

INGEKOMEN 21 DEC 2015

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC ALMELO

Inlichtingen bij
Dhr. H. ten Heggeler
Telefoon 038 499 94 07
H.t.Heggeler@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Onderwerp: Toezichtsvorm programmabegroting 2016

Datum
15.12.2015
Kenmerk
2015/0396806
Pagina
1

Elk jaar ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar ons besluit over de toezichtsvorm met betrekking tot de Begroting van uw gemeente.

Met deze brief informeren wij u over de toezichtsvorm op uw Begroting voor het jaar 2016 en de daaraan verbonden gevolgen. Ten slotte vestigen wij uw aandacht op punten die relevant zijn voor uw financiële positie en op de wijze waarop de provincie Overijssel haar toezichtsról vervult.

Toezichtsvorm: preventief

U heeft de Begroting 2016 vastgesteld waarin een herstelplan is opgenomen op basis waarvan het negatieve eigen vermogen als gevolg van het afboeken van grondposities in 6 jaar wordt hersteld. Over dit structureel hervormen van uw begrotingspositie is voorafgaand aan de vaststelling van de begroting met ons overlegd. Het op die wijze betrekken van de toezichthouder in dit proces van herstel hebben wij als zeer constructief ervaren. Niettemin leidt dit tot preventief toezicht op de Begroting 2016, omdat de vermogenspositie niet binnen de vereiste vierjaarstermijn uit de structurele begrotingsruimte wordt aangezuiverd. In de begroting 2016 en volgende ontbreekt derhalve het wettelijk vereist begrotingsevenwicht.

Het vroegtijdig betrekken van de toezichthouder bij het herstel van de financiële positie, heeft geresulteerd in maatwerk bij de invulling van het preventief toezicht. Bij dit maatwerk houdt de gemeente de regie op het herstel en wordt tegemoet gekomen aan het financieel toezichtskader.

Hoorzitting vertegenwoordiging gemeenteraad

De uitkomst van de gehouden hoorzitting op 3 december 2015 met een delegatie van uw raad is voor ons geen aanleiding geweest ons voorgenomen besluit van 1 december te herzien.

Gevolgen toezichtsvorm

Het besluit tot preventief toezicht heeft juridische gevolgen voor uw gemeente. Het betekent dat de Begroting 2016 en de begrotingswijzigingen die daarop betrekking hebben, onze goedkeuring behoeven. Wettelijke basis hiervoor vormt het bepaalde in artikel 203 van de Gemeentewet. De begrotingswijzigingen dienen (met bijbehorend raadsvoorstel en -besluit) binnen twee weken na vaststelling ter goedkeuring aan ons te worden gestuurd.

Bijlagen

Datum verzending

Echter, u maakt in de begroting voldoende aannemelijk dat onderliggende maatregelen leiden tot de herstelltijd van het eigen vermogen in zes jaar. Ook staan deze maatregelen in een goede balans tot de voorgenomen investeringen. Daarom hebben wij besloten deze begroting direct goed te keuren.

18 DEC. 2015

Wij gaan er hierbij van uit dat u, in lijn met uw voornemen, uiterlijk in de Perspectiefnota 2016:

- de uitkomsten verwerkt van de "nader uit te werken zoekrichtingen" zoals opgenomen in de Begroting 2016, en
- vervangende structurele dekking aanwijst voor de gevolgen van de aangenomen amendementen bij de vaststelling van de Begroting 2016.

Gelet op de omvang van de problematiek en de risico's waar gemeenten in z'n algemeenheid (en de gemeente Almelo in het bijzonder) voor staan, blijft de preventieve status het komende jaar gehandhaafd. Directe goedkeuring heeft tot gevolg dat de vastgestelde Begroting 2016 conform kan worden uitgevoerd. Toekomstige raadsbesluiten/begrotingswijzigingen behoeven niet onze voorafgaande goedkeuring tenzij deze leiden tot een lastenuitzetting welke niet in de Begroting 2016 was voorzien.

