

# **Tweede bestuursrapportage 2020**

Per 1 oktober 2020



# Inhoudsopgave

1 Aanbieding .....	3
2 Financieel perspectief .....	5
3 Begrotingsprogramma's .....	6
3.1 Bestuurlijke aangelegenheden .....	6
3.2 Maatschappelijke ontwikkelingen .....	8
3.3 Ruimtelijk beleid, economie, milieu en handhaving .....	14
3.4 Beheer openbare ruimte, verkeer, vervoer, recreatie en toerisme, grondbedrijf .....	17
3.5 Dienstverlening .....	21
3.6 Algemene dekkingsmiddelen .....	23
3.7 Overhead .....	25
4 Bijlage 1: Voortgang speerpunten .....	26
4.1 Bestuurlijke aangelegenheden .....	27
4.2 Maatschappelijke ontwikkelingen .....	32
4.3 Ruimtelijk beleid, economie, milieu en handhaving .....	36
4.4 Beheer openbare ruimte, verkeer, vervoer, recreatie en toerisme, grondbedrijf .....	43
4.5 Dienstverlening .....	45
4.6 Algemene dekkingsmiddelen .....	46

# 1 Aanbieding

## Inleiding

Voor u ligt de tweede bestuursrapportage van 2020. Met deze bestuursrapportage informeert het college van B&W de gemeenteraad tussentijds over de voortgang van de programmabegroting. Deze bestuursrapportage heeft als peildatum 1 oktober 2020.

De opwaartse druk op de Wmo uitgaven lijkt aan te houden. Hoewel de huidige prognose is dat we de geraamde bezuinigingsambities op jeugd dit jaar niet volledig gaan halen, zien we wel voor het eerst sinds de decentralisaties in 2015 een daling van de jeugdhulpuitgaven ten opzichte van het jaar er voor. Ook zien we een daling in aantallen klanten onder de jeugdwet. We zijn dan ook optimistisch over de toekomst. We blijven volop inzetten op besparende maatregelen binnen het sociaal domein, maar met oog voor het leveren van de noodzakelijke ondersteuning.

In deze bestuursrapportage zijn ook de effecten van de corona crisis verwerkt voor zover die nu al inzichtelijk zijn. Op het eerste gezicht lijken de effecten voor de gemeente Oldebroek mee te vallen. Wel verwachten we de aankomende jaren een toenemende druk op de budgetten in het sociaal domein als effecten van de corona. Ook stellen we een subsidie open voor maatschappelijke organisaties die in de financiële problemen komen door de corona. We hebben vanuit het Rijk circa € 1 miljoen en van de Provincie € 70.000 ontvangen voor corona-compensatie. Daar blijft na verwerking van deze bestuursrapportage nog circa €550.000 van beschikbaar. We stellen voor om dit bedrag te reserveren voor coronagerelateerde uitgaven.

In hoofdstuk 2 staat de financiële uitkomst en het financieel perspectief met daarbij effecten van de bestuursrapportage. In hoofdstuk 3 zijn de programma's opgenomen met daarin de meest opvallende successen en tegenvallers. Daarnaast zijn er de financiële mutaties per programma met toelichting. De voortgang van de opgenomen doelstellingen in de begroting zijn opgenomen in de bijlage.

Het college van burgemeester en wethouders.

## **Leeswijzer**

Per programma zijn de meest opvallende successen en tegenvallers opgenomen. Deze worden weergegeven in willekeurige volgorde.

In de financiële tabellen zijn de getallen opgenomen als duizendtallen. Het bedrag wat in de tabel benoemd staat is het effect welke het heeft op het begrotingssaldo. Heeft iets een negatieve invloed op het saldo (extra lasten) dan wordt dit weergegeven door middel van een "-" (min). Een positief getal heeft een voordelig effect voor het begrotingssaldo en is dus een voordeel. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. Tekstueel geven we dit ook aan in de toelichtingen die zijn opgenomen.

In de bijlage is tevens de voortgang opgenomen van de doelstellingen welke zijn opgenomen in de begroting. In de begroting staat opgenomen "wat willen we bereiken" en "wat gaan we daarvoor doen". Via deze bestuursrapportage rapporteren we op het niveau "wat gaan we daarvoor doen". Dit gebeurt aan de hand van een stoplichtenmodel. Er zijn drie statussen die toegekend kunnen worden: groen, oranje en rood. Groen geeft aan dat alles conform planning verloopt, bij oranje is de planning niet gehaald maar wordt naar verwachting wel gerealiseerd in 2020 en bij rood is de verwachting dat het doel in 2020 niet zal worden gerealiseerd.

## 2 Financieel perspectief

De P&C cyclus bestaat uit meerdere documenten en daarbij behorende 'financiële standen'. Onderstaande tabel toont het actuele begrotingssaldo van de begroting 2020 - 2023.

De "stand van begroting tot en met raad november" is het meeste actuele begrotingssaldo voor de tweede bestuursrapportage.

De regel "Tweede Bestuursrapportage" geeft aan wat het effect op het begrotingssaldo is van de wijzigingen die zijn opgenomen in deze tweede Bestuursrapportage. In deze bestuursrapportage zijn ook de effecten van de Septembercirculaire en de Meicirculaire opgenomen. Voor de Meicirculaire geldt dat alleen voor de effecten 2020. Voor de komende jaren zijn deze al verwerkt in de meerjarenbegroting 2021-2024.

De blauwe regel geeft vervolgens het nieuwe financiële begrotingssaldo weer.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
Stand begroting tot en met Raad september (inclusief mutaties begroting 2021 - 2024)	-989	195	-232	389
Tweede Bestuursrapportage	461	48	324	-115
<b>Saldo begroting na mutaties 2e Bestuursrapportage</b>	<b>-528</b>	<b>243</b>	<b>92</b>	<b>274</b>

Het totale financiële effect van de tweede bestuursrapportage wordt opgebouwd aan de hand van onderstaande ontwikkelingen. In hoofdstuk 3, bij de programma's, worden de financiële effecten per programma zichtbaar.

Bedragen \* €1.000

Tweede Bestuursrapportage	2020	2021	2022	2023
Autonome ontwikkelingen	471	-2	324	-115
Administratieve wijzigingen	0	0	0	0
Effecten bezuinigingsmonitor	-10	50	0	0
<b>Totaal</b>	<b>461</b>	<b>48</b>	<b>324</b>	<b>-115</b>

## 3 Begrotingsprogramma's

### 3.1 Bestuurlijke aangelegenheden

#### Portefeuillehouder

Burgemeester Tanja Haseloop - Amsing en Wethouder Liesbeth Vos - van de Weg

#### Meest opvallende successen

- Mede dankzij de aanwezigheid van boa's en inspecteurs, die naast een controlerende taak ook een voorlichtende taak hebben, worden de coronamaatregelen tot op heden prima nageleefd. Er zijn weinig overtredingen.
- Er is een regionaal protocol voor bijtincidenten met honden vastgesteld. Bij bijtincidenten in één van de gemeenten Hattem, Heerde, Epe, Nunspeet, Elburg of Oldebroek kunnen maatregelen worden opgelegd die voor het gehele gebied gelden. Een aanlijn- en muilkorfgebod is nu niet alleen meer binnen de gemeentegrens geldig.

#### Meest opvallende tegenvallers

- De overlast door jeugd neemt ondanks veel inzet nog niet af, we zien eerder een verslechtering. Er is nog meer inzet nodig. We gaan de samenwerking met partners als politie, OM, jongerenwerk, CJG en Tactus intensiveren om tot een meer integrale aanpak te komen. Ook werken we aan een aanpassing van de APV waardoor we meer bestuursrechtelijke instrumenten krijgen om nog beter te kunnen handhaven.
- Als gevolg van de coronacrisis en de beperkingen die op samenkomsten gelegd zijn, zijn we niet in staat geweest om dit jaar grotere stappen te maken op een concretere uitwerking van het rapport van de Verkenners. Er is nog geen samenkomst van raden en staten geweest rondom de Investeringsagenda Kop van de Veluwe.

### Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Effecten aanbesteding accountant	0	0	-17	-17
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-17</b>	<b>-17</b>

#### Autonome ontwikkelingen

##### Effecten aanbesteding accountant

Er is een nieuwe aanbesteding geweest voor de accountantscontrole. De uitkomst van de aanbesteding zorgt voor €17.000 extra aan kosten per 2022.

## 3.2 Maatschappelijke ontwikkelingen

### Portefeuillehouder

Wethouders Liesbeth Vos - van de Weg en Bob Bergkamp

#### Meest opvallende successen

- De uitstroom van dure casussen en afbouwen van de verlengde jeugdzorg ten behoeve van de bezuinigingsopdracht van € 600.000,- ligt op koers. Echter, we zien wel een stijging van kosten bij andere producten.
- Op initiatief van huisartsenpraktijk De Brink in Wezep is een wijkscan gemaakt en gepresenteerd aan netwerkpartners tijdens een digitale netwerkbijeenkomst 'Samenwerken in de wijk'. Dit krijgt een vervolg in samenwerkingsprojecten op het gebied van dementie, mantelzorg en overgewicht. Deze thema's sluiten mooi aan op het lokale preventie- en sportakkoord.
- Hoewel activiteiten, trainingen en inloophmomenten van Nummer13 door landelijke coronamaatregelen niet konden doorgaan, is het straathoekwerk wel doorgegaan. Dit is belangrijk, omdat het juist op straat steeds drukker werd. Het jongerenwerk zette daarnaast in op online contact en activiteiten, zoals online bingo en online cake bakken. In het contact met jongeren is geïnventariseerd hoe zij met de situatie omgaan, zijn adviezen gegeven en zijn alternatieven aangeboden. Met het online Jongerenwerk zijn nieuwe jongeren bereikt die eerder niet deelnamen aan activiteiten en dit nu wel doen.
- Het muziekkakkoord is in concept zover klaar dat we dit in november kunnen ondertekenen door het onderwijs, de muziekverenigingen en de gemeente Oldebroek. De gemeenteraad heeft hiervoor op 5 maart extra budget beschikbaar gesteld.
- De verbouw van de Erica Terpstrahal en de aanleg van kunstgrasvelden op dat complex zijn afgerond. Per 1 november 2020 is korfbalvereniging Rood-Wit op deze locatie gehuisvest. De gemeente heeft het beheer van dit complex aan Rood-Wit overgedragen.

#### Meest opvallende tegenvallers

- In de maanden maart tot en met juni heeft de ingezette jeugdhulp, vanwege de corona pandemie, niet z'n normale gang van zaken gehad. Hierdoor zijn behandel- en begeleidingstrajecten anders ingevuld. Daardoor worden verlengingen van indicaties aangevraagd, die normaal gesproken niet nodig zouden zijn. De verwachting is dat de doorlooptijd iets langer wordt. Afhankelijk van de hoogte van de verrekening Van het Rijk van de extra kosten door de coronaperiode, leidt dit mogelijk tot hogere zorgkosten.
- Een tegenvaller is het moeten stopzetten van de voorlichtingsbijeenkomsten over dementie die we bij ouderenbonden, vrouwenverenigingen en kerken organiseerden. Ook twee bijeenkomsten voor inwoners hebben we moeten annuleren door de coronamaatregelen.



- Het financieel spreekuur konden we door de coronamaatregelen (nog) niet verder doorontwikkelen. Juist een laagdrempelig aanspreekpunt voor inwoners met financiële vragen is in deze tijd en de komende maanden belangrijk. Op dit moment kijken we naar hoe we de dienstverlening binnen de beperkende maatregelen zo toegankelijk mogelijk kunnen inrichten.
- Door de coronamaatregelen zijn veel gesubsidieerde activiteiten in het kader van 75 jaar vrijheid niet doorgegaan. Er zijn gelukkig wel interviews op beeld vastgelegd en die zijn ook in het streekarchivariaat opgenomen.

## Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Bestede middelen meicirculaire Algemene Uitkering	-216	0	0	0
-Bestede middelen septembercirculaire Algemene Uitkering	-6	-38	-6	0
-Bijstand	268	0	0	0
-Bijzondere Bijstand	-65	0	0	0
-Doorzetten WSW-middelen	-159	0	0	0
-Eigen bijdrage WMO	-24	0	0	0
-Erica Terpstrahal	-20	0	0	0
-Jeugdhulp	-460	0	0	0
-Kinderopvang	-53	0	0	0
-Mantelzorg	40	0	0	0
-Opvang en beschermd wonen	30	0	0	0
-Sporthal De Kamphal	-25	0	0	0
-WMO - begeleiding en huishoudelijke hulp	-250	-150	-150	-150
<b>Effecten bezuinigingsmonitor</b>				
-Autokostenvergoeding WMO stopzetten	-10	0	0	0
<b>Res.mut Maatschappelijke ontwikkelingen</b>				
-Doorzetten WSW-middelen	159	0	0	0
-Eigen bijdrage WMO	24	0	0	0
-Jeugdhulp	47	0	0	0
-Kinderopvang	53	0	0	0
-WMO - begeleiding en huishoudelijke hulp	40	0	0	0
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>-628</b>	<b>-188</b>	<b>-156</b>	<b>-150</b>

### Autonome ontwikkelingen

#### Bestede middelen meicirculaire Algemene Uitkering

In de meicirculaire zaten ook gelden met een specifiek bestedingsdoel. Deze middelen stellen we beschikbaar voor deze specifieke beleidsterreinen. We passen hier alleen het jaar 2020 aan, eventuele structurele effecten zijn al verwerkt in de begroting 2021-2024. De grootste posten betreffen € 118.000 voor WSW-werkvoorziening, € 104.000 voor Delta Programma Ruimtelijke Adaptie welke wij voor de regio uitvoeren, € 47.000 voor Inburgering statushouders en € 26.000 voor begeleiding statushouders.

### **Bestede middelen septembercirculaire Algemene Uitkering**

In de septembercirculaire zaten ook gelden met een specifiek bestedingsdoel. Deze middelen stellen we beschikbaar voor deze specifieke beleidsterreinen. Dit is voor € 6.000 voor Gezond in de Stad (2020 t/m 2022), € 32.000 Brede aanpak dak- en thuisloosheid (2021) en € 7.000 voor versterking omgevingsveiligheidsdiensten (structureel vanaf 2021).

### **Bijstand**

Het Rijk kent ons - via de nieuwe beschikking - extra bijstandsmiddelen toe voor 2020 en 2021. We zien inmiddels een lichte stijging in het aantal verstrekte bijstandsuitkeringen, na de eerdere daling eind vorig jaar en begin dit jaar. Per saldo denken we echter in 2020 nog ongeveer uit te komen op het begrote bedrag. Mede als gevolg van de coronacrisis verwachten we volgend jaar wel een stijging. Hier staan dus de extra rijksmiddelen tegenover.

### **Bijzondere Bijstand**

Er wordt een groter beroep gedaan op de bijzondere bijstand dan geraamd. Dit budget staat al enkele jaren onder druk. We gaan nu uit van een overschrijding van €65.000. Het gaat om vergoedingen voor duurzame gebruiksgoederen (meubels, witgoed etc.) en overige inrichtingskosten (verf, behang etc.). Bij de jaarrekening zullen we kijken of het nadeel zich daadwerkelijk heeft voorgedaan en of bij de volgende bestuursrapportage een structurele budgetophoging nodig is.

### **Doorzetten WSW-middelen**

Conform regionale afspraken zetten wij de coronacompensatie van het Rijk die we specifiek hebben ontvangen in het kader van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) door naar de Inclusiefgroep.

### **Eigen bijdrage WMO**

Het Rijk heeft besloten dat WMO-klanten in de maanden april en mei geen eigen bijdrage hoeven te betalen in verband met corona. De gemeente wordt hiervoor gecompenseerd door het Rijk.

### **Erica Terpstrahal**

Tijdens de verbouwing/uitbreiding van het gebouw is geconstateerd door het waterbedrijf dat er aanpassingen noodzakelijk waren aan de bestaande waterleidingen i.v.m. legionella-preventie. Deze aanpassingen vallen buiten de projectkosten van de verbouwing en zijn op de exploitatiepost onderhoud geboekt.

### **Jeugdhulp**

- Hoewel de vraag blijft hoe representatief dit 'corona-jaar' is, ziet het er naar uit dat voor het eerst sinds de decentralisatie van de jeugdhulp in 2015 de uitgaven lager zullen uitkomen dan het jaar ervoor. In onze begroting is rekening gehouden met een 5% daling over de hele jeugdzorg linie ten opzichte van 2019 (€ 6,6 mln) en daar bovenop €600.000 extra als gevolg van extra inzet op de uitstroom van 18+ uit instellingen. We zien inderdaad een 5% daling bij de GGZ en de ambulante jeugdhulp.
- Ook zien we dat er forse uitstroom van 18+ is bij residentieel. Maar in 2019 hebben we een sterke stijging gehad op residentieel. Deze stijging zijn we geleidelijk aan weer aan het omkeren, waarmee we op jaarbasis (ondanks de gerealiseerde uitstroom) ongeveer uitkomen op het bedrag van 2019. De 5% daling in de kosten wordt nog niet bereikt op deze categorie.
- Hiermee realiseren we over het geheel van de jeugdhulp bijna €400.000 lager dan de realisatie van 2019. Echter, op basis van de huidige Q3-prognose komen we daarmee onder aan de streep €460.000 toch hoger uit dan onze begroting. Hiervan is €85.000 i.v.m. nagekomen facturen uit eerdere jaren.
- Het is weliswaar ambitieus, maar vanwege de positieve trend gaan we er vanuit dat we de komende jaren binnen de begroting blijven.
- Daarnaast zetten we dit jaar al meer in op versterking van de toegang (het CJG). De kosten van deze versterking kunnen dit jaar gedekt worden uit het verwachte voordeel op de PGB. We zien dat de trend van de afgelopen jaren doorzet en er steeds minder PGB's worden verstrekt.
- Zie voor toelichting de tabel op de volgende blz.

	Realisatie 2019	Begroting 2020	Prognose 2020	Verschil € (begroting vs prognose)	Verschil %
GGZ	1.511.000	1.435.450	1.367.109	-68.341	-4,5%
Ambulant	1.980.000	1.881.000	1.853.891	-27.109	-1,4%
Residentieel	1.767.000	1.179.150	1.654.000	474.850	26,9%
Dyslexie	152.000	144.400	166.000	21.600	14,2%
Pleegzorg	457.000	434.150	462.000	27.850	6,1%
JB/JR	421.000	399.950	446.000	46.050	10,9%
Overig	298.000	283.100	185.000	-98.100	-32,9%
Woonplaatsbeginsel oude jaren (regio Zwolle)			85.000	85.000	
<b>Totaal</b>	<b>6.586.000</b>	<b>5.757.200</b>	<b>6.219.000</b>	<b>461.800</b>	<b>7,0%</b>

### Kinderopvang

We hebben extra uitgaven gedaan voor compensatie van ouders (met cruciale beroepen) voor de kinderopvang gedurende de coronamaanden. Daarnaast hebben we ook extra capaciteit moeten inhuren om dit te kunnen organiseren en in goede banen te leiden. Hier staat compensatie van het Rijk tegenover.

### Mantelzorg

De grootste besparing (circa €30.000) komt voort uit het Platform Informele Ondersteuning. Door diverse redenen heeft de verzelfstandiging en positionering van het PIO vertraging opgelopen en is voor 2020 geen subsidie aangevraagd. Via de 1e Bestuursrapportage hadden we daar in de begroting wel rekening mee gehouden. Daarnaast zijn veel bijeenkomsten rondom dementie, eenzaamheid en bijeenkomsten voor (jonge) mantelzorgers komen te vervallen door Corona. Ook twee grote evenementen in de zomer voor vrijwilligers en professionals konden hierdoor niet doorgaan (tezamen circa €10.000).

### Opvang en beschermd wonen

We houden naar schatting €30.000 over van het budget dat in 2020 extra beschikbaar was gesteld voor de doorontwikkeling van de maatschappelijke opvang en beschermd wonen. De coronacrisis heeft ervoor gezorgd dat besluitvorming in de gemeenteraad later heeft plaatsgevonden (mei 2020). Ook konden bepaalde geplande activiteiten niet tot uitvoering gebracht worden en konden bepaalde nieuwe activiteiten verlaet of niet opgestart worden.

### Sporthal De Kamphal

Dit jaar zijn er meer storingsen dan gebruikelijk geweest aan bestaande klimaatinstallaties. Deze worden bij de renovatie in 2021 vervangen. Daarnaast was de vernieuwing van de wifi-installatie een onvoorziene post. Ook werden de bestaande wandrekken dit jaar afgekeurd voor gebruik. Deze zijn vernieuwd, maar daarvoor waren wel extra constructieve voorzieningen noodzakelijk.

### WMO - begeleiding en huishoudelijke hulp

De uitgaven voor begeleiding en huishoudelijke hulp (met respectievelijk €150.000 en €100.000) zullen moeten worden verhoogd vanwege hogere tarieven en meer instroom. Per 1 juli 2021 gaan de nieuwe WMO contracten in en de verwachting is dat de tarieven voor huishoudelijke hulp en dagbesteding naar beneden kunnen worden bijgesteld. Wel is er sprake van een toenemende vraag van inwoners, voornamelijk jongeren tot 30 jaar met een begeleidingsvraag. Ook het coronavirus waardoor inwoners ziek zijn geworden heeft effect op de noodzaak tot inzet van (tijdelijke) huishoudelijke hulp (we schatten dit effect op circa €25.000). En er is sprake van (aanvankelijk) uitgestelde zorg als gevolg van corona, waardoor achteraf per saldo meer of duurdere hulp nodig is. Het Rijk heeft hiervoor €15.000 beschikbaar gesteld. Deze corona-effecten voor tezamen €40.000 onttrekken we aan de reserve. Vanwege de incidentele uitgaven in 2020 en de verwachte tariefdaling in de loop van volgend jaar gaan we er vanuit dat de structureel benodigde begrotingsaanpassing €150.000 is in plaats van €250.000.

#### Effecten bezuinigingsmonitor

##### **Autokostenvergoeding WMO stopzetten**

Door Corona, drukte en ziekte bij het Wmo team is het niet gelukt om deze actie al eerder in 2020 in te zetten. Naar verwachting gaat het eind 2020 wel lukken om alle inwoners te bezoeken en de autokostenvergoeding stop te zetten. Hierdoor wordt de bezuiniging in 2021 dus wel gerealiseerd.

