

raadsvoorstel

Agendapunt 2018, nr V-2

Zaaknummer 121017

Te behandelen door de heer ing. H.J.G. Gommers

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats'

Pagina 1 van 3

Aan de raad,

Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een initiatief van de gemeente Winterswijk. Aanleiding voor vernieuwing en uitbreiding van de Algemene begraafplaats van Winterswijk is een kenmerkende terugloop van het aantal begrafenissen de afgelopen jaren. De kostendekkendheid van de Algemene begraafplaats is hiermee onder druk komen te staan.

In oktober 2015 heeft het college een uitvoeringsplan voor de Algemene begraafplaats vastgesteld (zaaknr. 90063). Doel is de uitstraling van de begraafplaats en de mogelijkheden voor begraven en asbijzettingen te versterken, zodat de begraafplaats ook in de toekomst een belangrijke rol blijft spelen in het gedenken van overledenen in Winterswijk. Inmiddels is een nieuwe beheersverordening voor de begraafplaats van kracht.

Om in te kunnen spelen op nieuwe trends en ontwikkelingen op het gebied van begraven en bijzetten van as is uitbreiding van de begraafplaats ten behoeve van islamitisch begraven en natuurbegraven gewenst. Het gaat dus enerzijds om ingrepen op de bestaande begraafplaats en anderzijds om een uitbreiding van de begraafplaats. Om de kwaliteit van de gehele begraafplaats te waarborgen en te versterken is een visie ontwikkeld. Het resultaat in de vorm van een uitbreiding- en herinrichtingsplan is als bijlage in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de uitbreiding. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 31 januari 2018 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is hiermee in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan in te dienen. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is tezamen met het bestemmingsplan als bijlage bijgevoegd.

Dit voorstel betreft de beantwoording van de zienswijze en het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats.

Voorstel

1. In te stemmen met de beantwoording van de op het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ingebrachte zienswijze en deze ongegrond te verklaren.
2. Het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats, ten opzichte van het ontwerp zoals dit ter inzage heeft gelegen, ongewijzigd vast te stellen.

een en ander zoals vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0294.BP1605KOBEGRAAFUIT-VA01 met bijbehorende bestanden waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de GBKN.

Relatie met (huidig) beleid

- Verordening op het gebruik en het beheer van de algemene begraafplaats van de gemeente Winterswijk, 2017 (vastgesteld door de raad op 22 december 2016, nr. XII-3);
- Uitvoeringsplan algemene begraafplaats Winterswijk (vastgesteld door het college op 15 oktober 2015);
- Overig beleid zoals vastgelegd in paragraaf 3.1.3. van de toelichting van het bestemmingsplan.

Beoogd(e) effect(en)

Het bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van de Algemene begraafplaats in Winterswijk ten behoeve van het Islamitisch- en natuurbegraven.

Argumenten

De beoogde gronden voor de uitbreiding hebben in het geldende bestemmingsplan Kom Winterswijk 2011 de bestemming Groen, het begraven is hiermee in strijd. Een partiële herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de gewenste uitbreiding van de begraafplaats realiseren. Voor een nadere toelichting op het plan wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Enige aanvulling betreft de gewenste fasering voor het Islamitische deel. Voor het Islamitisch begraven wordt gestart met fase 1. Bij toenemende vraag en wanneer fase 1 volledig in gebruik is genomen, worden de gronden aangeduid met fase 2 in gebruik genomen. Het opnemen van uitwerkingsregels in het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik en de fasering zijn niet nodig omdat de gemeente eigenaar is van de gronden. Het plan is in overeenstemming met de doelen en ambities van het gemeentelijk beleid en er zijn geen bezwaren vanuit de milieu- of omgevingsaspecten.

Beantwoording zienswijze

Samengevat gaat de zienswijze in op het zuidelijk deel van het plangebied, waar het bos is gesitueerd. Deze gronden liggen duidelijk lager dan de rest van het gebied. Indien hier begraven moet worden, is ophoging noodzakelijk in verband met de grondwaterstand. Ophoging leidt vervolgens tot boomkap, zodat het natuurlijke karakter verdwijnt.

Het bosgebied waar de zienswijze op in gaat, is vanwege haar (natuurlijke) kwaliteit een essentieel onderdeel van de begraafplaats als geheel en de uitbreiding ten behoeve van het natuurbegraven in het bijzonder. Als zodanig is het karakter ook vastgelegd in het uitbreiding- en herinrichtingsplan en beschreven in de toelichting (paragraaf 2.2) van het bestemmingsplan.

In de planregels van het bestemmingsplan hebben deze gronden de bestemming Groen en is een nieuwe functie als urnenveld toegekend. Het gaat dan uitsluitend om verteerbare urnen binnen het kader van natuurbegraven. De natuurlijke uitstraling van het gebied blijft ongewijzigd en de grondwaterstand is geen belemmering voor genoemde functie. Van ophoging en/of boomkap is geen sprake. De zienswijze geeft geen aanleiding voor het wijzigen van het bestemmingsplan.

Financiële aspecten/risico's

De partiële herziening is gedekt via de begroting.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

De benodigde procedures op grond van de Wet ruimtelijke ordening en Algemene wet bestuursrecht zijn toegepast. U bent bevoegd het voorliggende bestemmingsplan vast te stellen.

Aspecten van duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf

Om de wensen van de gemeente Winterswijk, begrafenisondernemers uit de regio en de initiatiefnemers van de Islamitische begraafplaats op een goede wijze te integreren binnen de begraafplaats en de uitbreiding is in de zomer van 2017 gezamenlijk een eerste verkenning gedaan in de vorm van een schetsontwerp. Dit schetsontwerp en het concept bestemmingsplan zijn op een informatieavond d.d. 20 juni 2017 aan geïnteresseerden/omwonenden voorgelegd. Hieruit zijn geen bijzonderheden voortgekomen. De studie heeft geleid tot het in het bestemmingsplan opgenomen uitbreidings- en herinrichtingsplan.

Naar aanleiding van de zienswijze is een ambtelijk overleg met indiener geïnitieerd en is het plan toegelicht. Indiener heeft op 27 maart 2018 telefonisch laten weten dat de ambtelijke beantwoording van de zienswijze afdoende is. Indiener stelt het op prijs dat u kennis neemt van zijn zienswijze en houdt de zienswijze in stand.

Vervolgprocedure/evaluatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan gepubliceerd en voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Op uw besluit bestaat voor degenen die een zienswijze hebben ingediend de mogelijkheid beroep in te dienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De dag na afloop van de beroepstermijn treedt het plan in werking.

Winterswijk, 17 april 2018,

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,

drs. A. Oortgiesen

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoord