



# Gemeente Elburg

Stuknr:

## DE RAAD DER GEMEENTE ELBURG

Portefeuillehouder: J. Polinder

Cie AB: 10 september 2012

Raadsvergadering: 26 november 2012

### AAN DE RAAD

**Onderwerp:** Antennebeleid

#### **Wij stellen u voor:**

1. het Antennebeleid Gemeente Elburg 2005 gewijzigd vast te stellen zodanig dat:
  - a. het beleid voldoet aan de meest recente wet- en regelgeving;
  - b. een paragraaf over gezondheid wordt opgenomen, zoals opgesteld door het Antennebureau in de door de VNG aanbevolen Voorbeeldnota gemeentelijk antennebeleid d.d. 15 oktober 2010 (paragraaf 3.5);
  - c. een extra antennemast op bedrijventerrein "De Glinde" in Doornspijk tot de mogelijkheden behoort (paragraaf 5.2.4.).
2. het gewijzigde beleid te publiceren onder de titel: "Antennebeleid Gemeente Elburg, versie 2012".

#### **Beschrijving probleem of maatschappelijke wens**

In de commissievergadering van 10 september 2012 is gediscussieerd naar aanleiding van het voorstel van ons college d.d. 19 juni 2012, om in te stemmen met de Notitie Antennebeleid Gemeente Elburg 2012. De discussie ging vooral over nut en noodzaak van (grote) antennemasten en de vermeende gezondheid-risico's die antenne-installaties met zich meebrengen. Naar aanleiding van de discussie heeft wethouder J. Polinder besloten het voorstel terug te trekken voor nader overleg met het college.

Rekening houdend met de gevoeligheden die dit onderwerp met zich mee brengt en de wens van de commissie om geen nieuw beleid vast te stellen, wordt u naar aanleiding van dit overleg, voorgesteld het Antennebeleid Gemeente Elburg 2005, gewijzigd vast te stellen. Hiervoor hebben wij een drietal deelonderwerpen geformuleerd. Het is aan u om te besluiten of alle onderwerpen definitief in de gewijzigde beleidsnotitie worden opgenomen.

In dit voorstel worden de drie deelonderwerpen nader toegelicht.

#### **1. Recente wet- en regelgeving**

De huidige Notitie Antennebeleid Gemeente Elburg 2005 is inhoudelijk niet meer up-to-date. In 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Op dat moment is de bouwvergunning vervangen door de omgevingsvergunning en zijn ook de planologische procedures gewijzigd. Daarnaast verwijst het beleid uit 2005 naar bestemmingsplannen die inmiddels allemaal vervangen zijn. De notitie is daardoor in de huidige versie minder goed te gebruiken als beleidsregel, wanneer een aanvraag voor het plaatsen van een nieuwe antenne-installatie wordt ingediend.

#### *Recente ontwikkelingen*

Verder is er veel gaande in de wereld van de mobiele netwerken. De ontwikkelingen volgen elkaar snel op. In 2005 was een UMTS-mast nog toekomstmuziek; nu is deze ontwikkeling alweer oud en ingehaald WiMax en UMTS-LTE.

Anno 2012 is bijna iedereen in het bezit van een mobiele telefoon en is het gebruik van internet, wifi en de tomtom heel normaal. Het is voor iedereen vanzelfsprekend dat de hiervoor bestemde apparaten doen waarvoor ze zijn aangeschaft, maar dat kan alleen als de signalen via antennes kunnen worden doorgegeven. Er zijn nog steeds nieuwe antennes nodig om aan de groeiende vraag te voldoen. Op 16

juli 2012 heeft het Antenne-bureau in een persbericht uitgegeven, waaruit blijkt dat er op dat moment in totaal 25.460 antennes in Nederland stonden, een toename van 1,2% ten opzichte van het eerste kwartaal 2012. In de periode april tot en met juni 2012 zijn in totaal 300 nieuwe antennes opgenomen in het Antenneregister: 26 GSM 900-, 3 GSM 1800-, 228 UMTS- en 43 LTE-antenne-installaties. De grootste toename zit in de UMTS-antennes. Nieuw zijn de 43 LTE-antennes.

Nederland staat dus vol met antennes. De meeste vallen niet zo op, omdat ze op hoge gebouwen staan. Het bouwen van antennemasten wordt zoveel mogelijk beperkt. Alleen in gebieden waar geen hoge gebouwen (hoger dan 25 meter) staan, is het noodzakelijk om masten te bouwen, met als doel voor een goede dekking en bereik te zorgen. In de gemeente Elburg is het daarom noodzakelijk hier en daar antennemasten te plaatsen. Voordeel is wel dat van een mast meerdere partijen gebruik kunnen en moeten maken (site-sharing).

## **2. Gezondheid**

De discussie over de effecten van antenne-installaties op de gezondheid, is bekend. Hier wordt voortdurend onderzoek naar gedaan. Niet alleen de gemeente Elburg loopt hier tegenaan, overal op de wereld is er aandacht voor dit onderwerp. Het is goed om hier als gemeente serieus mee om te gaan. Door in een beleidsdocument aandacht aan de gezondheidsaspecten te besteden, is het duidelijk dat de gemeente hier bij het maken van afwegingen rekening mee heeft gehouden.

Feit is dat de Nederlandse overheid in de regelgeving heel zorgvuldig met dit onderwerp om gaat en een ruime veiligheidsmarge hanteert. Antenne-installaties staan vaak op gebouwen of op vrijstaande masten in de directe woonomgeving. Veel mensen vragen zich af of dit problemen oplevert voor de gezondheid. Een antenne-installatie is altijd zo opgesteld dat mensen niet te dicht bij een antennepaneel kunt komen. Hierdoor worden op de plek waar mensen wonen de blootstellingslimieten niet overschreden. Alleen heel dichtbij een antenne-installatie worden de blootstellingslimieten overschreden. De algemene stelregel voor antenne-installaties voor mobiele telefonie is: er is kans op overschrijding van de blootstellingslimieten voor het algemene publiek tot drie meter direct vóór een antennepaneel en tot een halve meter direct onder het paneel. Voor het mogen plaatsen van antenne-installaties gelden allerlei wetten en regels waar de eigenaar van een antenne-installatie zich aan moet houden.

## **3. Antennemast op bedrijventerrein "De Glinde"**

Op 15 november 2011 hebben wij het verzoek ontvangen om medewerking te verlenen aan het plaatsen van KPN zendapparatuur (UMTS-mast) in Doornspijk. In een bij deze mail gevoegde onderbouwing is aangegeven dat ten zuiden van de kern Doornspijk, onvoldoende dekking aanwezig is om het groeiende mobiele telefoonverkeer goed te kunnen bedienen. Bovendien doet zich in het zelfde gebied het probleem voor dat de verbinding kan wegvallen, omdat er geen 'best server' in het gebied aanwezig is, die dominant genoeg is om het signaal van de ene naar de andere mast over te nemen.

Om het gebied van een goede dekking te voorzien, is het noodzaak om een zgn. nieuw opstelpunt te plaatsen. KPN heeft onderzoek laten doen naar aanwezige bestaande bouwwerken, maar is tot de conclusie gekomen dat in het betreffende gebied geen bouwwerken aanwezig zijn die voldoende hoog zijn voor een antenne. Aangezien hoogte nodig is om de antennes goed te laten functioneren, ziet KPN zich genooddaakt om zelf hoogte te gaan creëren door middel van het plaatsen van een vakwerkmast met een hoogte van maximaal 45 meter.

In de Notitie Antennebeleid Gemeente Elburg 2005 zijn mogelijkheden voor het plaatsen van antennemasten op bedrijventerreinen opgenomen. Voor Doornspijk worden zowel de bedrijventerreinen Van der Weerd als De Glinde genoemd, met als voorwaarde dat tussen beide terreinen moet worden gekozen. Deze optie doet echter geen recht aan de ontstane situatie. Nabij bedrijventerrein De Weerd is in 2011 een antenne installatie geplaatst met een hoogte van 37,5 meter. Desgevraagd heeft KPN aangegeven dat sitesharing op de mast op bedrijventerrein de Weerd geen optie is. Zelfs met wat meer hoogte kan het dekking probleem niet worden opgelost.

Daarom wordt voorgesteld de mogelijkheid een antennemast te plaatsen, op te nemen in Bestemmingsplan "Bedrijventerrein Doornspijk - de Glinde". Deze locatie is met het oog op aspecten van welstand en ruimtelijke ordening de meest geschikte locatie. Bovendien moet het bestemmingsplan nog in procedure worden gebracht. Dit biedt uw raad de mogelijkheid om tijdig een standpunt over dit onderwerp in te nemen.

Als hierover een positief besluit wordt genomen, heeft het onze voorkeur om in het bestemmingsplan de voorwaarde op te nemen dat de afstand tussen de te plaatsen mast en woningen minimaal 50 meter

moet zijn. Door deze afstand wordt ruimschoots voldaan aan de blootstellingslimieten en wordt tevens voorkomen dat er woningen worden geraakt voor het (fictieve) geval de mast zou omvallen.

### **Oplossingsrichtingen**

Wij stellen u voor om in te stemmen met ons voorstel om de Notitie Antennebeleid Gemeente Elburg 2005 gewijzigd vast te stellen en daaraan alleen de hierboven genoemde onderwerpen toe te voegen. Om te laten zien dat het gaat om aangepast beleid, wordt voorgesteld de Notitie voortaan "Antennebeleid Gemeente Elburg" te noemen en daaronder te zetten dat het gaat om de versie 2012.

De voorgestelde wijzigingen doen naar onze mening ook recht aan de conclusies van de werkbijeenkomst die de gemeenteraad op 14 oktober 2009 heeft gehouden. Naar aanleiding van de conclusies in het verslag merken wij nog op dat een afstandscriterium op basis van geluids-aspecten, voor antennemasten geen item (meer) is. Behalve voor wat betreft een antennemast op "De Glinde", worden verder in het beleid geen afstandseisen opgenomen.

### **Communicatieparagraaf**

De notitie Antennebeleid Gemeente Elburg is een beleidsregel en moet daarom worden gepubliceerd op de website van de gemeente en in de Huis-aan-Huis, voordat deze in werking kan treden. Op grond van het bepaalde in artikel 8:2 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 7:1. eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht kan geen bezwaar worden ingediend tegen een besluit, inhoudende een beleidsregel.

Belanghebbenden krijgen nog volop de gelegenheid hun bezwaren tegen het plaatsen van een antennemast naar voren te brengen. Dat kan in het kader van een bestemmingsplanprocedure, zoals die voor "De Glinde" nog moet worden gevoerd, maar ook in de procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning.

Om zoveel mogelijk bezwaren te voorkomen, heeft het onze voorkeur om de communicatie zo goed mogelijk te laten verlopen. De wijze waarop dit bij antenne-installaties het beste kan worden vorm gegeven is als bijlage bij de notitie gevoegd (bijlage I).

Zoals door u gevraagd, zijn de wijzigingen t.o.v. het 'oude' beleid in een apart digitaal document – d.m.v. wijzigingen bijhouden – aangegeven.

### **Financiële paragraaf**

Niet van toepassing.

### **Risicoparagraaf**

Niet van toepassing.

### **Elburg, 23 oktober 2012**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Elburg,  
de burgemeester, de secretaris,

F.A. de Lange.

J.K.C. van der Jagt.