



2017.03231

**Voorgesteld besluit aan College van Burgemeester en Wethouders**

Begroting: Programma: 2. Economie Vrije Tijd Project : Programma Zuiderzeelijngelden Product: aanpassing Zuiderzeelijngelden	Rapporteur: M.G.v.d.Woude Mede adviseur(s):
Onderwerp: Aanpassing programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland 2012-2020	Fin. consultant: Datum: 22 mei 2017 Nummer:
Voorgesteld besluit: 1. Instemmen met de aanpassing van het Programma ZuiderZeeLijngelden Noordelijk Flevoland, versie maart 2012, en dit ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad; 2. Instemmen met een verlenging van de looptijd van het programma ZZL tot 31 december 2022; 3. Het Convenant Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland, versie 2017 inclusief toelichting laten vaststellen; 4. De versie 2012 van het convenant te ontbinden op het moment waarop bovengenoemd convenant door alle partijen (provincie Flevoland en gemeenten Noordoostpolder en Urk) wordt ondertekend; 5. De versie beleidsregel Toetsingskader van februari 2012 te herzien en laten vaststellen;	
Bijlagen: <input checked="" type="checkbox"/> raadsvoorstel / besluit <input type="checkbox"/> conceptbrief <input type="checkbox"/> ingekomen brief / stuk d.d. <input checked="" type="checkbox"/> overige, te weten aangepast Prograam, Toetsingskader en Convenant Zuiderzeelijngelden	

Paraaf	manager	Communicatie: <input type="checkbox"/> raadsinfo <input type="checkbox"/> directiebrief <input type="checkbox"/> persbericht <input type="checkbox"/> gemeentepagina	<input type="checkbox"/> OR ►

	PCvM	GP	FB	GPjr.	MB	Portefeuillehouder(s) F. Brouwer
Datum	25/5/17					Opmerking:
Akkoord						
Bespreken						

OR-advies:**Commissie ►**

CIE 2 21-06-2017: AKKOORD MET VOORSTEL

Besluit van College van Burgemeester en Wethouders

Nummer:

Onderwerp:

Aanpassing programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland 2012-2020

Korte toelichting / samenvatting:

In het voorjaar van 2016 is de evaluatie van het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevland door bureau KplusV afgerond. De evaluatie, de conclusies en de aanbevelingen zijn in 2016 besproken in de bestuurlijke commissie Zuiderzeelijngelden Urk.

De belangrijkste aanbevelingen uit de evaluatie zijn: de wens om de maximum Zuiderzeelijnbijdrage van 2.5 miljoen euro los te laten, de private cofinanciering niet meer op projectniveau maar op programma-niveau te monitoren, het verlengen van de termijn van een project en vereenvoudiging van de selectie- en uitvoeringsprocedures en meer sturing op projecten met economische structuurversterking. Gelijktijdig vindt gelijktrekking van de einddatum van het programma plaats met Noord Nederland. Als gevolg hiervan vindt een aanpassing plaats van het programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland met bijbehorende documenten.

Een uitvloeisel is het niet verder inzetten op een bottom-up subsidieaanpak, maar een aanpak volgens een geselecteerde groslijst van projecten die randvoorwaardelijk bijdragen aan de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland.

Met de gemeenten Noordoostpolder en Urk zijn de aanbevelingen uitgewerkt en vertaald naar een aanpassing in het programma en wijzigingen in het Convenant en Toetsingskader. De opmerkingen uit de beeldvormende ronde van de Commissie Ruimte van de provincie Flevoland en opmerkingen van de raadscommissie/bestuurlijke Zuiderzeelijncommissie van de gemeenten Noordoostpolder en Urk zijn meegenomen.

Collegebesluit d.d.

:

30 MEI 2017

- a) Ingestemd wordt met de aanpassing van het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland, versie maart 2012. Dit ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad.
- b) Ingestemd wordt met een verlenging van de looptijd van het programma ZZL tot 31 december 2022.
- c) Het convenant Zuiderzeelijngeld Noordelijk Flevoland, versie 2017 inclusief toelichting laten vaststellen.
- d) De versie 2012 van het convenant ontbinden op het moment waarop bovengenoemd convenant door alle partijen (provincie Flevoland en gemeenten Noordoostpolder en Urk) wordt ondertekend.
- e) De versie beleidsregel Toetsingskader van februari 2012 herzien en laten vaststellen.
- f) Een gezamenlijk persbericht van NOP en Urk uit laten gaan over de inzet van 7 miljoen euro door beide gemeente voor de MSNF.
- g) Braveheart een presentatie/toelichting op het project Javelin laten verzorgen in de ZZL-commissie.

Aan : College van Burgemeester en Wethouders
Rapporteur : M.G.v.d.Woude
Mede adviseur(s) :
Onderwerp : Aanpassing programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland 2012-2020
Datum : 22 mei 2017

Aanleiding / Probleem

In het programma Zuiderzeelijngelden is een evaluatie halverwege de programmaduur uitgevoerd. Deze geeft de mogelijkheid halverwege het programma bij te sturen.

In 2016 is het door adviesbureau KplusV uitgevoerde onderzoek afgerond. De belangrijkste aanbevelingen die uit dit onderzoek naar voren kwamen waren:

- a. De maximale bijdrage van 2,5 miljoen euro los te laten;
- b. De private cofinanciering niet op projectniveau doch op programmaniveau te monitoren;
- c. Het verlengen van de termijn van een project;
- d. Meer sturing geven aan projecten binnen het programma;
- e. Vereenvoudiging van de selectie- en uitvoeringsprocedures.

Bij de evaluatie bleek eveneens dat Noord Nederland een Programma Zuiderzeelijngelden met een langere duur had. Gelijkschakeling hiermee voor Flevoland was wenselijk om zo ook meer tijd beschikbaar te hebben voor de uitwerking en realisatie van majeure projecten. De looptijd van de uitvoering van projecten binnen het huidige Programma Zuiderzeelijngelden loopt tot 31 december 2020. De gelijkschakeling met Noord Nederland betekent een verlenging met 2 jaar tot 31 december 2022.

- Ad a) In het toetsingskader van het programma Zuiderzeelijngelden 2012-2020 was een ondergrens van € 250.000 en een bovengrens van € 2.500.000 opgenomen voor de te verstrekken bijdrage uit de Zuiderzeelijngelden. Voor enkele majeure economische structuurversterkende projecten vormt de bovengrens een belemmering. Reden de bovengrens van de te verstrekken bijdrage Zuiderzeelijngelden los te laten.
- Ad b) Het monitoren van private cofinanciering op projectniveau wordt eveneens als knellend ervaren. De private cofinanciering in een project(inbreng van middelen door bedrijven) bedraagt in dat geval voor Urk 2 x het bedrag van de cofinanciering van de gemeente Urk. Hierdoor kunnen projecten afvallen. Binnen het programma komen eveneens projecten voor die veel meer private cofinanciering hebben. Door de eis van de private cofinanciering van project- naar programmaniveau te tillen, kan de private cofinanciering van alle projecten gezamenlijk er voor zorgen dat projecten die minder private cofinanciering opleveren in aanmerking komen voor een bijdrage uit de Zuiderzeelijngelden. Hierdoor treedt een flexibilisering op van de eis van private cofinanciering.
- Ad c) Het stellen van de termijn van 4 jaar aan een project zorgt enerzijds voor druk op de voortgang van een project. Anderzijds kan de druk van deze termijn er voor zorgen dat er problemen ontstaan als gevolg van omstandigheden. De ervaring leert dat het stellen van de termijn van 4 jaar tot heden niet bijdraagt aan een betere uitvoering van het programma. Reden de termijn van een project van 4 jaar los te laten.
- Ad d) Het Programma Zuiderzeelijngelden is ontstaan als gevolg van het niet doorgaan van de aanleg van de Zuiderzeelijn met als doel het versterken van de economische structuur van Noordelijk Flevoland. Om dit te bereiken is in het Programma Zuiderzeelijngelden uitgegaan van majeure projecten. Projecten die zorgen voor het versterken

van de economie en werkgelegenheid. Ten einde dit meer vorm te geven kwam de wens naar voren van een minder bottom-up benadering en meer sturing van de overheid aan het proces. Dit in het belang van het versterken van de economie voor de langere termijn. Een en ander kan door het vooraf vaststellen van een geselecteerde groslijst van projecten.

- Ad e) De procedures voor selectie en uitvoering blijken de slagvaardigheid van het Programma Zuiderzeelijngelden in de weg te staan. Door de keuze van het geven van meer sturing aan de projecten en de huidige procedures te vereenvoudigen kan meer vaart in de uitvoering van het programma ontstaan. Dit vindt plaats door het aanpassen van de selectieprocedure en aan te sluiten bij de Algemene Subsidieverordening Flevoland (ASF).

Oplossing / afweging

De provincie Flevoland heeft samen met de gemeenten Noordoostpolder en Urk de aanbevelingen uitgewerkt en vertaald naar een aanpassing in het Programma Zuiderzeelijngelden, wijzigingen in het Convenant en Toetsingskader. De opmerkingen uit de beeldvormende ronde van de Commissie Ruimte van de provincie Flevoland en opmerkingen van de raadscommissie/bestuurlijke Zuiderzeelijncommissie van de gemeenten Noordoostpolder en Urk zijn meegenomen.

Het investeringsprogramma geeft een nadere invulling van de doelstelling economische structuurversterking. De programmalijnen die het Rijk als bestedingsruimte voor de Zuiderzeelijngelden heeft meegegeven zijn ingedeeld in drie maatregelen en waar nodig geprioriteerd. Daarbij is aangesloten bij de bestaande sterke punten van de economie van noordelijk Flevoland. Het is de bevoegdheid van PS en de beide gemeenteraden om het programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland aan te passen. Onderstaand worden de belangrijkste aanpassingen opgesomd.

Het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland

In het programma is in hoofdstuk 3.1.2 Projectselectie de regeling over de subsidie uitgebreid door opname van de volgende tekst:

“De maximale subsidie aan het project is 67 % van de subsidiabele kosten en bedraagt niet meer dan 2,5 miljoen euro. Voor projecten ingediend door overheden is een subsidie mogelijk van 100 % zonder maximum van het subsidiebedrag. (toelichting in bijlage II van het programma). Monitoring van de private cofinanciering zal op programmaniveau plaatsvinden.

In bijlage II is onder A. Algemene inhoudelijke criteria onder lid 3 het volgende opgenomen:

“De maximale subsidie aan het project is 67 % van de subsidiabele kosten. Een belangrijk criterium bij de beoordeling van de projecten is de vraag of er voldoende “value for Money” is. Voor projecten ingediend door overheden is een subsidie mogelijk van 100 % zonder maximum van het subsidiebedrag in de maatregelen 1 of 2 van het programma met een majeure > 200 FTE werkgelegenheidseffect.

Conclusie: Hierdoor wordt voldaan aan a, b en d.

Het Programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland – Toetsingskader

In het Toetsingskader zijn de volgende aanpassingen gedaan, te weten;

Artikel 3 A. Procedurele criteria lid 12. Het project uiterlijk 31 december 2022 is afgerond.

Artikel 3 B. Algemene inhoudelijke criteria lid 3. De maximale subsidie aan het project is 67 % van de subsidiabele kosten. Een belangrijk criterium bij de beoordeling van de projecten is de vraag of er voldoende “Value for Money” is. Voor projecten ingediend door overheden is een subsidie mogelijk van 100% zonder maximum van het subsidiebedrag. Voorwaarde hierbij is dat het moet gaan om economische projecten in de maatregel 1 of 2 van het programma met een majeure > 200 FTE werkgelegenheidseffect.

Verder wordt in het toetsingskader geregeld dat de ASF van toepassing is waardoor het hoofdstuk over de subsidiabele kosten komt te vervallen.

Conclusie: Hierdoor wordt voldaan aan a, c en d en het verlengen van de duur van het programma met 2 jaar en vereenvoudiging van de uitvoeringsprocedures..

