

# B&W-nota



zaaknummer : 121017  
blad : 1 / 6

datum nota : 03-04-2018

programma : 4: Ruimtelijke Ontwikkeling in en de Kern, plus verkeer en vervoer  
werkdoel : 779 / Partiële herziening bestemmingsplan

onderwerp : Bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats

## advies:

De raad voor te stellen:

1. in te stemmen met de beantwoording van de op het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ingebrachte zienswijze en deze ongegrond te verklaren;
2. het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ongewijzigd vast te stellen.

	Secr./Dir Oortgiesen	Burg. Bengevoord	Weth. Gommers	Weth. Saris	Weth. Te Gronde	Weth. Aalderink
akkoord	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
bespreken	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

besluit : Het besluit staat op pagina 3

behandeld door: D. Kellner  
team: Ruimtelijke ontwikkeling

collegiaal overleg gepleegd met: J. Legtenberg, F. Welcker,  
R. Jansen  
team: Uitvoering, Projecten

manager: M.F. Scholten

## openbaarheid:

- ☐ niet openbaar  
☒ openbaar (met uitgestelde publicatie)  
☐ openbaar (directe publicatie)

## kritische termijn voor besluitvorming:

ja, vanwege niet fatale termijn vaststellen bestemmingsplan

financiële consequenties:  
nee

portefeuillehouder:  
ing. H.J.G. Gommers

is / wordt opgenomen op de termijnagenda?  
niet op termijnagenda

## naar raadscommissie:

- ☐ Nee  
☐ Ja, ter informatie / voor overleg met college  
☒ Ja, ter voorbereiding behandeling c.q. besluitvorming raad

aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies:  
n.v.t.

## naar gemeenteraad:

- ☐ nee  
☒ ja

de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord:  
ja

## communicatie via:

- ☒ persbericht  
☒ anders, nl via reguliere publicatie  
☐ n.v.t.

---

**bijlagen:**

1. Toelichting en regels bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats
  2. Verbeelding bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats
  3. Ingebrachte zienswijze
  4. Raadsvoorstel
  5. Concept raadsbesluit
  6. Persbericht
-

## besluit

blad : 3 / 6

datum nota : 03-04-2018

---

**onderwerp:** Bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats

---

**behandeld door:** D. Kellner

---

**datum besluit door college B&W:** 17 april 2018

---

**besluit:**

De raad voorstellen:

1. in te stemmen met de beantwoording van de op het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ingebrachte zienswijze en deze ongegrond te verklaren;
  2. het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ongewijzigd vast te stellen.
- 

**overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:**

---

paraaf secretaris:



## B&W-nota

blad

: 4 / 6

datum nota

: 03-04-2018

---

### inleiding:

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een initiatief van de gemeente Winterswijk. Aanleiding voor vernieuwing en uitbreiding van de Algemene begraafplaats is een kenmerkende terugloop van het aantal begrafenissen de afgelopen jaren. De kostendekkendheid van de Algemene begraafplaats in Winterswijk is hiermee onder druk komen te staan.

In oktober 2015 heeft uw college een uitvoeringsplan voor de Algemene begraafplaats vastgesteld (zaaknr. 90063). Doel is de uitstraling van de begraafplaats en de mogelijkheden voor begraven en asbijzettingen te versterken, zodat de begraafplaats ook in de toekomst een belangrijke rol blijft spelen in het gedenken van overledenen in Winterswijk. Inmiddels is een nieuwe beheersverordening voor de begraafplaats van kracht.

Om in te kunnen spelen op nieuwe trends en ontwikkelingen op het gebied van begraven en bijzetten van as is uitbreiding van de begraafplaats ten behoeve van islamitisch begraven en natuurbegraven gewenst. Het gaat dus enerzijds om ingrepen op de bestaande begraafplaats en anderzijds om een uitbreiding van de begraafplaats. Om de kwaliteit van de gehele begraafplaats te waarborgen en te versterken is door Puur Landschap Landschapsarchitectuur een visie ontwikkeld. Dit uitbreiding- en herinrichtingsplan is als bijlage in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Het bestemmingsplan heeft alleen betrekking op de uitbreiding. Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 31 januari 2018 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is hiermee in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het plan in te dienen. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze is tezamen met het bestemmingsplan als bijlage bijgevoegd.

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Deze nota omvat de procedure vaststelling van het bestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats.

---

### advies:

De raad voor te stellen:

1. in te stemmen met de beantwoording van de op het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ingebrachte zienswijze en deze ongegrond te verklaren;
2. het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding begraafplaats ongewijzigd vast te stellen.

