

---

**Voorstel GEMEENTERAAD VII - B**

---

**Stuknummer**

16398

**Programma**

CS

**Onderwerp**

*Belastingvoorstellen 2013*

**Programma**

CS

**Corsanummer**

1200170642

**Enschede**

20 november 2012

---

**Wij stellen u voor te besluiten tot**

de volgende belastingverordeningen vast te stellen:

- a) afvalstoffenheffing 2013
- b) begraafrechten 2013;
- c) haven- en kadegelden 2013;
- d) hondenbelasting 2013;
- e) legesverordening 2013;
- f) marktgelden 2013;
- g) onroerende-zaakbelastingen 2013;
- h) precariobelasting 2013;
- i) reclamebelasting 2013;
- j) rioolheffing 2013;
- k) kwijscheldingsverordening 2013.

De verordening Brandweerrechten 2012 in te trekken.

---

**Toelichting op het voorstel**

*Bestuurlijke context*

In dit voorstel worden de wijzigingen van de belastingverordeningen ten opzichte van 2012 nader toegelicht. Bij het bepalen van de tarieven is het uitgangspunt uit het coalitieakkoord "Vertrouwen in Enschede", om de lastenverzwaring voor de burgers te beperken, en de Programmabegroting 2013-2016 leidend geweest. In het coalitieakkoord wordt uitgegaan van een maximum verhoging, gelijk aan de inflatie. Door het Rijk wordt gerekend met een inflatie van 1,75%. Op basis van de behandeling van de Programmabegroting 2013-2016 in uw raad is voor 2013 een maximum inflatiecorrectie van 1,75% aangehouden. De woonlasten (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) voor een woning met een gemiddelde waarde bedragen in 2013 € 745,26. Dat is een stijging van 2,2% ten opzichte van 2012.

Daar waar de redactie van een verordening is aangepast zonder dat een inhoudelijke wijziging is beoogd en de tarieven in overeenstemming met de algemene beleidslijn (kadernota 2013) met 1,75% zijn verhoogd, wordt dit niet nader toegelicht.

**Kwijschelding**

Bij de afvalstoffenheffing (alleen de basis, niet voor extra containers), leges huwelijken en partnerregistraties en rioolheffing is, op basis van betalingscapaciteit, kwijschelding mogelijk. Binnen de kwijschelding zijn door het Rijk een aantal beleidswijzigingen doorgevoerd. Voor het beoordelen van kwijscheldingsverzoeken gelden de kwijscheldingsregels die door de staatssecretaris van Financiën op grond van Invorderingswet 1990 zijn vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Deze kwijscheldingsregels zijn voor gemeenten en waterschappen nader uitgewerkt in de "Nadere regels kwijschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen". Hierin is vastgelegd dat met betrekking tot de kwijschelding van decentrale belastingen voor de berekening van de betalingscapaciteit mag worden uitgegaan van kosten van bestaan die maximaal 100% van de bijstandsnorm bedragen. Alle gemeenten hanteren de 100%-norm.

De vorig jaar door ons uitgesproken verwachting dat gemeenten hogere vermogensnormen zouden kunnen gaan hanteren bij de beoordeling van kwijscheldingsverzoeken, is zoals al in de paragraaf lokale lasten van de programmabegroting 2013-2016 is toegelicht, niet uitgekomen. Bij het verlenen van kwijschelding mag niet van ruimere vermogensnormen worden uitgegaan dan de normen die voortvloeien uit de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Daar staat tegenover dat de nettokosten van kinderopvang wel betrokken kunnen worden bij de kwijschelding en dat de huidige kwijscheldingsnormen voor personen van 65 jaar of ouder, kunnen worden verhoogd tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen. Dit is om te voorkomen dat personen van 65 jaar of ouder minder aanspraak op kwijschelding gemeentelijke belastingen kunnen maken. Na vaststelling van de kwijscheldingsverordening 2013 wordt van deze mogelijkheden gebruik gemaakt. Deze wijzigingen in de kwijscheldingsnormen leiden niet tot

aanpassingen van de ramingen voor de kwijtschelding.

## **Automatische incasso**

De gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen (OZB, riool- en afvalstoffenheffing, hondenbelasting) moet evenals bij de andere GBT-gemeenten binnen twee maanden na dagtekening worden betaald. Circa 75% van de belastingplichtigen heeft echter een machtiging afgegeven om de aanslag in 10 termijnen te betalen. Om hiervan gebruik te kunnen maken moet de aanslag hoger zijn dan € 100 en lager dan € 4.000.

Het GBT signaleert dat:

- er onbegrip is dat een aanslag, die normaal wordt gecombineerd op de combiaanslag, maar later in het jaar wordt opgelegd en lager is dan € 100, niet door automatische incasso kan worden geïnd;
- er relatief veel betalingsregelingen moeten worden getroffen voor aanslagen tussen 4.000 en 5.000 euro;
- de genoemde minima en maxima om in aanmerking te kunnen komen voor automatische incasso de laatste jaren niet zijn gewijzigd.

De meeste gecombineerde aanslagen worden jaarlijks eind februari verstuurd. De aanslagen, die later in het jaar worden verstuurd, betreffen vrijwel altijd aanslagen riool- en afvalstoffenheffing van inwoners, die in de loop van het jaar in de gemeente zijn komen wonen of zich hebben gevestigd. Voor aanslagen die vanaf mei worden opgelegd, betekent dit dat, bij betaling in termijnen, in het daarop volgende jaar gedurende enkele maanden 2 aanslagen gemeentelijke belastingen worden geïncasseerd.

Om aan de hiervoor genoemde signalen tegemoet te komen stellen wij voor om:

- het minimumbedrag te laten vervallen;
- het maximumbedrag te verhogen naar € 6.000 en met ingang van 2014 jaarlijks te indexeren op basis van de gemiddelde tariefsmutaties bij GBT-gemeenten. Dit is met name voor het MKB van belang;
- het aantal termijnen voor aanslagen, die na februari van het belastingjaar worden verstuurd, te beperken tot het resterende aantal maanden in dat jaar met een minimum van 2 termijnen.

## **Afvalstoffenheffing en Rioolheffing**

Het tarief voor de afvalstoffenheffing stijgt in 2012 voor meerpersoonshuishoudingen met 1,4% naar € 310,44 per perceel. De rioolheffing stijgt naar € 179,04, waarin ook het effect van de BTW-verhoging van 19 naar 21 procent is meegenomen.

## **Leges Vergunningen**

De economische crisis heeft een stevige impact op de bouwsector. Vooral de terugloop in de grotere bouwaanvragen zorgt voor een aanzienlijke daling van de legesinkomsten. Voor de komende jaren wordt een daling van de legesinkomsten verwacht van 2,4 miljoen euro. In het raadsvoorstel 'Kostendekkendheid leges vergunningen' (Stuknr. 16293) is uw raad over deze problematiek en over de maatregelen geïnformeerd. Met het vaststellen van dit voorstel d.d. 29 oktober jl. heeft uw raad onder andere besloten de leges voor het eindproduct vergunningen te verhogen. Dit is nodig om het tekort van 249.000 euro, dat resteert na de kostenreducerende maatregelen, te dekken. De mogelijkheden die wij uw raad in het raadsvoorstel 'Kostendekkendheid leges vergunningen' hebben voorgelegd, zijn in de bijgevoegde legesverordening 2013 uitgewerkt. Om de kaders van deze uitwerking bij de hand te hebben, is het raadsvoorstel met stuknummer 16293 als bijlage toegevoegd. Hierna worden de belangrijkste wijzigingen uit de legesverordening 2013 toegelicht.

## **Belangrijkste wijzigingen met betrekking tot de activiteit bouwen**

- De *grondslag* voor de legesberekening is gewijzigd. Er wordt aangesloten bij de tarieventabel die het Nederlandse Bouwinstituut (NBI) gebruikt als richtlijn. Voor de bouwwerken (regelmatig voorkomende) die genoemd staan in deze tabel worden de leges bepaald op basis van een bedrag per m<sup>3</sup>. De m<sup>3</sup> prijs is afhankelijk van het soort bouwwerk. Voor bouwwerken die niet in deze tarieventabel staan blijft de huidige systematiek gelden, daarbij wordt een percentage van de (geschatte) bouwkosten in rekening gebracht. Dit percentage wordt verhoogd van 2,5% naar 2,75%.
- Leges voor kleine bouwwerken met bouwkosten zoals dakkapellen, schuttingen, erkers worden verhoogd met 10%, dit betekent dat deze leges 220 euro worden. Dit is tevens het gehanteerde minimum tarief. Indien de bouwkosten lager zijn dan 8.000 euro worden er geen inhoudsberekeningen meer gemaakt.
- Voor bedrijfshallen en magazijnen worden twee tarieven gehanteerd: één tarief voor een inhoud tot en met 10.000 m<sup>3</sup> en één tarief voor een inhoud groter dan 10.000 m<sup>3</sup>.
- Voor vrijstaande woningen is er nog één tarief.

De verwachte meeropbrengst is 230.000 euro.

De verhoging van de leges voor bouwactiviteiten heeft tot gevolg dat deze leges ten opzichte van Almelo en

Hengelo 10% hoger zijn. Kijkend naar vergelijkbare gemeenten in Nederland (Zwolle, Breda, Apeldoorn, Groningen en Nijmegen) zijn de bouwgerelateerde leges in Enschede lager. In het overzicht van "Eigen Huis" blijft Enschede in de middenmoot met de voorgestelde leges.

## Overige belangrijke wijzigingen met betrekking tot het profijtbeginsel

Het profijtbeginsel is doorgevoerd, om zo de aanvragers van kleine vergunningen zoveel mogelijk te ontzien.

Aanlegvergunningen	In 2013 worden twee tarieven gehanteerd in plaats van de het nu gehanteerde enkelvoudige tarief, afhankelijk van de kosten (meer of minder dan 25 duizend euro)	De verwachte meeropbrengst is 1.000 euro
Vellen v/e houtopstand	Tariefdifferentiatie op basis van aantallen. Tarief voor 1 boom 56 euro, 2 tot en met 5 bomen 100 euro, 6 tot en met 10 bomen 250 euro en 11 bomen of meer 500 euro. Voor particulieren zal de impact van deze aanpassing niet al te groot zijn. Van de 400 aanvragen van 2012 zijn 60 aanvragen van particulieren waarvan 30 het kappen van 1 boom betreft	De verwachte meeropbrengst is 20.000 euro
Terrassen	In de huidige legesverordening wordt een vast tarief gehanteerd ongeacht de afmeting van het terras. Op basis van profijtbeginsel wordt er onderscheid gemaakt in het formaat terras. Hoe meer m2 terras hoe meer leges in rekening worden gebracht.	De verwachte meeropbrengst is 4.000 euro
Evenementen	Het huidige puntensysteem blijft gehanteerd. Aanpassing wordt doorgevoerd op basis van de duur van het evenement en het aantal te verwachten bezoekers. Dit heeft consequenties voor grotere evenementen, de leges worden ongeveer verdubbeld.	De verwachte meeropbrengst is 10.000 euro
Omzettingsvergunning	De leges worden verhoogd van 173 euro naar 250 euro. Deze vergunning wordt hiermee kostendekkend.	De verwachte meeropbrengst is 1.600 euro
Leegstandsvergunning	De leges voor de 1 <sup>e</sup> aanvraag en de verlenging worden verminderd naar 83 euro.	De verwachte minderopbrengst 15.000 euro
Splitsingsvergunning	De leges worden verhoogd van 312,50 euro naar 428 euro en daarmee kostendekkend	De verwachte meeropbrengst is 500 euro

## Hardheidsclausule Legesverordening

Een hardheidsclausule biedt het college de mogelijkheid om in bepaalde gevallen af te wijken, als zich bij de toepassing van de legesverordening zogenaamde 'onbillijkheden van overwegende aard' voordoen. Het afwijken van de verordening kan alleen voor individuele gevallen, waarbij sprake moet zijn van zeer bijzondere situaties waardoor de onverkorte toepassing van de verordening onevenredige gevolgen heeft, die niet in de lijn liggen met wat in de verordening wordt bedoeld. Het opnemen van een hardheidsclausule ligt in het verlengde van de wettelijke mogelijkheid op Rijksniveau. Het college heeft nu ook al op basis van artikel 231 van de Gemeentewet, juncto artikel 63 van Algemene wet inzake rijksbelastingen, de bevoegdheid een hardheidsclausule toe te passen. In het verlengde van deze bevoegdheid is deze mogelijkheid in de legesverordening 2013 transparant gemaakt door expliciet een hardheidsclausule toe te voegen.

## Brandweerrechten

De verordening Brandweerrechten wordt per 1 januari 2013 ingetrokken vanwege de regionalisering van de Brandweer.

