

Raadsvoorstel

Nr. 10032649

Casenr. 2010-09601

Onderwerp:
Kenschets Structuurvisie Ermelo 2025

Datum besluit: Besluit:
--

Voorstel:

1. De Kenschets Gemeente Ermelo vaststellen als basis voor de uitwerking van scenario's.
2. In te stemmen met het hanteren van de vraagstellingen voor de scenariofase zoals verwoord in de grijs-blauwe tekstvakken in de Kenschets.
3. In te stemmen met de in paragraaf 7.2 van de Kenschets verwoorde afwegingen die aan de orde zijn voor de toekomst en op basis daarvan scenario's formuleren.

Het college van burgemeester en wethouders van Ermelo,
A.M. Weststrate, ing. W.P. Omta,
secretaris, burgemeester,

Toelichting

1. Inhoudelijk

Om beleid en de uitvoering van beleid in samenhang met elkaar te bezien wordt gewerkt aan een structuurvisie voor de gehele gemeente Ermelo. Daarin wordt de samenhang van verschillende beleidsvelden geschetst en vooral aangegeven vanuit welke visie op de toekomst dat gebeurt. Wie willen we zijn in deze regio? Hoe ziet Ermelo eruit in 2025?

Er spelen een aantal zaken in dat verband.

Uw raad heeft op 18 november 2010 ingestemd met de kaders voor de ontwikkeling van een visie op de toekomst van het centrum van Ermelo. Deze vloeien voort uit een participatietraject dat voorjaar 2010 is gehouden.

Daarnaast heeft uw raad op 18 november 2010 ingestemd met een Projectplan, Plan van Aanpak en voorbereidingskrediet voor het proces om te komen tot een structuurvisie voor geheel Ermelo. Een structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het toekomstig (ruimtelijk) beleid aan. Voor de zomer 2011 moet er een ontwerp-structuurvisie gereed zijn. De plannen voor de ontwikkeling van het centrum van Ermelo maken daar op hoofdlijnen deel van uit. Ook de ontwikkeling van (gebouwde) parkeervoorzieningen maakt daar onderdeel van uit. Ook keuzes inzake bijvoorbeeld de mogelijke toekomstige ontsluiting van Ermelo aan de westzijde (Westflankstudie) worden hierin betrokken.

Stappen

Bureau Arcadis is ingeschakeld om ons te begeleiden in dit proces. De volgende stappen zullen worden genomen:

1. inventarisatie: kenschets Ermelo (huidige stand van zaken)
2. hoofdrichting: scenario's (keuze toekomstige ontwikkelingsrichting)
3. concept structuurvisie
4. definitieve structuurvisie; formele inspraak (na zomer 2011)

Inventarisatie

Allereerst is er in oktober/november 2010 bij diverse vakambtenaren geïnventariseerd welke beleidsopgaven er zijn en komen.

Arcadis heeft in een werksessie met het college op 9 november 2010 en een werksessie met de raad op 30 november 2010 gepeild welke meningen er zoal leven. Van die bijeenkomst is een verslag gemaakt dat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

Er is in twee werksessies met de eigen medewerkers op het gebied van stedenbouw en landschap bezien welke aandachtspunten en ontwerpgegevens er zijn.

Op 30 november 2010 zijn in een bijeenkomst in De Dialoog de meningen gepeild van diverse betrokken maatschappelijke en bestuurlijke organisaties en instanties. Ook van deze bijeenkomst is een verslag gemaakt dat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd. Er zijn circa 45 instanties uitgenodigd. Een lijst van genodigden is als bijlage bij het verslag van de bijeenkomst van 30 november 2010 gevoegd.

Voorts is en wordt er in het kader van dit proces structureel overleg gestart met de klankbordgroep centrum, de klankbordgroep Tonselse Veld, de Ondernemers Vereniging Ermelo en de Bedrijvenkring Ermelo. Ook One, RECRON en Jeugdraad (in oprichting) worden specifiek betrokken. Via een huis aan huis informatiefolder zijn de burgers geïnformeerd en gewezen op de mogelijkheid te participeren via de speciale website www.structuurvisieermelo.nl.

Er is specifiek ten aanzien van het centrumgebied door ons een onderzoek in gang gezet naar de feiten en trends op het gebied van winkelen. Er is tevens door ons een onderzoek in gang gezet naar de effecten ten aanzien van het verkeer.

Op 16 december 2010 is tijdens een terugkoppelsessie ook input van overige medewerkers van de gemeente gevraagd.

