

## > Raadsvoorstel / Besluitvormend

**Raadsvergadering van:** 30 juni 2011

**Datum:** 17 juni 2011

**Onderwerp:**

Wijziging statuten Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe (Dr. Nassau College)

**Voorstel:**

1. Instemmen met de gewijzigde statuten van de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe (Dr. Nassau College).
2. De bevoegdheid om een reactie of advies te geven op de begroting en/of jaarrekening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

**Achtergrond:**

Per 1 augustus 2010 is de Wet goed onderwijs, goed bestuur (nader genoemd wet) in werking getreden. Deze wet past de Wet op het primair onderwijs (WPO), Wet op het voortgezet onderwijs (WVO), Wet op de expertisecentra (WEC), Wet medezeggenschap op scholen en de Leerplichtwet 1969 aan. Eén van de belangrijkste wijzigingen (uit gemeentelijk oogpunt) is de scheiding van toezicht en bestuur. Het bevoegd gezag van een school (in casu de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe) moet op grond van de wet zorgdragen "voor een goed bestuurde school met een scheiding tussen de functies van bestuur en het toezicht daarop, en met een rechtmatig bestuur en beheer".

Begin 2010 heeft uw raad ingestemd met het wijzigen van de bestuursvorm van het Dr. Nassau College van een bestuur-directiemodel naar een Raad van toezicht - Raad van Bestuurmodel. Uw raad heeft toen tevens ingestemd met de wijziging van de statuten van de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe.

Met de statutenwijziging begin 2010 is binnen de op dat moment geldende regelgeving geanticipeerd op de komst van de Wet Goed Onderwijs, Goed Bestuur. Met de inwerkingtreding van de Wet Goed Onderwijs, Goed Bestuur moeten de statuten echter op onderdelen worden aangepast op de gewijzigde Wet op het Voortgezet Onderwijs. Het Dr. Nassau College heeft bij u het verzoek ingediend om in te stemmen met de wijziging van de statuten.

**Argumenten:**

Bij het Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Midden-Drenthe (nader genoemd stichting) is de scheiding tussen toezicht en bestuur vormgegeven door de invoering van een Raad van toezicht.

Wettelijk kader scheiding toezicht en bestuur en bevoegdheden gemeente

Artikel 42b WVO bepaalt welke taken/bevoegdheden de gemeenteraad heeft bij de instandhouding van een openbare school door een stichting. Deze taken/bevoegdheden zijn:

1. besluiten tot instandhouding van één of meerdere openbare scholen door een stichting;
2. besluiten tot opheffing van een stichting;
3. benoemen leden van bestuur;
4. goedkeuren begroting en instemmen met jaarrekening;
5. wijzigen statuten slechts na instemming van gemeenteraad;
6. bestuur brengt jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad;
7. het nemen van maatregelen om de continuïteit van het onderwijsproces te waarborgen als de begroting niet is goedgekeurd vóór 1 februari van het jaar waarvoor de begroting geldt;
8. het zelf voorzien in het bestuur van de scholen en zo nodig de stichting te ontbinden bij ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet.

Artikel 42b lid 12 WVO bepaald dat indien de stichting een raad van toezicht heeft bovengenoemde taken/bevoegdheden 3 en 4 niet door de gemeenteraad kunnen worden uitgevoerd. De statuten moeten voorzien in een regeling omtrent (artikel 42 lid 12 WVO):

- a. samenstelling, werkwijze en inrichting van de raad van toezicht van de stichting;
- b. de wijze van benoeming, herbenoeming, schorsing en ontslag van de leden van de raad van toezicht, met dien verstande dat de leden van de raad van toezicht worden benoemd door de gemeenteraad of gemeenteraden;
- c. de termijn waarvoor de leden van de raad van toezicht worden benoemd;
- d. vaststelling van de begroting en de jaarrekening;

- e. de periode waarvoor de stichting in leven wordt geroepen;
- f. de bevoegdheid de stichting te ontbinden, met dien verstande dat in de regeling een overheersende invloed van de overheid in de raad van toezicht is verzekerd. De bovengenoemde taken/bevoegdheden 6 en 8 zijn van overeenkomstige toepassing.

De gemeenteraad "verliest" met een raad van toezicht dus een aantal taken/bevoegdheden waarvan de goedkeuring van de begroting en instemming met de jaarrekening de grootste is. De gemeenteraad houdt invloed op de samenstelling van de raad van toezicht. Hiermee kan de gemeenteraad toezien op de deskundigheid en het onafhankelijke karakter van de leden van de raad van toezicht.

#### Gevolgen voor verhouding Dr. Nassau College - gemeente Assen

De gevolgen van deze wet voor de verhouding tussen het Dr. Nassau College en de gemeente Assen is dat de gemeente verder van het Dr. Nassau College af komt te staan. Zij heeft bijvoorbeeld niet meer de bevoegdheid om de begroting goed/af te keuren of al dan niet in te stemmen met de jaarrekening.

De gemeente houdt invloed op de samenstelling van de Raad van toezicht. Volgens de memorie van toelichting bij het Wetsvoorstel goed onderwijs, goed bestuur oefent de gemeenteraad "daarmee nog een overheersende overheidsinvloed uit in het openbaar onderwijs" en zorgt dit ervoor dat de gemeente toeziet op de deskundigheid en het onafhankelijke karakter van de leden van de Raad van toezicht.

Daarnaast houdt de gemeente de mogelijkheid om "in geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur of functioneren in strijd met de wet bevoegd zelf te voorzien in het bestuur van de scholen en zo nodig de stichting te ontbinden" (artikel 42b lid 11 WVO). De raad van toezicht krijgt echter ook de bevoegdheid de stichting te ontbinden, hiervoor moeten zij een regeling opnemen in hun statuten (artikel 42b lid 12 onder f WVO).

In het statuut staat een aantal artikelen die rechtstreeks in strijd zijn met de nieuwe wetsartikelen. Bijvoorbeeld omtrent de goedkeuring van de begroting en instemmen met de jaarrekening, in de statuten staat opgenomen dat de raad hiertoe bevoegd is terwijl dat in de wet niet meer is toegestaan. Het statuut zal dus moeten worden aangepast aan de wettelijke regeling.

#### Wijzigingen in de statuten

Bijgevoegde statuten voldoen aan de huidige wet- en regelgeving. De grootste aanpassing betreft het toezicht op de stichting. Voorgesteld wordt om dit toezicht als volgt vorm te geven:

*De gemeenteraad van Assen houdt toezicht op de stichting. Dit toezicht bestaat uit:*

- (a) De gemeenteraad ontvangt de begroting van de stichting en behoudt zich het recht voor hier een reactie of een advies op te geven.*
- (b) De gemeenteraad ontvangt een jaarrekening, jaarverslag en accountantsverslag van de stichting en neemt deze voor kennisgeving aan indien het bijbehorende accountantsverslag hiervoor voldoende aanleiding geeft. De gemeenteraad behoudt zich het recht voor om een reactie of een advies op de jaarrekening en/of het jaarverslag te geven.*
- (c) Jaarlijks een gesprek tussen de raad van toezicht en de wethouder van onderwijs. Dit gesprek vindt plaats na ontvangst van de jaarrekening. De gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd door de wethouder van onderwijs.*
- (d) Jaarlijks een gesprek tussen de directeur/bestuurder en de wethouder van onderwijs. Dit gesprek vindt plaats na ontvangst van de begroting.*
- (e) Tevens kan er een gesprek plaatsvinden op verzoek van de stichting of de gemeente(raad).*
- (f) De gemeente en de stichting hebben beiden een actieve informatieplicht over onderwerpen die van belang zijn voor de relatie tussen de gemeente en de stichting (bijvoorbeeld op het gebied van financiën of huisvesting).*

Verder behoudt uw gemeenteraad haar instemmingsbevoegdheid bij het wijzigen van de statuten van de stichting en haar goedkeuringsbevoegdheid inzake:

- het opheffen van een school;
- ontbinding van de stichting;
- juridische fusie en splitsing van de stichting.

**Kanttekening:**

Voorgesteld wordt om de bevoegdheid tot het geven van een reactie of advies op de begroting en/of jaarrekening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. De wethouder van onderwijs voert jaarlijks een gesprek met de Raad van toezicht en de directeur/bestuurder naar aanleiding van respectievelijk de jaarrekening en de begroting. Mede op basis van deze gesprekken kan een reactie of advies worden gebracht.

Uw raad wordt met een brief geïnformeerd over de reactie of het advies dat het college geeft op de begroting of de jaarrekening.

**Communicatie:**

De stichting wordt met een brief geïnformeerd over uw besluit.

**Uitvoering en planning:**

De Wet Goed Onderwijs, Goed Bestuur heeft bepaald dat het bevoegd gezag een jaar de tijd heeft om de scheiding tussen toezicht en bestuur vorm te geven. De statuten dienen vóór 1 augustus 2011 te zijn gewijzigd.

**Bijlagen voor raadsleden:**

- Gewijzigde statuten

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,  
K.S. Heldoorn.

de secretaris,  
mw. I.A.A. Oostmeijer-Oosting.

---

**Besluitvorming raad:**

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 juni 2011;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de gewijzigde statuten van de Stichting Openbaar Voortgezet Onderwijs Noord- en Mid-den-Drenthe (Dr. Nassau College);
2. de bevoegdheid om een reactie of advies te geven op de begroting en/of jaarrekening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 30 juni 2011.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier