



PROVINCIE FLEVOLAND



# **Flevolandse Agenda**

van de VNG Flevoland en de provincie Flevoland  
voor de periode 2012 – 2015.

Bestuurlijke afspraken gebaseerd op:

- Coalitieakkoord Flevoland 2011 - 2015 “Flevoland: zelfstandig en uniek”
- Collegeuitvoeringsprogramma 2011 – 2015 GS Flevoland “Ruimte voor Flevoland”
- Strategische provinciale agenda VNG Flevoland 2011 – 2015 “Zes plus een is zeven”.

# Inhoudsopgave

1. Inleiding
  - 1.1 Aanleiding
  - 1.2 Inhoud van de agenda
  - 1.3 Structuur
  - 1.4 Regie
  - 1.5 Bestuurlijke drukte
2. Onderwerpen voor de Flevolandse Agenda
  - 2.1. Visie, bestuursstijl, bedrijfsvoering en kwaliteit openbaarbestuur
  - 2.2. Ruimte en bereikbaarheid/ omgevingsplan
  - 2.3. Economie, energie en vitaal platteland
  - 2.4. Samenleving en voorzieningen
3. Nieuwe structuur portefeuillehoudersoverleggen Flevoland
  - 3.1 Nieuwe opzet
  - 3.2. Het monitoren
4. Proces en planning
  - 4.1 Het opstellen
  - 4.2 Het vaststellen
  - 4.3 Het uitvoeren
  - 4.4 Activiteiten en planning

## **1. Inleiding**

### 1.1 Aanleiding

In 2011 hebben er Provinciale Statenverkiezingen plaatsgevonden.

Voor de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, afdeling Flevoland (hierna VNG Flevoland) was dat aanleiding om, in nauw overleg met haar leden, een strategische provinciale agenda 2011-2015 op te stellen, onder de titel 'Zes plus een is zeven'. Het document is aangeboden aan de politieke partijen die het nieuwe college van Gedeputeerde Staten formeerden. In reactie hierop heeft het nieuwe college van Gedeputeerde Staten de opdracht gekregen, zoals vermeld in het coalitieakkoord, om samen met de gemeenten in Flevoland en het waterschap Zuiderzeeland, een samenwerkingsagenda op te stellen.

Het doel is om een gezamenlijke agenda voor Flevoland te maken en de bestuurlijke relaties tussen de Flevolandse overheden te versterken. Deze afspraken worden vastgelegd in de Flevolandse Agenda.

### 1.2 Inhoud van de agenda

Het uitgangspunt is dat de daadwerkelijke agenda zal worden gevuld met onderwerpen waaraan men gezamenlijk wil werken. Gemeenten, provincie en waterschap dragen (geargumenteerd) onderwerpen aan. Partijen kunnen over en weer met elkaar bespreken hoe de lijst verder vorm krijgt.

Qua fasering is differentiatie mogelijk in de uitwerking van de onderwerpen. Niet alle onderwerpen behoeven aandacht en afronding in 2012.

### 1.3 Structuur

De gedachte is om te gaan werken met zogenaamde portefeuillehoudersoverleggen.

Wethouder en gedeputeerden (en in voorkomende gevallen het Waterschap) kunnen dan in samenhang werken aan de onderwerpen die op de Flevolandse agenda staan. Deze overleggen komen dan in de plaats van de ad-hoc overleggen die tot nu toe plaatsvinden. Portefeuillehouders koppelen de voortgang terug naar hun eigen college en van daaruit ook richting bestuur VNG Flevoland. Zo ontstaat er samenhang, overzicht en structuur.

### 1.4 Regie

Door middel van de terugkoppeling van de portefeuillehouders ontstaat al een zekere mate van regie en afstemming op de afzonderlijke agendaonderwerpen. Voor de regie en voortgangsbewaking is een stuurgroep geformeerd bestaande uit de provinciesecretaris, een gemeentesecretaris uit Flevoland en de secretaris van het Waterschap. De voorzitter van het bestuur van de VNG Flevoland, de eerst verantwoordelijke Gedeputeerde en de dijkgraaf van het Waterschap zijn in gezamenlijkheid opdrachtgever en laten zich informeren over voortgang, afwijkingen en samenhang.

### 1.5 Bestuurlijke drukte

Door de beoogde nieuwe structuur van het portefeuillehoudersoverleg zal geen bestuurlijke drukte ontstaan. Door de nieuwe opzet zal juist meer samenhang, coördinatie en overzicht ontstaan waardoor de bestuurlijke contacten aan affectiviteit zullen winnen. Bovendien is het niet meer nodig om ad-hoc als portefeuillehouders bij elkaar te komen waardoor juist de bestuurlijke drukte verminderd.

