



Aan de leden van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio  
Noord- en Oost-Gelderland

Postbus 234  
7300 AE Apeldoorn  
Europaweg 79  
7336 AK Apeldoorn  
Tel. 055-548 3000  
brandweer@vnog.nl  
www.vnog.nl

Datum :  
Ons kenmerk : 10-4442/10-011768  
Onderwerp : Agenda AB 16 december 2010  
Bijlage(n) : Agenda en vergaderstukken  
Behandeld door : B. de Groot

R

Geachte AB-leden,

Hierbij ontvangt u de agenda voor vergadering van het Algemeen Bestuur VNOG die wordt gehouden op:

Datum : donderdag 16 december 2010  
Aanvang : 13.00 – 16.00 uur  
**Locatie : Raadszaal gemeentehuis Voorst**  
**Adres : H.W. Iordensweg 17, Twello**

Voorafgaand aan de vergadering wordt er gezorgd voor een inlooplunch.  
Deze staat klaar vanaf 12.30 uur.

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,

M. Assies  
Directiesecretaris

Gemeente Ermelo	Afd. griffie
Streefdatum 20-01-2011	Beh. ivri
Rel. id. 000000209	
03 DEC 2010	
Case nr 2010-09396	
Subject ing	
Doc nr 100 31892	

**AGENDA voor het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio NOG  
op 16 december 2010**

**Tijdstip: 13.00 – 16.00 uur**

---

1. Opening

2. Concept verslag van de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 11 november 2010 en lijst openbare besluiten bijgevoegd

**Ter kennisneming**

3. Ingekomen stukken / Mededelingen / Mededelingen vanuit het DB bijgevoegd

4. Presentatie Strategische Reis mondeling

**Ter vaststelling**

5. Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 / Vaststelling regelingen op de Bestuurscommissie bijgevoegd

6. Draaiboek infectieziektecrises VNOG bijgevoegd

7. Inkoopbeleid 2011-2015 bijgevoegd

**Ter bespreking en vaststelling**

8. 5<sup>e</sup> (slot)wijziging begroting 2010 bijgevoegd

9a. Uitgangspunten begroting 2012 bijgevoegd

9b. Heroriëntatie financiën, scenario 3, kwaliteitsdiscussie bijgevoegd

10. Kadernota 'Organisatieontwikkeling VNOG 2.0' bijgevoegd

11. Herinrichting waterongevallenbestrijding *nazending*

**Ter bespreking**

12. Rondvraag

13. Sluiting

## **Concept Verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn, 11 november 2010**

**Aanwezig:** dhr. G.J. de Graaf (voorzitter), mw. R. Aartsen, dhr. M.J. van Beem, dhr. J.C.G.M. Berends, dhr. H.L.M. Bloemen, dhr. J.A. Gerritsen, dhr. D.H.A. van Hemmen, dhr. H.W.M. Heijman, dhr. N.E. Joosten, mw. M. van Lente-Huiskamp, mw. C.C. Leppink-Schuitema, dhr. W.P. Omta, mw. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen, dhr. J.W. Wiggers, dhr. W.L. Zielhuis

dhr. A. Schoenmaker (directeur GHOR), dhr. J.W. Scherjon (directeur brandweer), dhr. M. Assies (ambtelijk secretaris)

**Notuliste:** mw. N. Knapen

**Afwezig:** dhr. H.A.J. Aalderink, dhr. J.P.M. Alberse, dhr. G. Berghoef, dhr. H.J. Kaiser, dhr. F.A. de Lange, dhr. J.T.H.M. Penninx, dhr. F.J. Spekreijse

### **1. Opening**

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen van harte welkom.

### **2. Concept verslag van de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 1 juli 2010 en lijst openbare besluiten**

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld met dank aan de samensteller. Ook de besluitenlijst wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag:

- Blz. 2 punt 7, kosten automatisering: Mevrouw van Lente informeert of hier al meer over bekend is. De heer Berends zegt toe de beantwoording mee te nemen via het verslag.

### **3. Ingekomen stukken/Mededelingen/Mededelingen vanuit het DB**

*Stand van zaken landelijk traject Natuurbranden:*

Mevrouw van Lente is van mening dat er een lacune in de wet is m.b.t. de inrichting van kampeerterreinen en afstanden. Zij verzoekt om het departement te verzoeken om in de op handen zijnde AMvB hierover een zinsnede op te nemen. De voorzitter stelt voor om in het kader van de pilot met natuurbranden het punt "Veiligheid op kampeer- en recreatieterreinen" mee te nemen.

*Notitie Directeur publieke gezondheid:*

De voorzitter merkt op dat dit punt in het DB is besproken. Vanaf het begin is al gekozen voor de combinatie tussen GHOR en GGD met dezelfde directeur. Er is vooralsnog geen reden om de huidige situatie aan te passen. De heer Gerritsen voegt toe dat het DB van de GGD dezelfde mening is toegedaan.

### **4. Bestuurlijke managementrapportage GHOR**

Mevrouw van Lente maakt zich zorgen over de penibele financiële situatie van de GHOR, zeker wanneer de bezuinigingen nog doorgevoerd moeten worden. Mevrouw Aartsen sluit zich hierbij aan.

De heer Schoenmaker antwoordt dat een tekort is ontstaan door de MON. De brandweer heeft voordeel bij de meldkamer, voor de GHOR is dat voordeel er niet. Met de heren Gerritsen en Scherjon wordt dit besproken en uitgezocht. Mevrouw van Lente geeft aan



dat we dan extra alert moeten zijn met de bezuinigingsronde die de gemeenten opleggen aan de VNOG. Het is dan niet de bedoeling de GHOR een extra bezuiniging op te leggen.

De heer Schoenmaker merkt op dat in de rapportage wordt gesproken over een video. Deze is inmiddels uitgereikt aan alle burgemeesters.

## **5. Verdeling 2<sup>e</sup> tranche convenantgelden BZK – VNOG**

De vergadering besluit conform voorstel.

## **6. 2<sup>e</sup> Financiële verkenning**

De vergadering besluit conform voorstel.

## **7. Statusrapportage ambulancezorg (+ presentatie)**

De heer Van Pijkeren verzorgt een presentatie.

Vragen vanuit de vergadering:

- De heer Joosten complimenteert de heer Van Pijkeren met het pakket maatregelen. Hij is benieuwd hoe de situatie is met de plekken die eerder reden waren tot zorg. De heer Van Pijkeren zegt toe het jaarverslag 2009 toe te zenden. Het meest recente gemeenteoverzicht wordt dan tevens meegezonden.
- De heer Van Hemmen is blij met de substantiële winst en de verbeteringen. De situatie in zijn gemeente geeft echter een slecht beeld. De cijfers die al slecht waren zijn verder verslechterd. Er zijn weliswaar verwachtingen m.b.t. de verplaatsing van Ermelo naar Harderwijk, maar zolang dat niet gerealiseerd is blijft het een lastig punt. De heer Van Pijkeren geeft aan dat men een concrete locatie op het oog heeft in Harderwijk. Men wacht op de voortgang vanuit de gemeente m.b.t. het bestemmingsplan. Voor wat betreft 't Harde is men in gesprek met de ANWB. Als de plekken gerealiseerd zijn, wordt verbetering verwacht. De heer Berends merkt op dat wanneer er een bestemmingsplanprocedure nodig is, er een tijdelijke voorziening of oplossing gevonden moet worden. De voorzitter merkt op dat beide burgemeesters wellicht een bemiddelende rol kunnen spelen en verzoekt hen dit verder bilateraal op te pakken.
- Mevrouw van Lente informeert of de spreiding in Apeldoorn tot betere resultaten zal leiden? De heer Van Pijkeren antwoordt dat het de verwachting is dat de locatie Apeldoorn Noord tot verbetering zal leiden. Vervolgens merkt mevrouw Van Lente op dat er ooit het verzoek is gedaan om bij de brandweerpost Vaassen een voorziening te treffen, wat ook een verbetering voor Emst kan betekenen. De heer Van Pijkeren antwoordt dat hier incidenteel gebruik van wordt gemaakt, maar niet op structurele basis.
- De heer Zielhuis informeert naar de situatie in het randgebied. Soms kan het handiger zijn om uit een andere plaats de ambulance te halen. De heer Van Pijkeren verwacht dat dit met de MON nu beter opgepakt kan worden.
- Mevrouw Pijnenburg merkt op dat op 10 november jl. door Provinciale Staten van Gelderland € 1 miljoen beschikbaar is gesteld voor verbetering van de ambulancezorg. Kunnen we daar iets mee? De heer Van Pijkeren antwoordt dat dit hem niet bekend is. Mevrouw Aartsen voegt toe dat de precieze invulling van de € 1 miljoen nog niet bekend is. De voorzitter stelt vast dat het dus belangrijk is dit punt in de gaten te houden.

Tot slot merkt de heer Van Pijkeren op dat inmiddels 11 gemeenten binnen de VNOG actief zijn met Hartveilig Wonen. In deze regio zijn inmiddels 1.700 vrijwilligers actief. Er is een brochure Hartveilig Wonen ontwikkeld.



Mevrouw Leppink merkt op dat haar gemeente ook de intentie had te starten met het project, maar de gemeenteraad zal nu waarschijnlijk afhaken vanwege de hoge kosten. De brandweer is immers uitgerust met een First Responder. De heer Van Pijkeren geeft aan dat de kosten per gemeente verschillen; er is sprake van een maatwerkbegroting.

Met dank voor de presentatie.

## **8. Rondvraag**

Hier komt niets meer aan de orde.

## **9. Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering om 16.10 uur, met dank aan allen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 16 december 2010.

Mr. G.J. de Graaf  
Voorzitter

Mr. M. Assies  
Ambtelijk secretaris

**Lijst van openbare besluiten van de vergadering Algemeen Bestuur  
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn  
Vergadering: 11 november 2010**

**1. Opening**

**2. Verslag van de vergadering d.d. 1 juli 2010**

Het Algemeen Bestuur besluit het verslag vast te stellen.

**3. Ingekomen stukken / mededelingen / mededelingen vanuit het DB**

*Mededelingen*

Het Algemeen Bestuur besluit kennis te nemen van de mededelingen en de mededelingen vanuit het DB inzake het vertrek van burgemeester Zielhuis en de notitie Directeur publieke gezondheid.

*Ingekomen stukken*

Het Algemeen Bestuur besluit kennis te nemen van de ingekomen stukken en in te stemmen met de geadviseerde behandeling. Het betreft de volgende brieven:

1. Brief van 29 juli 2010 van de heer Loedeman met een aantal vragen over het dekkingsplan brandweer VNOG in relatie tot de overdrachtstijd van meldkamers die grenzen aan de MON-regio.
2. Brief van 12 oktober 2010 van de provincie Gelderland inzake uitstel besluit op subsidievaststellingsverzoeken met SISA-verantwoording

**4. Bestuurlijke managementrapportage GHOR**

Het Algemeen Bestuur besluit kennis te nemen van de bestuurlijke managementrapportage GHOR.

**5. Verdeling 2<sup>e</sup> tranche convenantgelden BZK - VNOG**

Het Algemeen Bestuur besluit:

- In te stemmen met de verdeling van de convenantgelden op basis van 6/7 voor de clusters en 1/7 voor regionale taken voor brandweer, GHOR en Multi. Voor de verdeling van de convenantgelden over de clusters wordt uitgegaan van het aantal inwoners per cluster.
- In te stemmen met het voorstel om 6/7 deel bestemd voor de clusters toe te voegen aan de reserves van de clusters.

**6. 2<sup>e</sup> financiële verkenning 2010 en 4<sup>e</sup> wijziging begroting 2010**

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. De financiële verkenning 2010 vast te stellen inclusief de 4<sup>e</sup> begrotingswijziging, met de volgende resultaten voor resultaatsbestemming:

Geharmoniseerde producten:

a. Brandweer	-/-	€ 240.573 nadelig
b. GHOR	-/-	€ 197.557 nadelig

Brandweerspecials per gebied:

c. Clusters	-/-	€ 255.894 nadelig (inzet reserves)
<b>Per saldo:</b>	-/-	€ 694.024 nadelig

2. Volgende reserves beschikbaar te stellen. Het betreft de reserves uit de jaarrekening 2009.

<b>BESTEMMINGSRESERVES</b>	<b>Bedrag</b>
Egalisatie opleidingsinstituut	85.000
BHV	3.816
Personele lasten	48.000
GHOR NOG BDUR/BDVR	35.041
Slotwijziging 2009	112.000
Cluster Achterhoek West (SBAW)	86.000
Cluster EVA	100.000
Cluster IJsselstreek	69.894
<b>TOTAAL Reserves</b>	<b>539.751</b>

3. Het resultaat van de financiële verkenning na inzet reserves vooralsnog vast te stellen op voordelig brandweer € 8.243,- en nadelig GHOR € 162.516,-;
4. Het resultaat van de financiële verkenning na inzet van de reserves vooralsnog voor de clusters vast te stellen op budgetneutraal;
5. Kennis te nemen van de verwachte ontwikkelingen en risico's; en
6. Het DB stelt aan het AB voor dat de directeur GHOR met een voorstel komt bij de jaarrekening 2010 hoe om te gaan met het tekort. Het tekort wordt grotendeels veroorzaakt door de kosten van de MON.

## **7. Statusrapportage ambulancezorg**

Het Algemeen Bestuur besluit:

- Kennis te nemen van de statusrapportage.
- Aandacht te vragen voor het project "Hartveilig Wonen".

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 16 december 2010.

mr. G.J. de Graaf  
Voorzitter

mr. M. Assies  
Ambtelijk secretaris



Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : ingekomen stukken / mededelingen / mededelingen vanuit het  
Dagelijks Bestuur  
Agendapunt : 3  
Kenmerk : AB/1028

---

Bijlagen: -

Portefeuillehouder: -

---

#### Ingekomen stukken

1. Brief van 2 november 2010 van de gemeente Oost Gelre inzake de Jaarrekening 2009, begroting 2011 en 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2011. Hierin wordt aangegeven dat de raad het jaarverslag en de rekening 2009 voor kennisgeving heeft aangenomen en heeft ingestemd met de primitieve programmabegroting 2011. Op prijs wordt gesteld dat in deze tijden van crisis er terughoudend opgetreden wordt in de kadernota. Ingestemd wordt met de eerste begrotingswijziging 2011 op voorwaarde dat er in het najaar 2010 verdere en verdergaande bezuinigingsvoorstellen zullen volgen.

Advies: ter kennisneming. Dit is meegenomen in financiële heroriëntatie.

2. Brief van 3 november 2010 van het Ministerie van BZK inzake de SiSa-brief 2010. Daarin wordt aangegeven dat voortaan i.p.v. de SiSa-circulaire jaarlijks een brief wordt verstuurd om de start van het nieuwe SiSa-jaar aan te kondigen en ons te informeren over de nieuwste ontwikkelingen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor twee nieuwe -regeldruk besparende- elementen.

Advies: ter kennisneming. Vanuit de sector Bedrijfsvoering wordt met deze ontwikkelingen rekening gehouden.

3. Brief van 12 november 2010 van de gemeente Voorst inzake de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 en Verordening bestuurscommissie Brandweer cluster EVA. Op 9 november heeft het college besloten de gemeenschappelijke regeling aan te gaan en in te stemmen met de Verordening bestuurscommissie Brandweer cluster EVA.

Advies: ter kennisneming. Dit is meegenomen in het voorstel dat onder agendapunt 5 tijdens deze vergadering aan de orde komt

4. Brief van 19 november 2010 van de gemeente Harderwijk inzake de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 en de regeling bestuurscommissie Cluster Veluwe West. Op 16 november heeft het college besloten de gemeenschappelijke regeling aan te gaan en in te stemmen met de regeling bestuurscommissie Brandweer cluster Veluwe West.

Advies: ter kennisneming. Dit is meegenomen in het voorstel dat onder agendapunt 5 tijdens deze vergadering aan de orde komt

5. Brief van 25 november 2010 van de gemeente Ermelo inzake de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 en regeling bestuurscommissie Brandweer cluster Veluwe West. Op 19 november heeft het college besloten de gemeenschappelijke regeling aan te gaan en in te stemmen met de regeling bestuurscommissie Brandweer cluster Veluwe West.

Advies: ter kennisneming. Dit is meegenomen in het voorstel dat onder agendapunt 5 tijdens deze vergadering aan de orde komt.

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur

Datum : 16 december 2010

Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling VNOG / Vaststelling regelingen op de Bestuurscommissie

Agendapunt : 5

Kenmerk : AB/1029

---

Bijlage: -

Portefeuillehouder: Dhr. De Graaf

---

### **Inleiding**

In de tweede helft van 2009 hebben de gemeenten die deelnemen in de VNOG voorbereidingen getroffen op de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's en de regionalisering van de brandweer. In dat verband is door colleges en raden een kadernota regionalisering brandweer vastgesteld, waarin de uitgangspunten voor de organisatie van de brandweer in Noord- en Oost- Gelderland zijn vastgesteld. Aan de hand van deze uitgangspunten is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling VNOG voorbereid. Colleges en raden van alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd met deze wijziging, waarna het Algemeen Bestuur van de VNOG de gewijzigde regeling heeft vastgesteld in de vergadering van 25 maart 2010. Het Algemeen Bestuur heeft in die vergadering eveneens besloten om de colleges te verzoeken de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 aan te gaan zodra de Wet veiligheidsregio's van kracht is geworden.

De Wet veiligheidsregio's is in werking getreden per 1 oktober 2010. Op grond van artikel 9 van deze wet dienen de colleges een gemeenschappelijke regeling te treffen waarbij de veiligheidsregio wordt ingesteld. Deze gemeenschappelijke regeling dient te worden getroffen uiterlijk drie maanden na inwerkingtreding van deze wet (art. 76 Wvr). Dit is de facto uiterlijk 31 december 2010.