## Marktgeld

Tot nu toe werd het marktgeld per kwartaal geheven. Op verzoek van de Marktbond worden met ingang van 2013 jaaraanslagen verstuurd, die in 10 termijnen betaald kunnen worden als er een machtiging tot automatische incasso is afgegeven. De grondslag voor het marktgeld is het aantal strekkende meters van de marktkraam. Het marktgeld dat in rekening wordt gebracht bevat een opslag van 10% voor promotiegelden. Ondernemers die veel meters nodig hebben ( met name in de non-food ) ervaren dit als onrechtvaardig. Immers een ondernemer met veel meters heeft deze vaak nodig om het assortiment fatsoenlijk te kunnen etaleren. Terwijl bijvoorbeeld een ondernemer in de food daarvoor minder meters nodig heeft. De relatie met het aandeel in de promotiegelden is dan niet aanwezig. Op verzoek van de ondernemers op de markt wordt voor de promotiegelden vanaf 2013 een vaste bijdrage van 5 euro per marktdag in rekening gebracht.

De verordening Marktgeld 2013 is hierop aangepast.

## Onroerende zaakbelastingen

De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. Met ingang van 2007 worden de WOZ-waarden jaarlijks vastgesteld. In 2013 geldt als waardepeildatum 1-1-2012. Omdat de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar lichte verschuivingen (bijvoorbeeld tussen eigenaren van 2/1kapwoningen en appartementen) in belastingdruk op.

De waardebepaling was op het moment dat voorliggend belastingvoorstel moest worden vastgesteld, nog niet afgerond. Op basis van de beschikbare gegevens uit de marktanalyse gaan wij uit van een waardedaling voor woningen van 2,1 procent en voor niet-woningen 3,25 procent.

De OZB-opbrengst voor 2013 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2012, de voorgestelde opbrengststijging ad. 1,75% en de geraamde areaaluitbreiding 2012 (0,26%). Wij stellen dan ook voor de tarieven als volgt vast te stellen, rekening houdend met de hierboven vermelde opbrengsten en de geprognosticeerde waarden van woningen en niet-woningen per 1 januari 2012.

Tarieven (%)	2012	2013
Zakelijk recht woningen	0,1484	0,1543
Zakelijk recht niet-woningen	0,3095	0,3255
Gebruik niet-woningen	0,2546	0,2678

Bovenstaande tariefsaanpassingen voor de OZB, afval- en rioolheffing leiden tot de volgende woonlastenontwikkeling voor 2013:

Woonlastenontwikkeling	2012	2013
OZB Eigenaar (2013: 1,75% lastenverhoging)	€ 251,62	€ 256,15
afvalstoffenheffing (meerpersoons)	€ 306,00	€ 310,44
Rioolheffing	€ 171,60	€ 179,04
TOTAAL	€ 729,22	€ 745,63

### 1. Relatie met programma/beleidskader/wettelijke taak/bestuurlijke geschiedenis

In de programmabegroting 2013-2016 wordt in de paragraaf lokale heffingen in hoofdlijnen aangegeven wat de belangrijkste ontwikkelingen zullen zijn voor de belastingdruk voor 2013 en volgende jaren.

### 2. Situatieschets, probleemstelling, doelstelling

De Programmabegroting 2013-2016 is op 12 november jl. vastgesteld door de gemeenteraad. Voor de verdere uitvoering van deze programmabegroting is het noodzakelijk dat de teksten en de tarieven van de diverse belastingverordeningen daarmee in overeenstemming wordt gebracht.

### 3. Bevindingen uit de interactie met belanghebbenden

Over dit raadsvoorstel is overleg gevoerd met het GBT en de programma's. Het GBT stelt voor de deelnemende gemeente de gemeentelijke belastingverordeningen op.

### 4. Informeren over het vervolg

Tussentijdse verantwoording vindt plaats binnen de reguliere IPC-cyclus.

### 5. Financiële informatie

Verwezen wordt naar de programmabegroting 2013-2016 en dan met name naar de paragraaf lokale heffingen.

### 6. Risicoparagraaf

Mits de besluiten tijdig wordt genomen en in werking kan treden zijn er voor de gemeente geen risico's aan verbonden.

## 7. Overige voor de raad relevante informatie

N.v.t.

## 8. Bijlagen bij dit raadsvoorstel

Mee te zenden:

- a. - Verordeningen
- b. - Raadsvoorstel 'Kostendekkendheid leges vergunningen (stuknr. 16293)

Ter inzage (leeskamer):

- a. nvt

Vertrouwelijke bijlagen (bij de griffie):

- a. nvt

---

**Burgemeester en Wethouders van Enschede,**

**de Secretaris,**

M.J.M. Meijs

**de Burgemeester,**

P.E.J. den Oudsten

---

## ***Besluit***

van de Raad van de gemeente Enschede, gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van

---

vastgesteld in de vergadering van

**de Griffier,**

**de Voorzitter,**