

Commissie Ruimte en Milieu

Uw kenmerk :
Uw datum :
Behandeld door : Mevr. G.E.M. Willemsen
Telefoonnummer : 053-5734567

Ons kenmerk : ~~212.00480~~
Aantal bijlagen : 1
Datum : - ~~9 JAN 2012~~

09 FEB. 2012

Onderwerp: informatie over ontwerp-beleidsregels antenne-installaties

Geachte leden van de Commissie Ruimte en Milieu,

Met deze brief informeren wij u over de stand van zaken met betrekking tot de ontwerpbeleidsregels antenne-installaties. Bijgevoegd treft u de ontwerpbeleidsregels aan.

Bevoegdheid college

Deze ontwerpbeleidsregels hebben betrekking op antenne-installaties tussen de 5 m (onder de 5 m zijn ze vergunningsvrij) en 40 m hoog. Dit deel van de ontwerpbeleidsregels wordt vastgesteld door ons college. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en het Besluit omgevingsrecht geven aan dat het college bevoegd is om ten behoeve van antenne-installaties die aan dit criterium voldoen, af te wijken van het bestemmingsplan.

Bevoegdheid gemeenteraad

Voor wat betreft antenne-installaties die hoger zijn dan 40 m is de gemeenteraad bevoegd. Het gaat dan om antenne-installaties waarvoor een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Geen enkel bestemmingsplan in Haaksbergen kent de mogelijkheid om een antenne-installatie hoger dan 40 m toe te staan. In artikel 5 van de ontwerpbeleidsregels kunt u lezen hoe de bevoegdheid van de gemeenteraad geformuleerd is. Dit onderdeel wordt door de gemeenteraad vastgesteld op het moment dat door het college de definitieve beleidsregels antenne-installaties zijn vastgesteld.

Procedure

Met het vaststellen van de ontwerpbeleidsregels antenne-installaties wordt tevens besloten om op grond van de Inspraakverordening afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen. Dat houdt in dat de inwoners en andere belanghebbenden zes weken de gelegenheid krijgen om een zienswijze in te dienen over de ontwerpbeleidsregels antenne-installaties. Na deze periode zullen eventueel ingebrachte zienswijzen verwerkt worden en zal de definitieve besluitvorming door het college afgerond worden. Het voorstel zal doorgestuurd worden naar de gemeenteraad voor besluitvorming over dat onderdeel waarvoor de gemeenteraad bevoegd is.

Gezondheidsaspecten

Wij hebben begrip voor de zorgen die er leven ten aanzien van vermeende nadelige gezondheidsaspecten. Hoewel het college in principe een redelijk vergaande bevoegdheid toekomt als het gaat om het vaststellen van beleidsregels gaat onze bevoegdheid niet zo ver dat wij vermeende nadelige gezondheidsaspecten mee mogen nemen in de vast te stellen beleidsregels. Wij zijn slechts bevoegd iets te regelen ten aanzien van de ruimtelijk relevante aspecten. Constante jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wijst ook uit dat vermeende nadelige gezondheidsaspecten niet betrokken mogen worden bij de afweging om al dan niet een omgevingsvergunning te verlenen. Om die reden kunnen wij ook geen afstanden opnemen ten aanzien van de afstand van antennes tot de bebouwing. Het is bijvoorbeeld vanuit de ruimtelijke ordening bezien niet te verklaren waarom een afstand van bijvoorbeeld 400 m rondom scholen niet meer ruimtelijk relevant is en afstand van bijvoorbeeld 375 m rondom scholen wel ruimtelijk relevant. Los daarvan schept het opnemen van een afstand een verwachting naar de inwoners toe die niet waar gemaakt kan worden. Omdat het er op lijkt dat deze afstanden door vermeende nadelige gezondheidsaspecten worden ingegeven, bestaat de kans dat in een procedure tot weigeren van de omgevingsvergunning vanwege deze afstand, de beleidsregels onverbindend verklaard worden.

Wat wordt er wel geregeld in de ontwerpbeleidsregels?