In de gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 is als één van de uitgangspunten vastgelegd dat de basisbrandweertzorg na regionalisering wordt ondergebracht bij zes intergemeentelijke brandweerclusters en dat hiervoor zes bestuurscommissies brandweer worden ingesteld. Het Algemeen Bestuur van de VNOG heeft op 17 december 2009 besloten in te stemmen met de instelling van zes bestuurscommissies brandweer, zodra de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 door de colleges is aangegaan. In de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat het Algemeen Bestuur voor iedere bestuurscommissie brandweer, na overleg met en instemming van de colleges van B&W van de binnen het cluster liggende gemeenten, een regeling vaststelt waarin in ieder geval worden geregeld de bevoegdheden, taken, samenstelling, toezicht en werkwijze. Het Dagelijks Bestuur van de VNOG heeft op 22 april 2010 een modelregeling op de bestuurscommissie vastgesteld, die als basis dient voor alle clusters. Hierbij is ook aangegeven dat het om een regeling gaat in plaats van een verordening, zoals genoemd in de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010. De in de Gemeenschappelijke Regeling genoemde term verordening zal in 2011 worden aangepast. De model regeling is verzonden aan de bestuurscommissies (in oprichting) op 21 mei 2010. Conform artikel 18 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 kan het Algemeen Bestuur, na overleg met en instemming van de colleges van B&W van de binnen het cluster liggende gemeenten, deze regeling op de bestuurscommissie vaststellen.



**Advies- besluit**

Voorgesteld wordt om:

1. Kennis te nemen van het genomen besluit van meer dan 2/3 van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten om de (gewijzigde) Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 aan te gaan en deze op 1 januari 2011 van kracht te laten gaan;
2. Gelet hierop kennis te nemen van de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 op 1 januari 2011.
3. De regelingen op de Bestuurscommissie van het cluster Achterhoek Oost, Achterhoek West, EVA, IJsselstreek, Veluwe Noord en Veluwe West, vast te stellen.

**Beoogd effect**

We willen invulling geven aan de bepalingen van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's waarin de colleges van burgemeester en wethouders een gemeenschappelijke regelingen treffen, die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld. Daarnaast willen we invulling geven aan artikel 18 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 met het vaststellen van een regeling waarin de bevoegdheden, taken, samenstelling, toezicht en werkwijze van de bestuurscommissies worden geregeld.

**Argumenten**

Het betreft hier het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VNOG. Conform artikel 44 lid 3 van deze regeling is een wijziging van de regeling tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het Algemeen Bestuur blijkt dat de colleges van Burgemeester en Wethouders van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het Algemeen Bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. Inmiddels is bekend dat aan deze voorwaarde is voldaan. Er zijn nog enkele colleges van B&W die nog niet kenbaar hebben gemaakt of zij de (gewijzigde) Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 zijn aangegaan. De regelingen op de Bestuurscommissie van de zes clusters in de regio dienen conform artikel 18 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 te worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

**Kanttekeningen**

N.v.t.

**Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding**

Na instemming door het Algemeen Bestuur stelt het Dagelijks Bestuur de colleges en de raden van de gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van het aangaan van de (gewijzigde) Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 en de datum van inwerkingtreding. Dit geldt eveneens voor de vaststelling van de regelingen op de Bestuurscommissie van de zes clusters in de regio.

**Rapportage/ evaluatie**

N.v.t.

**Personele consequenties**

N.v.t.

**Financiën**

N.v.t.

**Bijlagen**

Geen.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

- Kennis te nemen van het genomen besluit van meer dan 2/3 van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten om de (gewijzigde) Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 aan te gaan en deze op 1 januari 2011 van kracht te laten gaan;
- Gelet hierop kennis te nemen van de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010 op 1 januari 2011.
- De regelingen op de Bestuurscommissie van het cluster Achterhoek Oost, Achterhoek West, EVA, IJsselstreek, Veluwe Noord en Veluwe West, vast te stellen.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : Draaiboek infectieziektecrises  
Agendapunt : 6  
Kenmerk : AB/1030

---

Bijlagen: Geen (Draaiboek Infectieziektecrises is op aanvraag beschikbaar)  
Portefeuillehouder: Dhr. Gerritsen

---

### **Inleiding**

Dit Regionaal Draaiboek Infectieziektecrises legt de taakverdeling en samenwerking van de GGD, de GHOR en keten- en kolompartners in de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland bij belangrijke processen van de grootschalige infectieziektebestrijding vast. GGD Gelre-IJssel en de GHOR VNOG zijn binnen de regio hier gezamenlijk voor verantwoordelijk. Met een up-to-date gehouden draaiboek beschikt de Veiligheidsregio over een actueel naslagwerk, toegang tot de regionale gegevens en werkbare afspraken.

Er is in de afgelopen jaren door de GGD en de GHOR geïnvesteerd in de uitwerking van grootschalige processen van infectieziektebestrijding. In toenemende mate ontstond de wens om niet meer vanuit een ziektespecifieke richtlijn maar vanuit een algemeen plan samenwerkingsafspraken te maken. Een dergelijk plan past ook in de samenwerkingstructuur van de andere kolompartners, politie, brandweer en gemeente. Bij elke grootschalige infectieziektedreiging kan dit draaiboek als basis gebruikt worden, waarna vervolgens op een modulaire manier de voor die infectieziekte specifieke bestrijdingsmethoden toegevoegd kunnen worden.

In dit draaiboek wordt een scherp onderscheid gemaakt tussen GGD- en GHOR-processen. In werkelijkheid is dat onderscheid niet zo duidelijk en soms onwenselijk. De bedoeling van het onderscheid is om een primaire verantwoordelijkheid vast te leggen, maar deze verantwoordelijkheid kan niet goed waargemaakt worden zonder wederzijdse ondersteuning.

Om de uitwerking en implementatie van dit draaiboek te bevorderen zijn in een bijlage sturende indicatoren opgenomen.

Dit draaiboek is geschreven op basis van het gelijknamige draaiboek van de Landelijke Coördinatie Infectieziektebestrijding (LCI) van februari 2009.

### **Advies-besluit**

- Kennisnemen van, en instemmen met, het draaiboek infectieziektecrises VNOG.

### **Beoogd effect**

Een regiobreed gedragen en bestuurlijk vastgesteld draaiboek infectieziektecrises dat bij elke grootschalige infectieziektedreiging als basis gebruikt kan worden, waarna vervolgens op een modulaire wijze de voor die infectieziekte specifieke bestrijdingsmethoden toegevoegd kunnen worden.



## **Argumenten**

Voortdurend zijn er dreigingen van grootschalige uitbraken van infectieziekten in Nederland (infectieziektecrises). Soms gaat het om toename van bekende ziekten, soms om nieuwe ziekteverwekkers die hun oorsprong hebben in de dierenwereld zoals SARS en aviaire influenza (epidemische ziekte bij vogels en pluimvee, veroorzaakt door Influenza A virussen). Daarnaast is er de dreiging van het opzettelijk verspreiden van micro-organismen zoals pokken en antrax. Naar aanleiding hiervan zijn diverse landelijke en regionale plannen gemaakt die gebaseerd waren op ziektespecifieke infectieziektedreiging, zoals de draaiboeken voor SARS, pokken en influenza. In deze draaiboeken zijn de verschillende processen uitgewerkt die een rol spelen bij de bestrijding van de infectieziekte en beheersing van de crisis. Er is door de GHOR aandacht geschonken aan versterking van de hulpverleningsketen en aan de multidisciplinaire samenwerking tussen de parate diensten en de gemeente. De GGD heeft in dit verband vakinhoudelijke input geleverd aan de regionale draaiboeken. De regionale plannen bevatten een schat aan operationele informatie. Dit draaiboek infectieziektecrises bevat het overzicht van alle relevante documenten die in het verleden zijn geproduceerd. De meest actuele versie van deze documenten is digitaal beschikbaar zowel in het actiecentrum GHOR als in het actiecentrum GGD.

## **Kanttelingen**

-

## **Planning**

-

## **Rapportage/ evaluatie**

Dit draaiboek Infectieziektecrises wordt aangepast wanneer belangrijke veranderingen hebben plaatsgevonden. Minimaal eenmaal per jaar worden de gegevens gecontroleerd en zo nodig aangepast. Eindverantwoordelijke voor het versiebeheer is de directeur GHOR.

Dit draaiboek wordt tevens ter vaststelling aangeboden aan het bestuur van de GGD Gelre-IJssel en is opgenomen in het kwaliteitsmanagement-systeem van beide instellingen.

## **Personele consequenties**

N.v.t.

## **Financiën**

N.v.t.

## **Bijlagen**

Het Draaiboek Infectieziektecrisis is op aanvraag beschikbaar bij de GHOR.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

Kennis te nemen van, en in te stemmen met, het draaiboek infectieziektecrises VNOG.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : Inkoopbeleid 2011-2015 VNOG en inkoophandboek  
Agendapunt : 7  
Kenmerk : AB/1031

---

Bijlagen: Inleiding en inhoudsopgave beleidsnota Inkoopbeleid 2011-2015  
Portefeuillehouder: Dhr. Berends

---

### **Inleiding**

De nota inkoopbeleid geeft aan dat gewerkt gaat worden met beleidsregels en uitwerking/uitvoering daarvan. Er wordt een duidelijke relatie gelegd met de inkoop zoals besloten in (het project) Warehouse. Gekoppeld aan elkaar wordt vorm gegeven aan het proces voor de collectieve inkoop. Het voorstel zoals beschreven in de nota inkoopbeleid geeft aan dat de VNOG wil werken met vastgestelde concepten op dit gebied en met een goede borging in de organisatie zowel bestuurlijk als ambtelijk. Op dit moment is er geen formeel vastgelegd inkoopbeleid met vastgestelde regels voor de uitvoering. Wel wordt voldaan aan de wetgeving en uitvoeringsregels op dit gebied. Het is de bedoeling te starten per 1 januari 2011 met het inkoopbeleid waarbij vooraf wordt aangegeven op welke wijze het beleid zal worden uitgevoerd en toegepast. Evaluaties, aangegeven in het inkoopbeleid, zullen regelmatig worden gehouden om het beleid verder te verbeteren en door te ontwikkelen en het handboek optimaal toe te passen in het voordeel van alle betrokken partijen.

### **Advies-besluit**

1. Instemmen met de nota inkoopbeleid VNOG 2011-2015 en implementatie;
2. Kennisnemen van het daarbijbehorend inkoophandboek 2011-2015;
3. Starten met het vastgestelde inkoopbeleid per 1 januari 2011.

### **Beoogd effect**

Voor de aanbestedingsregels wordt de VNOG aangemerkt als publiekrechtelijke instelling en wordt gezien als aanbestedende dienst. Dit inkoopbeleid is leidend voor alle inkoopzaken waarbij de VNOG als aanbestedende dienst optreedt. Al eerder heeft het Algemeen Bestuur op 25 juni 2009 ingestemd met het project Warehouse. Door expertise, kennis en inkoopvolumes te bundelen kunnen inkoopvoordelen worden behaald.

### **Argumenten**

Met het vastgestelde inkoopbeleid wordt door de VNOG vooraf aangegeven welke regels worden gehanteerd bij de inkoop om op die manier transparant te zijn in het beleid en voor diegenen die bij en met de inkoop door de VNOG betrokken zijn. Beoogd wordt een efficiënte en effectieve inkoop volgens goede spelregels en patronen, ook op basis van wetgeving en internationaal recht, ten behoeve van en in het voordeel van de regio en de gemeenten. Daarbij is het van belang dat het cluster, bij goederen in gemeentelijk bezit, aangeeft of er ingekocht wordt en dat over de wijze hoe wordt ingekocht het regionaal inkoopbeleid van toepassing is.



### **Kanttekeningen**

Bij de invoering van het beleid zullen er geen consequenties zijn ten aanzien van personeel/formatie-omvang. Het inkoopbeleid zal in de komende jaren verder worden ontwikkeld en naar verwachting zullen bij vormgeving en doorontwikkeling van het beleid voor regio en alle deelnemende gemeenten/korpsen de werkzaamheden gaan toenemen en consequenties kunnen hebben voor de personeelsformatie die hiermee gemoeid is.

### **Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding**

De uitvoering zal starten per 1 januari 2011. Door de sector bedrijfsvoering zal hierover voortdurend worden gecommuniceerd met de clusters en sectoren in de VNOG. Dit geldt ook voor de implementatie in de komende jaren. Evaluaties zullen regelmatig plaatsvinden.

### **Rapportage/ evaluatie**

Het inkoopbeleid zal in eerste instantie worden vastgesteld voor de periode tot 2015. In deze periode zal voortdurend worden beschouwd hoe de aanbestedingen en het inkoopproces verlopen en zullen regelmatig evaluaties worden gehouden. Afgesproken is dat actualisatie van het beleid na twee jaar zal plaatsvinden. Over de bevindingen zal bestuurlijk en ambtelijk worden gerapporteerd.

### **Personele consequenties**

Bij de invoering zijn geen (grote) consequenties voorzien.

### **Financiën**

N.v.t.

### **Bijlagen**

- Inleiding en inhoudsopgave van de beleidsnota Inkoopbeleid 2011-2015.

De volledige beleidsnota en bijbehorend inkoophandboek liggen voor u ter inzage, en is op aanvraag beschikbaar, bij de sector Bedrijfsvoering van de VNOG.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

1. In te stemmen met de nota inkoopbeleid VNOG 2011-2015 en implementatie;
2. Kennis te nemen van het daarbijbehorend inkoophandboek 2011-2015;
3. Te starten met het vastgestelde inkoopbeleid per 1 januari 2011.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

# Hoofdstuk 1      Inleiding

Het inkoopbeleid is opgesteld voor de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 (VNOG). Deze Gemeenschappelijke Regeling is vastgesteld door de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten die onderdeel uitmaken van de VNOG. De VNOG is opgedeeld in zes groepen samenwerkende gemeenten, de zgn. clusters. Deze clusters zijn niet aan te merken als juridisch zelfstandige entiteiten maar worden aangemerkt als zelfstandige afdelingen binnen het VNOG. Voor de aanbestedingswetgeving wordt de VNOG als publiekrechtelijke instelling gezien als aanbestedende dienst. Dit inkoopbeleid is leidend voor alle inkoopzaken waarbij de VNOG als aanbestedende dienst optreedt.

Zoals hierboven vermeld is dit inkoopbeleid van toepassing op inkopen met betrekking tot de clusterbegroting. Daarnaast kan collectieve inkoop ook geïnitieerd worden ten behoeve van aankopen die (nog) op de gemeentelijke begroting staan. Voor deze collectieve inkoop dient jaarlijks (op basis van het inkoopjaarplan) middels een collegevoorstel ingestemd te worden met de collectieve inkoop door de VNOG van aankopen die op de gemeente begroting staan. Dit betekent dat ook deze aankopen volgens dit inkoopbeleid en het bijhorende inkoophandboek worden uitgevoerd.

Het inkoopbeleid, in deze vorm, is een eerste versie. Er is geen expliciet voorgaand inkoopbeleid waarop dit beleid is gebaseerd. Wel zijn er beleidsnota's die een relatie hebben met het inkoopbeleid. Hierop sluit dit inkoopbeleid op aan. Het inkoopbeleid is vastgesteld voor een periode van vier jaar. Na deze periode wordt het inkoopbeleid op basis van een evaluatie herzien en/of opnieuw vastgesteld voor een periode van vier jaar. In de eerste periode van vier jaar wordt het inkoopbeleid na twee jaar geëvalueerd en indien van toepassing, na goedkeuring van het Algemeen Bestuur aangepast.

Het Algemeen Bestuur van de VNOG is verantwoordelijk voor en ondersteunt de uitvoering van dit inkoopbeleid. De sector Bedrijfsvoering is verantwoordelijk voor het evalueren en actualiseren van het inkoopbeleid. Het inkoophandboek wordt opgesteld door afdeling sector Bedrijfsvoering. Goedkeuring en wijzigingen worden vastgesteld door de directie.

Inkoop en aanbesteding behelzen het complete spectrum van leveringen, diensten en werken. Er zijn meerdere definities van inkoop, de omschrijving die het werkveld van inkoop het best benadert is de definitie: "alles waar een externe factuur tegenover staat". De VNOG is daarbij de inkoper.

Het "inkopen" wordt beschreven en geregeld in beleidsregels en uitvoeringsregels. Het verwerken daarvan in één nota is onpraktisch. Daarom worden beleid en uitvoeringsregels gescheiden in een inkoopbeleid en een inkoophandboek. Het onderhavige stuk, "het inkoopbeleid" beperkt zich tot de wet en regelgeving, de aanvulling hierop en de invulling binnen de organisatie. Daarnaast wordt in het inkoopbeleid de vraag beantwoord: wat de VNOG belangrijk vindt op het gebied van inkoop. Het inkoophandboek beschrijft hoe het inkoopbeleid praktisch invulling krijgt binnen de VNOG.

Het professionaliseren van de inkoopfunctie is een belangrijk voor overheidsinstanties. Om op de juiste wijze binnen de overheid in te kopen moet aan veel regels worden voldaan. Door expertise, kennis en inkoopvolumes te bundelen kan inkoopvoordeel ontstaan. Het Algemeen Bestuur heeft op 25 juni 2009 ingestemd met de notitie "Warehouse". De notitie "Warehouse" beschrijft het netwerk en het proces voor de collectieve inkoop. Een onderdeel van de werkwijze in deze notitie is het collectief inkopen van materieel. Ook op alle inkopen die in het kader van het project "Warehouse" worden uitgevoerd is dit inkoopbeleid van toepassing.



<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
1.1	Totstandkoming en leeswijzer.....	4
1.2	Missie en doelstellingen .....	4
1.3	Relatie met overig beleid .....	5
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Juridische beleidsuitgangspunten .....</b>	<b>6</b>
2.1	Naleven van wet- en regelgeving en interne procedures .....	6
2.2	Uitvoering van de juridische beleidsuitgangspunten.....	7
2.3	Inkoopvoorwaarden.....	7
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Aanvullende beleidsuitgangspunten .....</b>	<b>8</b>
3.1	Duurzaam inkopen .....	8
3.1	Maatschappelijk verantwoord inkopen.....	8
3.2	Integriteitseisen .....	9
3.3	Een gelijk speelveld voor het midden en klein bedrijf.....	9
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Bedrijfseconomische beleidsuitgangspunten .....</b>	<b>10</b>
4.1	Analyse inkoopuitgaven .....	10
4.2	Inkoopstrategie .....	10
4.3	Te hanteren inkoopprocedures.....	10
4.4	Hardheidsclausule .....	11
4.5	Registratie en controle.....	11
4.6	Selectie- en gunningscriteria .....	11
4.7	Marktconsultatie en innovatie .....	12
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Organisatorische uitgangspunten .....</b>	<b>13</b>
5.1	inkooporganisatie.....	13
5.2	Invulling centraal coördinerende inkoopfunctie .....	13
5.3	De centraal coördinerende en faciliterende inkoopfunctie .....	14
5.4	Contractbeheer.....	14
5.5	De rol en plaats van de inkoopfunctie in de organisatie.....	14
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Collectief inkopen .....</b>	<b>15</b>
6.1	Gebondenheid .....	15
6.2	Raamovereenkomsten .....	15
6.3	Borging en randvoorwaarden.....	15
<b>Bijlage 2</b>	<b>Collectieve inkoopproces .....</b>	<b>18</b>
<b>Bijlage 3</b>	<b>Aanbestedingstabel (drempelbedragen) .....</b>	<b>20</b>
<b>Bijlage 4</b>	<b>Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden matrix.....</b>	<b>22</b>
<b>Bijlage 5</b>	<b>Wetsvoorstel in het kort .....</b>	<b>23</b>
<b>Bijlage 6</b>	<b>Tabel drempelbedragen / mandaat.....</b>	<b>24</b>

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : 5<sup>e</sup> (slot)wijziging begroting 2010  
Agendapunt : 8  
Kenmerk : AB/1032

---

Bijlagen: - Samenvatting bijzonder posten slotwijziging 2010  
- Bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010  
Portefeuillehouder: Dhr. Berends

---

### **Inleiding**

Niet alleen vanwege de rechtmatigheid, maar ook vanwege het tijdig gewenste inzicht in de ontwikkelingen van het lopende begrotingsjaar, wordt sinds 2007 in december een slotwijziging van de begroting aangeboden.