### **3.3 Ruimtelijk beleid, economie, milieu en handhaving**

#### **Portefeuillehouder**

Wethouders Bob Bergkamp, Ben Engberts en Liesbeth Vos - van de Weg

#### **Meest opvallende successen**

- Op 9 juli 2020 stelde de raad de concept-RES (Regionale Energie Strategie) vast en 5 november is er een keuze gemaakt voor de exploitatievariant van zonnepark Heidehoek.
- Vijf familiebedrijven uit Oldebroek zijn genomineerd voor de Gelders Familiebedrijven Award 2020.
- De gemeenteraad heeft in november 2020 de transitievisie warmte vastgesteld. Ruimschoots voor de landelijk gestelde deadline van eind 2021.
- Er is een overeenkomst gesloten over de huisvesting van arbeidsmigranten op Heidehoek
- Op bedrijventerrein H2O zijn diverse bedrijven gestart met bouwen.

#### **Meest opvallende tegenvallers**

- Het faillissement van BBG heeft voor vertraging van de oplevering van het project Zeuven Heuvels gezorgd. We moeten nu eerst veel tijd steken in het juridische afhandeling van het faillissement en de gevolgen voor het project Zeuven Heuvels.
- Sinds maart van dit jaar wordt er weinig gebruik gemaakt van het HCA ontwikkelfonds (vergroten weerbaarheid, beschikbaarheid en inclusiviteit op de arbeidsmarkt). De gemeente Oldebroek denkt samen met de gemeenten op de Kop van de Veluwe na over welke acties nodig zijn om deze HCA agenda onder de aandacht te brengen van ondernemers en inwoners om de deelname aan het HCA ontwikkelfonds te vergroten.
- Door de COVID19 situatie is het college de afgelopen maanden niet op werkbezoek geweest.

## Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Bestedingsplan Reserve Volkshuisvesting	135	-73	-22	-62
-Bijdrage ODNV	-32	0	0	0
-Erfpacht	9	40	40	40
-Extra inzet Toezicht & Handhaving	-30	0	0	0
-Monumenten	34	0	0	0
-Project onrechtmatig Grondgebruik	170	-170	0	0
-Verkoop openbaar Groen	30	0	0	0
<b>Res.mut Ruimtelijke ontwikkelingen</b>				
-Bestedingsplan Reserve Volkshuisvesting	-135	73	22	62
-Extra inzet Toezicht & Handhaving	30	0	0	0
-Project onrechtmatig Grondgebruik	-170	170	0	0
<b>Voorzieningen</b>				
-Monumenten	-34	0	0	0
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>7</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>40</b>

### Autonome ontwikkelingen

#### Bestedingsplan Reserve Volkshuisvesting

Het bestedingsplan van de Reserve Volkshuisvesting is geactualiseerd. Hierover bent u geïnformeerd door middel van Raadsinformatie in november. Wij passen via deze bestuursrapportage de begroting aan op het geactualiseerd bestedingsplan.

#### Bijdrage ODNV

Ten aanzien van de bijdrage ODNV is de realisatie groter dan de begroting. De overschrijding van € 32.000 komt doordat de ODNV de afrekening van advieskosten van 2019 in 2020 in rekening heeft gebracht.

#### Erfpacht

We hebben op het bedrijventerrein H2O, plandeel Oldebroek voor € 2,1 miljoen aan gronden in erfpacht uitgegeven. Dit resulteert in een structurele opbrengst aan erfpacht ter hoogte € 40.000.

#### Extra inzet Toezicht & Handhaving

Door corona hebben we extra kosten gemaakt met betrekking tot de inzet op toezicht & handhaving. Hiervoor zijn ook middelen ontvangen vanuit het Rijk ter compensatie. We dekken deze meerkosten uit de Reserve Corona.

#### Monumenten

We hebben van de Provincie Gelderland een subsidie ontvangen van € 23.000 voor monumenten en daarnaast hebben we € 10.000 ontvangen voor het splitsen van een Boerderij. We storten deze middelen in de voorziening Monumenten om het zodoende beschikbaar te houden voor de subsidies voor Monumenten.

**Project onrechtmatig Grondgebruik**

Er was voor 2020 een budget beschikbaar ter hoogte van € 170.000 voor het project onrechtmatig grondgebruik. Ondertussen is de aanbesteding geweest voor het project en gaat het begin 2021 van start. We schuiven via deze weg het beschikbare budget door van 2020 naar 2021.

**Verkoop openbaar Groen**

Meer verkopen van openbaar Groen dan begroot. Dit zorg voor een incidenteel voordeel van € 30.000.



### **3.4 Beheer openbare ruimte, verkeer, vervoer, recreatie en toerisme, grondbedrijf**

#### **Portefeuillehouder**

Wethouder Bob Bergkamp

#### **Meest opvallende successen**

- Voor de zomer is gestart met de voorbereiding van de nieuwbouw brandweerkazerne Oldebroek in samenwerking met de VNOG.
- Eind oktober is de verbouwing en uitbreiding van de Erica Terpstrahal afgerond. Deze wordt begin november weer in gebruik genomen.
- Ondanks de beperkende maatregelen kunnen we veel noodzakelijke onderhoudsmaatregelen aan het Oldebroeker wegennet uitvoeren.
- De uitbreiding van begraafplaatsen Oosterwolde en Bovenheigraaf is gerealiseerd. Daarnaast is er ook een Sterretjesveld aangelegd op begraafplaats Oldebroek.
- Glasvezel in het buitengebied is aangelegd. Alle huishoudens hebben de mogelijkheid gekregen om aan te sluiten op snel internet.

#### **Meest opvallende tegenvallers**

- Op 1 januari 2021 zijn niet alle verzamelvoorzieningen vervangen door ondergrondse containers met toegangscontrole. Dit heeft tot gevolg dat een beperkt aantal huishoudens in 2021 een vaste afvalstoffenheffing krijgt.

## Ontwikkelingen grondbedrijf

Op 9 juli 2020 heeft de gemeenteraad de visie en strategie van het grondbedrijf vastgesteld. Dit geeft de koers voor het grondbedrijf aan voor de lange(re) termijn. In die visie en strategie was geen rekening gehouden met de uitbraak van Covid-19 en de visie gaat ook over de lang(ere)termijn. In sommige ontwikkelingen heeft de pandemie ook nauwelijks invloed. In andere gevallen zien we wel een vertraging optreden, zoals bij projecten die zich in de definitie- of voorbereidingsfase bevinden. Er is gezocht naar mogelijkheden om burgerparticipatie in deze bijzondere tijden vorm te geven. Die zijn ook gevonden, maar dat heeft wel voor vertraging gezorgd zoals de overleggen met initiatiefnemers en buurtbewoners voor de locatie de Brink (C.42) alsook in de informatievoorziening voor bestemmingsplanprocedures. Dat laatste zagen we bijvoorbeeld terug bij de Buurskamp (C.31) en de locatie Borst (C.25). Ook de onzekerheid die deze pandemie met zich meebrengt heeft effect, met name nu op de uitgifte van bedrijfskavels. Ook daar zien we soms een terugtrekkende beweging van bedrijven en daarmee ook een vertraging in de uitgifte omdat het traject met nieuwe gegadigden ingezet moet worden. Dit alles betekent ook iets voor de winstinschatting van het grondbedrijf voor 2020. Meerdere opbrengsten zijn hierdoor vertraagd, omdat de grond bijvoorbeeld wordt overgedragen bij een vastgesteld of onherroepelijk bestemmingsplan. Ook de overdracht van de gronden van het bedrijventerrein Wezep Noord (C.10) ten behoeve van de nieuwe aansluiting A28 is uitgesteld. Al deze opbrengsten zullen worden doorgeschoven naar 2021. In het MPG 2021 worden deze consequenties financieel uitgewerkt. In het laatste kwartaal van 2020 wordt nog volop ingezet op versnelling van de processen.

Verder zien we nog andere ontwikkelingen, zoals bij C.23 Zeuven Heuvels waar het faillissement is uitgesproken over Macro B.V., voorheen BBG B.V. en BBG Bouw B.V.. Hoewel dit niet onze contractpartner is, dat is BBG Projecten B.V., brengt dit veel onzekerheden met zich mee met betrekking tot het afmaken van dit project, met name het woonrijpmaken van dit gebied. Het kost veel tijd, inzet en juridische kennis om duidelijkheid te krijgen over het vervolg. Die juridische kennis wordt nu ook ingezet voor het project C.21 Spakman Souman om tot een afronding te komen. In het Worst Case Scenario is wel rekening gehouden met de risico's van openstaande discussiepunten. Mogelijk zullen we een beroep moeten doen op die ingestelde reserve. Dat is nu nog niet zeker en wordt nader uitgewerkt in het MPG 2021.

## Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Afval	6	0	0	0
-Bestede middelen meicirculaire Algemene Uitkering	-104	0	0	0
-Bestrijding Eikenprocessierups	40	0	0	0
-Budget Speeltuinverenigingen	6	0	0	0
-Degeneratievergoedingen Wegen	122	0	0	0
-Recreatie & Toerisme	50	0	0	0
<b>Effecten bezuinigingsmonitor</b>				
-Beheer openbare ruimte	0	50	0	0
<b>Res.mut Beheer en uitvoering</b>				
-Recreatie & Toerisme	-50	0	0	0
<b>Voorzieningen</b>				
-Afval	-6	0	0	0
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>64</b>	<b>50</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Autonome ontwikkelingen

#### Afval

Er zijn extra kosten gemaakt voor ondersteuning bij een geschil over een Europese aanbesteding (-18k). Ook is er meer restafval ingezameld als gevolg door corona (-20k). Daarnaast zien we dat steeds meer mensen gebruik maken van het inleveren van medicijnen bij de apotheek wat zorgt voor hogere kosten (-5k). Bij oud papier is sprake van een voordeel (49k) door een beter resultaat van de aanbesteding dan aanvankelijke gedacht, een hogere opbrengst van oud papier en goede afspraken met de Stichting Old'papier (in de begroting gingen we uit van het meest negatieve scenario). Per saldo een voordeel van € 6.000 op afval, welke conform beleid kostendekkend verwerken in de begroting en dit voordeel toevoegen aan de voorziening Afval.

#### Bestede middelen meicirculaire Algemene Uitkering

In de meicirculaire zaten ook gelden met een specifiek bestedingsdoel. Deze middelen stellen we beschikbaar voor deze specifieke beleidsterreinen. We passen hier alleen het jaar 2020 aan, eventuele structurele effecten zijn al verwerkt in de begroting 2021-2024. De grootste posten betreffen € 118.000 voor WSW-werkvoorziening, € 104.000 voor Delta Programma Ruimtelijke Adaptie welke wij voor de regio uitvoeren, € 47.000 voor Inburgering statushouders en € 26.000 voor begeleiding statushouders.

#### Bestrijding Eikenprocessierups

De gemeenteraad had voor de bestrijding van eikenprocessierups een bedrag beschikbaar gesteld van € 92.000. De kosten voor bestrijding in 2020 bedragen € 52.000, hierdoor is er dus een voordeel behaald van € 40.000. Zoals afgesproken wordt er een evaluatie opgesteld met betrekking tot de bestrijding en de investering van de EPR.

#### Budget Speeltuinverenigingen

Er zijn dit jaar geen aanvragen binnen gekomen van speeltuinverenigingen voor het vervangen van speeltoestellen.

### **Degeneratievergoedingen Wegen**

Dit betreft inning van achterstallige degeneratievergoedingen bij Wegen. Dit betreft een incidentele extra opbrengst.

### **Recreatie & Toerisme**

Bij de begroting 2020 is de toeristenbelasting verhoogd waarbij is afgesproken dat 1/3 van de extra opbrengsten zouden terug vloeien naar de toeristische sector. De besteding van deze middelen zou opgenomen in de toeristische visie en de uitvoeringsagenda. Door de corona heeft deze echter vertraging opgelopen. Om deze middelen wel beschikbaar te houden voor de toeristische sector stellen we voor om deze middelen toe te voegen aan de Reserve Recreatie & Toerisme.

### **Effecten bezuinigingsmonitor**

#### **Beheer openbare ruimte**

Door het optimaliseren van de bedrijfsvoering van het team leefomgeving hebben we al voor € 50.000 invulling kunnen geven aan de bezuiniging op openbare ruimte (ingeboekt € 150.000 vanaf 2022). Deze kan zelfs al een jaar eerder eerder gerealiseerd worden (2021), waardoor er voor dat jaar een extra voordeel wordt behaald. Voor de realisatie van de overige € 100.000 per 2022 worden op dit moment naar meerdere mogelijkheden gekeken.

## 3.5 Dienstverlening

### Portefeuillehouder

Wethouder Bob Bergkamp en Wethouder Ben Engberts

#### Meest opvallende successen

- In 2020 is het Privacybeleid vastgesteld. Daarnaast is er een wijzigingsadviescommissie opgericht om wijzigingen in Informatiebeheer vanuit diverse disciplines te beoordelen. Hierin is geborgd dat privacy meegenomen wordt bij nieuw beleid of aan te schaffen diensten of producten.
- Het E-depot is succesvol aanbesteed en wordt dit jaar getest. Het is belangrijk dat informatie van de gemeente goed in het E-depot wordt opgeslagen. De tests verlopen voorspoedig. Hierna worden de gemeenten een-voor-een aangesloten.

#### Meest opvallende tegenvallers

- Door Corona kan er minder worden gedaan aan bewustwording op het gebied van privacy, dit kan nu alleen online. Hierdoor is er minder contact met de verschillende onderdelen van de organisatie.
- Door een wijziging in de website hebben we lager gescoord op de digitale toegankelijkheid. Digitale toegankelijkheid is een verplichting voor overheden om te zorgen dat iedereen, dus ook mensen met een beperking, websites en apps kunnen begrijpen en gebruiken. Binnenkort gaan we dit in overleg met de leverancier aanpassen zodat wij weer voldoen aan alle richtlijnen.

## Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Leges burgerzaken	-30	0	0	0
-Leges Evenementen	-10	0	0	0
-Verkiezingen	0	-40	0	0
<b>Res.mut Klantcontacten en bedrijfsv.</b>				
-Leges burgerzaken	30	0	0	0
-Leges Evenementen	10	0	0	0
-Verkiezingen	0	40	0	0
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Autonome ontwikkelingen

#### Leges burgerzaken

Dit heeft met het coronavirus te maken. De balie is vanaf maart een behoorlijke tijd alleen voor spoedgevallen open geweest en daarna langzaam weer wat opgestart. Vervolgens ging echter vrijwel niemand op reis, kwam er een noodmaatregel dat het rijbewijs negen maanden verlopen mag zijn en zijn er heel veel huwelijk verzet naar volgende jaar of afgelast. Dit heeft dus gevolgen voor vrijwel al onze leges bij burgerzaken.

#### Leges Evenementen

Er zijn door corona minder aanvragen voor evenementen en drank & horecaverGUNningen binnen gekomen. Ook hebben we de leges van evenementen die niet door konden gaan, maar al wel een aanvraag hadden gedaan, terug betaald. Een nadeel van € 10.000 welke we dekken uit de Reserve Corona.

#### Verkiezingen

In maart 2021 vinden de verkiezingen plaats voor de tweede kamer. In verband met corona zullen de kosten voor de uitvoering van de verkiezingen hoger zijn als andere jaren. Vooralsnog gaan we uit dat de meerkosten overeen komen met de compensatie die we ontvangen hebben van het Rijk ter hoogte van € 40.000. Deze kosten betalen we uit de Reserve Corona.

### 3.6 Algemene dekkingsmiddelen

#### Portefeuillehouder

Wethouder Ben Engberts

#### Meest opvallende successen

Dit is een technisch programma. Hier worden geen successen benoemd.

#### Meest opvallende tegenvallers

Dit is een technisch programma. Hier worden geen tegenvallers benoemd.

#### Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Algemene uitkering oude jaren	20	0	0	0
-Bestede middelen septembercirculaire Algemene Uitkering	0	-7	-7	-7
-Corona steun Provincie Gelderland	67	0	0	0
-Meicirculaire Algemene Uitkering	704	0	0	0
-Septembercirculaire Algemene Uitkering	1.111	338	472	26
-Toeristenbelasting	0	-90	0	0
<b>Res.mut Algemene dekkingsmiddelen</b>				
-Corona steun Provincie Gelderland	-67	0	0	0
-Septembercirculaire Algemene Uitkering	-835	-177	0	0
-Toeristenbelasting	0	90	0	0
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>1.000</b>	<b>154</b>	<b>465</b>	<b>19</b>

#### Autonome ontwikkelingen

##### Algemene uitkering oude jaren

Er hebben verrekeningen plaatsgevonden van de algemene uitkering over oude jaren. Per saldo levert dit een voordeel op van € 20.000 voor Oldebroek.

##### Bestede middelen septembercirculaire Algemene Uitkering

In de septembercirculaire zaten ook gelden met een specifiek bestedingsdoel. Deze middelen stellen we beschikbaar voor deze specifieke beleidsterreinen. Dit is voor € 6.000 voor Gezond in de Stad (2020 t/m 2022), € 32.000 Brede aanpak dak- en thuisloosheid (2021) en € 7.000 voor versterking omgevingsveiligheidsdiensten (structureel vanaf 2021).

### **Corona steun Provincie Gelderland**

Vanuit de provincie Gelderland hebben we een subsidie ontvangen van € 70.000 voor Corona. We reserveren ook deze middelen in de Reserve Corona.

### **Meicirculaire Algemene Uitkering**

Dit betreft de uitkomst van de meicirculaire van de Algemene Uitkering voor het jaar 2020. De meerjarige effecten zijn verwerkt in de begroting 2021-2024.

### **Septembercirculaire Algemene Uitkering**

Dit betreft de uitkomsten van de septembercirculaire waarover u eerder bent geïnformeerd. Onderdeel van deze decembercirculaire was het steunpakket voor Corona voor Gemeenten welke voor Oldebroek ca. € 1 miljoen bedraagt. We stellen voor deze middelen te reserveren in een nieuw in te stellen reserve Corona. Uit deze reserve kunnen we extra kosten die veroorzaakt worden door Corona betalen.

### **Toeristenbelasting**

Door de coronacrisis heeft de recreatiesector vanaf half maart 2020 nagenoeg stil gelegen. In juni is het wel weer aangetrokken, maar het aantal annuleringen voor het najaar neemt toe. Hierdoor wordt voor het belastingjaar 2020 een minderopbrengst toeristenbelasting verwacht van € 90.000. De ondernemers hebben begin 2020 een voorlopige aanslag toeristenbelasting ontvangen. Begin 2021 volgt de afrekening over 2020. Positieve of negatieve verschillen worden geboekt op het jaar 2021. We dekken deze minder opbrengsten uit de Reserve Corona.



### 3.7 Overhead

#### Portefeuillehouder

Wethouder Ben Engberts

#### Meest opvallende successen

Dit is een technisch programma. Hier worden geen successen benoemd.

#### Meest opvallende tegenvallers

Dit is een technisch programma. Hier worden geen tegenvallers benoemd.

#### Financiële mutaties

De eerste tabel toont de financiële effecten behorende bij het programma. In de tabel wordt het effect van de wijziging op de exploitatie weergegeven. Wordt er iets verrekend met een reserve dan komt dit onderwerp onderin de tabel nogmaals terug met een bedrag welke verrekend wordt met de reserve. De toelichtingen op de mutaties staan onder de tabel weergegeven.

Bedragen \* € 1.000

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Autonome ontwikkelingen</b>				
-Beheerplan Gemeentehuis	0	0	0	0
-Verbetering Dienstverlening	25	0	0	0
<b>Res mut Overhead</b>				
-Beheerplan Gemeentehuis	-7	-7	-7	-7
<b>Totaal wijzigingen Bestuursrapportage op dit programma</b>	<b>18</b>	<b>-7</b>	<b>-7</b>	<b>-7</b>

#### Autonome ontwikkelingen

##### Beheerplan Gemeentehuis

In de raad van juli heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen om de reserve onderhoud gemeentehuis geheel te laten vrijvallen, waarbij ook het deel wat bedoeld was voor het toekomstig onderhoud. Om aan onze toekomstige onderhoudsverplichtingen te kunnen voldoen is het hierdoor nodig om de structurele dotatie aan het beheerplan Gemeentehuis met € 7.000 te verhogen.

##### Verbetering Dienstverlening

Dit jaar is er door corona een aantal activiteiten rondom dienstverlening niet door gegaan. Hierdoor blijven er middelen over.



## **4 Bijlage 1: Voortgang speerpunten**

## 4.1 Bestuurlijke aangelegenheden

### Portefeuillehouder

Burgemeester Tanja Haseloop - Amsing en Wethouder Liesbeth Vos - van de Weg


#### 4.1.1 Een integrale aanpak van veiligheid.

Wat willen we bereiken?	
Een veilige en leefbare samenleving.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
De inzet van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) richten op een veilige, leefbare samenleving.	
<b>Toelichting:</b> Dit maakt deel uit van het standaard takenpakket van de boa's. Een groot deel van de taken van onze boa's bestaat sinds maart uit het controleren van de maatregelen uit de COVID19/corona-noodverordeningen. Met name de eerste maanden lag het accent van de taak van de boa's hierop en waren we genoodzaakt extra boa-capaciteit in te huren. Hierna konden we langzamerhand afschalen en werd de controle van de noodverordening ingepast in de reguliere werkzaamheden. Opleving van het virus en/of verscherping van de maatregelen kan opschaling van de controles tot gevolg hebben.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
In 2020 hebben we een integraal Veiligheidsplan, waarbij de onderwerpen inbraak, ondermijning en personen met verward gedrag nog meer aandacht krijgen.	
<b>Toelichting:</b> Dit jaar komt er een lokaal plan van aanpak op ondermijning en de APV is aangepast zodat we beter kunnen handhaven op ondermijning, in dit geval op OMG's (criminele motorbendes). Ook is contact gezocht met het ministerie van VWS om problemen die wij ervaren met de nieuwe Wet Verplichte GGZ te bespreken. Dit heeft geresulteerd in een virtueel werkbezoek van het ministerie aan gemeente Oldebroek.	


