



2017.03374

**Voorgesteld besluit aan College van Burgemeester en Wethouders**

Begroting: Programma: 2. Sociaal Domein Project : Jeugdhonken Product: Beleidsregels	Rapporteur: M. Kramer-de Jong Mede adviseur(s): Projectgroep Jeugdhonken
Onderwerp: Beleidsregels Jeugdhonken	Fin. consultant: Datum: 31 mei 2017 Nummer:
Voorgesteld besluit: 1. De aangepaste Beleidsregels Jeugdhonken Urk 2017 vaststellen. 2. De oude criteria intrekken zoals deze zijn vastgesteld op 20 juni 2012 in de notitie (jeugd)honken Urk. 3. Eind 2017 stand van zaken rapporteren aan de gemeenteraad. 4. De overige besluiten van B&W rapport 2017.02313 uitvoeren, te weten: 5. De gemeenteraad voorstellen, conform bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit, de Beleidsregels Jeugdhonken Urk 2017 te onderschrijven. 6. Aansluitend Beleidsregels publiceren op de gemeentelijke website en in Het Urkerland. 7. En aansluitend eigenaren van bedrijfspanden waar een jeugdhonk gevestigd is en jongeren die een jeugdhonk runnen uitnodigen voor een informatiebijeenkomst en ondertekening van het convenant zoals opgenomen in de beleidsregels. 8. Wethouder Geert Post is gemandateerd om het convenant te ondertekenen.	
Bijlagen: <input checked="" type="checkbox"/> raadsvoorstel / besluit <input type="checkbox"/> conceptbrief <input type="checkbox"/> ingekomen brief / stuk d.d. <input checked="" type="checkbox"/> overige, te weten Beleidsregels Jeugdhonken Urk 2017 <input checked="" type="checkbox"/> koppelen aan MyCorsa nummer(s) 201702313	

Paraaf	manager	Communicatie:	<input type="checkbox"/> OR ►
		<input checked="" type="checkbox"/> raadsinfo <input type="checkbox"/> directiebrief <input checked="" type="checkbox"/> persbericht <input type="checkbox"/> gemeentepagina	

	PCvM	GP	FB	GPjr.	MB	Portefeuillehouder(s) G. Post
Datum	26/5/17				1/6/17	Opmerking:
Akkoord						
Bespreken						

OR-advies:

Als bespreekpunt behandelen in commissie II

CIE 2 21-06-2017: AKKOORD MET VOORSTEL (STICKER 18 - TOEVOEGEN)

Besluit van College van Burgemeester en Wethouders

Nummer:

Onderwerp:

Beleidsregels Jeugdhonken

Korte toelichting / samenvatting:

Tijdens de commissievergadering van 3 mei jl. is besloten dat er nog een laatste overleg met de Raadswerkgroep plaats moest vinden om de beleidsregels aan te scherpen. Dit overleg heeft plaatsgevonden op 29 mei jl. Tijdens dit overleg zijn door de Raadswerkgroep de Beleidsregels iets aangepast om zo breed draagvlak te creëren. Dit betekent dat deze Beleidsregels opnieuw vastgesteld moeten worden door het college van B&W.

Het plaatselijk jeugdhonkenbeleid wordt door middel van deze voorgestelde beleidsregels structureel geborgd op de drie verschillende taakgebieden preventie, toezicht en handhaving.

De beleidsregels zijn in navolging van de in november 2015 vastgestelde startnotitie tot stand gekomen in samenspraak met de Raadswerkgroep Jeugdhonken en externe juridische expertise van Schulink. Betrokkenen zoals jeugdigen die een jeugdhonk bezoeken en/of runnen, jongerenwerkers, toezichthouders, adviesraad Sociaal Domein en klankbordgroep zijn (meermalen) gevraagd om input, deze is voor zover mogelijk verwerkt.

Het vaststellen van beleidsregels is een bevoegdheid van de Burgemeester en het College van Burgemeester en Wethouders (artikel 4:81 Awb). Een vertegenwoordiging van alle plaatselijke gemeenteraadsfracties heeft meegewerkt aan de totstandkoming van deze beleidsregels door middel van een ingestelde Raadswerkgroep Jeugdhonken. De gemeenteraad wordt dan ook voorgesteld middels bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit deze door hen zelf aangepaste beleidsregels te onderschrijven.

Collegebesluit d.d. :

Aan : College van Burgemeester en Wethouders
Rapporteur : M. Kramer-de Jong
Mede adviseur(s) : Projectgroep Jeugdhonken
Onderwerp : Beleidsregels Jeugdhonken
Datum : 31 mei 2017

Aanleiding / Probleem

Jeugdhonken zijn een aandachtspunt in het alcoholbeleid van het kabinet, naast de positieve sociale functie van jeugdhonken kan het alcoholgebruik door jongeren zorgelijk zijn. Gemeenten hebben het beste zicht op wat er lokaal speelt en dus de regie bij jeugdhonken.

Het lokaal beleid omtrent jeugdhonken is vanuit het coalitieakkoord ondergebracht bij het jeugdbeleid en integraal onderdeel van de beleidsnota en uitvoeringsprogramma Sociaal Domein Urk.

In 2012 is een notitie jeugdhonken Urk vastgesteld, deze is in 2015 geëvalueerd samen met een vertegenwoordiging van alle gemeenteraadspartijen; de Raadswerkgroep Jeugdhonken. Dit heeft november 2015 geresulteerd in een vastgestelde Startnotitie Jeugdhonken Urk (B&W besluit 2015.07298).

Oplossing / afweging

De laatste jaren is veel beleid ontwikkeld en zijn nota's vastgesteld waar in meer of mindere mate raakvlakken zijn met jeugdhonken. In elke nota staan doelstellingen en adviezen welke bijdragen aan preventie, toezicht en handhaving in brede zin.

De verantwoordelijkheid van gemeenten op het gebied van jeugdhonken omvat preventie, toezicht en handhaving. Deze drie verschillende taakgebieden moeten breed ingebed en structureel geborgd zijn. In de startnotitie Jeugdhonken zijn speerpunten benoemd om te komen tot gezonde en veilige jeugdhonken.

De ambtelijke projectgroep is in samenwerking met een vertegenwoordiging van alle plaatselijke gemeenteraadsfracties, de Raadswerkgroep, en extern juridisch adviseur vanuit (alle speerpunten van) de startnotitie aan de slag gegaan. In het kader van zorgvuldigheid is ingestoken op juridische onderbouwing en voor het verkrijgen van breed commitment is input gevraagd aan betrokkenen uit de praktijk, zoals jongeren die een jeugdhonk bezoeken en/of runnen, toezichthouders, jongerenwerkers, klankbordgroep en adviesraad Sociaal Domein. Een enquête is uitgezet onder bezoekers van jeugdhonken. Vanuit juridisch advies is gekozen om de aanpak te concretiseren middels het opstellen van specifieke beleidsregels jeugdhonken waarin alle geleverde input van betrokkenen uit de praktijk voor zover mogelijk is verwerkt.

Op 7 maart jl. is een brede bijeenkomst georganiseerd met de Raadswerkgroep, jongerenwerkers, klankbordgroep en adviesraad Sociaal Domein om de concept beleidsregels met hen te bespreken. Vanuit alle ontvangen reacties zijn de concept beleidsregels voor zover (juridisch) mogelijk aangepast.

Op 29 mei jl. is de Raadswerkgroep een laatste keer bij elkaar geweest om de beleidsregels nog iets aan te scherpen om breed draagvlak te creëren. Vanuit dit overleg zijn de beleidsregels aangepast. Dit betekent dat de aangepaste beleidsregels opnieuw besproken en vastgesteld moeten worden door het college van B&W.

Verwacht resultaat

Vanuit de beleidsnota Sociaal Domein staat participatie nadrukkelijk centraal. Iedereen die kan, moet zelf verantwoordelijkheid nemen voor zijn of haar eigen leven en omgeving. Daarbij wordt uitgegaan van het zelforganiserend vermogen van inwoners. De overheid speelt hierbij geen of een bescheiden, faciliterende rol. Betrokkenen bij jeugdhonken, zoals ouders, jongeren en (mede)eigenaren van bedrijfspanden, zijn zelf verantwoordelijk voor veilig gebruik van jeugdhonken en een gezonde leefstijl in de jeugdhonken.

Vanuit de gemeentelijke regiefunctie en om betrokkenen te ondersteunen, is en wordt structureel ingezet op preventie met nadrukkelijk aandacht voor toezicht en handhaving.

Toezichthouders bezoeken sinds medio juli 2015 elke zaterdagavond (indien nodig meerdere keren per avond) alle jeugdhonken en spreken bezoekers van jeugdhonken aan op vormen van overlast zoals geluidsoverlast, verkeersoverlast, glas op straat, wildplassen, overmatig alcoholgebruik etc. Zij staan in nauw contact met de politie, zodat snel opgeschaald kan worden indien nodig. Vanuit deze controles worden ook wekelijks rapportages opgemaakt. Hieruit blijkt dat voorheen ervaren overlast tot een minimum is beperkt.

Middelen

Extra middelen zijn bij vaststelling van de beleidsregels niet van toepassing. Het jeugdhonkenbeleid bevat drie taakgebieden. Bekostiging voor het onderdeel preventie vindt plaats vanuit beleid sociaal domein en vanuit flankerend beleid zoals gezondheid, verslavingszorg etc. Bekostiging van de twee taakgebieden toezicht en handhaving is structureel geborgd (middels kostenplaats 1723508 Handhaving openbare ruimte/APV).

De financieel consultant (dhr. K. Wakker) heeft hiermee reeds ingestemd middels B&W rapport 2017.02313 van april 2017.

Doorlooptijd

Na inwerkingtreding van de beleidsregels zijn de drie taakgebieden preventie, toezicht en handhaving op jeugdhonken structureel geborgd. Middels collegebesluit van 18 april jl. (2017.02313) is besloten om na inwerkingtreding de beleidsregels op een nog nader te bepalen tijdstip te evalueren. Eind 2017 wordt de stand van zaken gerapporteerd aan de gemeenteraad.

Risico's

Niet van toepassing na structurele borging van de drie taakgebieden.

Communicatie

Betrokkenen alsook inwoners worden als volgt geïnformeerd:

- De eigenaren van bedrijfspanden waar een jeugdhonk gevestigd is en de jongeren die een jeugdhonk runnen worden persoonlijk uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst waarbij de taakgebieden preventie, toezicht en handhaving omtrent jeugdhonken worden toegelicht. De beleidsregels worden ook schriftelijk verzonden aan deze eigenaren en jongeren, samen met een uitnodiging ter ondertekening van het convenant.
- Alle extern betrokkenen welke input hebben geleverd zijn meegenomen in de diverse stadia van opstellen van beleid, onder andere adviesraad, klankbordgroep, jongerenwerkers en toezichthouders. Zij zijn tijdens de brede bijeenkomst van 7 maart jl. geïnformeerd.
- Gemeentelijke toezichthouders worden schriftelijk op de hoogte gebracht van de beleidsregels en de criteria waarop gehandhaafd wordt. Ook wordt een persoonlijke toelichting gegeven tijdens een bijeenkomst. Het is belangrijk dat toezichthouders weten wat de criteria zijn, hoe ze daarop moeten handhaven en wanneer het beleid ingaat.
- Wanneer het beleid in de commissie- en/of raadsvergadering aan de orde is geweest zal wethouder Geert Post aan de pers een korte toelichting geven op het beleid.

- De beleidsregels worden gepubliceerd via de website www.urk.nl en op de gemeentepagina in het Urkerland. Ook worden deze gecommuniceerd via social media, zoals Twitter en Facebook.
- In alle jeugdhonken komen de criteria op een zichtbare plaats in het jeugdhonk te hangen zodat ook bezoekers op de hoogte zijn van de regels.
- Plaatselijke horeca, Koninklijke Horeca Nederland en politie worden geïnformeerd dat beleidsregels jeugdhonken inclusief criteria zijn vastgesteld.
- Eind 2017 wordt de stand van zaken gerapporteerd aan de gemeenteraad.

Conclusie en voorstel

Het belang van jeugdhonken als ontmoetingsgelegenheid wordt erkend. Het is niet te verwachten dat jeugdhonken op korte termijn gedeeltelijk of zelfs helemaal uit Urk verdwijnen. Betrokkenen bij jeugdhonken, zoals ouders, jongeren en (mede)eigenaren van bedrijfspanden, zijn zelf verantwoordelijk voor veilig gebruik van jeugdhonken en een gezonde leefstijl in de jeugdhonken. Vanuit de gemeentelijke regiefunctie en om betrokkenen te ondersteunen is en wordt structureel ingezet op preventie met nadrukkelijk aandacht voor toezicht en handhaving.

Jeugdhonken passen met de inwerkingtreding van beleidsregels binnen juridische kaders. De gemeente oefent toezicht uit op naleving van regels en kan handhaven indien nodig. Het vaststellen van beleidsregels is een bevoegdheid van de Burgemeester en het College van Burgemeester en Wethouders (artikel 4:81 Awb). Een vertegenwoordiging van alle plaatselijke gemeenteraadsfracties heeft meegewerkt aan de totstandkoming van deze beleidsregels door middel van een ingestelde Raadswerkgroep Jeugdhonken. De gemeenteraad wordt dan ook voorgesteld middels bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit deze beleidsregels te onderschrijven.

Aan u wordt voorgesteld om:

1. De aangepaste Beleidsregels Jeugdhonken Urk 2017 vast te stellen.
2. De oude criteria in te trekken zoals deze zijn vastgesteld op 20 juni 2012 in de notitie (jeugd)honken Urk.
3. Eind 2017 stand van zaken rapporteren aan de gemeenteraad.
4. De overige besluiten van B&W rapport 2017.02313 uitvoeren, te weten:
 - De gemeenteraad voorstellen, conform bijgevoegd raadsvoorstel en -besluit, de Beleidsregels Jeugdhonken Urk 2017 te onderschrijven.
 - Aansluitend Beleidsregels publiceren op de gemeentelijke website en in Het Urkerland.
 - En aansluitend eigenaren van bedrijfspanden waar een jeugdhonk gevestigd is en jongeren die een jeugdhonk runnen uitnodigen voor een informatiebijeenkomst en ondertekening van het convenant zoals opgenomen in de beleidsregels.
 - Wethouder Geert Post is gemandateerd om het convenant te ondertekenen.