De inventarisatie heeft geresulteerd in een eerste 'kenschets' waarin Arcadis aangeeft welke opgaven er in haar beleving liggen. Wij onderschrijven deze kenschets en leggen die thans aan u voor ter vaststelling als basis voor de uitwerking van scenario's. Dit achten wij nuttig en noodzakelijk omdat wij u hebben beloofd om uw raad nauw te betrekken bij alle stappen in dit proces en tevens omdat deze kenschets in feite de kaders aangeeft voor de verdere uitwerking van enkele toekomstscenario's voor Ermelo.

Als ordeningskader voor de analyse is de lagenbenadering gehanteerd. Dit is een analysekader om de huidige situatie, maar ook kansen en bedreigingen, op een gestructureerde manier in beeld te krijgen. De onderscheiden lagen zijn:

- **Ondergrond.** Hiertoe behoren het landschap, de situatie wat betreft bodem en grondwater en archeologie.
- **Netwerken.** Het gaat hierbij om netwerken van water, wegen, spoorlijnen, maar ook digitale netwerken. Netwerken zijn vaak voorwaardenscheppend voor (ruimtelijk en economische) ontwikkeling.
- **Bebouwing.** Het gaat hierbij om de bestaande bebouwing en het functioneren daarvan. Daarnaast wordt in deze laag ook bebouwing aangeduid die qua planvorming is vastgesteld maar nog niet is uitgevoerd.
- **Sociaal maatschappelijk.** Dit betreft het samenleven in brede zin: ontmoeten, binding in de samenleving, normen en waarden, onderwijs, sport, cultuur en ontwikkeling.

Met dit analysekader vindt op complete wijze een beschouwing plaats van sterkten en zwakten en kansen en bedreigingen.

De algemene trends en ontwikkelingen zijn geanalyseerd. Hiervoor zijn door Arcadis gegevens van het CPB en trendrapporten geraadpleegd. De trends gaan in op kwantitatieve gegevens over bevolkingsontwikkeling, migratie, economische ontwikkeling en werkgelegenheid en specifiek over kwalitatieve trends in samenleving en individuele ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, de agrarische sector, recreatie en het werken. Deze trends zijn opgenomen in de rapportage.

Naast de inventarisatie binnen de gemeente zelf is door Arcadis – met name via de bijeenkomst op 30 november 2010 - ook een inventarisatie extern gehouden. De interne inventarisatie als de 'zwart-witfoto' en van de externe inventarisatie als de 'kleurenfoto'. De externe inventarisatie als de inkleuring van de meer beleidsmatige inventarisatie. Deze informatie heeft betrekking op de sterkten en zwakten en kansen en bedreigingen die bewoners en belangenorganisaties ervaren.

De resultaten van de inventarisatie zijn vastgelegd in een notitie 'Kenschets Gemeente Ermelo'. De notitie geeft aan waar Ermelo voor staat, hoe Ermelo wordt gezien door bewoners en belangenorganisaties en voor welke opgaven Ermelo staat. De notitie is de afsluiting van de inventarisatie en vormt de opstap naar de visievorming en wordt uiteindelijk opgenomen in het bijlage-document behorende bij de structuurvisie Ermelo 2025.

In de grijs-blauwe tekstvlakken in de Kenschets zijn vraagstellingen opgenomen die voortvloeien uit de inventarisatie en die in de scenariofase een rol zullen spelen.

Op basis van de bevindingen concludeert de Kenschets in paragraaf 7.1 samenvattend een aantal aspecten die van belang zijn voor de uitwerking van de scenario's. Korteheidshalve wordt daarnaar verwezen.

Tevens concludeert de Kenschets in paragraaf 7.2 dat de volgende keuzes voorliggen.

- Dynamiek opzoeken of juist niet? De ligging van Ermelo nabij sterke steden en regio's biedt kansen. Economische ontwikkeling en bevolkingsgroei zullen zich vooral in de verstedelijkte regio's voordoen. Indien Ermelo weet aan te haken bij deze dynamiek zal een sterkere economische groei en bevolkingsmigratie optreden.
- Focus op huidige identiteit en waarden. Aan de andere kant is ook een keuze te maken die gericht is op de bestaande kwaliteiten en waarden van Ermelo en voorzieningen voor de huidige bevolking. Investerings in de samenleving en/of in de ruimtelijke verbinding met economisch krachtige gebieden.
- Mate van sturing. De gemeente kan een ambitieuze visie formuleren op Ermelo en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en deze gaan realiseren. Dit vergt een krachtige overheid die initiatief en risico neemt. De gemeente kan ook een meer faciliterende rol aannemen waarin initiatief vooral uit de samenleving moet komen en waarbij de gemeente ontwikkelingen probeert te ondersteunen.
- Bepalende ruimtelijke structuur of meer 'spelregels'? Het ruimtelijk raamwerk in de op te stellen structuurvisie kan een duidelijke ordening van functies nastreven (strikte omschrijving van welke functie op welke plek). Een structuurvisie kan ook een ruimtelijk kader bieden dat meer weg heeft van "spelregels": onder welke voorwaarden zijn functies en combinatie van functies toe te staan? In dat laatste geval bestaat meer flexibiliteit.

Op basis van bovenstaande afwegingen zullen de scenario's worden geformuleerd. De voor- en nadelen van keuzes in scenario's worden inzichtelijk gemaakt.

In de meningsvormende vergadering van uw raad kunnen eventuele aanvullingen op de bevindingen aan de orde komen en eventuele aanscherping van dilemma's waar de structuurvisie zich op moet richten.

Uw raad is hiermee volledig op de hoogte van de resultaten van de inventarisatie en de wijze waarop de resultaten worden meegenomen in de volgende stap, en uw raad heeft de mogelijkheid om (nadere) accenten aan te brengen. Deze werkwijze doet recht aan de (uiteindelijk besluitvormende) rol van de raad in dit traject.

Vervolgstappen

Hieronder geven wij u alvast een doorkijkje naar de vervolgstappen. Deze worden omschreven aan de hand van het gestelde in het Plan van Aanpak en Projectplan voor dit proces dat reeds in uw raad van 4 november 2010 en 18 november 2010 aan de orde is geweest.

Vervolgstap: Scenario's

Alle feiten en meningen worden vertaald in enkele mogelijke toekomstscenario's voor Ermelo. Die worden dan voorjaar 2011 met alle betrokken instanties, organisaties en geïnteresseerde burgers besproken.

In deze stap vindt een gedachtewisseling plaats over mogelijke ontwikkelingsrichtingen. Op basis van de dilemma's stelt Arcadis drie scenario's op die het gehele grondgebied van Ermelo betreffen. Variatie in de scenario's kan in ieder geval bestaan in de invulling van herstructureringslocaties, en de impulsen die de gemeente wil geven (accenten). Deze kunnen betrekking hebben op zorg en welzijn, economie, recreatie en toerisme, duurzaamheid, et cetera. In nauwe samenspraak met het

ambtelijke kernteam, projectgroep en stuurgroep (college van burgemeester en wethouders) worden de richtingen van de scenario's bepaald. Arcadis werkt deze uit tot globale scenario's die geschikt zijn voor visiebepaling. De scenario's hebben een indicatief kaartbeeld (schetsmatige), een beschrijving en illustrerend beeldmateriaal. Elk scenario is te vatten op één A3. Van elke scenario zijn de belangrijkste

kostenposten opgesomd met een indicatie van de kosten. Op die manier is een oordeel te vormen over de financiële impact van een scenario.

De scenario's worden eerst intern besproken in kernteam, projectgroep en stuurgroep. De bijgestelde scenario's worden na accordering door projectgroep en stuurgroep gebruikt voor de externe dialoog. Dit zijn in ieder geval de bewoners en organisatie die betrokken zijn in het structuurvisietraject. Er wordt een beoordelingskader van de scenario's opgesteld. De scenario's worden aan de hand hiervan beoordeeld. De scenario's, de reactie van de externe consultatie en de beoordeling aan de hand van het kader worden verwerkt in een notitie. Deze notitie wordt via ons college aangeboden aan uw raad.

Wij staan een open bespreking van de scenario's voor. In overleg met de griffie en agendacommissie wordt een manier vastgesteld hoe de scenario's in uw raad te bespreken (informatieve raadsbijeenkomst, open dialoog of vaststellen van een voorkeursscenario). Met de bespreking van de scenario's in de raad wordt deze fase afgesloten en wordt daarna een voorkeursontwikkelingsrichting opgesteld.