Het gaat hierbij om concreet benoemde activiteiten waarvan de levering en betaling niet meer in 2010 kan plaatsvinden, maar waarvoor in 2010 wel specifiek budgetten zijn aangewezen. Dat wil zeggen dat de uitgaven nog niet zijn gedaan, maar de activiteiten of leveringen al wel in de pijplijn zitten.

Als er geen slotwijziging wordt ingesteld, vallen niet bestede budgetten vrij ten gunste van het jaarresultaat. De uitgaven moeten dan ten laste van de volgende begroting worden gebracht, waardoor die vervolgens (verder) onder druk kan komen te staan.

Er zijn enkele posten naar voren gekomen waarvan voorgesteld wordt deze als slotwijziging vast te stellen. Het totale saldo van deze posten is € 126.000. Om een en ander conform de voorschriften te verwerken wordt voorgesteld om een bestemmingsreserve "overlopende verplichtingen 2010" in te stellen cf de beschrijving in de bijlage.

### **Advies-besluit**

1. Instemmen met het instellen van een bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010;
2. Instemmen met de verwerking van de bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010 als 5<sup>e</sup> (slot)wijziging op de begroting 2010.

### **Beoogd effect**

Met deze notitie wordt beoogd om vast te stellen welke overlopende verplichtingen voor een slotwijziging in aanmerking komen, zodat voldaan wordt aan de voorwaarden voor de financiële rechtmatigheid.

### **Argumenten**

#### **5420-43302 Hardware tokens**

Ons support contract met Safe was verlopen in 2010. Gezien de discussie met de leverancier over aantallen en prijs is de verwachting dat de factuur niet meer in 2010 zal worden afgehandeld. De kosten waren voorzien in de begroting 2010 en zijn niet voorzien in de begroting 2011. Vandaar het verzoek om het in de begroting 2010 opgenomen bedrag ad € 12.000 over te hevelen naar de begroting 2011.



#### **5410-43130 Opleidingskosten RMD beleid**

In de begroting 2010 is bij de opleidingskosten een bedrag voorzien van € 35.000 voor RMD beleid. Het RMD beleid is pas van start gegaan waardoor de kosten voor o.a. potentieel analyse naar verwachting pas in 2011 worden gemaakt. Vandaar het verzoek om het opgenomen bedrag in de begroting 2010 ad € 35.000 over te hevelen naar de begroting 2011.

#### **6110-47245 Grip oefeningen**

In de maand november 2010 zou er een start gemaakt worden met de Grip oefening. Deze is echter uitgesteld naar 2011. Gezien het gegeven dat de budgetten voor de Grip oefeningen in 2010 beschikbaar zijn gesteld is het noodzakelijk dat een bedrag van € 20.000 van het beschikbare budget wordt meegenomen naar 2011. Vandaar het verzoek om het opgenomen bedrag in de begroting 2010 ad € 20.000 over te hevelen naar de begroting 2011.

#### **6250-43440 Ontwikkeling regionaal kwaliteitszorgsysteem**

De tweede kwaliteitsronde wordt uitgevoerd in 2010 en 2011. De kosten voor de audits/assessments van deze kwaliteitsronde zijn opgenomen in de begroting van 2010, maar worden voor een groot deel gerealiseerd in 2011. De assessments voor de brandweerclusters, waarvoor € 30.000 is gereserveerd, worden uitgevoerd in 2011. Hiervoor zijn reeds verplichtingen aangegaan.

#### **6250-43953 Technisch Brandonderzoek**

Voor het Team Brandonderzoek (TBO) zijn opleidingsgelden beschikbaar. Door de gemeente Apeldoorn worden gelden overgeheveld naar de VNOG. In 2010 is € 17.000 niet besteed aan geplande opleidingen. De geplande opleidingen sluiten niet langer aan bij de behoefte van de brandonderzoekers. Het opleidingsplan is aangepast en wordt in 2011 vervolgd.

#### **5102-43323 Telefonie**

Door de firma Imtech moet in 2010 nog een bedrag in rekening worden gebracht voor onderhoud telefonie. Dit gebeurt volgens de strippenkaart methode en kosten € 12.000. Verwacht wordt dat de kosten voor 2010 pas in 2011 in rekening zullen worden gebracht. Vandaar het verzoek om het opgenomen bedrag in de begroting 2010 over te hevelen naar de begroting 2011.

#### **Samenvatting bijzondere posten slotwijziging**

Zie bijgevoegde begrotingswijziging.

#### **Kanttekeningen**

De gepresenteerde cijfers hebben betrekking op de informatie die per 1 december 2010 beschikbaar is. Als onderdeel van de vaststelling van de jaarrekening, is een procedure voor de resultaatbestemming opgenomen. Op dat moment kunnen toevoegingen aan, en onttrekkingen van reserves opnieuw worden overwogen.

#### **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**

Het besluit van het AB zal verwerkt worden in de jaarrekening 2010.

#### **Rapportage/ evaluatie**

De bijzondere resultaten zullen in de jaarrekening 2010 nader worden geëvalueerd.

#### **Personele consequenties**

N.v.t.

#### **Financiën**

Er zijn enkele posten naar voren gekomen waarvan voorgesteld wordt deze als slotwijziging vast te stellen. Het totale saldo van deze posten is € 126.000. Om een en ander conform de voorschriften te verwerken wordt voorgesteld om een



bestemmingsreserve "overlopende verplichtingen 2010" in te stellen conform de beschrijving in de bijlage.

**Bijlagen**

1. Samenvatting bijzondere posten slotwijziging 2010
2. Bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010

**Bijlage 1**

**Samenvatting bijzondere posten slotwijziging 2010**

<b>5<sup>e</sup> Wijziging begroting 2010</b>	<b>Begroting 2010</b>
<b>Lasten (niet uitgegeven)</b>	
5420-43302 Hardware tokens	€ -/- 12.000
5410-43130 Opleidingskosten RMD beleid	€ -/- 35.000
6110-47245 Grip oefeningen	€ -/- 20.000
6250-43440 Ontwikkeling regionaal kwaliteitszorgsysteem	€ -/- 30.000
6250-43953 Technisch Brandonderzoek	€ -/- 17.000
5102-43323 Telefonie	€ -/- 12.000
Minder uitgaven t.o.v. van financiële verkenning	<b>€ -/- 126.000</b>
<b>Dotatie aan bestemmingsreserve overlopende verplichtingen</b>	<b>€ 126.000</b>
Effect op het resultaat 2010 t.o.v. financiële verkenning	<b>-,-</b>

## **Bijlage 2**

### **Bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010**

Niet alleen vanwege de rechtmatigheid, maar ook vanwege het tijdig gewenste inzicht in de ontwikkelingen van het lopende begrotingsjaar, wordt aan het AB in december een slotwijziging van de begroting aangeboden.

Bij de behandeling van het rekeningresultaat over 2006 werd mede op advies van de accountant een aantal lopende verplichtingen in de vorm van dotaties aan bestemmingsreserves aan het AB voorgelegd. Daarbij moest worden opgemerkt dat een en ander geen schoonheidsprijs verdiende, maar wel zo moest in het kader van de nieuwe regelgeving (BBV). Naar aanleiding daarvan heeft het AB verzocht om in het vervolg al in december vast te stellen welke overlopende verplichtingen door middel van een slotwijziging voor overheveling naar het nieuwe begrotingsjaar in aanmerking komen.

#### **Doel**

De bestemmingsreserve 'overlopende verplichtingen 2010' is van nut bij de procedure rond de slotwijziging van de begroting. Hierbij wordt tevens beoogd te voldoen aan de voorwaarden voor de financiële rechtmatigheid.

#### **Grondslag**

Bij een slotwijziging gaat om concreet benoemde activiteiten waarvan de levering en betaling niet meer in het betreffende jaar kunnen plaatsvinden, maar waarvoor in dat jaar wel specifiek budgetten zijn gealloceerd. Dat wil zeggen dat de uitgaven nog niet zijn gedaan, maar de activiteiten of leveringen al wel in de pijplijn zitten. Als geen slotwijziging wordt ingesteld, vallen niet bestede budgetten vrij ten gunste van het jaarresultaat. De uitgaven moeten alsdan ten laste van de volgende begroting worden gebracht waardoor die vervolgens (verder) onder druk kan komen te staan.

#### **Bestedingsplan**

N.v.t.

#### **Rentetoevoeging**

Er wordt geen rente toegevoegd.

#### **Vrije aanwendbaarheid**

Deze reserve is alleen vrij aanwendbaar voor het beoogde doel.

#### **Stortingen/Onttrekkingen**

Stortingen vinden plaats via de slotwijziging aan het einde van het begrotingsjaar. Voorstellen voor onttrekkingen worden gedaan bij het vaststellen van de financiële verkenning of bij de behandeling van de jaarrekening.

#### **Bodem/Plafond**

Plafond: maximaal het bedrag van de nog uit te voeren werkzaamheden volgens de slotwijziging die door het AB is vastgesteld.

Bodem: er wordt geen bodem vastgesteld.

In het kader van de resultaatsbestemming bij de jaarrekening wordt jaarlijks de hoogte van deze reserve herzien.



Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

1. In te stemmen met het instellen van een bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010;
2. In te stemmen met de verwerking van de bestemmingsreserve overlopende verplichtingen 2010 als 5<sup>e</sup> (slot)wijziging op de begroting 2010.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : Inleidende memo's Financiën:  
A. Uitgangspunten begroting 2012  
B. Heroriëntatie financiën  
Agendapunt : 9  
Kenmerk : AB/1033

---

Bijlagen: 2

Portefeuillehouder: Dhr. Berends

---

### **Inleiding**

De ambtelijke voorbereidingen voor het samenstellen van de begroting 2012 zijn inmiddels gestart. Het AB-stuk uitgangspunten begroting 2012 (deel A.) gaat in op de kaders die worden gehanteerd bij het samenstellen van de begroting 2012.

Gemeentes moeten flink bezuinigen. Pijnlijke keuzes zijn soms onvermijdelijk. Ook de VNOG ontkomt er niet aan om kritisch te kijken waar er geld bespaard kan worden. Vandaar dat er een heel traject is gestart onder de noemer heroriëntatie financiën. Deel B. gaat in op scenario 3 van dit scenario. Dit vloeit voort uit het vorige jaar vastgestelde plan van aanpak. In juli is al € 645.000,- bezuinigd als onderdeel van scenario 1. Scenario 2 zal komen uit het organisatie ontwikkelingstraject.

Hoe hangen deze twee onderwerpen met elkaar samen? En welk tijdspad wordt er gevolgd? In de kadernota 2012-2015 zal al meer duidelijk zijn welke heroriëntatiemaatregelen kunnen worden ingeboekt. Ook zal gerapporteerd worden over de voortgang van het heroriënteringstraject. Het DB vergadert in maart 2011 hierover.

Bij de begroting 2012-2015 die wordt behandeld op 29 juni 2011 in het AB, zijn in ieder geval uitgewerkt de voorstellen die in 2012 ingaan. Dan wordt bestuurlijk voorgelegd wat het te bezuinigen percentage voor de VNOG is.

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : Uitgangspunten begroting 2012  
Agendapunt : 9a  
Kenmerk : AB/1033

---

Bijlage: P&C-cyclus VNOG 2011

Portefeuillehouder: Dhr. Berends

---

### **Toelichting op het voorstel:**

#### **Inleiding**

Conform artikel 4 van de verordening Financieel Beheer dient het Dagelijks Bestuur uiterlijk 31 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar de uitgangspunten voor de begroting aan het Algemeen Bestuur aan te bieden.

In dit voorstel wordt ingegaan op de technische en beleidsmatige uitgangspunten en de te hanteren werkwijze. Het is van belang te onderkennen dat de planning- en controlcyclus binnen de VNOG ongeveer een half jaar vooruit loopt op die van de deelnemende gemeenten.

Voorname is vooral van belang voor het vaststellen van de Begroting vastgesteld beleid. De begroting 2012 bestaand beleid kent als basis de begroting 2011 met de kadernota 2011 – 2014. De begroting 2011 is vastgesteld op 1 juli 2010. De structurele effecten uit de 1<sup>e</sup> financiële verkenning 2010 waren op dat moment nog niet meegenomen, zodat deze ook verwerkt worden in het bestaand beleid 2012.

De gevolgen van de financiële heroriëntatie zijn ten tijde van het opstellen van de uitgangspunten voor de begroting 2012 nog niet helder. De financiële gevolgen moeten dus in een aparte begrotingswijziging aan het bestuur worden voorgelegd.

#### **Advies-besluit**

Ten behoeve van het opstellen van de begroting 2012:

1. De volgende technische uitgangspunten te hanteren:
  - a) Voor prijsontwikkeling geen aanpassing toe te passen. Alle budgetten worden op het bestaand niveau bevroren. Reëel betekent dit een verkrapping van de budgetten in die gevallen dat sprake is van contractueel vastgelegde prijsaanpassingen (bijv. huurcontracten, e.d.)
  - b) Voor de loonontwikkeling geen aanpassing toe te passen. Alle budgetten worden op het bestaande niveau bevroren.
  - c) Voor de kosten van rente:
    - I Aan reserves geen rente toe te voegen;
    - II Voor de berekening van kapitaallasten voor nieuwe investeringen uit te gaan van een percentage van 4,5%.
  - d) Voor de producten opleidingen regionale brandweer, RBS en dienstverlening uit te gaan van kostendekkende tarieven.



2. De volgende beleidsmatige uitgangspunten te hanteren:
  - a) de basis over te nemen van de begroting 2011:
    - I Besluiten in het laatste kwartaal van 2010 worden nog verwerkt in de uitgangspositie voor de primaire begroting 2012;
    - II Besluiten daarna zullen als afzonderlijke wijziging worden aangeboden.
  - b) De begroting wordt zodanig opgesteld dat tussentijdse besluiten over kadernota 2012 - 2015, jaarschijf 2011 en andere projecten en/of financiële aspecten als huisvestingskosten en clustervorming op inzichtelijke wijze worden verwerkt.
3. De planning van het besluitvormingstraject te richten op vaststelling van de begroting 2012 in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 29 juni 2011.
4. Instemmen om de financiële gevolgen van de heroriëntatie in een aparte begrotingswijziging aan het bestuur voor te leggen.
5. De uitgangspunten begroting 2012 ter vaststelling voor te leggen aan het AB.

### **Beoogd effect**

De uitgangspunten voor de begroting 2012 op tijd vast te stellen, zodat de begroting volgens planning kan worden vastgesteld.

### **Argumenten**

#### Uitgangspunten begroting

De VNOG onderkent dat de gemeenten ten gevolge van de door het Rijk aangekondigde bezuinigingen geconfronteerd zullen worden met substantiële teruggang in middelen. De gevolgen zullen zich met name doen gelden in de jaarschijf 2012 en later.

Voorgesteld wordt de uitgangspunten ook toe te passen voor de begroting 2012 van de clusters. In eerste aanleg wordt in de begroting 2012 voor de clusters uitgegaan van de bestaande situatie. Dit wordt primair ingegeven doordat de clusters een eigen tempo kennen voor de regionalisering. Daarnaast zal bij formalisering van de overdracht van de taken vanuit de gemeenten aan de bestuurscommissie van het cluster (onder de vlag van de VNOG) een formele wijziging van de begroting worden vastgesteld.

#### Financiële heroriëntatie

Vorig jaar is uitgegaan van het fixeren van de bijdrage per inwoner aan de VNOG op het bestaande niveau (nullijn). Dit jaar is de prijsindex op nul gezet. De loonindex wordt net als vorig jaar ook op nul gezet. Nu er overal bezuinigd moet worden is het niet wenselijk om meer geld te vargen voor loonindex. Er zal bezuinigd moeten worden. Het overleg van financiële ambtenaren van 18 november heeft geadviseerd om in een keer een taakstelling op te leggen in 2012 van de geharmoniseerde brandweerbijdrage en de GHOR van 10% van de inwonerbijdrage. De commissie Middelen van de PNOG heeft als bestuurlijk gremium geadviseerd over de financiële heroriëntatie (zie deel B). Wij stellen, naar aanleiding hiervan, voor om het bestuurlijk proces heroriëntatie af te wachten voordat een besluit wordt genomen over het exacte om te buigen percentage. Deze kunnen dan bij de vaststelling van de begroting 2012 worden meegenomen. De clusters maken zelf afspraken met hun gemeenten over het te bezuinigen bedrag op de clusterbegroting.

Ten aanzien van de begroting van de VNOG wordt als uitgangspunt genomen de bijdrage die wordt geleverd door de deelnemende gemeenten op basis van de inwoneraantallen.

#### Meerjarenraming en risico's

	2011	2012	2013	2014
<b>Saldo resultaat na 2e financiële verkenning 2010 incl. kadernota 2011-2014 VNOG</b>	<b>233.139</b>	<b>172.639</b>	<b>146.639</b>	<b>146.639</b>

De meerjarenraming na de 2<sup>e</sup> financiële verkenning bedraagt voor 2011 € 233.139 voordelig. Dit saldo loopt iets af tot €146.639 in 2014. Van deze bedragen moet nog wel een structureel nadeel van € 272.230 worden afgetrokken. Dit in verband met de BDVR najaarscirculaire. Deze valt aanzienlijk lager uit dan waar rekening mee is gehouden bij de begroting 2011. Merk op dat bij het samenstellen van de 2<sup>e</sup> financiële verkenning deze informatie nog niet beschikbaar was.

Daarnaast is er sprake van een aantal risico's:

1. In het PID MON zijn de voordelen van de samenwerking van de meldkamers voor de VNOG ingeschat op € 960.000. Gezien alle ontwikkeling zal het verwachte voordeel uit het PID MON naar beneden moeten worden bijgesteld. Aangezien deze effecten nog niet geheel helder zijn wordt dit als risico aangeduid en zal dit een nadelig effect hebben op de meerjarenraming.
2. De incidentele effecten van de frictie- en projectkosten MON zijn nog niet bekend. Begin 2011 zal er naar verwachting helderheid ontstaan over de kosten. Deze kosten zullen een nadelig effect hebben op de meerjarenraming.
3. In de meerjarenraming is een bedrag van € 254.000. als besparing huurlasten opgenomen. De effecten van het overleg tussen PNOG en VNOG over de huur zijn nog niet duidelijk. Mogelijk dat dit aspect een positief effect heeft op de meerjarenraming.

#### Planning & control cyclus

In Bijlage 1 vindt u het overzicht van de Planning & Control cyclus 2011 van de VNOG. Er zijn geen grote veranderingen ten opzichte van 2010.

#### **Kanttekeningen**

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en andere voorschriften ten aanzien van de administratie en de technische aspecten van een begroting worden onverkort gehanteerd voor de begroting 2012. In de begroting wordt aandacht geschonken aan de risico's en wordt per organisatie-onderdeel beleidsmatige informatie verstrekt.

#### **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**

In de afgelopen jaren is een werkwijze ontwikkeld waarin zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt gecommuniceerd over de voortgang van de samenstelling van de Kadernota 2012 – 2015 en de Begroting 2012. Ten behoeve van het bestaande takenpakket van de VNOG wordt deze werkwijze onverkort voortgezet. Voorzover daar sprake van is, zal in samenspraak met de betreffende bestuurscommissie, worden gezocht naar een procedure die passend is voor de totstandkoming van de clusterbegroting.

**Rapportage/ evaluatie**

De planning van het besluitvormingstraject richt zich op vaststelling van de begroting 2012 in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 29 juni 2011.

**Personele consequenties**

N.v.t.

**Financiën**

N.v.t.

**Bijlagen**

- P&C-cyclus VNOG



Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. ; 16 december 2010

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

Ten behoeve van het opstellen van de begroting 2012:

1. De volgende technische uitgangspunten te hanteren:
  - a) Voor prijsontwikkeling geen aanpassing toe te passen. Alle budgetten worden op het bestaand niveau bevroren. Reëel betekent dit een verkrapting van de budgetten in die gevallen dat sprake is van contractueel vastgelegde prijsaanpassingen (bijv. huurcontracten, e.d.)
  - b) Voor de loonontwikkeling geen aanpassing toe te passen. Alle budgetten worden op het bestaande niveau bevroren.
  - c) Voor de kosten van rente:
    - I Aan reserves geen rente toe te voegen;
    - II Voor de berekening van kapitaallasten voor nieuwe investeringen uit te gaan van een percentage van 4,5%.
  - d) Voor de producten opleidingen regionale brandweer, RBS en dienstverlening uit te gaan van kostendekkende tarieven.
2. De volgende beleidsmatige uitgangspunten te hanteren:
  - a) de basis over te nemen van de begroting 2011:
    - I Besluiten in het laatste kwartaal van 2010 worden nog verwerkt in de uitgangspositie voor de primaire begroting 2012;
    - II Besluiten daarna zullen als afzonderlijke wijziging worden aangeboden.
  - b) De begroting wordt zodanig opgesteld dat tussentijdse besluiten over kadernota 2012 - 2015, jaarschijf 2011 en andere projecten en/of financiële aspecten als huisvestingskosten en clustervorming op inzichtelijke wijze worden verwerkt.
3. De planning van het besluitvormingstraject te richten op vaststelling van de begroting 2012 in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 29 juni 2011.
4. Instemmen om de financiële gevolgen van de heroriëntatie in een aparte begrotingswijziging aan het bestuur voor te leggen.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

## Bijlage 1

## Planning &amp; Control-cyclus VNOG 2011

Planning vergaderingen RMT 2011

## RMT

4 januari 2011  
18 januari 2011  
25 januari 20118 februari 2011  
15 februari 20111 maart 2011  
8 maart 2011  
22 maart 2011  
29 maart 201112 april 2011  
19 april 20113 mei 2011  
10 mei 2011  
24 mei 2011  
31 mei 201114 juni 2011  
21 juni 20115 juli 2011  
12 juli 2011  
26 juli 20112 augustus 2011  
16 augustus 2011  
23 augustus 20116 september 2011  
13 september 2011  
27 september 20114 oktober 2011  
18 oktober 2011  
25 oktober 20118 november 2011  
15 november 2011  
29 november 20116 december 2011  
20 december 2011

	2011 Planning & Control-cyclus												
	Uitgangspnt Begr.2012 / Rek. 2011	Jaarplan 2011	Financiële verordening	Kadernota nieuw beleid 2012- 2015	Rekening 2010	Begroting 2012	Bestuurlijke Rapportage Provincie	Intern controleplan	1e fin.verk.	bevindingen intern controleplan	2e fin.verk.	Slot wijziging 2011	Uitgangspnt Begr.2013 / Rek. 2012
Afsluiting grbk.					15-jan-11								
Geg. n budgeth.				31-jan-11	1-feb-11	1-feb-11			2-mei-11		26-sep-11		
Aanlev. Tekst/gegevens/mutaties				14-feb-11	15-feb-11	15-feb-11			9-mei-11		3-okt-11		
Ambtelijke afronding	9-nov-10	dec-10	22-feb-11	22-feb-11	11-mrt-11	21-mrt-11		26-apr-11	24-mei-11	6-sep-11	11-okt-11	8-nov-11	8-nov-11
Themabijeenkomst RMT				22-mrt-11	22-mrt-11	22-mrt-11							
Contr.account.					14-18 maart								
Afstemming per cluster	< *	< *		< *	< *	< *		< *	< *	< *	< *	< *	< *
RMT stukken verzenden	9-nov-10		22-feb-11	22-feb-11	22-mrt-11	22-mrt-11		26-apr-11	24-mei-11	6-sep-11	11-okt-11	8-nov-11	8-nov-11
(Cluster MT) RMT	16-nov-10	dec-10	1-mrt-11	1-mrt-11	29-mrt-11	29-mrt-11		3-mei-11	31-mei-11	13-sep-11	18-okt-11	15-nov-11	15-nov-11
Veiligheidsdirectie							mrt-11						
DB stukken verzenden	25-nov-10		3-mrt-11	3-mrt-11	7-apr-11	7-apr-12		4-mei-11	2-jun-11	15-sep-11	20-okt-10	24-nov-11	24-nov-11
DB	2-dec-10		10-mrt-11	10-mrt-11	14-apr-11	14-apr-11		12-mei-11	9-jun-11	22-sep-11	27-okt-11	1-dec-11	1-dec-11
Financ. ambt. verzenden uitnodiging	14-okt-10			4-8 apr. 2011	4-8 apr. 2011	4-8 apr. 2011							
Financ. ambt. Bijeenkomst	18-nov-10			18-22 apr. 2011	18-22 apr. 2011	18-22 apr. 2011					20-22okt. 11		
Afstemming per cluster	< *			< *	< *	< *					< *	< *	< *
(Terugk.) DB				12-mei-11	12-mei-11	12-mei-11							
AB stukken verzenden	2-dec-10		16-mrt-10	15-jun-11	15-jun-11	15-jun-11	15-jun-11				2-nov-11	7-dec-11	7-dec-11
AB	16-dec-10		30-mrt-10	29-jun-11	29-jun-11	29-jun-11	29-jun-11				16-nov-11	21-dec-11	21-dec-11

\*) n.a.v. wensen/behoefte cluster, in lijn met planning

Schoolvakanties	regio			onderwijs
kerst	18-12-2010	v/m	2-1-2011 noord/midden/zuid	bo/sbo/vo/svo
voorjaars	19-2-2011	v/m	27-2-2011 noord/midden/zuid	bo/sbo/vo/svo
mei	30-4-2011	v/m	8-5-2011 noord/midden/zuid	bo/sbo/vo/svo
zomer	23-7-2011	v/m	4-9-2011 noord	bo/sbo
zomer	16-7-2011	v/m	4-9-2011 noord	vo/svo
zomer	2-7-2011	v/m	14-8-2011 midden	bo/sbo
zomer	2-7-2011	v/m	21-8-2011 midden	vo/svo
zomer	9-7-2011	v/m	21-8-2011 zuid	bo/sbo
zomer	9-7-2011	v/m	28-8-2011 zuid	vo/svo
herfst	15-10-2011	v/m	23-10-2011 midden/noord	bo/sbo/vo/svo
herfst	22-10-2011	v/m	30-10-2011 zuid	bo/sbo/vo/svo
kerst	24-12-2010	v/m	8-1-2012 noord/midden/zuid	bo/sbo/vo/svo

bo = basisonderwijs  
sbo = speciale scholen basisonderwijs  
vo = voortgezet onderwijs  
svo = speciaal voortgezet onderwijs

2011	
Bestuur VNOG	
DB	AB
13-jan	
10-feb	
10-mrt	30-mrt
14-apr	
12-mei	
9-jun	29-jun
7-jul	
25-aug	14-sep
22-sep	
27-okt	16-nov
1-dec	21-dec



Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur

Datum : 16 december 2010

Onderwerp : Heroriëntatie financiën, scenario 3, kwaliteitsdiscussie

Agendapunt : 9b

Kenmerk : AB/1033

---

Bijlagen: 1. Toelichting onderwerpen kwaliteitsdiscussie  
2. Taakstellingen van de aangesloten VNOG gemeenten

Portefeuillehouder: Dhr. Berends

---

### **Inleiding**

Op 1 juli 2010 heeft het AB kennisgenomen van het scenariomodel voor de heroriëntatie financiën. In het voorstel is door de VNOG een inventarisatie opgesteld waarin de mogelijkheden inzichtelijk worden gemaakt om te komen tot invulling van drie scenario's. Deze scenario's kennen drie invalshoeken. Vanuit deze invalshoeken kunnen alternatieven ontwikkeld en gekozen worden, die benut worden voor de realisatie van de uiteindelijke te realiseren bezuinigingsomvang. Verder is op 1 juli een besluit genomen ter realisatie van scenario 1 betreffende de efficiency- en financieel technische maatregelen en de daartoe gehanteerde uitgangspunten.

Dit voorstel betreft scenario 3, de kwaliteitsdiscussie. Eerst zijn de mogelijke onderwerpen voor een kwaliteitsdiscussie geïnventariseerd. Hierbij zijn o.a. de resultaten van de cie. Mans en Kalden betrokken. Na de inventarisatie is er in de vorm van een quick-scan door de RMT leden bekeken of het een onderwerp is dat zich leent voor een kwaliteitsdiscussie. Vervolgens is er op 4 november jl. een bijeenkomst van het RMT geweest. Deze bijeenkomst is voorgezeten door de heer R. Janssens, concerncontroller van de gemeente Doetinchem. In deze bijeenkomst is op basis van de quick-scans gezamenlijk bepaald welke onderwerpen worden voorgesteld om te onderzoeken. Scenario 2, de organisatieontwikkeling, wordt meegenomen in de kwaliteitsdiscussie (zie onderwerp 2.6). Gezamenlijk is ook het tijdspad besproken wanneer we de uitkomsten en resultaten van de onderzoeken aan u presenteren en wie de verantwoordelijkheid draagt voor de uitvoering van de onderzoeken.



Te onderzoeken onderwerpen en voorgestelde opdrachtnemers:

Aandachtsgebied	Nr.	Onderwerp	Opdrachtnemer
1: Repressieve organisatie	1.1	Verruimen opkomsttijden / optimalisatie kazernespreiding	Klaas Noorland
	1.2	Gedifferentieerd uitrukken	Henk Timmermans
	1.3	Taakdifferentiatie en optimalisering materieel- en voertuigspreiding	Harriët Tomassen
	1.4	Brandkranen	Michiel Verlinden
	1.5	Terugdringen Nodeloze Uitrukken	Klaas Noorland
	1.6	Efficiëntere operationele structuur	Arnoud Buiting
2: Organisatieontwikkeling	2.1	Reorganisatie bovenlokale operationele taken waterongevallen	Michiel Verlinden
	2.2	Reorganisatie bovenlokale operationele taken meetploegen	Arnoud Buiting
	2.3	Reorganisatie bovenlokale operationele taken TBO	Ron Holleman
	2.4	Reorganisatie bovenlokale operationele taken OGS en CBRNe	Henk Timmermans
	2.5	Natuurbranden	Allard v. Gulik
	2.6	Reductie topstructuur en uitvoerende taken niet meer/anders uitvoeren	Koos Scherjon
4: Vakbekwaam worden en blijven	4.1	Vakbekwaam worden en blijven	Hilbrand Meijer
5: Ontwikkeling regionaal/landelijk	5.1	Invlechten principes van community-safety	Martin Slot
	5.2	Terugbrengen/samenvoegen aantal meldkamers	Koos Scherjon
	5.3	Regionale inkooporganisatie en inhaken bij landelijke inkooporganisatie	Martin Slot
	5.4	Administratieve lasten	Raymond Bergevoet

\* voor een overzicht waar ook de onderwerpen die we niet oppakken inzitten, verwijzen we naar bijlage 1

#### Advies- besluit

- Kennisnemen van de voortgang van het proces van heroriëntatie op de financiën van de VNOG
- Instemmen met de op te pakken onderwerpen en de opdrachtnemers bevestigen

#### Beoogd effect

Tegemoet komen aan de financiële problematiek waarmee de deelnemende gemeenten worden geconfronteerd door inzichtelijk maken van de voorstellen waarmee de inwonerbijdrage van de deelnemende gemeenten teruggedrongen kan worden. In dit voorstel betreft het specifiek scenario 3, de kwaliteitsdiscussie. Het beoogd effect is vast te leggen welke onderwerpen worden opgepakt voor een kwaliteitsdiscussie.

#### Argumenten

In bijlage 1 wordt per onderwerp een toelichting gegeven met eventuele aandachtspunten die in de bijeenkomst op 4 november besproken zijn.

#### Kanttekeningen

Voor de uitvoering van scenario 3, de kwaliteitsdiscussie, is het van belang dat het aantal op te pakken onderwerpen in planning en beschikbare capaciteit realistisch zijn.

In de resultaten wordt nadrukkelijk inzichtelijk gemaakt waar de voorstellen effecten hebben. Dit kan zowel de gemeente, het cluster als het concern betreffen.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de taakstellingen, voor zover bekend, van de aangesloten VNOG gemeenten.

#### Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

Zie bijlage 1.

#### Rapportage/ evaluatie

Ieder onderwerp in de bovenstaande tabel wordt nader onderzocht. Onderdeel hiervan is ook het inzichtelijk maken van het financiële effect en de mogelijke besparing.

- In het Algemeen Bestuur van december 2010 wordt u verzocht een standpunt in te nemen over de te realiseren besparing voor 2012 en verder. Ongeacht de

omvang van deze opdracht worden de voornoemde voorstellen in tabel 1 uitgewerkt.

- In de vergadering van het Algemeen Bestuur in maart 2011 zullen de resultaten tot dan toe gepresenteerd worden. Dit gaat gepaard met de kadernota 2012-2015.
- In de vergadering van het Algemeen Bestuur in juli 2011 zullen alle onderwerpen die effect hebben op 2012 gepresenteerd worden. Dan zal ook de programmabegroting 2012 behandeld worden.

#### **Personele consequenties**

In dit stadium is geen sprake van directe personele consequenties. Bij de uitwerking van de scenario's 2 en 3 kan zich dit voordoen.

#### **Financiën**

In dit stadium is geen sprake van directe financiële consequenties. Bij de uitwerking van de scenario's 2 en 3 kan zich dit voordoen.

#### **Bijlagen**

1. Toelichting onderwerpen kwaliteitsdiscussie
2. Taakstellingen van de aangesloten VNOG gemeenten

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

- Kennis te nemen van de voortgang van het proces van heroriëntatie op de financiën van de VNOG
- In te stemmen met de op te pakken onderwerpen en de opdrachtnemers bevestigen

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010



**Bijlage 1: Toelichting onderwerpen**

De onderwerpen voor de kwaliteitsdiscussie zijn verdeeld in 5 aandachtsgebieden:

1. Repressieve organisatie
2. Organisatieontwikkeling operationeel niveau
3. Risicobeheersing
4. Vakbekwaam worden en blijven
5. Ontwikkelingen regionaal/landelijk

Indien van toepassing zijn ook de opmerkingen van 4 november bij ieder onderwerp bijgevoegd.

**Totaaloverzicht:**

Aandachtsgebied	Oud nr.	Nr.	Onderwerp	C=cluster N=nationaal R=regionaal	Opdrachtnemer	wel of niet oppakken?
1: Repressieve organisatie	1/13	1.1	Verruimen opkomsttijden / optimalisatie kazernespreiding	C	Klaas Noorland	wel
	2	1.2	Gedifferentieerd uitrukken	C	Henk Timmermans	wel
	3 (29)	1.3	Taakdifferentiatie en optimalisering materieel- en voertuigspreiding	C	Harriët Tomassen	wel
	9	1.4	Brandkranen	C	Michiel Verlinden	wel
	16	1.5	Terugdringen Nodeloze Uitrukken	C/R	Klaas Noorland	wel
	11/22	1.6	Efficiëntere operationele structuur	C/R/N	Arnoud Buiting	wel
2: Organisatieontwikkeling	4	2.1	Reorganisatie bovenlokale operationele taken waterongevallen	C	Michiel Verlinden	wel
	5	2.2	Reorganisatie bovenlokale operationele taken meetploegen	R	Arnoud Buiting	wel
	6	2.3	Reorganisatie bovenlokale operationele taken TBO	R/C	Ron Holleman	wel
	7/8	2.4	Reorganisatie bovenlokale operationele taken OGS en CBRNe	R	Henk Timmermans	wel
	23	2.5	Natuurbranden	R	Allard v. Gulik	wel
	25	2.6	Reductie topstructuur en uitvoerende taken niet meer/anders uitvoeren	R	Koos Scherjon	wel
3: Risicobeheersing	12/28	3.1	Gebouw- en vergunning certificering/ afstoten controletaak	C/R	nvt	niet
	30	3.2	Externe veiligheid / Risicoprofiel	C/R	nvt	niet
4: Vakbekwaam worden en blijven	10/26	4.1	Vakbekwaam worden en blijven	C/R	Hilbrand Meijer	wel
5: Ontwikkeling regionaal/landelijk	14	5.1	Invlechten principes van community-safety	C	Martin Slot	wel
	19	5.2	Terugbrengen/samenvoegen aantal meldkamers	N	Koos Scherjon	wel
	20	5.3	Regionale inkooporganisatie en inhaken bij landelijke inkooporganisatie	N	Martin Slot	wel
	21	5.4	Administratieve lasten	C/R	Raymond Bergevoet	wel
	15	5.5	Privatisering/uitbesteding brandweezorg	C/R	nvt	niet
	18/27	5.6	Opschaling VR/ financieringsstructuur	N	nvt	niet
	24	5.7	Heroverwegen RVB	R	nvt	niet

**1: Repressieve organisatie****1.1 Verruimen opkomsttijden brandweer / optimalisatie kazernespreiding**

C

Klaas Noorland

Zoals bekend hebben we allen in meer of mindere mate te maken met een overschrijding van de opkomsttijden conform de Leidraad repressieve brandweezorg en de kwaliteitscriteria brandweezorg uit het nieuwe besluit veiligheidsregio's. In het nieuwe besluit wordt de grens gelegd bij een maximale opkomsttijd van 16 minuten. Over hoe hier mee om te gaan is door de branchevereniging NVBR een landelijk project opgestart Landelijk Afwegingskader Dekkingsplan. Wim van de Ros participeert namens onze veiligheidsregio en is voorzitter van één van de twee werkgroepen. Afhankelijk van de te stellen opkomsttijden is de vraag of een ieder maar te pas en te onpas moet kunnen verruimen of dat je een hogere mate van overschrijding toestaat. Afhankelijk van het normenkader en de mogelijkheden om genormeerd af te kunnen wijken, kan besloten worden of een vermindering van de basisbrandweezorg en de operationele leiding relevant is en besparingen oplevert. Als hiertoe wordt besloten kan dit effect hebben op de kazernespreiding en de uitruksterkte

Afhankelijk van de uitkomsten van het nieuwe dekkingsplan conform het landelijk afwegingskader (kerntakendiscussie 1), bestaat er de mogelijkheid dat er bovenmatige, voldoende en mogelijk onvoldoende brandweezorg wordt geboden. Op basis hiervan zal dan nadere besluitvorming moeten plaatsvinden over optimalisatie kazernespreiding. Deze discussie zal grotendeels in de clusters aan de orde komen. Hierbij zal nadrukkelijk wel rekening moeten worden gehouden met de totale regionale dekking en de mogelijkheid tot uitvoering van regionale taken en bijstandsverplichtingen. Verder speelt hier een rol de belastbaarheid van de brandweervrijwilliger.

4 november:

- hier zijn kengetallen belangrijk (leidraad repressieve brandweezorg)

**1.2 Gedifferentieerd uitrukken**

C

Henk Timmermans

De Wet veiligheidsregio's verankert het dekkingsplan en normeert de opkomsttijden. Ook de basisbrandweereenheid is beschreven. Gemotiveerd afwijken van de vastgestelde opkomsttijden en het gebruik van anders bemenste voertuigen is toegestaan. Een anders bezette eenheid is een hulpmiddel om de balans te vinden tussen risico's, operationele slagkracht en kosten. Een samenhangend beeld stelt het bestuur van de VNOG in staat om gemotiveerd te besluiten over afwijkingen en in te zetten maatregelen. In ca. 15% van de meldingen is een standaardvoertuigbezetting van 6 personen ook daadwerkelijk nodig. In feite heeft Zutphen in 2008 gekozen voor gedifferentieerd uitrukken; de eerste TAS wordt met gekazeneerd personeel bezet om aan de normtijden te voldoen. De tweede TAS en redvoertuig voldoen niet aan die tijden en rukken uit conform het vrije instroomprofiel.

4 november:

- hier zijn kengetallen belangrijk (leidraad repressieve brandweezorg)
- integraal presenteren, voor de hele regio
- beroeps van de vrijwilligers scheiden
- in de uitwerking rekening houden met reactie vakbonden

1.3 Optimalisering materieel- en voertuigspreading

C

Harriët Tomassen

In het Besluit veiligheidsregio's wordt het begrip basisbrandweerzorg alleen in algemene termen gedefinieerd door aan te geven dat het de basiseenheid (TS), ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte (RV) en de ondersteuningseenheid voor hulpverlening omvat (HV). In de Wet wordt alleen iets gesteld over de noodzaak van het hebben van een redvoertuig in relatie tot 'hoog risico' situaties. In de landelijke projectgroep afwegingskader opkomsttijden wordt niet gesproken over de legitimiteit van het hebben van bepaalde voertuigen. Er komt vanuit daar geen afwegingskader wanneer een tweede TS of HV noodzakelijk is. Het blijkt dat de vulling van de remise een historisch gegroeid geheel is. Voor de komst van het regionale dekkingsplan vonden veel posten/gemeenten dat ze zelfvoorzienend moesten zijn. Met de komst van het regionale dekkingsplan is de legitimiteit van het hebben van bepaald materieel discutabel. Het noaberschap zou in principe ertoe kunnen leiden om voertuigen te delen met elkaar of leentje-buur te spelen. In het kader van de bezuinigingen in relatie tot de hoeveelheid materieel zou het risicoprofiel en een dosis gezond boeren verstand moeten leiden tot een herverdeling en mogelijk uitdunning van hoeveelheid voertuigen/materieel.

Hiermee moet ook regionaal gezien een duidelijke afspraak worden gemaakt wat de regio in totaliteit moet kunnen leveren (in het kader van de rampenbestrijding). Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met reservematerieel wat nodig is om te kunnen oefenen zonder een post buiten dienst te zetten en als vervanging voor defect materieel. Rekening moet worden gehouden met emoties van het personeel. Het is noodzakelijk om het uitrukkend personeel goed te betrekken bij het mogelijk uitwerken van dit bezuinigingspunt. Rationeel gezien voelen de mensen aan dat het best een tandje minder kan, emotioneel gezien ligt dit gevoeliger. Aandachtspunten: weghalen van materieel kan ook leiden tot het wegvallen van mensen (extra voertuigen is ook een vorm van motivatiematerieel) en leidt ook tot kritisch nadenken hoeveel vrijwilligers per post noodzakelijk zijn.

1.4 Brandkranen

C

Michiel Verlinden

Contract brandkranen Vitens

Alle gemeenten hebben contracten met Vitens over aanleg, onderhoud en beheer van brandkranen. Vitens wil op korte termijn nieuwe contracten afsluiten met gemeenten. In de nieuwe contracten worden lagere tarieven voor onderhoud etc. gehanteerd dan nu het geval is (mede agv het feit dat de kranen maar 1 keer per 4 jaar worden gecontroleerd). Dit zal er toe leiden dat gemeenten in de toekomst minder geld kwijt zijn aan het onderhoud en beheer van brandkranen. Of dit ten goede komt aan de brandweer zelf of aan de algemene middelen van de gemeente zal wellicht per gemeente verschillen.

4 november:

- in de uitwerking ook kijken naar alternatieven voor contracten
- ook geografische aspecten meenemen

1.5 Terugdringen Nodeloze Uitrusten

C/R

Klaas Noorland

Landelijk is er het Project NUT om het aantal nodeloze uitrusten met 60 % terug te dringen. Binnen onze regio komen gemiddeld jaarlijks 2500 meldingen via het openbaar meldsysteem binnen waaraan een uitrust gekoppeld is. Hiervan blijkt 90- 95% ongewenst te zijn. In het project NUT wordt vooral ook gekeken of wel alle objecten die nu doormelden ook wel echt naar de brandweer moeten doormelden. Mogelijkerwijs wordt VROM regelgeving hierop aangepast. Naast het voordeel van mogelijk minder uitrusten levert deze gedachtegang ook een aantal risico's op. Immers komen de meldingen weer niet via de achterdeur vanuit een PAC binnen?

Daarnaast zal een verminderd aantal aansluitingen op ons RBS-systeem (Regionaal brandmeldsysteem) de inkomsten doen dalen. Verder is het in diverse situaties niet uit te leggen dat bedrijven, die geadviseerd zijn aan te sluiten op ons RBS (mede i.v.m. continuïteit van bedrijfsvoering), nu medegedeeld wordt niet meer welkom te zijn. Binnen de gemeente Ermelo (2e gemeente binnen onze regio met grootste aantal aansluitingen op RBS) wordt momenteel een pilot uitgewerkt, waarin de mogelijkheid tot gedifferentieerd doormelden wordt onderzocht. Hierbij wordt beoogd het aantal ongewenste meldingen met 60 - 80 % terug te dringen en het aantal RBS aansluitingen te behouden. André Renkens (hoofd RBS) en Klaas Noorland werken e.e.a. uit. (belang terugdringen ongewenste alarmering is aangegeven zoals minder kosten, minder verzuim bij hoofdwerkgever, betere gemotiveerdheid vrijwilliger en bij de meldingen die dan nog komen uitrusten conform Leidraad)



Dit onderdeel gaat over de piketten OvDB, HOvDB, AGS en CvDB op basis van RROL (bestuursbesluit), waarbij sprake is van sleutelfuncties binnen monobrandweerkolom en multifuncties. Voor de functies geldt een fte-omvang van 0,2. In geval van Cie/GRIP2 levert de brandweer in een scenario 'brand' een cc met plv. (2x HOvD), 2x pc (2x OvD), coördinator verplaatsingen (1xOvD), AGS, HSB (1x HOvD), OL ROT (CvD), leider COPI (1x HOvD) en Informatiemanager (2x). Verdere functies: On Scene Commander FBO (HOvD).

#### Specifiek per piket:

##### Algemene opmerking:

De genoemde 0,2 fte per functie is de basis voor het berekenen van de norm- en piketvergoedingen. Besparingen op de normvergoedingen zullen in de regel niet leiden tot een feitelijke besparing, omdat deze middelen dienen voor het dekken van (een deel van de) salariskosten. Wel kan er in bepaalde gevallen sprake zijn van vrijval van uren, in de clusters (dat geldt voor medewerkers, die specifiek voor 0,2 fte zijn aangesteld als RROL-functionaris). Bij de piketvergoeding zal dat anders zijn.

##### Officier van Dienst:

**Algemeen:** voor de OvD-functie zijn in de VNOG 6 piketcirkels ingericht. Er geldt een opkomsttijd van 15 minuten (RROL).

**Mogelijke besparing:** het aantal OvD-piketcirkels was aanvankelijk berekend op 9 (op basis van opkomsttijden), maar bepaald op 7. Vanwege de territoriale congruentie met IJsselland (uittreden van Deventer) is het aantal teruggebracht van 7 naar 6. Het verder reduceren van piketcirkels tot een nader te bepalen aantal kan onderzocht worden. Dit zal leiden tot -verdere- overschrijding van de thans geldende opkomsttijd.

##### Hoofdofficier van Dienst:

**Algemeen:** voor de HOvD-functie zijn 3 piketten ingericht. Er geldt een opkomsttijd voor de veldpiketten van 30 minuten (RROL) en voor het piket Hoofd sectie Brandweer van 45 minuten (RROL).

**Mogelijke besparing:** een reductie van de piketten (zal leiden tot -verdere- overschrijding van de thans geldende opkomsttijden) en het niet kunnen vullen van de compagnieën opschalingsfuncties vanuit de piketten.

##### Adviseur Gevaarlijke Stoffen/Meetplanleider:

**Algemeen:** hierbij is sprake van 2 functies, waarvoor 1 combipiket is ingericht: de AGS treedt eveneens op Meetplanleider (MPL). Voor de AGS geldt een opkomsttijd van 60 minuten (RROL) en voor de Meetplanleider 30 minuten (Besluit VR). Voor de functie van MPL wordt samengewerkt met de veiligheidsregio IJsselland, waarmee de MPL een werkgebied heeft dat de beide veiligheidsregio's omvat.

**Mogelijke besparing:** geen.

##### Commandant van Dienst:

**Algemeen:** De VNOG kent 1 piket voor de CvD, die optreedt als Operationeel Leider in het ROT. Hiervoor geldt een opkomsttijd van 45 minuten (Besluit VR).

**Mogelijke besparing:** formatie reduceren van 0,2 fte naar 0,1 fte. Bedenken dat bezuinigingen op normvergoedingen leiden tot een negatief saldo op de post salariskosten (zie algemene opmerking).

Op basis van het risicoprofiel is een afweging te maken waarbij een aantal bovenlokale uitvoerende taken in beschouwing genomen kunnen worden. Te denken valt aan het aantal OGS steunpunten en meetploegen. Ook de bestrijding van waterongevallen kan heroverwogen worden. De rol van de VNOG als nationaal steunpunt voor natuurbrandbestrijding kan mogelijk tot andere inzichten leiden.

## 2: Organisatieontwikkeling operationeel niveau

### 2.1 Reorganisatie bovenlokale operationele taken waterongevallen

C

Michiel Verlinden

Op 26 oktober is er een beleidsnotitie in het RMT behandeld waarin het volgende is voorgesteld: Gezien hebbende de achtergrond rondom het duiken op landelijk, regionaal en lokaal niveau – en rekening houdend met het risicoprofiel van de VNOG –, wil de VNOG:

1. Het accent van het levensreddend duiken verschuiven naar bergend optreden (hierop worden de nodige organisatorische keuzes gebaseerd);
2. Invulling geven aan de wettelijke taak van grijpredding (belegd bij elke lokale TS en dus basisbrandweezorg);
3. Op basis van het risicoprofiel van de VNOG bepalen of en waar oppervlakteredding noodzakelijk is.

### 2.2 Reorganisatie bovenlokale operationele taken meetploegen

C

Arnoud Buiting

Het verkennen van gevaarlijke stoffen is een taak, benoemd in de Wet veiligheidsregio's (en de gemeenschappelijke regeling VNOG). Het Besluit veiligheidsregio's kent de 'eenheid voor het verkennen van gevaarlijke stoffen', met een opkomsttijd van 30 minuten voor de eerste en de tweede meetploeg. Volgens de Leidraad OGS geldt een opkomsttijd van 15 minuten. Er is in onze regio een extra inspanningsverplichting vanwege chloortransporten. Het risicoprofiel voor de VNOG ten aanzien van Gevaarlijke Stoffen is voor het overige relatief laag. Met name het risico van vervoer over de weg speelt een rol (NB.: de snelwegen in en rond het verzorgingsgebied van de VNOG zijn vrijgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen).

#### Overwegen:

Een reductie van het aantal meetploegen van 15 naar 10+. De '+' bestaat uit betere meetploegen (met meer gerichte training en oefening).

**Besparing:** Deze maatregel zou leiden tot het opheffen van 5 meetploegen, waarbij bespaard kan worden op normvergoeding meetploegen, opleiding meetploegen, materialen meetploegen. Voor korpsen die nu een meetploeg leveren die wordt opgeheven, geldt niet langer de hiermee samenhangende normvergoeding.

Met het doorvoeren van een kwaliteitsverbetering kan sprake zijn van een neutraal financieel resultaat of een beperkte bezuiniging.



2.3 Reorganisatie bovenlokale operationele taken TBO

R/C

Ron Holleman

- Optie 1: Stoppen met piketdienst TBO € 18.209  
Het Team Brand Onderzoek alleen overdag en op werkdagen inzetten.  
Per TBO-lid max. 0,2 fte x 1350 uur = 270 werkuren beschikbaar stellen.  
Geen overwerk meer toestaan.
- Optie 2: Samenwerken met andere regio's en kosten delen € 84.253  
Regio IJsselland, regio Twente en regio VNOG houden 1 TBO-team op de been.  
Het TBO-team bestaat uit 6 personen verdeeld over de regio's  
Huidige bedrag TBO € 150.000 verdelen op basis van inwoneraantal.  
o Regio VNOG 874.000 inwoners 44% € 65.747  
o Regio Twente 620.000 inwoners 31% € 46.640  
o Regio IJsselland 500.000 inwoners 25% € 37.613  
Besparing voor VNOG € 150.000 - € 65.747 = € 84.253
- Optie 3: Samenwerken en doorontwikkelen TBO met andere regio's en kosten delen € 18.506  
Regio IJsselland, regio Twente en regio VNOG houden 1 TBO-team op de been.  
Het TBO-team bestaat uit:  
o 6 personen uit VNOG  
o 3 personen uit Twente  
o 1 persoon uit IJsselland  
Met het oog op doorontwikkelen TBO, totaalbedrag van € 300.000 nodig.  
Totaalbedrag TBO € 300.000 en verdelen op basis van inwoneraantal.  
o Regio VNOG 874.000 inwoners 44% € 131.494  
o Regio Twente 620.000 inwoners 31% € 93.280  
o Regio IJsselland 500.000 inwoners 25% € 75.226  
Besparing voor VNOG € 150.000 - € 131.494 = € 18.506
- Optie 4: Opheffen Team Brand Onderzoek en overlaten aan andere regio's € 150.000

4 november:

- wordt niet uit de inwonerbijdrage maar uit de BDVR gefinancierd

2.4 Reorganisatie bovenlokale operationele taken OGS en CBRNe

R

Henk Timmermans

Er komt een groepje bij elkaar om te bekijken of de OGS organisatie anders georganiseerd kan worden. In het uiterste geval kan volstaan worden met één gaspakteam en één ontsmettingsteam voor de hele regio. Een reductie van de kosten is daarmee te bereiken. Of dit operationeel een goede keus is moet de komende maanden blijken. De interne doorbelasting van salarissen vraagt om een nader onderzoek naar de rechtvaardiging daarvan. Ook de WVD eenheden zullen in het onderzoek meegenomen moeten worden.

CBRNe wordt betaald uit een landelijke bijdrage, we hebben geen keus in de manier van uitvoering. Nader onderzocht kan worden of samenvoeging van taken tussen OGS en CBRNe tot besparingen kunnen leiden bij OGS. De uitvoering (mate waarin en hoe) van de OGS taak is een eigen keus van ons bestuur. Plaatsing van de uitvoering direct in een cluster, dicht bij daar waar de uitvoering plaats vindt, kan eveneens tot besparing leiden.

4 november:

- risico van de financiering inzichtelijk maken

2.5 Natuurbranden

N

Allard van Gullik

In het licht van de discussie rond de regionale risicoprofielen zal de komende jaren op landelijk niveau gesproken gaan worden over risicodifferentiatie en de ontwikkeling van expert-regio's. De afgelopen jaren is hierin door de VNOG t.a.v. het thema Natuurbrand al een voorzet gedaan. De verwachting is echter dat dit op korte termijn een (capaciteits)investering zal vragen, waarbij de return on investment pas op middellange termijn terug zal komen. Dit past ook in het traject dat de brandweer en de NVBR met de strategische reis heeft ingezet. Hierbij zal in eerste instantie sprake zijn van verschuiving van middelen (m.n. BDVR en derde geldstroom) en niet van inwonerbijdrage.

4 november:

- doel is slimmer en effectiever reageren

2.6 Reductie topstructuur en uitvoerende taken niet meer/anders uitvoeren

R

Koos Scherjon

Vooralsnog concentreren op het herstructureren van de topstructuur van het concern op basis van de kadernota uit het de Baak traject, die in het DB van 2 december 2010 komt.

4 november:

- dit betreft scenario 2, de organisatieontwikkeling, en wordt meegenomen in de kwaliteitsdiscussie

### 3: Risicobeheersing

#### 3.1 Gebouw- en vergunning certificering / afstoten controletaak

Het streven naar een certificering systematiek voor gebouwen en vergunningen waarin brandveiligheid is opgenomen is een ontwikkeling die op landelijk niveau de aandacht heeft. Dit zal betekenen dat minder adviescapaciteit noodzakelijk is om gebouwen brandveilig op te leveren. Dit sluit aan bij de Visie op Risicobeheersing VNOG (Risicobeheersing 2.0). Een adviseur RB zal alleen nog in beeld komen bij complexe gebouwen waar door bijvoorbeeld de toepassing van gelijkwaardige veiligheidsvoorzieningen een certificaat niet voldoet. Of en in hoeverre dit betekent dat dit ook tot gevolg heeft dat besparing gerealiseerd kan worden is afhankelijk van een aantal ontwikkelingen waarin de brandweer volgend en niet specifiek sturend is (Wabo, RUD's, certificeringstraject irt landelijke regelgeving) en de gevolgen van de implementatie van de Maatlat Brandveiligheidsadvisering.

Handhaving is een wettelijke taak die formeel bij de overheid ligt. De invulling wordt aan de gemeenten overgelaten. Zij staan immers in de praktijk en kunnen inschatten wat dringend is en welke aanpak noodzakelijk is. Gemeenten concentreren zich op haar kerntaken in relatie tot toezicht en handhaving. Burgers en bedrijven zijn zelf weer verantwoordelijk voor de dingen die zij belangrijk vinden. Maar, de gemeenten voeren regie op de naleving van voorschriften door preventieve controles. Zonodig met handhavend optreden. Zij doen dit samen met andere handhavingpartners. Regels zijn er immers niet voor niets. Door een consequente handhaving straalt de overheid betrouwbaarheid uit. De commissie Mans stelt dat stoppen met controles mogelijk is. De brandweer moet dan wel uitgaan van de aanname dat gebouwen brandpreventief niet op orde zijn.

Dit standpunt delen wij niet. Als de eigenaar/gebruiker van het gebouw zijn verantwoordelijkheid niet kent of neemt, dan moet hij daar op worden aangesproken. Een gebouw dat preventief niet op orde is levert (grote) veiligheidsrisico's op. De gevolgen zijn onbeheersbare branden in bijvoorbeeld (historische) binnensteden en industriegebieden. Gebruikers van (openbare) gebouwen kunnen niet meer veilig vluchten omdat vluchtroutes geblokkeerd zijn. De brandweer kan niet veilig hun werk doen omdat zij onbekend is met aanvalsroutes en constructies in het gebouw.

De brandweer is professioneel genoeg om zich goed voor te bereiden op grote en onbeheersbare branden. Maar dit vraagt om grote investeringen in de zogenaamde 'achterkant' van de keten (repressieve slagkracht van de brandweer). Dit staat haaks op de strategische reis van de brandweer. Een belangrijk uitgangspunt daarin is dat er juist meer geïnvesteerd moet worden in de 'voorkant' van de keten.

Burgers moeten er op kunnen vertrouwen dat (openbare) gebouwen (brand)veilig zijn. Zij kunnen immers zelf die afweging niet maken. Wij vinden controle en handhaving door de overheid nodig. Deze moeten zich vooral concentreren op gebouweigenaren en -gebruikers die hun verantwoordelijkheid niet kennen of willen nemen.

De brandweer heeft hierin een actieve rol. Zij is vooral de onafhankelijke en deskundige op het gebied van brandveiligheid. Controles zijn niet alleen in het belang van de veiligheid van burgers en samenleving. Ook vanuit het belang van (brand)veilig optreden van de hulpverleners.

Investeren in effectieve en efficiënte controles hebben de volgende effecten:

- duurzaam veilige gebouwen voor de gebruikers (minder slachtoffers, minder schade);
- voorkomen van onbeheersbare branden (minder slachtoffers, minder schade);
- kennis en informatie voor het ondersteunen van professionele bestrijding en hulpverlening;
- veilig brandweeroptreden (minder slachtoffers onder hulpverleners);
- verhoging van het veiligheidsbewustzijn van gebouweigenaren en gebruikers (meer brandveiligheid en minder branden).

Kortom het afstoten van de controle- en handhavingstaak leidt tot minder (brand)veiligheid.

4 november:

- wordt gekoppeld aan discussie over de RUD

#### 3.2 Externe veiligheid / Risicoprofiel

De financiering van het taakveld externe Veiligheid is geborgd in de subsidiegelden PUEV en als zodanig niet inzetbaar voor herorientatie. Het risicoprofiel en de implementatie van dit instrument in multi- en monodisciplinaire taken kan een impuls geven aan de kwaliteitsdiscussie en is als zodanig, ook in de organisatieontwikkeling benoemd als een basisinstrument (motor). Het zou onverstandig zijn deze ontwikkeling te vertragen door dit mee te nemen in de voorgestelde bezuinigingsrondes, zowel in de -10 als de -20% scenario's

### 4: Vakbekwaam worden en blijven

#### 4.1 Vakbekwaam worden en blijven

C/R

Hilbrand Meijer

Sinds jaren hebben diverse korpsen een realistisch oefening brand en hv per jaar ingepland. Er zijn diverse scenario's ontwikkeld en beoefend. Het is leuk en na afloop geven de deelnemers in meerderheid aan dat ze een zinvolle dag hebben gehad. De oefeningen hebben weliswaar een reëel karakter maar vaak is de schaal toch kleiner dan waar men in het echt tegen aan loopt. Het is dus een training van beleving in een reële omgeving, die veelal een kleine schaal zal zijn van die men in het echt aantreft. Verder blijft dat het rendement nooit gemeten is. Hoe vaak moet men oefenen, is de manier van oefenen wel de juiste zodat de kennis lang bekend blijft? Daarnaast gaan er individuele bevelvoerders vaak naar het buitenland voor trainingen. Ook van deze groep is het niet bekend hoe het rendement is. De inspanningen kosten niet alleen de gemeente veel geld, ook de werknemer neemt verlof om aan een dergelijke oefening deel te kunnen nemen.

We werken in Nederland met een oefenkaartensystematiek. Hierin is bepaald welke oefeningen in welke frequentie aan de orde moeten komen. Zo zijn er aantallen oefenmomenten voor manschappen en specialistische functies afgesproken. Het loont onderzoek te doen of de oefenmethode wel efficiënt wordt uitgevoerd. De kans bestaat dat personen ondanks een frequente aanwezigheid slecht geoefend zijn, maar ook kunnen mensen die het onderdeel volledig beheersen dit ook te vaak beoefenen. De echte inzetten tellen niet mee voor de geoefendheid. Het rendement van de inspanning wordt niet vastgesteld. Wordt ook vaak op het gevoel van een zinvolle avond, we hebben het leuk gehad enz. gemeten. Is dit goed probeert men een volgende avond het ook weer leuk en zinvol te maken (voor het gevoel), maar of er hiermee echt goed is geoefend blijft de vraag.

4 november:

- risico van meerkosten
- methodiek wordt toegepast, maar hoe goed worden we nu eigenlijk?



## 5: Ontwikkeling regionaal/landelijk

### 5.1 Invlechten principes van community-safety

C

**Martin Slot**

Los van het feit dat investeren in voorlichting en preventie nuttig kan zijn en tot slachtofferreductie kan leiden, is causaliteit slecht aantoonbaar. Daarnaast fungeert de repressieve brandweerorganisatie als vangnet dat altijd een functie zal hebben. De huidige opkomsttijden zijn vaak al niet haalbaar met het huidige kazernenetwerk en we zullen onze investeringen in preventie en voorlichting hard nodig hebben om het huidige zorgniveau te kunnen handhaven. Extra risicoreductie kan geen volledige vervanging bieden voor het opheffen van kazernes.

4 november:

- heeft raakvlakken met meerdere onderwerpen, is een investering die besparingen voor andere onderwerpen mogelijk maakt

### 5.2 Terugbrengen/samenvoegen aantal meldkamers

N

**Koos Scherjon**

Dit gaan we niet zelfstandig oppakken. Een deelaspect van de discussie over het aantal VR is de vraag hoeveel meldkamers er op termijn landelijk zullen zijn. Een reële optie is dat er 1 meldkamer op de schaal van Oost-Nederland ( de schaal van Gelderland en Overijssel) zal ontstaan. Dit zal echter niet op korte termijn tot veranderingen van de huidige situatie MON leiden. Vooralsnog lijkt 1 meldkamer voor Nederland niet reëel.

### 5.3 Regionale inkooporganisatie en inhaken bij landelijke inkooporganisatie

N

**Martin Slot**

Bij regionale inkoop kan ongeveer 10% goedkoper worden aangeschaft (landelijk 30% voor kleding). We hebben 70 TS in de regio, met afschrijving van 15 jaar is dat 5 per jaar. 10% korting per TS is minimaal 20.000 euro = 100.000 euro per jaar. Er is meer materieel en materiaal waar dit voor mogelijk is. Keerzijde is wel dat acceptatie van het eindproduct door de gebruiker mogelijk lastiger is en dat voorbereidingstijden oplopen. Een positieve ervaring hebben we nu met de chemiepakken, dit heeft ook een besparing opgeleverd. Landelijke inkoop zou zelfs nog meer besparing kunnen opleveren, maar heeft een aantal andere nadelen door verstoring van de markt omdat te grote orders worden weggezet waardoor de concurrentiepositie van andere aanbidders zal verzwakken. Dit kan in de klankbordgroep materieel en logistiek uitgewerkt worden.

### 5.4 Administratieve lasten

C/R

**Raymond Bergevoet**

Op het niveau van werkeenheden is het efficiënt om de gegevens actueel te houden. Maar het systeem waarin dit gebeurt kan beter centraal beheerd worden. Conclusie is dat de schaal van de VNOG ook nog te klein is om een zinvolle besparing te kunnen realiseren. Zoek partners om te komen tot een grotere basis.

### 5.5 Privatisering/uitbesteding brandweezorg

Hier zou een diepgaande bestuurlijke voorbeschouwing aan vooraf moeten gaan. Mogelijk een thema voor een bestuurstweedaagse in 2011.

### 5.6 Opschaling VR / financieringsstructuur

Dit gaan we niet zelfstandig uitvoeren. Dit zal onderdeel worden van een landelijke discussie waarin de synchronisatie van het aantal VR's met de 10 politieregio's door het min. van V&J met het Veiligheidsberaad centraal staat.

De discussie over heroverwegen financiering is een landelijke discussie. Deze is nog niet aan de orde. Mogelijk dat ergens in deze kabinetsperiode, als er gediscussieerd wordt over het synchroniseren van het aantal Veiligheidsregio's met de 10 politieregio's, dit aan de orde komt. Een algemeen beeld is dat als de VR opgeschaald worden de financiering via een inwonerbijdrage niet meer realistisch is.

### 5.7 Heroverwegen RVB

Dit gaan we nu niet oppakken. In de discussie over de heroverweging van de organisatie is de positie van het RVB niet ter discussie gesteld. Wel is een heldere verdeling van de formatie RVB en ondersteuning brandweer aan het RVB vastgesteld.



**Bijlage 2 Taakstellingen VNOG gemeenten**

Clusters	Taakstelling	Ingangsdatum	Opmerkingen
<b>Veluwe Noord</b>			
Elburg Oldebroek Heerde Hattem	n.n.b. n.n.b. n.n.b. n.n.b.		
<b>Veluwe West</b>			
Ermelo Harderwijk Nunspeet Putten	7% 2% (2011) en 6% (2012) 10% 10%	2011/2012 * 2011 * 2011* 2011*	Het cluster heeft tevens een taakstelling van 10% opgelegd gekregen.
<b>Eva</b>			
Apeldoorn Epe Voorst	10% tot 20% 10% tot 20% 10%	2014 2012 2012	Totale bezuiging gemeente 30 mlj. Hiervan moet € 17 mlj. in de organisatie gevonden worden en € 13 mlj. in een kerntakendiscussie. De dienst brandweer zal tussen de € 1.117.000 (10%) en € 2.000.000 (20%) moeten vinden. De discussie loopt, nog geen raadsbesluiten. Vermindering beschikbare budget van € 151.000 tot € 302.000. Nog geen raadsbesluiten. Taakstellende bezuiniging door de raad opgelegd van € 120.000 (10%) voor de brandweer, incl. de inwonerbijdrage aan de VNOG.
<b>IJsselstreek</b>			
Brummen Lochem Zutphen	n.n.b. n.n.b. 5%	2012 2012 2011/2012	De kerntakendiscussie loopt, afronding midden 2011, dan wordt de exacte taakstelling bekend. Exacte taakstelling is nog niet bekend, maar de gemeente gaat structureel bezuinigen. Discussie loopt, in 2011 zijn al bezuinigingen doorgevoerd, verder bezuinigingen volgen in 2012.
<b>Achterhoek West</b>			
Bronckhorst Doetinchem Montferland Oude IJsselstreek	10% 10% 8% à 9% 6%	2012* 2012* 2012* 2011	Op een begroting van 60 mlj. moet er 6 mlj. bezuinigd worden. Takendiscussie loopt, ook voor de brandweer. Op een begroting van 150 mlj. moet er 15 mlj. bezuinigd worden. Zoekrichting is 30 mlj. 5 mlj. ombuigen. Takendiscussie loopt en er vindt een benchmark plaats op de personeelsomvang. Op een begroting van 85 mlj. moet er 5 mlj. bezuinigd worden. Tevens is er voor de VNOG begroting (inwonerbijdrage) een bezuiniging van minimaal 10% ingeboekt. I.o.m. de portefeuillehouder en de verwachting is dat het bestuurlijk haalbaar en realistisch is.
<b>Achterhoek Oost</b>			
Aalten Berkelland Oost Gelre Winterwijk	10% 10% 10% 10%	2011 2012 2011* 2011*	

\* Ingangsdatum is onder voorbehoud

Nota voor : vergadering Algemeen Bestuur  
Datum : 16 december 2010  
Onderwerp : Kadernota 'Organisatieontwikkeling VNOG 2.0'  
Agendapunt : 10  
Kenmerk : AB/1034

---

Bijlage: Kadernota 'Organisatieontwikkeling VNOG 2.0'

Portefeuillehouder: Dhr. de Graaf

---

### **Inleiding**

Na een intensief bestuurlijk en ambtelijk traject heeft de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland besloten om op haar eigen wijze inhoud te geven aan de Wet veiligheidsregio's. Hierbij heeft zij besloten de bestaande gemeenschappelijke regeling aan te passen en daarbij de brandweer te regionaliseren vanuit een lokaal perspectief. De inhoudelijke basis hiervoor ligt in de 'Kadernota regionalisering brandweer'. Uit de gemeenschappelijke regeling VNOG vloeit het opstellen van een nieuwe organisatieverordening voort. Om hier op een juiste manier invulling aan te kunnen geven is er de 'Kadernota organisatieontwikkeling VNOG 2.0' opgesteld. Hierin wordt de basis gelegd om vorm en inhoud te geven aan een nieuwe organisatie.

Deze manier van werken, waarbij de clusters en het concern samen één organisatie zijn, wordt gebruik gemaakt van ieders kwaliteiten, staat de mens centraal en zijn we minder plaatsafhankelijk. De concernlocatie en de locatie van zes clusters zijn de plekken waar men elkaar ontmoet.

Deze kadernota is tot stand gekomen tijdens een intensief traject met het Regionaal Managementteam van de brandweer aangevuld met de Directeur GHOR en hoofd RVB.

Op 1-11-2010 heeft het RMT de uitgangspunten en visie zoals geformuleerd in de kadernota vastgelegd. Vervolgens is besloten over te gaan tot een reorganisatie van VNOG concern (exclusief GHOR en RVB).

### **Medezeggenschapstraject**

- De OR is formeel geïnformeerd over het voornemen tot reorganisatie.
- De projectgroep alsmede de directie zullen periodiek een overleg met de OR hebben over het organisatieplan en onderliggende deelplannen.
- Het organisatieplan zal hierna formeel ter advisering aan de OR worden voorgelegd.
- Opmerkingen en vragen van de OR worden verwerkt waarna het organisatieplan formeel ter bespreking aan het DB wordt voorgelegd.
- Na bespreking in het DB zal het voor instemming aan de OR worden voorgelegd.
- Na instemming door de OR zal het ter instemming aan het DB worden voorgelegd waarna het wordt doorgeleid aan het AB.



### **Kadernota organisatieontwikkeling**

In de kadernota worden 3 principes benoemd die leidend zijn voor de organisatie:

1. Risicoanalyse als motor van de organisatie
2. Risicodifferentiatie
3. Verschillende uitvoeringsplekken

Strategische keuzes worden gemaakt op basis van risicoanalyse. Het feit dat risico's per cluster kunnen verschillen betekent dat clusters kunnen verschillen. Meer van hetzelfde levert immers niet voldoende rendement op. We bieden ruimte voor het ontwikkelen van eigen specialisme, zodat de clusters onderling kunnen gaan verschillen. Dat clusters soms samen moeten optrekken of diensten bij andere clusters afnemen is daarvan een logisch vervolg. Beleid, uitvoering en beheer hoeven niet noodzakelijk op één plaats of niveau uitgevoerd te worden.

Binnen de organisatie worden 4 niveaus en 2 kijkrichtingen onderscheiden. De vier niveaus zijn: land, concern, cluster en post. De twee kijkrichtingen gelden voor het cluster en concern. Voor het cluster zijn dat de posten en het concern. Het cluster heeft immers de verantwoordelijkheid voor de post, maar ook voor het gezamenlijk deel van de regio. Het concern moet naast eigen verantwoordelijkheden, ook de uitvoering van de landelijke lijn op zich nemen. Daarnaast is het concern samen met de clusters verantwoordelijk voor het gezamenlijke deel van de regio. Programma's en programmaregie krijgen bijzondere aandacht.

In de kadernota zijn 3 aandachtsvelden benoemd: bestuursondersteuning, bedrijfsondersteuning en brandweezorg. Hiervoor zijn kwartiermakers benoemd.

### **Advies-besluit**

- Instemmen met de kadernota 'Organisatieontwikkeling VNOG 2.0';
- Mandaat verlenen aan de directie om het traject verder vorm te geven.

### **Beoogd effect**

- Invulling te geven aan de bestuurlijke opdracht geformuleerd tijdens de bestuurlijke conferentie van september 2009.
- Een krachtige, nieuw ingerichte organisatie gebaseerd op de 3 principes: risicoanalyse, risicodifferentiatie en verschillende uitvoeringsplekken
- Effectieve en efficiënte bedrijfsondersteuningsfunctie die ondersteunend werkt aan de organisatie
- Effectieve en efficiënte bestuursondersteuningsfunctie die op strategisch niveau samen met de programma's sturing geeft aan de organisatie
- Nieuwe verhoudingen tussen clusters en concern
- Duidelijkheid over wie wat (waar) gaat doen

### **Argumenten**

Naar aanleiding van de kadernota regionalisering is geconstateerd dat de VNOG organisatie opnieuw moet worden gericht en ingericht.

### **Kanttekeningen**

- In het traject moet bijzondere aandacht zijn voor medewerkers.
- In een tijdperk met financiële druk is het moeilijk om een organisatie opnieuw te richten en in te richten. Dit staat soms op gespannen voet met elkaar.
- Het medezeggenschapstraject om te komen tot een reorganisatie verdient bijzondere aandacht.

### **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**



- Er is een projectorganisatie ingericht.
- De aandachtsvelden worden volgens de leidende principes uitgewerkt.
- De overlegstructuren worden aangepast.
- Het organisatieplan zal verder worden uitgewerkt.
- Het organisatieplan leidt tot een organisatieverordening en een nieuw formatieplan.

**Rapportage/ evaluatie**

Er wordt een projectplan gemaakt waarin aandacht is voor bestuurlijke rapportage.

**Personele consequenties**

De personele consequenties van het project worden opgenomen in het projectplan.

Daarnaast worden de personele consequenties van de reorganisatie opgenomen in het formatieplan.

**Financiën**

De financiële consequenties van het project worden opgenomen in het projectplan. De structurele financiële effecten van de reorganisatie maken onderdeel uit van de financiële heroriëntatie (scenario 2). En worden opgenomen in de meerjarenbegroting.

**Bijlagen**

1. Kadernota 'Organisatieontwikkeling VNOG 2.0'.

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 16 december 2010;

Gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 2 december 2010;

Besluit:

- In te stemmen met de kadernota Organisatieontwikkeling VNOG 2.0;
- Mandaat te verlenen aan de directie om het traject verder vorm te geven.

De voorzitter

De ambtelijk secretaris

mr. G.J. de Graaf

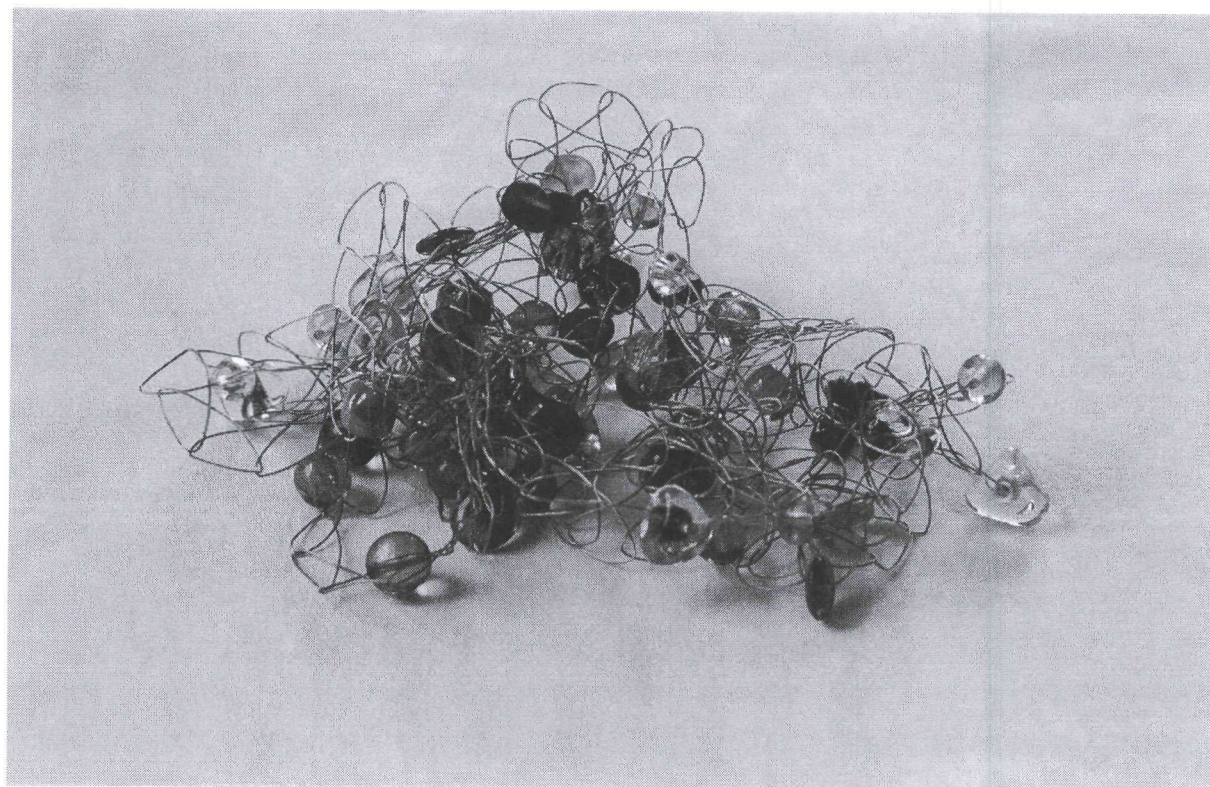
mr. M. Assies

Apeldoorn, 16 december 2010

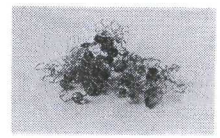


# Kadernota organisatieontwikkeling

## VNOG 2.0



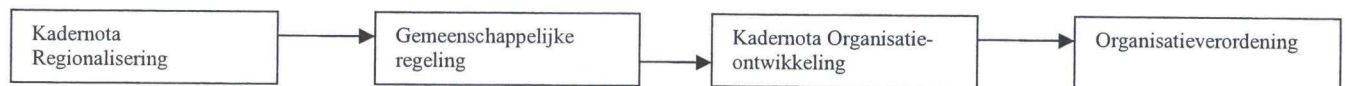


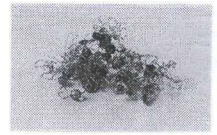


## Hoofdstuk 1. Inleiding

Na een intensief bestuurlijk en ambtelijk traject heeft de veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland besloten om op haar eigen wijze inhoud te geven aan de ophanden zijnde Wet veiligheidsregio. Hierbij heeft zij besloten de bestaande gemeenschappelijke regeling aan te passen en daarbij de brandweer te regionaliseren vanuit een lokaal perspectief. De inhoudelijke basis hiervoor ligt in de 'Kadernota regionalisering brandweer'. Uit de gemeenschappelijke regeling VNOG vloeit het opstellen van een nieuwe organisatieverordening voort. Om hier op een juiste manier invulling aan te kunnen geven wordt er een 'Kadernota organisatieontwikkeling' opgesteld. Hierin wordt de basis gelegd om nadere invulling te geven aan twee besluiten uit de 'Kadernota brandweer':

- Het kantelen van de organisatie, waarbij clusters robuust worden georganiseerd;
- Het uitwerken van een overzicht van taken en verantwoordelijkheden op clusterniveau en regionaal niveau;





## Hoofdstuk 2. Omgevingsanalyse

*'een schets van de wereld in en om de VNOG'*

### Wet Veiligheidsregio

De Wet veiligheidsregio schept de kaders voor de brandweer en de GHOR en stelt eisen aan de samenwerking. In de Wet veiligheidsregio wordt als uitgangspunt gekozen dat de brandweer, die nu nog voor een groot deel gemeentelijk georganiseerd is, regionaal georganiseerd wordt. De inrichting van de regionale organisatie is in de Wet op hoofdlijnen vastgelegd. De exacte vormgeving wordt aan de regio's zelf overgelaten.

Uitgangspunt van de Wet is het opbouwen van een professionele veiligheidsorganisatie, welke ervoor zorgdraagt dat de crisisbeheersing in onze regio op orde komt en blijft. Dit moet zonder dat het ten koste gaat van de lokale verankering.

Tweede uitgangspunt van de Wet is te komen tot verdere kwaliteitsverbetering van de brandweer. In de VNOG is dat door middel van het uitgangspunt 'kwaliteit van onderop' vorm gegeven. Brandweerbzorg is lokaal geworteld en dat dient zo te blijven. Clusters zullen daarbij het hart van de organisatie gaan vormen. Clusters zijn brandweerorganisaties die ontstaan uit het samengaan van gemeentelijke brandweerorganisaties.

### Wettelijke planfiguren

Uit de Wet vloeien een aantal verplichte planfiguren voort. Deze planfiguren vervangen de bestaande. Het beleidsplan, het risicoprofiel en het crisisplan zijn hierbij de meest in het oog springende. In deze planfiguren dienen de kaders te worden beschreven, waarbinnen de veiligheidsregio haar werk uitvoert.

### Het nieuwe werken

Uitdagingen waarvoor de overheid zich gesteld ziet, worden steeds grootschaliger, complexer en dynamischer. Ook bestaat er geen twijfel over het feit dat de overheidsfinanciën behoorlijk onder druk staan. De ontwikkelingen op het gebied van innovatie en digitalisering volgen elkaar razendsnel op. Er zijn dus nogal wat ontwikkelingen waar het vernieuwingsproces van de overheid rekening mee moet houden (bron: Programma Vernieuwing Rijksdienst: Van het oude werken, de dingen die voorbij gaan).

Ook voor de VNOG is de tijd rijp voor verandering richting een nieuwe, slimme manier van werken. Deze verandering is deels ingezet door het werken met het innovatieve kantoorconcept, maar zal door de organisatieontwikkeling nog verder vorm moeten krijgen. Het 'nieuwe werken' stelt de mens centraal, is pluriform, transparant en flexibel. Dit nieuwe werken helpt om een professionele veiligheidsorganisatie te worden.

### Het Veiligheidsberaad

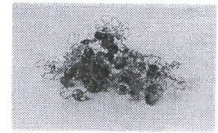
Het Veiligheidsberaad bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's en vormt het landelijk orgaan dat bestuurlijk verantwoordelijk is voor de veiligheidsregio's. Ambtelijk wordt deze gevoed door de Raad van RGF-en en de RRC-en (de managementraden). Ook wordt de weg vrij gemaakt voor een landelijke ondersteuningseenheid fysieke veiligheid waar capaciteit beschikbaar is om daadwerkelijk werk te kunnen verzetten.

Daardoor wordt de brancheverenigingen de gelegenheid geboden zich te concentreren op haar netwerkfunctie en beleidsinhoudelijke discussies.

### Strategische reis brandweer

De NVBR heeft zich in het licht van de vele ontwikkelingen beraden op haar bedrijfsmodel. Geconcludeerd is dat de branche aan een nieuw bedrijfsmodel toe is. Enkele belangrijke elementen daaruit zijn de verschuiving van repressie naar preventie, niet meer maar betere, vernieuwende en gedifferentieerde repressie, niet meer evalueren maar meer leren.





### Financiële heroriëntatie

Naast de landelijke financiële druk, dwingt ook de lokale financiële druk de organisatie tot keuzes. De VNOG, de onderliggende clusters en de deelnemende gemeenten ondervinden deze financiële druk. Dit dwingt de organisatie een kritische blik te werpen op haar organisatie en haar taken.

### Kadernota regionalisering brandweer

Het bestuur van de VNOG heeft uitgesproken dat zij uitvoering wenst te geven aan de essentie van de Wet, maar dat dit moet passen in de ingezette lijn en de daaraan ten grondslag liggende uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn vastgelegd in de Kadernota Regionalisering Brandweer en zijn vervolgens verder uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling. De kadernota gaat uit van twee uitvoeringsniveaus namelijk het clusterniveau en regionaal niveau.

Op clusterniveau worden de basisbrandweertaken uitgevoerd (conform gemeenschappelijke regeling artikel 5,e):

- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand,
  - het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.
- Elk cluster kent een eigen bestuurscommissie die verantwoordelijk is voor de basisbrandweertaken in het cluster. De basisbrandweertaken blijft zo lokaal verankerd.

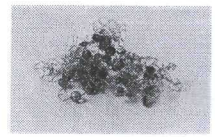
Op regionaal niveau worden de wettelijke en gezamenlijke taken uitgevoerd (zoals alarmcentrale, coördinatie van het grootschalig optreden, bovenlokale operationele taken zoals RROL, OGS en externe veiligheid BEVI en BRZO) en de taken die voor alle clusters gezamenlijk zijn. Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van het AB en het DB. In de gemeenschappelijke regeling worden in artikel 5 de taken en bevoegdheden van de bestuursorganen vastgelegd (zie bijlage).

Besluiten kadernota (genomen door 22 gemeenteraden van de VNOG)

- a. Het formaliseren van de zes clusters;
- b. Het instellen van zes bestuurscommissies;
- c. Voorgaande uit te werken in een te wijzigen gemeenschappelijke regeling. In de GR wordt een overgangsbepaling opgenomen waarin voldoende ruimte wordt geboden voor de zorgvuldige personele en organisatorische inrichting van de clusters;
- d. Het stimuleren van een lerende organisatie door te starten met een 2<sup>e</sup> auditronde;
- e. Het kantelen van de organisatie, waarbij clusters robuust worden georganiseerd.
- f. Het uitwerken van een overzicht van taken en verantwoordelijkheden op clusterniveau en regionaal niveau;
- g. Het niet voeren van artikel 26 Wet veiligheidsregio's.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Artikel 26 Wet veiligheidsregio's geeft weer dat elk college van burgemeester en wethouders kan besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer.





### Hoofdstuk 3. Principes

*'principes op basis van de wereld van de VNOG en daaromheen'*

Met de omgevingsanalyse als uitgangspunt van de wereld om ons heen kunnen we een aantal principes formuleren:

#### Eén verhaal

Belangrijk is om als organisatie met één verhaal naar buiten te treden.

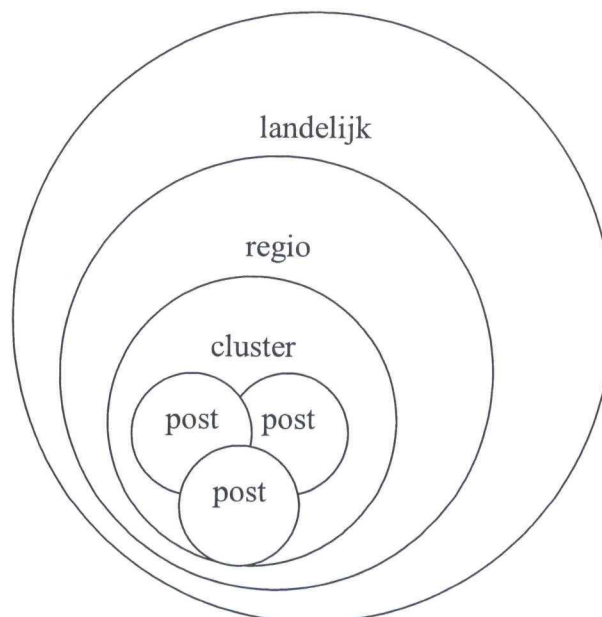
#### 4 niveaus, 2 richtingen

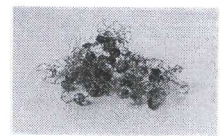
Er worden vier niveaus onderscheiden te weten: landelijk, regionaal, cluster en postniveau. In deze fase waarin de clusters gevormd worden en vele landelijke ontwikkelingen op ons afkomen lijkt een beperking van aandachtsvelden op zijn plaats. Zowel het regionale niveau en het clusterniveau beperken zich tot twee kijkrichtingen.

Het cluster neemt naast haar verantwoordelijkheid voor het cluster, verantwoordelijkheid voor de posten en het gezamenlijke deel van de regio (voortkomende uit basisbrandweerzorg).

Het concern neemt naast haar verantwoordelijkheid voor concern, haar verantwoordelijkheid voor de landelijke lijn en voor het gezamenlijke deel van de regio (voortkomende uit de landelijke lijn).

Wat de clusters en de regio bindt zijn de thema's waarop de twee niveaus elkaar ontmoeten. Als voorbeeld kunnen dienen OGS, natuurbrand of het lerend vermogen.





## **Hoofdstuk 4. Keuzes**

Op basis van bovenstaande omgevingsanalyse en principes zijn een aantal keuzes te maken.

### Risicodifferentiatie

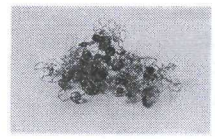
Er wordt gekozen voor risicodifferentiatie, dat betekent dat niet alles op dezelfde leest wordt geschoeid. Meer van hetzelfde levert niet voldoende rendement op. Er wordt ruimte geboden voor het ontwikkelen van eigen specialismen. Dit betekent dat de clusters onderling kunnen verschillen. Dat clusters soms samen moeten optrekken of diensten bij andere clusters afnemen is hiervan een consequentie.

### Risicoanalyse als motor

Er wordt gekozen voor risicoanalyse als motor. Het risicoprofiel is één van de verplichte planfiguren. In de VNOG is er gekozen een risicoprofiel op te bouwen vanuit clusterniveau. Deze risicoprofielen die voortkomen uit een multidisciplinaire risicoanalyse op de totale veiligheidsketen hebben tot gevolg dat operationele keuzes worden gemaakt. Ook kan het organisatorische consequenties tot gevolg hebben. Uitgangspunt is dat op cluster en regionaal niveau maatgevende risico's worden bepaald. Risicoanalyse is daarmee de motor voor de inrichting van de organisatie en keuzes die daarmee worden gemaakt.

### Beleid – uitvoering - beheer (PDCA)

Er wordt gekozen om de rollen voortvloeiend uit beleid, uitvoering en beheer te onderscheiden en indien noodzakelijk of wenselijk op verschillende niveaus te organiseren.



## **Hoofdstuk 5. Werkwijze**

Ons regionale samenwerkingverband vraagt flexibelere organisatievormen. Dat betekent dat los van statische organisatie-eenheden in toenemende mate werkzaamheden buiten deze organisatie-eenheden worden georganiseerd en uitgevoerd. De omstandigheden op het concernkantoor in Apeldoorn bieden daar al uitstekende mogelijkheden voor en ook worden onze informatienetwerken hiervoor ingezet. Dat betekent dat mensen en middelen flexibel kunnen worden ingezet. Deze behoefte heeft overeenkomsten met het nieuwe werken, zoals hierboven gememoreerd.

Het overgrote deel van het werk in onze organisatie is nog steeds routinematig van karakter. Dit vormt dan ook een belangrijke basis, onze ruggengraat. Maar regie en coördinatie op werkprocessen die anders lopen is noodzakelijk. Dit vraagt om inzet van instrumenten als:

- Procesmanagement
- Projectmanagement
- Programmamanagement

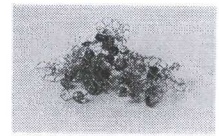
Met name met programmamanagement verander je de organisatie en bereik je strategische doelen. Een programma dient om strategische doelen te bereiken via een samenhangend geheel van projecten en lijnactiviteiten. Een programma omvat een unieke opgave, die tijdelijk en complex is en waar mensen doelgericht aan samenwerken met relatief beperkte middelen. Programma's richten zich op het behalen van organisatiedoelen op langere termijn terwijl projecten zich richten op het opleveren van een concreet projectresultaat op korte termijn. Programmamanagement kan goed helpen bij het realiseren van grote (fundamentele) veranderopgaven, bij het implementeren van ingrijpende strategiewijzigingen en bij het realiseren van complexe, afdelingsoverstijgende beleidsopgaven, waarbij tijdelijk doelgericht gestuurd moet worden. De inspanningen moeten aan die doelen bijdragen. Dan wordt het ook mogelijk prioriteiten te stellen, zodat de organisatie kan kiezen tussen verschillende claims voor aandacht, tijd, geld en mensen.

Proces, project- en programmamanagement vraagt echter wel andere competenties. Een zorgvuldige afweging van de inzet van deze instrumenten alsmede de bemensing is een voorwaarde voor het succesvol inzetten van deze werkwijzen.

Op basis van het risicoprofiel, de Wet en de gemeenschappelijke regeling kunnen keuzes worden gemaakt welke thema's ook als programma geschikt zijn. Mogelijke programma's zijn:

- Kwaliteit brandweerpersoneel
- Natuurbrand
- Gevaarlijke stoffen/AGS/BRZO
- Lerend vermogen





## **Hoofdstuk 6. Organisatie**

De voorgenoemde principes, keuzes die voorliggen, genoemde werkwijzen (instrumentele inzet van proces-, project- en programmamanagement) leiden tot herinrichting van de concernorganisatie en het nader richten van de clusterorganisaties.

De volgende aandachtsgebieden worden onderscheiden.

- Bestuursondersteuning
- Bedrijfsondersteuning
- Brandweezorg
- GHOR
- Multidisciplinaire coördinatie
- Potentieel mensen en middelen

### Bestuursondersteuning

Dit omvat de bestuurlijke ondersteuning, bestuurlijke advisering en de juridische advisering. Daarnaast omvat het de ondersteuning van MT brandweer, MT GHOR en de Veiligheidsdirectie. De rol van de directiesecretaris maakt hiervan onderdeel uit.

### Bedrijfsondersteuning

Dit omvat de PIOFACH velden. De clusters worden op deze velden bediend door de bedrijfsondersteuning, dit wordt vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten. De rol van de businesscontroller maakt hiervan onderdeel uit en dient op een onafhankelijke manier te worden ingevuld.

### Brandweezorg

Brandweezorg omvat een bundeling van verantwoordelijkheden waarvan besloten is dat regionale regie/coördinatie en/of uitvoering wenselijk/noodzakelijk is.

### GHOR

GHOR omvat het huidige takenpakket van de GHOR.

### Multidisciplinaire coördinatie

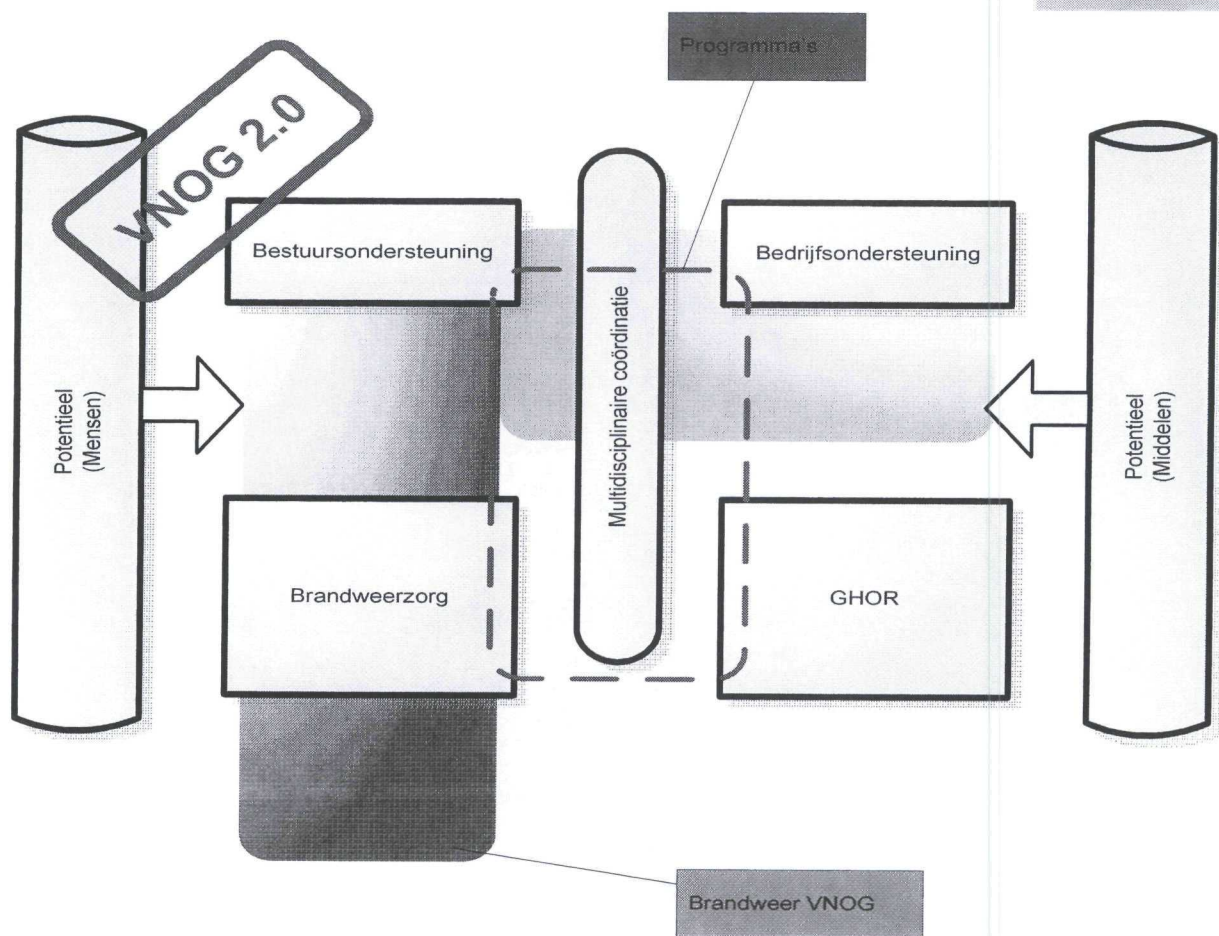
Dit staat voor bundeling van de kolommen en coördinatie van de uitvoeringstaken op die velden waar operationele samenwerking vereist is.

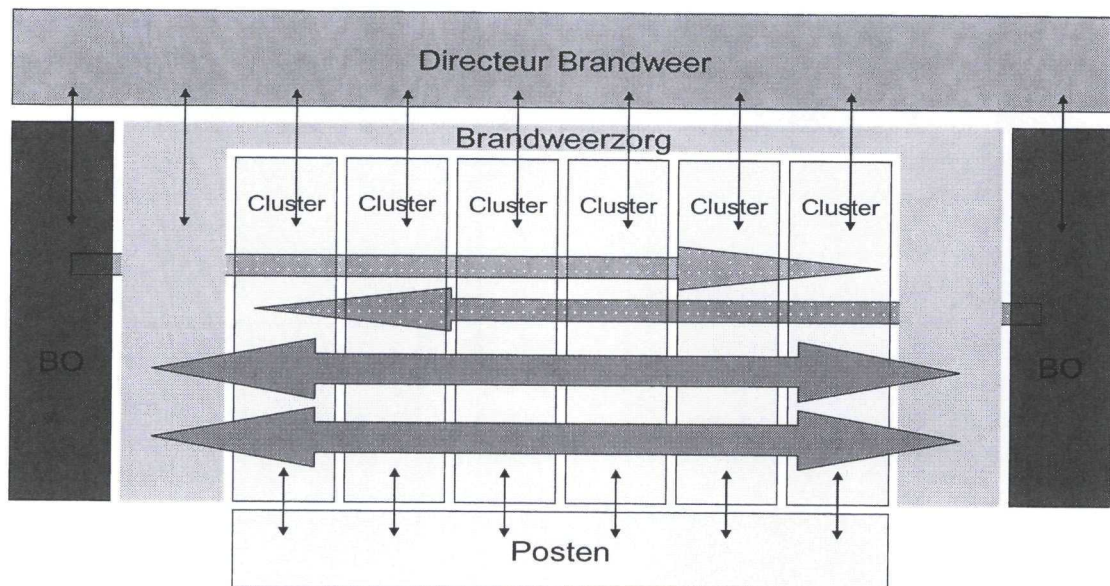
### Programma's

Definiëren van en regie en coördinatie op de te voeren programma's.

### Potentieel mensen en middelen

De organisatieonderdelen beschikken over een potentieel aan mensen en middelen waarvan een groot deel belast is met routinematige werkzaamheden. Daarnaast bevindt zich een potentieel aan mensen en middelen die flexibeler inzetbaar zijn. Deze vullen een belangrijke randvoorwaarde in om inhoud aan programma's en projecten te kunnen geven. Dat betekent dat de organisatie medewerkers ter beschikking heeft die naast hun reguliere werkzaamheden los van hun hiërarchische eenheid inzetbaar zijn. Regie en coördinatie hierop vindt plaats onder het aandachtsveld programma's.





**Het RMT heeft 12 oktober 2010:**

1. kennis genomen van de omgevingsanalyse
2. de directie geadviseerd de brandweerorganisatie hiernaar na te richten en in te richten
3. de directie geadviseerd de volgende principes te hanteren:
  - a. één verhaal
  - b. 4 schillen
  - c. 2 kijkrichtingen
4. de directie geadviseerd te kiezen voor
  - a. Risicodifferentiatie
  - b. Risicoanalyse als motor van de organisatie
  - c. PDCA
5. en te investeren in:
  - a. Programma's
  - b. Projecten
  - c. Processen
6. de volgende aandachtsvelden onderscheiden:
  - Bestuursondersteuning
  - Bedrijfsondersteuning
  - Brandweertzorg





**Over het vervolg heeft de directie besloten:**

7. *dat het geschetste model zal leiden tot een reorganisatie*
8. *dat het geschetste model tot een organisatiemodel uitgewerkt zal worden*
9. *dat het organisatiemodel wordt vertaald naar een organisatieverordening*
10. *het bestuur te informeren over deze kadernota*
11. *zich te oriënteren op het instemmingstraject met de OR*
12. *een bijpassend communicatietraject te starten*
13. *bijzondere aandacht voor de medewerkers in dit traject te hebben.*
14. *kwartiermakers te benoemen die de volgende aandachtsvelden gaan uitwerken*
  - *Bestuursondersteuning*
  - *Bedrijfsondersteuning*
  - *Brandweezorg*
15. *het aandachtsveld programma's te positioneren onder bedrijfsondersteuning en hiervoor eveneens een kwartiermaker te benoemen.*
16. *het aandachtsveld brandweezorg in domeinen op te delen en hier clustercommandanten aan te verbinden onder verantwoordelijk van de kwartiermaker brandweezorg*
17. *hiertoe een project 'organisatieontwikkeling' te starten waarin de samenhang van de diverse trajecten wordt bewaakt met als doel de realisatie uiterlijk 31 december 2011.*
  - *Samenstelling team: Ron Holleman, Marije Storteboom, Harriet Tomassen, Allard van Gulik en indien wenselijk aangevuld met de kwartiermakers en communicatie.*
  - *de implementatie zo mogelijk met ingang van 1 januari 2011 van start te laten gaan.*
18. *kennis te nemen van de randvoorwaarden*



## Bijlage 1 Artikel 5 gemeenschappelijke regeling.

1. De veiligheidsregio heeft de volgende taken:
  - a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
  - b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's aangewezen gevallen, alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
  - c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet veiligheidsregio's;
  - d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
  - e. het instellen en in standhouden van een brandweer, die als taak heeft:
    - 1<sup>o</sup> het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
    - 2<sup>o</sup> het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;
    - 3<sup>o</sup> het waarschuwen van de bevolking;
    - 4<sup>o</sup> het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
    - 5<sup>o</sup> het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen en gevaarlijke stoffen;
  - f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
  - g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
  - h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
  - i. het inrichten en in standhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.
  - j. de regeling van de operationele leiding bij de bestrijding van ongevallen en rampen en de voorbereiding daarop;
  - k. het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem.
2. Over het bepaalde in het eerste lid, onder d, voor zover het de samenwerking bij branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's betreft, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, het Regionaal College, bedoeld in artikel 22 van de Politiewet 1993, en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in zijn hoedanigheid van beheerder van het Korps landelijke politiediensten.
3. Over het bepaalde in het eerste lid, onder g, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, de Politieregio Noord- en Oost-Gelderland en de vergunninghouder van de Regionale Ambulance Voorziening.





## Bijlage 2 Randvoorwaarden

Er zijn een aantal specifieke randvoorwaarden te benoemen om de organisatie en vooral de werkwijze zoals genoemd te kunnen laten functioneren. Deze randvoorwaarden zijn belangrijk omdat zonder duidelijkheid over deze randvoorwaarden het doel om de organisatie te veranderen niet kan worden bereikt.

- Management en leiderschap
- Helderheid over wat waar gebeurt
- Bijpassende overlegvormen
- Strategische doelen

### Management en leiderschap

Om goed invulling te kunnen geven aan management en leiderschap zullen de volgende punten met elkaar moeten worden doorgesproken:

- Vinden we dat er een verandering van traditioneel leiderschap ('command en control') naar modern leiderschap (vertrouwen geven en krijgen) nodig is. Dit vraagt namelijk andere competenties en aandacht (gedragen leiderschap).
- Verantwoordelijkheid durven geven en nemen
- Commitment uitspreken aan de centrale organisatie (dit versus loyaliteit aan de clusters).

### Helderheid over wat waar gebeurt

Om duidelijkheid te krijgen over welke werkzaamheden waar worden verricht zullen eerst de volgende punten met elkaar moeten worden doorgesproken.

- Er moet vertrouwen zijn in elkaar (in- en uitsluiting, zaken niet willen overlaten aan elkaar, wie gaat waar over, machtsstrijd ipv focus op de nieuwe organisatie, eigen taak en verantwoordelijkheid daarin.)
- En er moet balans zijn. Er is sprake van geven en nemen, maar zal en kan niet altijd in evenwicht zijn.

### Bijpassende overlegvormen

Zoals in deel 1 geschetst ontstaan er andere vormen van samenwerking, er worden nieuwe verbanden gelegd en er vinden door de gehele organisatie organisatorische veranderingen plaats. Logischerwijs betekent dit ook een herziening van de overlegstructuren. Een eerder onderzoek heeft de noodzaak/wenselijkheid daartoe ook aangegeven. Het is trouwens niet alleen de structuur en de samenstellingen van de overleggen die zal veranderen. Het is ook de aard van de overleggen die aangepast zal moeten worden.

Ook de bemensing van deze overlegvormen kan worden aangepast. Flexibilisering is daarbij wenselijk. Denk daarbij aan vrije instroom, werkhema's en slechts een besluitvormend deel dat beperkt toegankelijk is. Ook de agendavorming dient hierop aangepast te worden. Wat is aan de directie, wat is aan het MT-brandweer en wat is aan het MT-ghor?

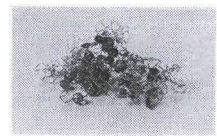
### Strategische doelen brandweer

De koers van de brandweer VNOG wordt bepaald door de elementen zoals opgenomen in de omgevingsanalyse onder hoofdstuk 2. Deze koers is nog een brede en prioritering zal wenselijk zijn. De strategische doelen zijn in de diverse discussies direct of indirect al aan de orde geweest.

- Herinrichting van de repressieve organisatie
- Versterken risicoanalyse
- Nader richten van de rol en positie van multidisciplinaire coördinatie
- Inrichten van een control-functie

Deze doelen zullen in het vervolgtraject verder moeten worden uitgewerkt.





Daarnaast zijn er een aantal algemene randvoorwaarden te benoemen:

- Goede communicatie
- Digitale vaardigheden
- Open en transparant veranderen
- Durf te leren en te experimenteren, accepteer fouten
- Aandacht voor onafhankelijke posities binnen bestuurs- en bedrijfsondersteuning
- Aandacht voor competenties
- Aandacht voor het functiehuis