



Contactpersoon Juridische Zaken  
Telefoon 14 0592  
Bezoekadres Noordersingel 33  
Uw brief van 18 mei 2021  
Uw kenmerk -  
Ons kenmerk [REDACTED] 2021  
Bijlagen 2  
Datum 26 april 2022  
Verzenddatum 26/4

Onderwerp: Gedeeltelijke toewijzing Wob-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 19 mei 2021 hebben wij uw brief d.d. 18 mei 2021 ontvangen waarin u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), informatie opvraagt over de Transitievisie Warmte. Naar aanleiding daarvan delen we u het volgende mee.

#### Proces

Op 15 juni 2021 is uw verzoek verdaagd.

Op 5 juli 2021 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van de gemeente.

Op 12 oktober 2021 heeft u een e-mail van de gemeente Assen ontvangen met een update.

Op 20 januari 2022 heeft u telefonisch contact gehad met [REDACTED]. In een telefoonnotitie is het volgende vastgelegd:

‘Afgesproken is dat we volgende week; donderdag 27 januari 2022 om 10:00 weer contact hebben en dat hij het verzoek dan verder zal preciseren.’

Op 27 januari 2022 heeft u een mail gestuurd waarin u de telefonisch afspraak afzegt en u aangeeft dat u aan het begin van de volgende week zou bellen. De week daarop heeft u geen telefonisch contact met ons opgenomen. Vervolgens is er enige tijd geen contact geweest.

Op 22 februari 2022 hebben wij een brief gestuurd en de vraag gesteld of wij uit het feit dat u geen contact heeft opgenomen zouden kunnen afleiden dat u geen prijs zou stellen op een verdere behandeling van uw Wob verzoek.

Op 3 maart 2022 hebben we via de mail en telefoon contact gehad en heeft u het Wob verzoek als volgt aangepast:

De bestuurlijke aangelegenheid waarover ik informatie vraag, is uw beleid met betrekking tot: Transitievisie Warmte. Het verzoek betreft de periode van 1 januari 2021 tot en met 18 mei 2021.

- Vergaderstukken, waaronder: ingekomen stukken, besluiten, besluitenlijsten en notulen;
  - Correspondentie, gespreksverslagen intern (brieven, e-mails inclusief bijlagen, gespreksnotities);
  - Alle externe correspondentie (brieven, e-mails exclusief bijlagen, gespreksnotities, SMS-jes en WhatsApp-berichten) tussen uw overheidsinstantie en de werkgroep Duurzaam Kloosterveen (voorheen Gasloos Kloosterveen).
  - Rapporten en adviezen over de kosten van de warmtetransitie in de wijken Kloosterveen en Lariks.
- Voor deze specifieke informatie wordt in dit Wob-verzoek teruggekeken tot 01-01-2020.

Naar aanleiding van het aangepaste Wob verzoek zijn we opnieuw gaan zoeken. Het overgrote deel van de aanwezige bestanden viel duidelijk buiten het Wob verzoek omdat deze buiten het tijdvak van uw aangepaste Wob verzoek vallen. Hierdoor is hoeveelheid van de te inventariseren documenten fors afgenomen. We hebben ons ingespannen om alle informatie te vinden echter kunnen wij gezien de omvang van en de soms moeilijk vindbare en gefragmenteerd opgeslagen informatie die binnen de gemeente beschikbaar is niet volledig uitsluiten dat we iets over het hoofd hebben gezien. Mocht u nog informatie missen of aanvullende vragen hebben dan kunt u gerust contact met ons opnemen.

Wij begrijpen dat het voor u vervelend is dat u veel langer op een beslissing heeft moeten wachten dan u op grond van de wettelijke termijnen van ons zou mogen verwachten.

### **Besluit**

Wij hebben besloten uw verzoek gedeeltelijk in te willigen. De stukken zijn, daar waar noodzakelijk, met toepassing van artikel 10 lid 2 onder e Wob geanonimiseerd door persoonsgegevens weg te lakken. De weggelakte persoonsgegevens maken wij niet openbaar.

### **Wettelijk kader**

Volgens artikel 3 lid 1 van de Wob kan iedereen een verzoek om informatie over een bestuurlijke aangelegenheid indienen bij een bestuursorgaan. Wij beslissen op een verzoek om informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Dit betekent dat wij in bepaalde situaties geen informatie verstrekken. Hieronder motiveren wij waarom we uw verzoek om informatie niet volledig inwilligen.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw Wob-verzoek zijn hebben wij de in de bijlage weergegeven documenten aangetroffen. In bijlage II, de inventarislijst, zijn de documenten weergegeven die wij geheel of gedeeltelijk openbaar maken. De documenten zijn per punt weergegeven.

### **Motivering**

Wij hebben de namen van betrokken personen zoals bewoners en ambtenaren weggelakt. Daarnaast hebben we contactgegevens zoals e-mail adressen en telefoonnummers en handtekeningen weggelakt omdat deze gegevens tot personen herleidbaar zijn en een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbieding van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten artikel 10 lid 2 onder e Wob. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het personen betreft, die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden (onder andere ECLI:NL:RVS:2018:321). Hierbij overwegen we dat wanneer persoonsgegevens eenmaal openbaar zijn gemaakt voor de Wob deze voor iedereen openbaar zijn en dit onomkeerbaar is. Bij de informatie die in de documenten in dit geval in het geding zijn, weegt naar ons oordeel, de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen zwaarder dan het algemene publieke belang van openbaarheid van deze informatie. Gegevens van de burgemeester en wethouders hebben we niet weggelakt omdat zij bij het uitoefenen van hun functie in de openbaarheid treden.

### **Bekendmaking en plaatsing op internet**

Dit besluit inclusief bijlage wordt u per post toegezonden. De stukken en het besluit worden u per e-mail toegezonden. Daarna worden uw verzoek, het besluit, de bijlage en de (deels) openbaar gemaakte stukken geanonimiseerd op [www.assen.nl](http://www.assen.nl) geplaatst.

**Bezwaar**

U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het bezwaarschrift, voorziet het van datum, naam, adres en e-mail. Uw mailadres is handig in het regelen van praktische zaken als het plannen van een hoorzitting.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] bereikbaar onder telefoonnummer 14-0592.

Met vriendelijke groet,  
namens burgemeester en wethouders,



## **Bijlage I - Relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 6**

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### **Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### **Artikel 11**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

## Bijlage II – Inventarislijst

nr.	naam	onderwerp	datum	Openbaar	weigeringsgronden
1	20210304 neutraal eigen organisatie	Kerngroep energieneutraal eigen organisatie	4-3-2021	Deels openbaar	10.2.e
2	20210511 agenda neutraal eigen organisatie	Kerngroep energieneutraal eigen organisatie	11-5-2021	Deels openbaar	10.2.e
3	202105011 verslag neutraal eigen organisatie	Kerngroep energieneutraal eigen organisatie	11-5-2021	Deels openbaar	10.2.e
4	Actiepunten Werkgroep Lariks West 11-1-2021	Actiepunten Werkgroep participatie Lariks West	11-1-2021	Deels openbaar	10.2.e
5	Agenda plus verslag werkgroep participatie 11-1	Werkgroep Participatie Lariks West	11-1-2021	Deels openbaar	10.2.e
6	Bevestiging_opdrachtbrief_Visie_E^OE	Opdrachtbevestiging actualisatie visie energietransitie gemeente Assen	28-3-2021	Deels openbaar	10.2.e
7	Communicatiekalender project Aardgasvrije Wijk Beek e.o.	Communicatiekalender project - Aardgasvrije Wijk Beek e.o.		Deels openbaar	10.2.e
8	DEL.Jaarverslag.2020.DEF	Jaarverslag 2020	1-3-2021	Ja	nvt.
9	DEL.PvA.22jan	Plan van aanpak 2021	22-1-2021	Ja	nvt.
10	Format uitwerking CP 2018-2022 Duurzaam Assen def	UITWERKING BESTUURSAKKOORD 2018-2022		Ja	nvt.
11	inkoop opdrachtbrief Tauw BV voor opstellen transitievisie warmte 56259-2020	Opdrachtbevestiging voor opstellen Transitievisie warmte gemeente Assen		Deels openbaar	10.2.e
12	insteek	Wijkuitvoeringsplan Kloosterveen of alleen van het gas af?		Deels openbaar	10.2.e
13	Magazine aangepast	Met energie aan de slag in de Beek en omgeving		Ja	nvt.
14	Map1	Beschikbaar budget		Ja	nvt.

		duurzaamheid 2019-2022			
15	Memo Communicatie- Participatie Lariks-West 2021-02-04	Communicatiestrategie Aardgasvrije Wijk Lariks-West	4-2-2021	Deels openbaar	10.2.e
16	Notulen wg Participatie 2021-02-23	Notulen Werkgroep Participatie Lariks West	23-2-2021	Deels openbaar	10.2.e
17	Notulen wg Participatie 2021-03-08	Notulen Werkgroep Participatie Lariks West	3-3-2021	Deels openbaar	10.2.e
18	Offerte Assen nieuwe versie 30-01	Opstellen Transitievisie Warmte gemeente Assen	30-1-2020	Deels openbaar	10.2.e
19	Offerte Assen Stap 3 TVW - v4	Opstellen Transitievisie Warmte gemeente Assen	23-4-2020	Deels openbaar	10.2.e
20	Opdrachtbrief inkoop - concept (1)	Opdrachtbevestiging Tauw: Opstellen Transitievisie Warmte gemeente Assen	31-1-2020	Deels openbaar	10.2.e
21	uitnodiging	uitnodiging 10 maart online energiecafé		Ja	nvt.
22	uitvraag actualisatie visie energietransitie_141220_E&E_lit	Uitnodigen tot het uitbrengen van een offerte actualisatie visie energietransitie.	15-12-2020	Deels openbaar	10.2.e
23	uitvraag actualisatie visie energietransitie_141220_OverMorgen_lit	Uitnodigen tot het uitbrengen van een offerte actualisatie visie energietransitie.	15-12-2020	Deels openbaar	10.2.e
24	uitvraag actualisatie visie energietransitie_141220_Weusthuis_lit	Uitnodigen tot het uitbrengen van een offerte actualisatie visie energietransitie.	15-12-2020	Deels openbaar	10.2.e
25	Voorstel HeatPuls 2021 - Gemeente Assen - Wijk De Lariks - 25-01-2021	Woningeigenaren aanzetten tot verduurzaming en energiebesparing	25-1-2021	Deels openbaar	10.2.e



26	Werkgroep communicatie participatie 5-2-2021	Werkgroep Participatie en Communicatie	5-2-2021	Deels openbaar	10.2.e
27	Werkgroep communicatie participatie 27-1-2021	Werkgroep Participatie en Communicatie	27-1-2021	Deels openbaar	10.2.e
28	Werkgroep participatie Lariks West 7-3-2021	Werkgroep participatie Lariks West	7-3-2021	Deels openbaar	10.2.e
29	Werkgroep participatie Lariks West 19-2-2021	Werkgroep participatie Lariks West	19-2-2021	Deels openbaar	10.2.e
30	Hoofdpunten NMFD RES 10 maart	Reactie Natuur en Milieufederatie Drenthe op de RES 1.0 Regio Drenthe	10-3-2021	Ja	nvt.
31	Presentatie Energieplatform Assen- RES	Cijfers RES 1.0	30-3-2021	Ja	nvt.
	<b>E-mails</b>				
	127 e-mails Karin Dekker			Deels openbaar	10.2.e