Rol scenario's

Scenario's geven op beeldende wijze een ontwikkelingsrichting. Scenario's kunnen bovendien worden vergeleken en tegen elkaar worden afgewogen. De scenario's voor de structuurvisie Ermelo volgen uit de analyse: welke dilemma's spelen in Ermelo en welke overwegingen zijn in de structuurvisie aan de orde. In ieder geval zal de invulling van herstructureringslocaties en de accenten die de gemeente in beleid wil leggen (investeringsopgave) een variabele invulling kunnen krijgen in de scenario's. Verder is denkbaar dat scenario's worden gebaseerd op belangrijke thema's voor Ermelo, zoals welzijn en zorg, recreatie en toerisme, duurzaamheid en sociaal maatschappelijke thema's. De eerste opzet van de scenario's wordt via besluitvormingen in kernteam, projectgroep en stuurgroep bepaald.

Daarna wordt aan de hand van de bevindingen van de scenario-discussie een keuze gemaakt voor een visie op hoofdlijnen. Ook hierover kan iedereen meedenken en meepraten.

Op basis van de bespreking in de raad wordt een voorkeursrichting ontwikkeld. Dit betreft de gewenste ontwikkelingsrichting op hoofdlijnen.

Het kaartbeeld wordt uitgewerkt met globale aanduidingen, passend bij het gewenste abstractieniveau van de structuurvisie. De essentie van de visie wordt beschreven, in een schrijfstijl passend bij de uiteindelijke structuurvisie (strategisch kader).

Niet alleen de totale visie wordt beschreven, maar ook de essentie van de ontwikkelingsrichting op thema's en locaties. Het betreft een visie op hoofdlijnen.

De visie komt tot stand in samenwerking met kernteam, projectgroep en stuurgroep.

Het eerste concept wordt besproken met gemeentelijk medewerkers (interne consultatie).

Vervolgens vindt een presentatie en discussie plaats in een externe consultatieronde. Dit betreft een brede bijeenkomst waarin in deelsessies op verschillende onderdelen wordt ingegaan.

Ten slotte wordt de visie op hoofdlijnen en de reacties van de externe consultatie ingebracht in de raad. Hier vindt een nadere gedachtewisseling plaats over de gewenste ontwikkelingsrichting,

de accenten, bijstellingen en nadere aanscherping. Op basis van de bespreking in de raad wordt de visie op hoofdlijnen uitgewerkt in een ontwerp structuurvisie.

Vervolgstap: Concept-structuurvisie

Die visie op hoofdlijnen wordt daarna uitgewerkt in een concept-structuurvisie. Dat zal ergens mei/juni 2011 zijn. Die kan – indien uw raad daarmee instemt in september 2011 – in het najaar ter visie worden gelegd en daarna door uw raad worden vastgesteld.

Betrokkenheid raad

1. Besluitvorming over kader	januari 2011
2. Bijeenkomst scenario's	maart 2011
3. Bijeenkomst over externe reactie op scenario's	april 2011
4. Besluitvorming over scenario's en richting SV	mei/juni 2011
5. Terugkoppeling externe reacties op concept SV	eind juni 2011
6. Besluitvorming start inspraak	september 2011

2. *Communicatie*

Zie het communicatieplan (corsanr. 10030756) dat reeds separaat aan uw raad ter kennisneming is gezonden. Daarin staat dat er minimaal drie contactmomenten zijn met externen. Voorts worden geïnteresseerden via een speciale website (www.structuurvisieermelo.nl), een digitale nieuwsbrief en van tijd tot tijd een huis-aan-huis-nieuwsbrief op de hoogte gehouden van het project.

De intensieve betrokkenheid van burgers en maatschappelijke organisaties is voorzien in de scenariofase. In deze fase hoeft omtrent dit document geen intensieve participatie te worden georganiseerd. Daarom zijn de instanties die betrokken waren bij de inventarisatie niet expliciet uitgenodigd voor de beraadslaging omtrent deze Kenschets in uw raad.

3. *Personele en/of organisatorische gevolgen*

n.v.t.

4. *Financiële gevolgen/dekking*

n.v.t.

5. *Risico's:*

a. financiële risico's

n.v.t.

b. juridische risico's

n.v.t.

6. *Planning*

Het proces loopt conform het opgestelde tijdschema.

7. *Evaluatie*

n.v.t.

Bijlage:

- Verslag bijeenkomst b&w 9 november 2010 (corsanr. 10033749)
- Verslag bijeenkomst raad 30 november 2010 (corsanr. 10033734)
- Verslag bijeenkomst instanties 30 november 2010 + lijst genodigden (corsanr. 10033740)