## **2. Onderwerpen voor de Flevolandse Agenda**

### **2.1 Visie, bestuursstijl, bedrijfsvoering en kwaliteit openbaar bestuur**

De kwaliteit van het openbaar bestuur is van toepassing op alle partners in de Flevolandse Agenda. Zowel provincie, gemeenten als het waterschap willen werken aan een zo goed mogelijk werkend openbaar bestuur. Onderwerpen die onder dit hoofdstuk kunnen worden geschaard zijn: moderniseren van het financieel toezicht, het uitvoeren van het interbestuurlijk toezicht, bestuurskrachtmeting, instellen van een Overhedenoverleg Flevoland, nieuwe structuur van het portefeuillehoudersoverleg, samenwerking binnen de provincie en met de buurgemeenten en buurprovincies op bestuurlijk terrein, maar ook op het terrein van de bedrijfsvoering en de discussie over de opschaling van Flevoland.

### **2.2 Ruimte en bereikbaarheid / omgevingsplan**

Flevoland ligt centraal in Nederland en beschikt over ruimte die elders in het land schaars is. De ontwikkeling van Flevoland is gericht op het oplossen van ruimtelijke problemen van het "oude land". Het beheersen en beheren van die ruimte en het verbeteren van de bereikbaarheid van Flevoland via weg, water, spoor en lucht is dan ook van groot belang voor de verdere ontwikkeling van Flevoland. Het succes daarvan staat of valt met een goede bereikbaarheid van onze provincie.

### **2.3 Economie, energie en vitaal platteland**

Economie is, samen met ruimte, een van de kerntaken van de provincie. Leidraad is de versterking van de structuur en concurrentiekracht van de Flevolandse economie en de verhoging van de werkgelegenheid. Spreiding van werkgelegenheid is essentieel voor de vitaliteit van Flevoland. Partners werken aan een zo duurzaam mogelijk Flevoland. De gezamenlijke overheden dragen daar, in overleg, aan bij en streven na dat Flevoland de meest duurzame provincie van Flevoland en/of de meest duurzame regio van Europa wordt. Tot het onderwerp duurzaamheid behoren ook thema's als innovatie, duurzame landbouw en visserij, windenergie en de DE-on. Flevoland beschikt over een vitaal en aantrekkelijk landelijk gebied waar het goed leven, werken en recreëren is. Om dat te behouden is verbreding van de economische dragers noodzakelijk.

### **2.4 Samenleving en voorzieningen**

Door een gewijzigde visie en taakstelling van de provincie op het gebied van samenlevingsvraagstukken zal er een verschuiving van taken plaatsvinden van de provincie naar de gemeenten. Dit wordt ook mede ingegeven door nieuwe afspraken tussen rijk, provincies en gemeenten in het kader van een aantal decentralisatie operaties. Tot dit sociale domein behoort o.a. de transitie van de jeugdzorg van de provincie naar de gemeenten. Sport draagt bij aan de reputatie van Flevoland als provincie met 'ruimte' en 'mogelijkheden'. Aansprekende sportieve prestaties en evenementen versterken het imago van Flevoland en dragen bij aan werkgelegenheid en geven een impuls aan de lokale economie, waaronder de toeristensector, en de kwaliteit van de samenleving. Bij het realiseren van voorzieningen gaat het om bovenlokale voorzieningen die bijdragen aan het economisch vestigingsklimaat of aan de groei van de werkgelegenheid. De uitwerking daarvan is opgenomen in de Investeringsagenda van de provincie Flevoland. Onder dit hoofdstuk valt ook het thema cultureel erfgoed en culturele infrastructuur. De Investeringsagenda zelf maakt geen deel uit van de Flevolandse Agenda.

### **3. Nieuwe structuur portefeuillehoudersoverleggen Flevoland**

#### **3.1 Nieuwe opzet**

De VNG Flevoland zal een meer coördinerende rol - en waar nodig een initiërende rol - spelen in de structuur van de portefeuillehoudersoverleggen. Dat is nu nog niet het geval. Per beleidsterrein worden portefeuillehoudersoverleggen nieuwe stijl belegd. Als pilot wordt begonnen met die overleggen waarvoor een rol is weggelegd in deze Flevolandse Agenda.

Het portefeuillehoudersoverleg wordt samengesteld door de zes Flevolandse portefeuillehouders (wethouders en burgemeesters) op basis van de betreffende beleidsdomeinen. Bij deze overleggen schuift ook de Gedeputeerde aan die het beleidsdomein in zijn of haar portefeuille heeft.

Voorzitter van het overleg is de portefeuillehouder die ook zitting heeft in de gelijknamige landelijke beleidscommissie van de VNG. Op deze manier kan een snelle terugkoppeling vanuit de VNG commissie met de collega portefeuillehouders plaatsvinden.

De agenda voor het portefeuillehoudersoverleg wordt opgesteld door de voorzitter. Het secretariaat van het overleg, waaronder het verzorgen van de uitnodiging, het vaststellen van de data en de locaties van het overleg en de verslaglegging, en zo mogelijk ook de ambtelijke ondersteuning wordt verzorgd door de gemeente waarin de portefeuillehouder werkzaam is. Zo ontstaat er een spreiding over de zes Flevolandse gemeenten en wordt het ambtelijk secretariaat van VNG Flevoland ontzien. De coördinatie en afstemming van de portefeuillehoudersoverleggen en de uitwisseling van informatie via de site van de VNG Flevoland kan wel door het ambtelijk secretariaat plaatsvinden.

De agenda van het portefeuillehoudersoverleg wordt zodanig opgesteld dat een deel van het overleg wordt besteed aan de onderlinge uitwisseling van informatie en afstemming. Het tweede deel wordt dan gewijd aan het overleg met de betreffende Gedeputeerde.

Bij het onderdeel van de portefeuillehoudersoverleggen dat betrekking heeft op de Flevolandse agenda zal een afgevaardigde uit het bestuur van de VNG Flevoland aanwezig zijn.

#### **3.2 Het monitoren**

De begeleiding van het proces en de bewaking van de voortgang komt te liggen bij de provinciesecretaris, de gemeentesecretaris die namens de secretarissenkring adviseur is van het bestuur van de VNG Flevoland en de secretaris van het Waterschap.

Zij rapporteren periodiek aan de voorzitter van het bestuur van de VNG Flevoland, de eerstverantwoordelijke Gedeputeerde en de dijkgraaf van het waterschap over de voortgang, afwijkingen en samenhang. Op hun beurt informeren zij hun besturen en de colleges van burgemeester en wethouders in Flevoland.

## 4. Proces en planning

### Proces

In de inleiding is al een passage gewijd aan de beoogde structuur voor het opstellen, vaststellen, uitvoeren en monitoren van de Flevolandse Agenda.

#### 4.1 Het opstellen

Het opstellen van de Flevolandse Agenda vindt plaats in samenspraak tussen het bestuur van de VNG Flevoland, de eerstverantwoordelijke Gedeputeerde van de provincie Flevoland en de directeur-secretaris van het waterschap. Zij worden hierbij ondersteund door hun ambtelijke adviseurs. De input voor de Flevolandse Agenda wordt geleverd door de portefeuillehoudersoverleggen.

#### 4.2 Het vaststellen

Nadat de voorzitter van het bestuur van de VNG Flevoland en de eerstverantwoordelijke Gedeputeerde de concept Flevolandse Agenda hebben opgesteld leggen zij die ter vaststelling voor aan het college van Gedeputeerde Staten en aan het bestuur van de VNG Flevoland. Het bestuur van de VNG Flevoland wint – alvorens tot vaststelling over te gaan – eerst de standpunten in van de zes colleges van burgemeester en wethouders in Flevoland in en het bestuur van het waterschap.

#### 4.3 Het uitvoeren

De uitvoering van de Flevolandse Agenda wordt overgelaten aan de betreffende portefeuillehoudersoverleggen in Flevoland.

Daartoe is het wenselijk om de bestaande structuur van de ad-hoc overleggen te wijzigen in een meer structurele vorm van overleggen, zonder dat dit leidt tot vergroting van de bestuurlijke drukte. Met de nieuwe structuur wordt juist een vermindering bereikt.

### Planning

Tijdens het eerste overleg over het opstellen en uitwerken van de samenwerkingsagenda op 11 augustus 2011 is de onderstaande planning opgesteld.

#### 4.4 activiteiten en planning

Onderwerp	planning
Uitgangspunten zoals verwoord in het verslag van 11-8-2011 bespreken in colleges van B&W en Gedeputeerde Staten	begin september 2011
Terugkoppeling uit colleges en afstemming binnen bestuur VNG Flevoland. Tevens in eigen kring (beargumenteerd) formuleren agendaonderwerpen.	September 2011
Uitwisselen en vaststellen agendaonderwerpen door VNG bestuur, waterschap en provincie	Oktober 2011
Ambtelijke uitwerking samenwerkingsagenda en structuur portefeuillehoudersbijeenkomsten	November/ december 2011
Startbijeenkomst (lezing) + presentatie samenwerkingsagenda	Februari 2012
Uitwerking onderwerpen door portefeuillehouders	Vanaf februari 2012