---

### argumenten/onderbouwing:

De beoogde gronden voor de uitbreiding hebben in het geldende bestemmingsplan Kom Winterswijk 2011 de bestemming Groen, het begraven is hiermee in strijd. Een partiële herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de gewenste uitbreiding van de begraafplaats realiseren. Voor een nadere toelichting op het plan wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Enige aanvulling betreft de gewenste fasering voor het Islamitische deel. Voor het Islamitisch begraven wordt gestart met fase 1. Bij toenemende vraag en wanneer fase 1 volledig in gebruik is genomen, worden de gronden aangeduid met fase 2 in gebruik genomen. Het opnemen van uitwerkingsregels in het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik en de fasering zijn niet nodig omdat de gemeente eigenaar is van de gronden. Het plan is in overeenstemming met de doelen en ambities van het gemeentelijk beleid en er zijn geen bezwaren vanuit de milieu- of omgevingsaspecten.

#### **Zienswijze**

De zienswijze gaat in op het zuidelijk deel van het plangebied, waar het bos is gesitueerd. Deze gronden liggen duidelijk lager dan de rest van het gebied. Indien hier begraven moet worden, is ophoging noodzakelijk in verband met de grondwaterstand. Ophoging leidt vervolgens tot boomkap, zodat het natuurlijke karakter verdwijnt.

Het bosgebied waar de zienswijze op in gaat, is vanwege haar (natuurlijke) kwaliteit een essentieel onderdeel van de begraafplaats als geheel en de uitbreiding ten behoeve van het natuurbegraven in het bijzonder. Als zodanig is het karakter ook vastgelegd in het uitbreiding- en herinrichtingsplan en de toelichting (paragraaf 2.2) van het bestemmingsplan.

In de planregels van het bestemmingsplan hebben deze gronden de bestemming Groen en is een nieuwe functie als urnenveld toegekend. Het gaat dan uitsluitend om verteerbare urnen binnen het kader van natuurbegraven. De natuurlijke uitstraling van het gebied blijft ongewijzigd en de grondwaterstand is geen belemmering voor genoemde functie. Van ophoging en/of boomkap is geen sprake. De zienswijze geeft geen aanleiding voor het wijzigen van het bestemmingsplan.

---

#### **betrokkenenparagraaf:**

Om de wensen van de gemeente Winterswijk, begrafenisondernemers uit de regio en de initiatiefnemers van de Islamitische begraafplaats op een goede wijze te integreren binnen de begraafplaats en de uitbreiding is in de zomer van 2017 een eerste verkenning gedaan in de vorm van een schetsontwerp. Dit schetsontwerp en het concept bestemmingsplan zijn op 20 juni 2017 op een informatieavond aan geïnteresseerden/omwonenden voorgelegd. Hieruit zijn geen bijzonderheden voortgekomen. De studie heeft geleid tot het in het bestemmingsplan opgenomen uitbreidings- en herinrichtingsplan.

Naar aanleiding van de zienswijze is een ambtelijk overleg met indiener geïnitieerd en is het plan toegelicht. Indiener heeft op 27 maart 2018 telefonisch laten weten dat de ambtelijke beantwoording van de zienswijze voor hem afdoende is. Indiener stelt het op prijs dat de gemeenteraad kennis neemt van zijn zienswijze en houdt de zienswijze in stand.

---

#### **advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:**

Zie betrokkenenparagraaf.

---

#### **scenario's (indien gewenst/mogelijk):**

n.v.t.

---

#### **financiële paragraaf incl. financiële risico's:**

Geen.

---

#### **overige risico's:**

Geen.

---

#### **aspecten duurzaamheid:**

n.v.t.

---

**vervolgprocedure en planning:**

Indien de raad tot vaststelling overgaat, zal het plan conform de wettelijke procedure gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. De mogelijkheid wordt geboden om beroep in te stellen bij de Raad van State.

---

**relatie met andere besluitvorming/andere projecten:**

Dit voorstel betreft een partiële herziening van het bestemmingsplan Kom Winterswijk ten behoeve van de uitbreiding van de Algemene begraafplaats. Het is daarmee onderdeel van een groter plan voor het versterken van de toekomstwaarde van de begraafplaats als gedenkplaats voor overledenen in Winterswijk.

Om tot een structurele verbetering te komen is een integrale aanpak van de herinrichting en uitbreiding van de begraafplaats gewenst. Voor de uitvoering ten behoeve van de inrichting van het Islamitisch en natuurbegraven deel en andere aanpassingen op de begraafplaats ontvangt u een separaat voorstel.

---

**integriteitstoets:**

n.v.t.

---

**overige opmerkingen:**

Geen.

---