Vervolgens wordt u verplicht:

- incidentele baten aan te wenden voor een verdere verkorting van de hersteltermijn van het eigen vermogen en
- niet eerder uitvoering te geven aan de investeringsagenda dan nadat de structurele (dekkings-)middelen ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd.

Datum

15.12.2015

Kenmerk

2015/0396806

Pagina

2

Algemene aandachtspunten voor uw begrotingspositie

In de Begrotingsbrief 2016 zijn vier onderwerpen benoemd die wij betrekken in de beoordeling Begroting 2016, te weten:

- *Kapitaalgoederen*
U heeft meegewerkt aan het (landelijk) onderzoek kapitaalgoederen. In de loop van 2016 zullen wij u informeren over de uitkomsten van dit onderzoek.
- *Sociaal domein*
Ook heeft u meegewerkt aan het (landelijk) onderzoek sociaal domein. Het algemene beeld ten aanzien van de decentralisaties in het sociaal domein is dat gemeenten bij de implementatie kiezen voor een ingroeipad. De gemeenten ramen de baten en lasten veelal budgettair neutraal en beschikken over frictievermogen om tegenvallers op te vangen. De uitkomsten van het bovengenoemde onderzoek worden betrokken bij de beoordeling van de begroting 2017.
- *Gemeenschappelijke Regelingen*
Bij de beoordeling van de begroting 2016 is stilgestaan bij de inzet van incidentele middelen en het opnemen van (niet-onderbouwde) taakstellingen door gemeenschappelijke regelingen. Gebleken is dat dit zich in beperkte mate heeft voorgedaan.
- *Kengetallen*
Nagenoeg alle gemeenten hebben in de begrotingen 2016 de wettelijk verplichte kengetallen opgenomen. Beleidsmatig hebben gemeenten dit onderwerp in de begroting 2016 beperkt ingevuld. Vanuit onze toezichtsrol zullen wij de kengetallen in Overijssel vergelijken met het landelijk beeld.

Wijziging regelgeving

In het voorjaar zal het Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (BBV) worden aangepast op het onderdeel grondexploitaties. Een aantal gemeenten hebben de (structurele) gevolgen van de komende wijziging nog niet verwerkt in hun begroting.

Specifiek aandachtspunt voor uw gemeente

De accountant signaleert een onzekerheid in de waardering van het Regionaal Bedrijven Terrein. Wij verwachten dat u hier in het weerstandsvermogen aandacht aan zult besteden.

Toezietsrol provincie

De door u vastgestelde Begroting 2016 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming is beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk Toezichtskader "Kwestie van evenwicht!". Daarbij is eveneens de Begrotingsbrief 2016 d.d. 10 februari 2015, kenmerk 2015/0025107 betrokken.

De provincie Overijssel vult haar toezichtsrol op een proportionele wijze in. Indien mogelijk blijven we op afstand maar zo nodig komen we dichterbij, conform de principes van het Interbestuurlijk Toezicht. Uitgangspunt daarbij is dat we ons baseren op openbare, door de gemeenteraad vastgestelde stukken. Dat kan alleen wanneer de informatiewaarde van deze stukken adequaat is. Dat is noodzakelijk om zowel de horizontale controle (door uw raad) als de verticale controle (door de toezichthouder) optimaal te kunnen vervullen.

Wij betrekken de bevindingen van de accountant bij ons toezicht evenals de door u vastgestelde Jaarrekening 2014. Deze laatste vergt geen besluitvorming; de Jaarrekening 2014 is voor kennisgeving aangenomen.

Datum

15.12.2015

Kenmerk

2015/0396806

Pagina

3

Ten slotte

In het voorjaar van 2016 ontvangt u zoals gebruikelijk de Begrotingsbrief met daarin het proces en de toetsingspunten voor de begroting 2017.

Het college van burgemeester en wethouders heeft een afschrift van deze brief ontvangen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.

Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:

- één onderwerp per brief hanteren en
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.