#### 4.1.2 Aanpak van middelengebruik, zowel alcohol als drugs.


Wat willen we bereiken?	
Het beperken van middelengebruik.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We werken aan preventie, bijvoorbeeld door het geven van voorlichting en aan de aanpak van productie van en handel in drugs. We onderzoeken het gebruik en de handel in verslavende middelen en de mogelijkheden om het gebruik in de openbare ruimte te beperken. De APV is hiervoor aangepast. We werken met een meldpunt waar inwoners overlast en/of zorgen over middelengebruik kunnen melden. Mocht het nodig zijn, dan schromen we niet om panden te sluiten.	
<b>Toelichting:</b> Het is door de aanpassing van de APV niet meer toegestaan om in de bebouwde kom in de gemeente Oldebroek geopende drank bij je te hebben. Politie en boa's handhaven hierop. De burgemeester heeft twee panden gesloten vanwege het aantreffen van drugs in handelshoeveelheden.	

#### 4.1.3 Een kwalitatief sterke organisatie.



Wat willen we bereiken?	
Een efficiënte, effectieve en rechtmatige bedrijfsvoering.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We willen meer balans realiseren in bedrijfsvoering en samenwerkingen met andere gemeenten, zodat de kwaliteit toeneemt, kwetsbaarheid vermindert, medewerkers kansen krijgen en de (meer) kosten worden beheerst. Speerpunten zijn informatisering, digitalisering, procesbeheersing tegelijkertijd flexibel kunnen blijven inspelen op wat samenleving en bestuur van ons vragen. Vanaf 2021 geeft het college een rechtmatigheidsverklaring af bij de jaarrekening.	
<b>Toelichting:</b> De Visie op samenwerking informatievoorziening H2O is aangescherpt en voorzien van een betekenisvolle gezamenlijke ambitie: "Over 5 jaar hebben we een geharmoniseerd applicatielandschap ter ondersteuning van generieke en gestandaardiseerde bedrijfsprocessen die invulling geven aan de doelen van de 3 organisaties!" De drie gemeenteraden zijn op 30 september aan de hand van een presentatie geïnformeerd over de ontwikkeling van de informatievoorziening. Verder zijn er afspraken gemaakt over de "governance" op onze informatievoorziening, wat het is en wat het vraagt. Voor het kunnen afgeven van de rechtmatigheidsverklaring worden de bevindingen en aanbevelingen vanuit de Verbijzonderde Interne Control en de Management Letter van de accountant gestructureerd opgepakt. Hiermee worden gesignaleerde risico's vermindert.	

#### 4.1.4 Intergemeentelijke en regionale samenwerking draagt bij aan behoud van kwaliteit, verminderen kwetsbaarheid, minder meerkosten en kansen voor medewerkers.

Wat willen we bereiken?	
De gemeente Oldebroek werkt optimaal samen in de regio. Daardoor behouden we kwaliteit, verminderen we kwetsbaarheid, worden meerkosten verminderd en kansen voor medewerkers vergroot.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Er zijn twee verkenners aan de slag om met ons en de provincie Gelderland de samenwerkingsmogelijkheden van de Noord Veluwe gemeenten te onderzoeken. We gaan aan de slag met de analyse en adviezen die deze verkenners opleveren.	
<b>Toelichting:</b> Het rapport van de verkenner leidde tot twee concrete adviezen: meer aansluiting zoeken bij de Regio Zwolle en onderzoeken van mogelijkheden voor nauwere samenwerking op gebied van bedrijfsvoering. Samen met de andere gemeenten en de provincie is de Investeringsagenda Kop van de Veluwe opgesteld, gericht op de Regio Zwolle. Ook zijn de eerste stappen voor een verkenning op gebied van bedrijfsvoering gezet. Corona heeft dit proces helaas vertraagd.	
Wat willen we bereiken?	
De huidige samenwerkingsverbanden willen we in beginsel voortzetten, waaronder de regio Zwolle. Deze is belangrijk voor Oldebroek op het gebied van economie, bereikbaarheid (A28), arbeidsmarkt en onderwijs. Dit geldt ook voor de samenwerking met Hattem en Heerde (H2O) op een aantal bedrijfsvoerings-onderwerpen als op de samenwerking met Elburg en Nunspeet (NEO). Ook met andere gemeenten in de regio's werken we samen, wanneer dat voor (strategische of uitvoerende) onderwerpen nuttig is.	


Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
<p>We streven naar een goede NEO netwerksamenwerking, die waar nodig op onderdelen versterkt is met functionele eenheden bijvoorbeeld volgens het gastheermodel. In 2019 is een procesregisseur gestart die voor negen specifieke thema's onderzoekt op welke manier de NEO gemeenten optimaal kunnen profiteren van de samenwerking. Van de NEO-samenwerking worden concrete resultaten verwacht. De goede samenwerking in H2O zetten we voort. Onder de noemer 'Noord-Veluwse gemeenten' zetten we de samenwerking met de Noord-Veluwse gemeenten voort, zonder het onderliggende construct van de SNV. Waar mogelijk trekken we met de Gelderse regio-Zwolle gemeenten en de provincie Gelderland op in een constructieve bijdrage aan de regio Zwolle waarbij we elkaar en de rol van de provincie daarin versterken. Met die gemeenten ligt het ook voor de hand te onderzoeken of we onze kwaliteit op bedrijfsvoering kunnen versterken of bundelen, daarvoor wachten we eerst het advies van de verkenner af.</p>	
<b>Toelichting:</b>	
<p>In januari hebben we het rapport van de Verkenner ontvangen. Daarin werd geadviseerd om meer te focussen op de Regio Zwolle en om nadere samenwerkingsmogelijkheden voor bedrijfsvoering te onderzoeken. Met de vijf gemeenten en de provincie Gelderland is de "Investeringsagenda Kop van de Veluwe" opgesteld. Ook voor het onderdeel bedrijfsvoering zijn de eerste stappen gezet. Naar aanleiding van het rapport van de Verkenner is besloten om te focussen op de adviezen die daarin gegeven worden. Dat betekent dat er geen extra inzet gepleegd wordt op het versterken van de NEO samenwerking.</p>	

#### 4.1.5 Oldebroek voor Mekaar.

Wat willen we bereiken?	
<p>Uitgangspunt is het streven naar een samenleving waarin inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en gemeente elkaar stimuleren om zelf verantwoordelijkheid te nemen en actief bij te dragen aan de gemeenschap.</p>	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
<p>Bij voorstellen en ontwikkelingen die zich hiervoor lenen, stemt het college met de raad af hoe participatie van de samenleving mogelijk wordt gemaakt.</p>	
<b>Toelichting:</b>	
<p>Dit is een standaard werkwijze.</p>	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
<p>De raad blijft in contact met inwoners en verbonden met initiatieven uit de samenleving. De werkgroep verbindende democratie voldoet niet meer aan de wensen. De raad zal daarom op een andere wijze contact onderhouden met dorpsgroepen en inwoners.</p>	
<b>Toelichting:</b>	
<p>In verband met de coronamaatregelen is het sinds maart niet meer mogelijk geweest om in groepen samen te komen.</p>	

Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Ook waar wij als gemeente zelf het voortouw nemen voor beleid of een project, betrekken wij de inwoners zo goed mogelijk aan het begin (= burgerparticipatie). We houden open startgesprekken, waarin inwoners en gemeenteraad bij het begin van beleids- en besluitvormingsprocessen de dialoog aangaan.	
<b>Toelichting:</b>	
Hier werken we doorlopend aan. Niet alleen door het organiseren van gesprekken, maar ook op alternatieve manieren. Voor het Klimaatbestendig Centrumplan Wezep is bijvoorbeeld een enquête verspreid waarin inwoners gelegenheid krijgen om mee te denken en waarin zij ook hun interesse voor een vervolgesprek kunnen aangeven. Omdat de situatie met betrekking tot corona niet op korte termijn anders lijkt te gaan worden, zoeken we naar online mogelijkheden om inwoners te betrekken.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Wij gaan bij alles als eerste uit van de behoeften, de inbreng, het initiatief en de eigen kracht van onze inwoners. We kijken met een positieve grondhouding naar initiatieven van ondernemers en inwoners: "ja het kan, mits" en niet "nee het kan niet, tenzij".	
<b>Toelichting:</b>	
Dit doen we doorlopend. Het flexibel budget helpt ons om initiatieven ook financieel te kunnen ondersteunen. Een voorbeeld is de oprichting van het platform OldebroekCoronaHulp. Dit is door een goede samenwerking tussen vrijwilligersorganisaties en het sociaal team tot stand gebracht. Het wordt intensief gebruikt.	


#### 4.1.6 Gemeente en samenleving zijn in gesprek.

Wat willen we bereiken?	
De raad wil het contact zoeken met inwoners en ook verbonden zijn met initiatieven vanuit de samenleving.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
De werkgroep Verbindende democratie van raadsleden en leden uit de dorps- en wijkgroepen bespreken grote participatieonderwerpen aan het begin van het proces. De werkgroep organiseert bezoeken van de raad aan de dorpen en wijken voor gesprek met inwoners.	
<b>Toelichting:</b>	
De werkgroep is in de zomer van 2019 opgeheven. De bezoeken van de raad aan dorpen en wijken hebben wel plaatsgevonden en blijven we voortzetten. De vorm verschilt per dorp/wijk en wordt naar behoefte ingevuld, rekening houdend met de geldende coronamaatregelen.	

#### 4.1.7 Leefbaarheid in de dorpen en het buitengebied.

Wat willen we bereiken?	
De leefbaarheid in dorpen en buitengebied behouden en de waardevolle natuur behouden.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We handhaven op basis van actuele prioriteiten welke gericht zijn op veiligheid, leefbaarheid en tegengaan van verrommeling; vastgelegd in het nieuwe handhavingsbeleid 2019 en handhavingsprogramma 2020.	
<b>Toelichting:</b> De coronacrisis heeft vertraging opgeleverd voor de vaststelling van het nieuwe handhavingsbeleid. Daarnaast is de controlecapaciteit en ook de juridische capaciteit voor een groot deel ingezet voor controle op naleving van de noodverordening. Daarom is het niet gelukt om deze ambitie waar te maken. In de zomer van 2020 is de situatie met betrekking tot corona tijdelijk enigszins genormaliseerd. Inmiddels ligt een concept voor een nieuw handhavingsbeleid ter visie. Gelijktijdig zijn we bezig met het handhavingsprogramma 2021 met daarin de actuele handhavingsprioriteiten. We houden er rekening mee dat zolang er geen adequaat coronavaccin is, heropleving van het virus en verscherping van de maatregelen tot gevolg hebben dat ook in 2021 een substantieel deel van controle- en juridische capaciteit besteed moet worden aan de coronamaatregelen.	

#### 4.1.8 Afval is een belangrijke pijler onder het duurzaamheidsbeleid en de leefbaarheid.




Wat willen we bereiken?	
Het tegengaan van zwerfafval en afvaldump in belang van milieu en leefbaarheid.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Vergroten van de Boa capaciteit voor de aanpak van afvaldump (opsporing daders) en zwerfvuil (preventie).	
<b>Toelichting:</b> Deze capaciteitsuitbreiding is per 1 september gerealiseerd, waardoor we in het vierde kwartaal van start gaan met de afvalcoach taak. Deze taak hebben we belegd bij onze boa's. De afvalcoach heeft als taak om onze inwoners te helpen met het goed scheiden van afval. Het tegengaan van afvaldumpingen en zwerfvuil maakt deel uit van de taak van de afvalcoaches.	