Convenant Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland

In het convenant moeten eveneens een aantal aanpassingen verricht worden.

De volgende teksten zijn veranderd, te weten:

2.3 Partijen streven er naar om de beschikbaar gestelde rijksbijdrage uiterlijk 31 december 2022 tot volledige besteding te hebben gebracht;

3.2 Daarnaast is er een Kerngroep Zuiderzeelijngelden (ZZL) waarin partijen ambtelijk zijn vertegenwoordigd. De Kerngroep ZZL is verantwoordelijk voor de advisering van de Stuurgroep ZZL over kansrijke projectideeën. Daarnaast adviseert de Kerngroep ZZL de colleges over de subsidieaanvragen. Het overleg van het Kernteam ZZL vindt in beginsel halfjaarlijks plaats en wordt voorgezeten door de provincie. Het overleg kan uitgebreid worden met extra vergaderingen en of schriftelijke rondes.

- 4.1 a) Partijen besluiten in gezamenlijkheid over de toekenning van programmagelden. De gemeente wiens cofinanciering het betreft neemt een besluit over de gemeentelijke cofinanciering. De provincie besluit over de inzet van de programmagelden in zijn geheel.
b) Partijen betrekken bij de in de in lid a genoemde besluiten het advies van de Kerngroep ZZL, genoemd in artikel 3.2.

In 6.2, 7.3 en 7.6 vinden data wijzigingen plaats die aansluiten op de verlenging van het programma met de duur van 2 jaar,

Conclusie: Hierdoor wordt voldaan aan e de vereenvoudiging van de selectieprocedure en het verlengen van de duur van het programma met twee jaar.

Verwacht resultaat

Overeenkomstig het uitgangspunt vindt een economische structuurversterking plaats in Noordelijk Flevoland.

Middelen

De middelen voor de cofinanciering zijn reeds door de gemeente Urk in de begroting voorzien. De wijziging van het Programma Zuiderzeelijngelden leidt niet tot een aanpassing van de gedane reserveringen in de begroting van de gemeente Urk.

Doorlooptijd

De aanpassing van het Programma Zuiderzeelijngelden betekent een verlenging van het programma met 2 jaar. Dit betekent dat de projecten voor 31 december 2022 moeten zijn afgerond en de evaluatie plaatsvindt voor 31 december 2023.

Risico's

Het akkoord gaan met de aanpassingen in het Programma Zuiderzeelijngelden is nodig voor het kunnen verstrekken van de gevraagde subsidie aan het project Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland.

Communicatie

Niet direct publiceren. Opname op openbare besluitenlijst op een later moment in overleg met de provincie Flevoland en gemeente Noordoostpolder.

Via een persbericht wordt door de provincie Flevoland in overleg met de beide gemeenten gecommuniceerd over de instemming van GS om het programma aan te passen en de aanleiding van deze aanpassingen.

Wanneer PS in juli instemt met de voorgestelde aanpassingen besteden provincie en gemeenten via een nieuwsbericht aandacht aan de consequenties voor het programma. Dan vindt eveneens aanpassing plaats van de teksten van de programma-website van de provincie Flevoland en van de participerende gemeenten.

Conclusie en voorstel

De aanpassing van het Programma Zuiderlingelden Noordelijk Flevoland, het bijbehorende Toetsingskader en Convenant zijn een voorwaarde om voortvarend verder te kunnen gaan met majeure projecten in Noordelijk Flevoland in het kader van de economische structuurversterking.

1. Instemmen met de aanpassing van het Programma ZuiderZeeLijngelden Noordelijk Flevoland, versie maart 2012, en dit ter vaststelling voorleggen aan de gemeenteraad;
2. Instemmen met een verlenging van de looptijd van het programma ZZL tot 31 december 2022;
3. Het Convenant Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland, versie 2017 inclusief toelichting laten vaststellen;
4. De versie 2012 van het convenant te ontbinden op het moment waarop bovengenoemd convenant door alle partijen (provincie Flevoland en gemeenten Noordoostpolder en Urk) wordt ondertekend;
5. De versie beleidsregel Toetsingskader van februari 2012 te herzien en laten vaststellen;