Zoals u in de ontwerpbeleidsregels kunt lezen verwachten wij het een en ander van de aanvrager. Daarbij maakt het niet uit of er sprake is van het gebied binnen de bebouwde kom of buiten de bebouwde kom. Zo moet bij het aanvragen om een omgevingsvergunning aangetoond worden dat vergunningsvrij plaatsen niet mogelijk is. Ook moet de aanvrager aantonen dat plaatsing op een industrieterrein of sportterrein geen redelijk alternatief is. Als deze twee situaties niet van toepassing zijn op de aanvraag, dan moet de antenne-installatie qua hoogte op zijn minst passend zijn bij de hoogte van de bebouwing en de hoogte van de elementen in de omgeving. Zo wordt voorkomen dat er in woonwijken met alleen maar laagbouw hoge masten van 40 m hoog geplaatst kunnen worden. Bij elementen moet u denken aan bijvoorbeeld bomen, lichtmasten, etc. De bedoeling is dat de antenne-installaties zoveel mogelijk opgaan in de bestaande omgeving.

Dit kan leiden tot het plaatsen van meer antenne-installaties omdat in de situaties waarbij de antenne-installatie qua hoogte passend moet zijn in de omgeving, er geen site-sharing kan plaatsvinden. Iedere antenne erbij leidt immers tot een hogere antenne-installatie.

Verder delen wij u mee dat in de ontwerpbeleidsregels is opgenomen dat op of aan rijks- of gemeentelijke monumenten geen antenne-installaties geplaatst mogen worden. Op grond van de Wabo zijn werkzaamheden aan een monument altijd vergunningplichtig. Haaksbergen kent een relatief gezond monumentenbestand. Nu de mogelijkheden voor subsidiëring voor het uitvoeren van werkzaamheden aan een monument als gevolg van de bezuinigingen zijn verminderd, is het van belang het huidige monumentenbestand zo gezond mogelijk te houden. Alle werkzaamheden die niet specifiek gericht zijn op het in stand laten van monumenten, moeten voorkomen worden. Om die reden is plaatsing van antenne-installaties aan monumenten uitgesloten.

Geen Antennenota

Wij hebben gemeend er goed aan te doen geen gemeentelijke antennenota vast te stellen. Het Antennebureau geeft altijd de actuele stand van zaken weer met betrekking tot antenne-installaties. Het Antennebureau heeft een voorbeeldnota gemaakt en wij hebben kennis genomen van de inhoud van deze nota. Deze voorbeeldnota geeft inzicht in de technieken en ontwikkelingen bij antenne-installaties. De ontwikkelingen gaan snel en het heeft weinig zin om voor iedere nieuwe ontwikkeling op dit gebied opnieuw een Antennenota vast te stellen. Ook geeft de voorbeeldnota aan wat iedereen al weet: de toenemende behoefte aan mobiel dataverkeer via smartphones, tablets, etc. maakt dat er behoefte is aan meer antenne-installaties. De voorbeeldnota maakt ook duidelijk dat de gezondheidsaspecten thuishoren bij het ministerie van Infrastructuur en Milieu en dat deze aspecten zich niet lenen voor een beoordeling op lokaal niveau. Bovendien zijn wij van mening dat burgers enkel behoefte hebben aan te weten waar een antenne-installatie verwacht kan worden. Wij spelen daar op in met korte, heldere beleidsregels.

Rol burgers

Zoals gezegd wordt voor wat betreft de ontwerpbeleidsregels antenne-installaties de Inspraakverordening toegepast. Wij kunnen ons voorstellen dat burgers behoefte hebben om te reageren als er plannen zijn voor het plaatsen van een antenne-installatie. Daarom is in ontwerpbeleidsregels opgenomen dat er, voorafgaand aan een definitief besluit op een aanvraag om omgevingsvergunning, gedurende twee weken een ontwerpbesluit ter inzage gelegd wordt waarbij belanghebbenden in de gelegenheid zijn een zienswijze in te dienen. In de rubriek Gemeentenieuws van het huis-aan-huisblad (op dit moment Rond Haaksbergen) wordt de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekend gemaakt. Wij maken daarbij wel de kanttekening dat burgers weliswaar de bezorgdheid kunnen uiten over vermeend nadelige gezondheidsrisico's maar dat wij niet bevoegd zijn daar iets van te vinden.

Plaatsingsplan providers

De providers zijn op basis van het Antenneconvenant verplicht om jaarlijks een plaatsingsplan in te dienen bij ons. Het plaatsingsplan geeft het zoekgebied aan waarbinnen providers een antenne-installatie nodig hebben. Dit plaatsingsplan moet vertrouwelijk behandeld worden. Wij hebben echter met de providers afgesproken dat wij dit plaatsingsplan vertrouwelijk ter beschikking kunnen stellen aan de leden van de commissie Ruimte en Milieu.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



J.J.A. Broekman
secretaris



dr. J.C. Gerritsen
burgemeester