

Plan van Aanval actualisering bestemmingsplannen voortgangsrapportage 2010

1. Inleiding

Op 2 oktober 2007 is het 'Plan van Aanval actualisering bestemmingsplannen' door de raad vastgesteld. De raad wordt volgens het PvA jaarlijks op de hoogte gesteld van de voortgang van de actualisering. Voor u ligt de rapportage van 2010. De rekenkamercommissie doet op dit moment onderzoek naar de voortgang van het Plan van Aanval ('opvolgingsonderzoek Actueel bestemd').

Het Plan van Aanval gaat uit van 10 bestemmingsplannen met de volgende planning:

Plan van Aanval 2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
De Eng	X							
Vliegbasis Soesterberg	X							
Soest Zuid en Midden	X							
Overhees/Boerenstreek	X							
Smitsveen		X						
Landelijk Gebied		X						
Soesterberg			X					
Bedrijventerrein (Soestdijkse Grachten)			X					
Soesterveen				X				
Soestdijk				X				

Bij de evaluatie van oktober 2009 (De Ronde 11 februari 2010, evaluatie raadsgelden en doorontwikkeling organisatie) is gesteld dat een aantal bestemmingsplannen, indien geen inhaalslag kan worden behaald, eerst in 2014 (of later) kan worden vastgesteld. Vanaf 1 juli 2013 kunnen geen leges worden geheven bij die gebieden betreffende aanvragen om bouwvergunning, omdat dan de overgangsregeling vervalst. Dit geldt voor die gebieden waar de geldende bestemmingsplannen ouder zijn dan 10 jaar.

Bij de evaluatie van 2009 is de volgende planning opgenomen.

Evaluatie 2009	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
De Eng	X							
Vliegbasis Soesterberg			X					
Soest Zuid en Midden	X							
Overhees/Boerenstreek	X							
Smitsveen		X						
Landelijk Gebied		X						
Soesterberg			X					
Bedrijventerrein (Soestdijkse Grachten)			X					
Soesterveen				X				
Soestdijk				X				

In dit document wordt ingegaan op de actuele stand van zaken en de aangepaste planning. Daarbij wordt duidelijk dat wordt ingelopen op de planning 'evaluatie 2009'. Twee plannen lopen ten opzichte van het Plan van Aanval iets uit: De Eng en Landelijk Gebied. Aan de andere kant wordt met 1 plan ingelopen op dit planning: Soestdijkse Grachten. De algemene doelstelling van het Plan van Aanval 2007 blijft met deze planning overeen: de gemeente Soest beschikt in 2014 over 10 (actuele en digitale) bestemmingsplannen voor het totale grondgebied.

2. Stand van zaken en planning

Ten opzichte van de evaluatie 2009 heeft een aantal bestemmingsplannen vertraging opgelopen. In paragraaf 2.1 volgt een overzicht per bestemmingsplan. Op sommige punten blijkt dat de evaluatie van 2009 niet altijd eenduidig was, soms spraken woord en tabel elkaar tegen. Ook werd niet voor elk bestemmingsplan eenzelfde doorlooptijd aangehouden en werd soms te optimistisch gepland. Getracht wordt hierin duidelijkheid te verschaffen door per plan in tabelvorm aan te geven wat de planning volgens het Plan van Aanval, de evaluatie van 2009 en de voortgangsrapportage 2010 is. In paragraaf 2.2 volgt een conclusie met een overzicht van de actuele planning voor de komende jaren. Hoofdstuk 3 gaat in op de risicobeheersing.

