meer accommodaties bouwen en het totale beschikbare budget verdelen over de zelforganisaties voor huisvesting.

Een aantal insprekers vindt dat het kunnen beschikken over eigen huisvesting noodzakelijk is om de eigen identiteit te kunnen beleven en is ook van mening dat hiervoor subsidiemogelijkheden zouden moeten komen. Hierdoor is er volgens hen eerder sprake van assimilatiebeleid dan van integratiebeleid.

Vragen en opmerkingen zijn er ook over de voorwaarden die wij stellen aan de basis- en activiteitsubsidie. Het is zelforganisaties niet altijd duidelijk wat de toewijzings- of afwijzingsgronden zijn en waarom ontmoeting en ontspanning niet subsidiabel zijn vanuit het activiteitenbudget. Een aantal insprekers ziet geen meerwaarde in het openstellen van het activiteitenbudget voor maatschappelijke instellingen. Zij vinden dat dit budget alleen ten goede van zelforganisaties mag komen.

Een aantal insprekers is van mening dat de zelforganisaties meer betrokken moeten worden bij het ontwikkelen van integratiebeleid en dat de gemeente en lokale instellingen meer gebruik kunnen maken van hun kennis en expertise. Dit laatste kan bijvoorbeeld door het financieren van betaalde krachten bij zelforganisaties.

Voor een aantal insprekers is het niet duidelijk welke rol de MJD in relatie tot de zelforganisaties en groepen migranten heeft. Een tweetal zelforganisaties stelt zelfs dat hun achterban geen vertrouwen meer heeft in de MJD.

Tot slot vindt een aantal insprekers dat het de gemeente ontbreekt aan visie op integratie en op de rol van zelforganisaties hierin.

Voor een specificatie van alle inspraakreacties en onze beantwoording hiervan verwijzen wij u naar het bijgevoegde Eindverslag Inspraak.

3. Boordeling inspraakreacties en aanpassingen als gevolg daarvan

Hieronder volgt per thema een beoordeling van de inspraakreacties. Leidend hierin is dat de uiteindelijke regeling heldere en eenduidige (SMART-geformuleerde) criteria moet bevatten. Dit is nodig om eventuele willekeur of onduidelijkheid in het toepassen van de criteria uit te sluiten.

3.2.1 Basis- en activiteitsubsidie

Uit de inspraak komt naar voren dat er vier punten in de nota zijn waarover bij de zelforganisaties onduidelijkheid bestaat of soms zelfs het vermoeden van willekeur. Het betreft de volgende punten:

- a. het bepalen van de omvang van de bevolkingsgroep waarop een zelforganisatie zich richt en het op basis daarvan bepalen van de basissubsidie;
- b. de halvering van de basissubsidie als twee zelforganisaties een aanvraag indienen die gericht is op dezelfde bevolkingsgroep;
- c. de gronden waarop een subsidie al dan niet wordt toegekend;
- d. het moeten delen van het beschikbare budget met maatschappelijke instellingen.

Ad. a. De regel is dat, indien de bevolkingsomvang niet bepaald kan worden, de aanvrager een basissubsidie uit de laagste categorie krijgt toegewezen. Dit kan nadelig uitpakken voor zelforganisaties waarvan de bevolkingsomvang niet of nauwelijks te bepalen is. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de Koerdische zelforganisatie of zelforganisaties die zich richten op alle moslima's of Afrikaanse vrouwen in de stad. Voorgesteld wordt deze regel te blijven hanteren en er geen uitzonderingen op te maken. Uitgangspunt bij de bepaling van de hoogte van de basissubsidie is de tabel 'bevolking naar herkomst per 1 januari' van de GBA. Hierin staat het aantal inwoners, mannen en vrouwen, per land van herkomst vermeld.

Ad b. De regel is dat, indien er twee zelforganisaties een aanvraag indienen die gericht is op dezelfde bevolkingsgroep, de basissubsidie gedeeld moet worden. Op basis van de inspraak stellen wij voor deze voorwaarde voor een basissubsidie uit categorie I te laten vervallen. Betreft het een aanvraag gericht op een basissubsidie uit categorie II of III, dan ontvangen beide zelforganisaties echter een basissubsidie op grond van de helft van de bevolkingsomvang van de betreffende gemeenschap. Wij handhaven wel het maximum van twee zelforganisaties per bevolkingsgroep. Dit is om versplintering van de aandacht voor bepaalde groepen over meerdere zelforganisaties te voorkomen.

Ad c. De regel is dat de weigeringsgronden uit 'Op eigen kracht' ook in de nieuwe regeling gehandhaafd blijven. Dit betekent dat activiteiten gericht op ontmoeting in eigen kring, ontspanning, religie, levensbeschouwing en politiek ook in de nieuwe regeling van subsidie zijn uitgesloten. Voorheen vielen sportactiviteiten ook onder deze weigeringsgronden. Wij stellen voor hierop een uitzondering te maken, onder de voorwaarde dat de sportactiviteit zich wel moet richten op integratie, emancipatie of dialoog. De redenen om voor sport een uitzondering te maken zijn:

- Uit de subsidieaanvragen van de zelforganisaties van de afgelopen jaren blijkt dat er veel behoefte is aan het organiseren van sportactiviteiten. Sport wordt in het algemeen gezien als een beproefd middel om vooral jongeren uit verschillende culturen met elkaar in contact te laten komen. Binnen het sportbudget zijn voor dergelijke activiteiten echter geen middelen aanwezig.
- Binnen het stimuleringsfonds Integratie (nu samengevoegd met het budget voor zelforganisaties) was het altijd al mogelijk om ook sportactiviteiten die gericht waren op integratie en dialoog financieel te ondersteunen. Hieruit is een aantal succesvolle projecten ontstaan, bijvoorbeeld het GVAV-Rapiditas project voor het meer betrekken van jonge asielzoekers bij de voetbalclub.

Ad d. In de nieuwe regeling kunnen ook maatschappelijk instellingen een beroep doen op een activiteitsubsidie, mits de activiteit tot stand komt in samenwerking met minstens één zelforganisatie of etnisch culturele groep in de stad. Maatschappelijke instellingen konden altijd al gebruik maken van de subsidiemogelijkheden van het stimuleringsfonds Integratie en werden ook al vaak betrokken bij de uitvoering van activiteiten van zelforganisaties. Het gaat ons er niet zozeer om welke organisatie de aanvraag indient, maar welk resultaat de activiteit teweeg brengt. Wij stellen voor deze voorwaarde te handhaven en het activiteitenbudget ook open te stellen voor maatschappelijke organisaties.

3.2.2 Huisvesting

Huisvesting is het knelpunt van deze nota. In de nota en het eindverslag inspraak gaan wij uitgebreid in op de huisvesting van zelforganisaties. De conclusies hiervan zijn:

- het kunnen beschikken over een eigen pand is geen noodzakelijke voorwaarde is voor het beleven van de eigen culturele identiteit;
- er is voldoende ruimte binnen de sociaal-culturele accommodaties voor de activiteiten van de zelforganisatie, maar niet altijd op de gewenste dag of tijdstip.
- Ook in gezamenlijke huisvesting wordt geen meerwaarde gezien als het gaat om het bevorderen van integratie, emancipatie en dialoog.

Bovenstaande betekent dat wij op basis van de inspraak onze beleidslijn ten aanzien van de huisvesting van zelforganisaties handhaven. Dit betekent dat zelforganisaties, net als andere organisaties in de stad, voor het uitvoeren van hun activiteiten gebruik kunnen maken van de sociaal-culturele accommodaties. De financiering hiervan mag geen probleem zijn omdat de huurlasten, ook van accommodaties die niet onder de werking van ons accommodatiebeleid vallen, volledig subsidiabel zijn.

Wel komen wij op korte termijn met een voorstel over waar en op welke wijze zelforganisaties hun eventuele klachten over huisvesting in de sociaal-culturele accommodaties kenbaar kunnen maken.

3.2.3 Doelgroepen

Uit de inspraak komt naar voren dat een aantal zelforganisaties van mening is dat de huidige reguliere voorzieningen onvoldoende voor hen kunnen betekenen; dat zij pleiten voor uitbreiding van het gemeentelijk doelgroepenbeleid.

Wij zijn geen voorstander van het uitbreiden van het gemeentelijk doelgroepenbeleid. Alle Stadjes kunnen gebruik maken van de reguliere voorzieningen in de stad. In de integratienota maken wij, op basis van hun achterstandpositie en multiproblematiek, wel een uitzondering voor Antillianen en allochtone vrouwen. Tot nu toe zien wij geen aanleiding voor het maken van nog meer uitzonderingen. Wij achten de reguliere voorzieningen goed in staat de integrale aanpak van de problematiek van etnisch culturele groepen te borgen. Dit blijkt ook bijvoorbeeld uit het bereik van de MJD onder de Somalische bevolking. Van de 235 Somaliërs in Groningen heeft de MJD er 94 in het klantenbestand.

3.2.4 Financiën

Uit de inspraak komt naar voren dat zelforganisaties verwachten over minder geld te kunnen beschikken, omdat nu ook andere organisaties een beroep op het activiteitenbudget kunnen doen. Wij stellen dat er juist meer geld beschikbaar komt voor activiteiten gericht op integratie, emancipatie en dialoog door het samenvoegen van de budgetten voor zelforganisaties en het stimuleringsfonds Integratie. Zoals al eerder is gesteld vinden wij het uitvoeren van activiteiten belangrijker dan de vraag wie de aanvraag indient. Ook vanuit financieel perspectief handhaven wij de regel dat ook maatschappelijke instellingen een activiteiten subsidie kunnen aanvragen.

3.2.5 Overig

In de inspraak viel regelmatig de term assimilatie. Meestal werd hiermee bedoeld op het niet kunnen beleven van de eigen culturele identiteit door het niet kunnen beschikken over eigen huisvesting of omdat er geen subsidie wordt verstrekt voor het versterken van deze eigen identiteit. Onder het kopje huisvesting hebben wij ons standpunt over eigen huisvesting al toegelicht. Verder krijgen zelforganisaties wel degelijk een subsidie voor het versterken van de eigen culturele identiteit, namelijk de basissubsidie.

Voorgesteld wordt om op basis van de beoordeling inspraakreacties de nota op de volgende punten aan te passen:

1. In de ontwerpnota is ten aanzien van de basissubsidie de voorwaarde opgenomen dat per etnisch culturele groep maximaal twee zelforganisaties van de basissubsidie gebruik kunnen maken en dat zij beiden de helft van de beschikbare basissubsidie voor de betreffende gemeenschap ontvangen.
- In de definitieve nota handhaven wij het maximum van twee aanvragers per etnisch culturele gemeenschap. De aanvullende voorwaarde dat de basissubsidie gedeeld moet worden met de overige zelforganisaties, die zich op deze groep richten, vervalt voor de basissubsidie uit categorie I. Betreft het een aanvraag gericht op een basissubsidie uit categorie II of III, dan ontvangen beide zelforganisaties een basissubsidie op grond van de helft van de bevolkingsomvang van de betreffende gemeenschap.

2. De ontwerpnota omvat de periode 2010-2013, waarbij 2010 als invoeringdatum en voor de specifieke zelforganisaties als overgangsjaar geldt.
In de definitieve uitvoeringsnota hanteren wij de periode 2011-2014, waarbij 2010 nog steeds als overgangsjaar geldt. Wij hebben hiervoor gekozen omdat de besluitvorming over de definitieve nota na 1 oktober 2009 plaatsvindt. 1 oktober is de sluitingsdatum voor het aanvragen van een subsidie voor het volgende jaar. Invoering van de nieuwe regeling per 1 januari 2010 bleek niet meer mogelijk. Om de uitvoeringsnota wel voor een periode van vier jaar vast te stellen is gekozen voor het invoeren per 1 januari 2011.
3. Vooruitlopend op de invoering van de nieuwe regeling in 2011 hanteren wij per 1 januari 2010 alvast de nieuwe categorieën voor de basissubsidies. Dit betekent een forse verhoging van de basissubsidie voor alle zelforganisaties vanaf 2010 in plaats van 2011, als de regeling in werking treedt.
4. Wij hanteren de weigeringsgronden zoals deze al in de nota 'Op eigen kracht' zijn neergelegd. Het gaat hierbij om subsidieaanvragen voor activiteiten die gericht zijn op ontmoeting, ontspanning, levensbeschouwing, religie en politiek. In tegenstelling tot voorheen kan er in de nieuwe regeling wel een beroep worden gedaan op een activiteiten subsidie gericht op sport, mits deze activiteit is gericht op integratie, emancipatie of dialoog.