## 4.2 Maatschappelijke ontwikkelingen


### Portefeuillehouder

Wethouders Liesbeth Vos - van de Weg en Bob Bergkamp

#### 4.2.1 Zorg en ondersteuning moeten beschikbaar zijn voor inwoners in kwetsbare omstandigheden.

Wat willen we bereiken?	
Een meer inclusieve samenleving voor mensen met verward gedrag..	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Mensen met complexe problematiek en / of verward gedrag blijven steeds meer in wijken en buurten. Dit vraagt om meer focus op wijkgericht werken in samenwerking met de zorgaanbieders en de aanpak van wijkgerichte vraagstukken. Het sociaal team start met een inloopspreekuur in Oldebroek.	
<b>Toelichting:</b>	
De inloopspreekuren zijn begin dit jaar gestart. Na de start van de coronacrisis zijn de inloopspreekuren omgezet naar spreekuur op afspraak. Zodra dit weer kan wordt het inloopspreekuur in Oldebroek weer mogelijk.	
Wat willen we bereiken?	
Passende ondersteuning van de minima, zowel door gemeente als door andere inwoners en maatschappelijke organisaties.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
In 2020 realiseren we vernieuwd minimabeleid. Hierbij gaan we uit van eigen kracht, stimuleren we oplossingen vanuit de samenleving. Preventie van armoede krijgt in dit beleid een plek, naast de lage sociaal-economische standaard van de Oldebroekse samenleving. We zetten ons actief in voor vroegsignalering van schulden, voor inwoners met problematische schulden is er schulddienstverlening.	
<b>Toelichting:</b>	
Het uitvoeringsplan armoede- en minimabeleid 2020-2023 is in augustus vastgesteld door het college van B&W.	
Wat willen we bereiken?	
Toename van zelfstandigheid, zelfredzaamheid en participatie.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We blijven inzetten op het versterken van de eigen kracht bij onze inwoners en onze buurten zoals: buurtversterking, ondersteuning vrijwilligers en mantelzorgers, ondersteuning van maatschappelijk initiatieven. De opbouwwerker neemt initiatief voor het versterken van buurten en wijken, in nauwe samenwerking met de dorpscontactambtenaren.	
<b>Toelichting:</b>	
Door Covid-19 zijn fysieke bijeenkomsten uitgevallen. Waar mogelijk zijn er online bijeenkomsten gepland en uitgevoerd.	




Wat willen we bereiken?	
Voorkomen van eenzaamheid.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Met een brede coalitie van partijen uit de Oldebroekse samenleving werken we verder aan het thema eenzaamheid. Hiervoor is een kerngroep van vrijwilligers en professionals aan het werk, waardoor het thema eenzaamheid op de agenda blijft: we gaan bijvoorbeeld aan de slag met lokale eenzaamheidsambassadeurs. We sluiten aan bij activiteiten uit het landelijke actieprogramma. We stimuleren bij de deelnemende partijen de gespreksvoering over het thema eenzaamheid. Door gebruik te maken van lokale media willen we het taboe op eenzaamheid verminderen.	
<b>Toelichting:</b>	
Binnen de kaders die er nu zijn in verband met corona lopen we op schema. Door Covid-19 zijn fysieke bijeenkomsten niet mogelijk. Wel zijn er online mogelijkheden verkend en uitgevoerd.	

#### 4.2.2 We zetten actief in om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt met maatwerktrajecten te helpen om eigen inkomen te genereren.


Wat willen we bereiken?	
Het aantal inwoners met laaggeletterdheid neemt af.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Het Taalpunt is en blijft het centrale punt voor vragen en toeleiding naar hulp op het gebied van basisvaardigheden. Zowel bij inwoners als bij bedrijven promoten we de steeds verder uitbreidende mogelijkheden van ondersteuning. We willen meerdere lokale ambassadeurs benoemen zodat de voordelen van een traject een gezicht krijgt en de drempel om hulp te zoeken wordt verlaagd.	
<b>Toelichting:</b>	
De rol van het Taalpunt wordt bij verschillende partners onder de aandacht gebracht en hierdoor weet men steeds beter de weg naar de juiste ondersteuning. Er is nog steeds een aanwas van nieuwe kandidaten die, gekoppeld aan een vrijwilliger, aan de slag gaan met een hulpvraag. Met de maatregelen tegen de verspreiding van het coronavirus zijn de face-to-face gesprekken enige tijd vervallen. Na de zomer zijn deze grotendeels weer opgepakt. Er wordt zoveel mogelijk gezocht naar manieren om ondersteuning te blijven bieden en in contact te blijven met de kandidaten.	
Wat willen we bereiken?	
Mensen maken een stap naar boven op de participatieladder.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij bedrijven en organisaties in de gemeente Oldebroek zijn vanaf 1 januari 2020 voldoende stageplaatsen, leerwerkplekken en vrijwilligersplekken beschikbaar voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Daarbij werken we samen met het Participatiehuis. We ondersteunen laaggeletterden in het verbeteren van hun taalvaardigheden. In de arbeidsmarktregio gaan we in 2020 aan de slag met de uitwerking van het breed offensief van Staatssecretaris Van Ark. Voor mensen die vallen in het doelgroepregister of mensen die een indicatie beschut werk hebben bieden we aparte dienstverlening. Er zijn nauwe contacten met de praktijkscholen en scholen voor speciaal onderwijs. Bij verminderde loonwaarde kan er loonkostensubsidie of zo nodig een beschutte werkplek worden ingezet. Over de inzet en de reikwijdte van participatieinstrumenten worden in de arbeidsmarkt regio Zwolle en binnen Factor Werk Noord Veluwe regionale afspraken gemaakt.	

<b>Toelichting:</b>
Het plaatsen van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt bij lokale werkgevers is in het 2e kwartaal van het jaar bijna stil komen te liggen. Het beeld is nu dat door de corona-crisis minder plekken beschikbaar zijn. In afstemming met werkgevers wordt gekeken in hoeverre deze plekken weer ingevuld kunnen worden, eventueel in aangepaste vorm. Een goede begeleiding is daarbij van groot belang voor het vervolg. Dit gebeurt in samenwerking met de Inclusief Groep (IG) waar veel mensen reeds een traject volgen.

#### 4.2.3 Iedereen doet mee.

<b>Wat willen we bereiken?</b>	
<b>Versterken van deelname aan sport en cultuur.</b>	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
Voor het versterken van de deelname aan sport en cultuur geven we uitwerking aan de richtinggevendende uitspraken van de raad. We indexeren de subsidies en gaan samen met de sportorganisaties op zoek naar een passende verdeling van de beschikbare budgetten. Voor deelname aan cultuuractiviteiten zoeken we naar aansluiting van culturele organisaties bij het onderwijs, met de insteek dat het meerwaarde heeft voor alle betrokken partijen. De ontwikkeling van het kind staat hierbij centraal. We sluiten samen met maatschappelijke organisaties, verenigingen en andere betrokkenen een preventie- en sportakkoord af inclusief uitvoeringsprogramma. Na een lange aanloop start de uitbreiding van de Erica Terpstrahal en verhuizen we korfbalvereniging Rood-Wit naar deze locatie.	
<b>Toelichting:</b>	
De raad heeft op 5 maart 2020 besloten om extra middelen beschikbaar te stellen voor sport en cultuur. De verdeling daarvan is afgestemd met de sport- en muziekverenigingen. Er ligt een Lokaal Preventie- en sportakkoord inclusief uitvoeringsprogramma's voor de thema's Roken, Middelengebruik, Gezonde leefstijl en Sport & Bewegen. Het akkoord is met en voor onze maatschappelijke partners tot stand gekomen. In januari 2020 is de uitbreiding van het sportcomplex Erica Terpstrahal gestart. De oplevering is gepland op 1 november 2020. Korfbalvereniging Rood-Wit verhuist per die datum naar deze locatie.	


#### 4.2.4 Elk kind gunnen wij de mogelijkheid om mee te doen aan activiteiten die te maken hebben met onderwijs, cultuur of sport.

<b>Wat willen we bereiken?</b>	
<b>Onderwijs en jeugdhulp werken optimaal samen.</b>	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
Passende ondersteuning van het kind en de ouders. Wij ondersteunen scholen bij het aanbieden van Passend onderwijs, dichtbij huis. Wij zorgen voor constructieve samenwerking tussen CJG, onderwijs en jeugdhulp. Hiervoor werken we samen in het project Passend Onderwijs 3.0 en maken lokale afspraken over de afstemming onderwijs en jeugdhulp.	
<b>Toelichting:</b>	
Er zijn 3 proeftuinen geformuleerd: 1. Onderwijs vernieuwen: - positief onderwijs en ontwikkelteam; 2. De 1e 1000 dagen en 3. Durf te delen. In de Lokale Educatieve Agenda (LEA) van november 2020 worden de projecten geaccordeerd.	

#### 4.2.5 We willen dat Oldebroek aantrekkelijk is voor de jeugd.

Wat willen we bereiken?	
Een gemeente waarin jongeren zich gehoord voelen en worden uitgedaagd om mee te doen.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Een aantrekkelijke gemeente zijn voor de jeugd. Voor de jeugd zijn er mogelijkheden voor activiteiten op het gebied van sport, cultuur en recreatie. De raad stelt het speelbeleid vast en we maken een start met de uitvoering. We blijven actief inzetten op jongerenparticipatie.	
<b>Toelichting:</b>	
Het speelbeleid is in mei 2020 vastgesteld door de gemeenteraad. Jongerenparticipatie is vanwege corona niet uitgevoerd zoals bedacht was. Wel is er aandacht besteed aan enkele digitale activiteiten. Voor 2021 komt een nieuwe jaaragenda en wordt de uitvoering van de plannen verder vormgegeven.	

#### 4.2.6 Het is een grote uitdaging om de uitgaven in het Sociaal Domein binnen de rijksbijdrage te houden.



Wat willen we bereiken?	
We realiseren de geplande bezuinigingen binnen het sociaal domein.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Ons uitgangspunt blijft dat hulp beschikbaar blijft voor hen die het nodig hebben: jong en oud. Dat vraagt keuzes van ons! Goed is goed genoeg. Wij zetten in op algemene voorzieningen en een efficiëntere inzet van middelen. Om de uitgaven voor met name jeugdzorg in de hand te houden zetten we interventies in. Bijvoorbeeld: *Het CJG voert (meer) regie op de ondersteuning door aanbieders van specialistische jeugdhulp *Analyse en heronderzoek van twintig duurste 'zorghuishoudens' in de Gemeente Oldebroek *We blijven investeren in het contact met de huisartsen *Onderzoeken of een gezinsbudget (SD breed) helpt bij praktische en pragmatische ondersteuning *Sturing op contractmanagement intensiveren. De resultaten worden gemonitord.	
<b>Toelichting:</b>	
De inzet op de interventies geeft voorzichtige positieve financiële effecten. Met het gezinsbudget starten we in november 2020 in pilot-vorm. We blijven sturen op de andere interventies. Bij de aanscherping van de dienstverleningsovereenkomst met Meerinzicht is nadrukkelijk aandacht voor de rol van het contractmanagement.	

## 4.3 Ruimtelijk beleid, economie, milieu en handhaving


### Portefeuillehouder

Wethouders Bob Bergkamp, Ben Engberts en Liesbeth Vos - van de Weg

#### 4.3.1 Een duurzame samenleving voor de inwoners.

Wat willen we bereiken?	
In 2050 is de gemeente Oldebroek 100% klimaatneutraal.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We hebben aandacht voor het vergroenen van de bebouwde omgeving.	
<b>Toelichting:</b>	
Dit heeft onze blijvende aandacht en maakt structureel onderdeel uit van ons beleid.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We zetten in op een klimaatneutrale energievoorziening. Dus energiebesparingsmaatregelen, stimuleren van zonnepanelen waar mogelijk en grootschalige energieopwekking in de gemeente (zonneparken en windmolens). Gas bij bestaande bouw wordt uitgefaseerd en we doen mee met de Regionale Energiestrategie.	
<b>Toelichting:</b>	
Binnen het programma Klimaatneutraal Oldebroek worden er diverse projecten en (reguliere) activiteiten uitgevoerd die bijdragen aan een klimaatneutrale energievoorziening. In juli 2020 is de concept RES vastgesteld door de Raad. Ook de beheersconstructie voor het zonnepark Heidehoek is door de raad vastgesteld.	

#### 4.3.2 De (geluid)hinder van de A28 zo veel mogelijk beperken.

Wat willen we bereiken?	
Beperking geluidhinder en uitstoot van fijnstof door het verkeer op de A28.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
In samenwerking met de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) worden de belangrijkste knelpunten in beeld gebracht en na realisatie van de op/afrit A28 zullen metingen worden verricht.	
<b>Toelichting:</b>	
We wachten op de nieuwe Geluid Productie Plafonds (GPP's) voor de A28 in de nieuwe situatie (ná verplaatsing van de af/toerit bij Wezep). Deze worden vastgesteld door het ministerie. Zodra deze bekend zijn kan de Omgevingsdienst deze invoeren in het geluidmodel. In dit model kunnen we vervolgens gaan 'spelen' met maatregelen (geluidschermen, ander asfalt etc.) en zo inzichtelijk maken hoeveel geluidreductie dit oplevert. Dit kan dan weggezet worden tegen de bijbehorende kosten. De verwachting was dat de GPP's in de eerste helft van 2020 vastgesteld zouden worden, maar dat is tot nu toe nog niet gebeurd.	

#### 4.3.3 De (geluid)hinder van de uitbreiding van Lelystad Airport moet zo veel als mogelijk worden beperkt.

Wat willen we bereiken?	
Zo min mogelijk (geluid)hinder van Lelystad Airport.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Wij zullen alle beschikbare mogelijkheden gebruiken om de voorgestelde vliegroutes en vlieghoogtes te laten aanpassen vanwege de negatieve effecten van het vliegverkeer van en naar Lelystad Airport op de leefbaarheid van de woonkernen in de gemeente Oldebroek en in omliggende gemeenten. We houden nauwe contacten met initiatieven en acties van inwoners.	
<b>Toelichting:</b>	
In het kader van de procedures (nieuwe Luchthavenbesluit, Herindeling van het luchtruim en de nieuwe Luchtvaartnota 2020-2050) wordt er gezamenlijke geacteerd en eventuele zienswijzen ingediend bij het Ministerie van IenW. De provincie Gelderland organiseert periodiek bijeenkomsten voor bestuurders en ambtenaren om e.e.a. ook in bredere verband op elkaar af te stemmen en te faciliteren.	


#### 4.3.4 De realisatie van nieuwe woningen gebeurt bij voorkeur op inbreidingslocaties.


Wat willen we bereiken?	
Realisatie van een mix aan types van voldoende nieuwe woningen.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij de uitbreiding van de woningvoorraad ligt de focus op Wezep en Oldebroek en dan met name op de inbreidingslocaties. In de kleine(re) kernen zal met name worden gebouwd naar behoefte. In Oosterwolde loopt een drietal projecten dat in 2020 start.	
<b>Toelichting:</b>	
Focus is op Wezep en Oldebroek voor uitbreiding van de woningvoorraad en aan de projecten in Oosterwolde is in 2020 een vervolg gegeven. We zijn zover dat in 2021 gestart kan worden met de bouw van woningen in Oosterwolde. Daarnaast start ook de bouw op locaties Borst, Atlantis en Marienrade.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Er wordt een actieplan opgesteld om tot versnelling van realisatie woningbouw te komen. Met bewoners van De Brink ontwikkelen we een visie op de herontwikkeling van dit gebied.	
<b>Toelichting:</b>	
Dit project wordt binnen die context nu ook uitgevoerd. Binnen het grondbedrijf is ingezet op versnelling door het aanvragen van meerdere voorbereidingskredieten via het MPG 2020 om de verschillende grondbedrijf complexen (een) fase(s) verder te brengen in 2020. Echter, door Covid-19 hebben verschillende projecten vertraging opgelopen. Met name die projecten die zich in de ontwerp- en voorbereidingsfase bevinden. Participatie in bijvoorbeeld het ontwerpen van een locatie (zoals onder andere bij de locatie De Brink) en de bestemmingsplanfase (zoals onder andere bij de locatie Borst en de Buurskamp) blijkt lastig vorm te geven. Er is en wordt nu gekozen voor andere vormen van participatie (met name digitaal).	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We beoordelen (inbreidings)locaties op stedenbouw, bijdrage aan kwaliteit van de leefomgeving en het financieel perspectief (zo min mogelijk gemeentelijk risico).	
<b>Toelichting:</b>	
De uitgangspunten uit de beleidsnota 'Prioritering van woningbouwlocaties' vormen hierbij de basis. Waar mogelijk hebben we gestuurd op de bouw van huur- en seniorenwoningen.	

**4.3.5 De waardevolle natuur en de leefbaarheid van het buitengebied moeten behouden blijven.**


Wat willen we bereiken?	
Een vitaal platteland.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Mooi en afwisselend landschap behouden en versterken: Karakteristieke en monumentale objecten met een functioneel passende invulling; Stimuleren en adviseren bij asbestsanering; Erfinrichting passend in landschap; Herstructurering van oude locaties (met asbest) - tot passende erven zonder winst oogmerk - positief benaderen. In 2020 is een totaalplan (inclusief kaders) voor Vitaal platteland gereed, zodat eigenaren hun eigen plan kunnen inbrengen.	
<b>Toelichting:</b>	
Er komt nu eerst een plan van aanpak om tot een programma Vitaal Platteland te komen. Het plan van aanpak wordt op 13 januari 2021 met de raad besproken.	
Wat willen we bereiken?	
Gemeente Oldebroek heeft een mooi en afwisselend landschap met bos, heide, houtwallen en het open weidegebied. Dit moet behouden blijven. De agrarische sector is een belangrijke partner om het buitengebied leefbaar te houden, ook als het gaat om natuurbeheer en behoud van het landschap. Recreatie en toerisme dragen ook bij aan de leefbaarheid en duurzaamheid van het buitengebied.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We verkennen mogelijkheden om als overheid bij te dragen. Als maatregel moet onder meer gedacht worden aan biodiversiteit, circulaire economie en klimaatadaptatie. Van belang is daarbij een balans te vinden tussen de diverse gebruikers en activiteiten, zodat ze elkaar niet belemmeren, maar waar mogelijk versterken. Er zal in 2020 periodiek overleg plaatsvinden met de agrarische sector om onder andere de leefbaarheid van het buitengebied te bespreken en actiepunten uit te werken.	
<b>Toelichting:</b>	
De overleggen met de agrarische sector hebben periodiek plaatsgevonden.	

**4.3.6 Dorpsgericht werken, aansluitend bij het karakter van elk dorp en elke streek.**


Wat willen we bereiken?	
De sociale binding in de samenleving versterken.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Hiertoe willen we maatschappelijke en particuliere initiatieven (zowel op fysiek als sociaal gebied), het verenigingsleven en breedtesport stimuleren. We brengen ook inwoners in buurten met elkaar in gesprek.	
<b>Toelichting:</b>	
We werken hier doorlopend aan, maar merken dat het door de coronamaatregelen ingewikkelder is om mensen met elkaar in gesprek te brengen. We zoeken daarom telkens naar wat wel mogelijk en wenselijk is gezien de situatie.	

Wat willen we bereiken?	
Leefbare dorpen, wijken en buitengebied.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Onze dorpscontactambtenaren zijn de spil in de samenwerking met dorps- en wijkgroepen. Dit kunnen ook buurtgroepen en initiatieven in het buitengebied zijn. Wij stimuleren en faciliteren dorps- en buurtinitiatieven en dorpsagenda's.	
<b>Toelichting:</b>	
De dorpscontactambtenaren hebben doorlopend contact met de verschillende groepen.	


#### 4.3.7 Een goede samenwerking met de woningcorporaties is onmisbaar.

Wat willen we bereiken?	
Een goede samenwerking met de woningcorporaties.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
In de prestatieafspraken 2020 hebben woon-zorg combinaties, het verduurzamen van de woningvoorraad, het bevorderen van de doorstroming en het uitbreiden van het aantal huurwoningen prioriteit.	
<b>Toelichting:</b>	
Naar aanleiding van de prestatieafspraken is de Spoorlaan opgeleverd en wordt er gestart aan de Spronksweg en Marienrade.	


#### 4.3.8 Goed wonen voor iedereen in de kernen van de gemeente Oldebroek.

Wat willen we bereiken?	
Iedereen woont goed.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij nieuwbouw willen we inspelen op levensloopbestendige woonvormen waar lokaal behoefte aan is. Waar mogelijk nemen we drempels in beleid weg, waardoor nieuwe woonvormen (bijvoorbeeld generatiewoningen) mogelijk worden en initiatieven meer kansen krijgen door ruimere voorwaarden met "Ja mits principe". Starters bedienen met middenhuurwoningen met KoopLater principe. Slooppanden waar mogelijk inzetten voor tijdelijke woningen.	
<b>Toelichting:</b>	
Op dit moment zijn we opnieuw een aantal locaties aan het verkennen voor het bouwen van tijdelijke woningen (units). Daarnaast komen vanuit de markt nu ook initiatieven om goedkope huurwoningen te realiseren. Hier zullen wij zo mogelijk positief op participeren en de verbinding met de corporatie bevorderen.	

**4.3.9 Het voorzieningenniveau is belangrijk voor de leefbaarheid van de dorpen.**

<b>Wat willen we bereiken?</b>	
Betrokkenheid van inwoners bij het beheer en onderhoud stimuleren we.	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
We faciliteren en adviseren inwoners bij het zelfbeheer en onderhoud van groenstroken, speelplekken en accommodaties en dergelijke.	
<b>Toelichting:</b>	
Dit heeft continu onze aandacht. Er worden steeds weer nieuwe groenstroken in beheer genomen door inwoners. En voor elke speelplek is een contactpersoon waarmee de gemeente in contact staat op het moment van herinrichting, noodzakelijke vervanging, reparaties en andere vragen over beheer en onderhoud.	
<b>Wat willen we bereiken?</b>	
De openbare ruimte heeft een rol in de leefbaarheid van de dorpen.	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
De raad stelt het integrale beleids- en beheerplan openbare ruimte vast. Hierin is onder andere aandacht voor biodiversiteit en klimaatadaptatie.	
<b>Toelichting:</b>	
In november wordt het integrale beleids- en beheerplan openbare ruimte ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Tegelijkertijd liggen de bijbehorende beheerplannen, de BBWR, de Soortenatlas en de Bomenvisie voor ter vaststelling.	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
Groen en water verdienen extra aandacht en moeten bevorderd worden in de bebouwde omgeving.	
<b>Toelichting:</b>	
Dit heeft steeds onze aandacht bij herinrichtingsplannen of vervangingsopgaven.	
<b>Wat willen we bereiken?</b>	
Een goed voorzieningenniveau per dorp: een basisschool, dorps huis, sportmogelijkheden en speelplekken voor kinderen.	
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<b>Voortgang</b>
Waar nodig dragen wij bij aan het waarborgen van het voorzieningenniveau.	
<b>Toelichting:</b>	
Als er verzoeken komen vanuit de samenleving dan denken wij mee met deze inwoners of organisaties. Op onder andere op diverse locaties nieuwe scholen gebouwd.	





Wat willen we bereiken?	
Kinderen moeten kunnen spelen en bewegen.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We geven uitvoering geven aan het beleidsplan spelen. Dit doen we in samenspraak met inwoners, scholen, overige partners, maar vooral ook met de kinderen/jongeren.	
<b>Toelichting:</b>	
Het beleidsplan spelen is op 28 mei 2020 vastgesteld. Het beleidsplan is samen met inwoners en ook met kinderen tot stand gekomen. De Klompenmakersweg in Wezep is de eerste plek waar samen met kinderen en inwoners een speelplek ontworpen is.	

#### 4.3.10 Omgevingswet: 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'.


Wat willen we bereiken?	
De Omgevingswet zal op 1 januari 2021 in werking treden. Uitgangspunten van de wet zijn: Minder en overzichtelijker regels, meer ruimte voor initiatieven, lokaal maatwerk en vertrouwen. Dit sluit aan op Oldebroek voor Mekaar en de doelen van het programma Dienstverlening.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij de start van het programma ligt de focus op het tijdvak tot 1 januari 2021. We voldoen aan de wettelijke verplichtingen, de dienstverlening op het gebied van het fysieke domein is op niveau, de medewerkers/organisatie zijn/is in staat om anders te gaan werken en we zijn aangesloten op het digitaal stelsel omgevingswet (DSO).	
<b>Toelichting:</b>	
De minister heeft op 1 april 2020 gemeld dat inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2021 niet meer haalbaar is. Inmiddels is de nieuwe datum bepaald op 1 januari 2022. In het programma blijft de focus op het eerste tijdvak liggen. Dat betekent dat we voldoen aan de wettelijke verplichtingen, de dienstverlening op het gebied van het fysieke domein is op niveau, de medewerkers/organisatie zijn/is in staat om anders te gaan werken en we zijn aangesloten op het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO).	

#### 4.3.11 Ondernemerschap is een belangrijke pijler voor leefbaarheid.

Wat willen we bereiken?	
De aanwezigheid van bedrijven is van belang voor de werkgelegenheid.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
In 2020 gaan wij aan de slag met een lokale economische agenda (die eind 2019 wordt vastgesteld). Wij werken samen met de partners in de Regio Zwolle op die terreinen die relevant zijn voor onze economie. We zijn meer zichtbaar voor ondernemers en gaan onze dienstverlening aan hen verbeteren. Wij gaan lokale ondernemers aansporen om gebruik te maken van de Human Capital Agenda Regio Zwolle om het arbeidspotentieel wendbaar, weerbaar en inclusief te houden.	
<b>Toelichting:</b>	
De agenda is inmiddels vastgesteld, met de betrokken partijen gedeeld en wordt hieraan gewerkt.	

Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We stimuleren en faciliteren ondernemers in hun ondernemerschap. We werken aan behoud en groei van werkgelegenheid door het verbeteren van het ondernemingsklimaat en door het bieden van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven. Onder andere door te voorzien in de vraag naar bedrijventerreinen (zowel lokaal als regionaal).	
<b>Toelichting:</b>	
We trekken hierin gezamenlijk op met de gemeenten op de Kop van de Veluwe (NEO/H2O) en ook met de provincie Gelderland.	

#### 4.3.12 We respecteren de zondagsrust.


Wat willen we bereiken?	
De zondag wordt gezien als collectieve dag van rust.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We continueren het beleid dat winkels op zondag niet geopend zijn.	
<b>Toelichting:</b>	
Er is geen aanleiding om dit beleid te wijzigen.	

## 4.4 Beheer openbare ruimte, verkeer, vervoer, recreatie en toerisme, grondbedrijf



### Portefeuillehouder

Wethouder Bob Bergkamp

#### 4.4.1 We maken Oldebroek verkeersveilig(er).

Wat willen we bereiken?	
Verkeer is onlosmakelijk verbonden met onze maatschappij. Verkeer legt een druk op de openbare ruimte (leefbaarheid) en brengt ook risico's met zich mee (gevaar voor fietsers, overige verkeersonveiligheid, parkeerproblemen en sluipverkeer). Dit willen we minimaliseren.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij het (her)inrichten van straten en wijken zullen we er in het bijzonder op letten dat de infrastructuur op een verkeersveilige manier wordt ingericht, passend bij de maximumsnelheid. We reageren ook op signalen uit de bevolking waar het gaat om onveilige verkeerssituaties.	
<b>Toelichting:</b>	
In het nieuwe GVVP wordt hier aandacht aan geschonken. Bij het te ontwikkelen KC-plan voor Wezep is dit een wezenlijk onderdeel van de opdracht.	

#### 4.4.2 Afval is een belangrijke pijler onder het duurzaamheidsbeleid.

Wat willen we bereiken?	
In 2050 is de gemeente Oldebroek 100% klimaatneutraal. Realisatie van de landelijke VANG-doelstellingen (75% afvalscheiding en 100 kg huishoudelijk restafval per inwoner per jaar).	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We zetten extra capaciteit in op controle van het juiste gebruik van de verschillende containers en we zetten samen de regiogemeenten in op het maximaal hergebruiken en recyclen van grondstoffen uit afval.	
<b>Toelichting:</b>	
Per 1 oktober is de extra capaciteit BOA gerealiseerd. Halverwege oktober worden de BOA's voorgesteld aan de inwoners via de gebruikelijke kanalen.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We zijn voornemens Diftar in te voeren in 2021 en doen samen met Nunspeet en Elburg onderzoek naar een afvalbrengstation waar inwoners (grove) grondstoffen kunnen aanbieden. We zetten in op milieubewustzijn bij onze inwoners. Hierbij betrekken we een klankbordgroep van bewoners.	
<b>Toelichting:</b>	
De gemeenteraad van Oldebroek heeft unaniem besloten voor invoering van diftar per 2021 en voor de realisatie van een NEO-grondstoffenstation. Er wordt gewerkt aan de uitwerking van het grondstoffenstation binnen de gestelde kaders. Ook Elburg heeft besloten tot invoering van diftar per 2021, echter recentelijk heeft Elburg ervoor gekozen om de invoering uit te stellen naar 2022. Gemeente Nunspeet heeft nog geen besluit genomen voor invoering diftar en de realisatie van het NEO-grondstoffenstation.	

#### 4.4.3 Recreatie & Toerisme.



Wat willen we bereiken?	
Het opstellen en uitvoeren van een toekomstvisie op de toeristische en recreatieve waarden van onze gemeente.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Samen met het Toeristisch Platform Oldebroek stellen we een toekomstvisie op en op basis daarvan wordt een uitvoeringsplan gemaakt. We faciliteren maatschappelijk initiatieven die bijdragen aan de toeristische en recreatieve waarden van onze gemeente. Om onze doelen te bereiken werken wij in regionaal verband samen met o.a. Visit Veluwe, Veluwe Alliantie, Routebureau Veluwe, de Hanzesteden rondom Oldebroek, Gastvrije Randmeren en omliggende Veluwe gemeenten.	
<b>Toelichting:</b>	
Vanwege de corona-crisis moest een belangrijke bijeenkomst worden uitgesteld. Daardoor heeft het proces ongeveer een half jaar vertraging opgelopen.	

## 4.5 Dienstverlening

### Portefeuillehouder

Wethouder Bob Bergkamp en Wethouder Ben Engberts

#### 4.5.1 Onze dienstverlening wordt gewaardeerd.



Wat willen we bereiken?	
Onze dienstverlening wordt ervaren als persoonlijk en toegankelijk. We denken mee als iets niet kan en hanteren helder taalgebruik. We komen onze afspraken/toezeggingen na.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Inwoners kunnen er op vertrouwen dat we veilig met hun gegevens omgaan. We investeren in maatwerkoplossingen en verdergaande digitalisering met aandacht voor privacy van gegevens.	
<b>Toelichting:</b>	
Er wordt gewerkt aan de verdere implementatie van de AVG en BIO, zodat de gemeente voldoet aan de laatste richtlijnen van beveiliging en privacy.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
We werken aan moderne, efficiënte en kwalitatief goede service en dienstverlening. Op basis van inzicht uit de gemaakte klantprofielen (hoe ervaart de inwoner/ondernemer nu de dienstverlening) gaan we dienstverlening vertalen in serviceformules. Serviceformules zijn succesvolle concepten voor dienstverlening die optimaal gericht is op de behoefte van de klant.	
<b>Toelichting:</b>	
Er wordt gewerkt aan een nieuwe visie op dienstverlening. Deze visie is nog niet afgerond.	

## 4.6 Algemene dekkingsmiddelen

### Portefeuillehouder

Wethouder Ben Engberts

#### 4.6.1 We staan voor een forse financiële opgave.

Wat willen we bereiken?	
Een sluitende meerjarenbegroting.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij ongewijzigd beleid hebben we forse tekorten in onze meerjarenbegroting. Dit komt met name door de uitgaven binnen het sociaal domein en het wegvallen van structurele precario opbrengsten vanaf 2022. We rekenen er op dat het tekort lager wordt bij toepassing van het (nieuwe) objectief verdeelmodel vanaf 2021. Nieuwe taken komen naar de gemeenten toe. In hoeverre de daarbij meekomende rijksbijdragen toereikend zijn is onbekend. We constateren dat er op dit moment veel onzekerheid is over de inkomsten en de uitgaven. Wel werken we aan een sluitende meerjarenbegroting, onder andere middels een fors bezuinigingsprogramma.	
<b>Toelichting:</b> Hoewel de financiële uitdagingen groot zijn is het (wederom) gelukt om - met behulp van forse bezuinigingspakketten - een sluitende meerjarenbegroting bij de Provincie aan te leveren. We hopen dat het nieuwe verdeelmodel in het sociaal domein en de overige domeinen, dat per 2022 ingaat, ons per saldo gunstig gezind is (ondanks dat de eerste signalen aangeven dat er een verschuiving zal plaatsvinden van de plattelandsgemeenten naar de steden).	
Wat willen we bereiken?	
Voor de taken binnen het sociaal domein blijft het uitgangspunt: ieder die zorg nodig heeft krijgt de zorg die daarbij past.	
Wat gaan we daarvoor doen?	Voortgang
Bij financiële tekorten voor zorg zetten we interventies in om de uitgaven in overeenstemming te brengen met het beschikbare budget voor het sociale domein. Pas als dat niet realiseerbaar is, kan een beroep worden gedaan op de algemene middelen. Bij de vaststelling van de (meerjaren)begroting maken we jaarlijks een integrale afweging van ontwikkelingen, wensen en beschikbare budgetten.	
<b>Toelichting:</b> We proberen de juiste zorg te leveren tegen zo min mogelijk middelen ("goed is goed genoeg"). Waar nodig doen we interventies. Desondanks is het op dit moment niet realistisch dat we binnen de door het rijk beschikbaar gestelde middelen blijven.	