Tot slot kunnen Antilliaanse zelforganisaties geen gebruik meer maken van deze regeling. Alle zaken aangaande Antillianen, waaronder ook de Antilliaanse zelforganisaties, vallen onder het gemeentelijk Antillianenbeleid.

In de bijgevoegde nota zijn de passages waar de bovenstaande aanpassingen betrekking op hebben gearceerd.

4. Begroting 2011-2014

De definitieve begroting van de uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014 gaat uit van een bedrag van 190 duizend euro, waarvan 140 duizend euro afkomstig is uit het budget voor zelforganisaties en 50 duizend euro uit het Stimuleringsfonds Integratie. Per saldo betekent dit dat het budget, in vergelijking met de vorige periode onder de werking van de nota 'Op eigen kracht', met 50 duizend euro is verhoogd.

De wijzigingen in de uitvoeringsnota op basis van de inspraakreacties heeft geen gevolgen voor de totale hoogte van het budget, wel voor de verdeling ervan.

Wij hebben gemeend de eis dat zelforganisaties die zich op dezelfde etnisch culturele groep richten, de hiervoor beschikbare basissubsidie moeten delen, los te laten voor een basissubsidie uit categorie I en de Antilliaanse zelforganisaties niet meer onder de werking van deze regeling te laten vallen.

Dit betekent dat het budget voor de basissubsidies ruim 41 duizend euro is (was 45 duizend in de ontwerpnota). Het beschikbare activiteitenbudget komt hiermee op iets minder dan 122 duizend euro (was 118 duizend euro in de ontwerpnota).

De verdeling van het budget vanaf 2011 ziet er dan als volgt uit:

Verdeling budget voor de periode 2011-2014	
Basissubsidie	41.250
Activiteitsubsidie	121.750
Specifieke subsidies	7.000
Knelpuntenpot	20.000
Totaal	190.000

Het beschikbare budget voor de basissubsidies is tot stand gekomen op basis van het huidige aantal zelforganisaties van niet-westerse migranten in Groningen (exclusief de Antilliaanse zelforganisatie) en hun huidige bevolkingsomvang (per 1 januari 2009). Voor een overzicht van de hieruit voortvloeiende verdeling van de basissubsidie per zelforganisatie verwijzen wij u naar bijlage 5 uit de uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014.

5. Invoering en overgangsjaar

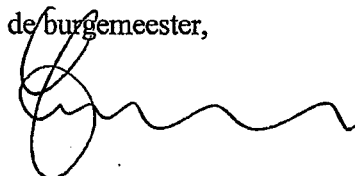
De uitvoeringsnota zelforganisaties treedt op 1 januari 2011 in werking voor een periode van vier jaar (tot en met 2014). 2010 geldt als een overgangsjaar, waarin de oude subsidieregeling voor de specifieke zelforganisaties nog van kracht is. Vooruitlopend op de invoering per 1 januari 2011 verstrekken wij alvast in 2010 de basissubsidies conform de nieuwe regeling.

Wij stellen u voor te besluiten:

- I. kennis te nemen van het inspraakverslag;
- II. de uitvoeringsnota zelforganisaties 2011-2014 vast te stellen.

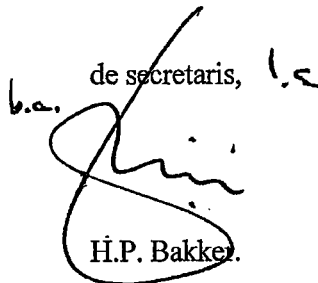
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,



Dr. J.P. (Peter) Rehwinkel.

de secretaris,

b.a. 

H.P. Bakker.