Elk bestemmingsplan heeft 4 stappen die, als alles meezit, de volgende tijd in beslag nemen:

- Opstellen startnotitie: ½ jaar
- Opstellen voorontwerp: 1 jaar
- Verwerken inspraak en opstellen ontwerp: 1 jaar
- Vaststelling door de gemeenteraad: 1 jaar

Landelijk Gebied en Soesterberg hebben nog een extra voorafgaande stap in de vorm van een gebiedsvisie (in Soesterberg: Masterplan). De ervaring leert dat het verstandig is om het opstellen van het voorontwerp niet te krap in te plannen, om problemen later in het proces te voorkomen. In de nu volgende planning wordt voor 2 plannen een strakkere planning aangehouden. Door respectievelijk het vooraf gaan door een gebiedsvisie (Soesterberg) en het inhuren van externe capaciteit (Soestdijkse Grachten) moet deze planning gehaald kunnen worden.

Op hoofdlijnen wordt de vertraging ten opzichte van het Plan van Aanval veroorzaakt door een aantal zaken. Hierna worden deze oorzaken belicht en wordt de huidige stand van zaken aangegeven. Volgens het Plan van Aanval zou tijdwinst vooral na 2008 plaatsvinden, omdat dan gewerkt wordt met een volledig handboek en een volwaardige projectorganisatie. Helaas bleek dit in de praktijk tegen te vallen.

1. Bezetting ambtelijke organisatie

Om het Plan van Aanval rond te krijgen, is in 2007 een team bestemmingsplannen geformeerd. Helaas heeft dit team in de praktijk slechts kort gefunctioneerd. Ook zijn er tussen 2007 en 2010 de nodige personele wisselingen op managementniveau geweest.

Om de structurele opgave rond het actualiseren van bestemmingsplannen rond te krijgen, is begin 2010 het structurele budget tbv het actualiseren van bestemmingsplannen omgezet in vaste salariskosten. Hierdoor werd het mogelijk een tweetal vacatures (totaal 2 fte 's) open te stellen tbv het actualiseren van bestemmingsplannen. Eén van de vacatures is reeds vervuld. Te weten de vacature van stedenbouwkundig tekenaar/RO beheerder. Het gaat in deze functie met name om de borging van de beheersmatige actualisatie van bestemmingsplannen. Begin mei 2010 is de vacature van planoloog opengesteld. Deze functie is inmiddels ingevuld: vanaf januari zal een nieuwe medewerker aan het team bestemmingsplannen worden toegevoegd.

Sinds 1 januari 2010 worden bestemmingsplannen opgesteld door de nieuwe integrale beleidsafdeling Ruimte. Medio 2010 is het nieuwe afdelingshoofd aangesteld. Het cluster 'Ruimtelijke Ontwikkeling' stelt de bestemmingsplannen op. Het cluster 'Groen-Infrastructuur-Milieu' geeft inhoudelijk input op het bestemmingsplan. De beide clusters hebben een coördinator. Het Plan van Aanval is een vast agendapunt tijdens het clusteroverleg RO. Daardoor wordt op reguliere basis de voortgang van de plannen besproken en kan op tijd worden bijgestuurd.

Eind 2010 wordt met het resterend budget voor bestemmingsplannen en de digitalisering daarvan extra ingezet op het actualiseren van bestemmingsplannen. Inmiddels is aan een extern bureau de opdracht verleend om een startnotitie en voorontwerp op te stellen voor de bestemmingsplannen De Eng en Soestdijkse Grachten. In de programmabegroting 2011-2014 wordt verder budget gevraagd voor het opstellen van het bestemmingsplan Landelijk gebied.

2. Digitalisering

Helaas bleek in de praktijk de digitalisering juist nog veel tijd te kosten. Er is inmiddels de nodige ervaring opgedaan met het digitaliseren van plannen. De belangrijkste kinderziekten zijn er inmiddels wel uit.

Er is een handboek beschikbaar, inclusief standaardregels. Daarmee wordt het eenvoudiger om een plan op te stellen en plannen die door externen worden gemaakt te controleren. Er zijn procesbeschrijvingen opgesteld zodat per type plan en per fase duidelijk is welke stappen in welke fase moeten worden gezet en door wie.

Er is software aangeschaft. De afdeling beschikt over twee nieuwe pakketten: RoBeheer en RoTekst. RoBeheer wordt gebruikt om bestanden te bundelen, controleren, ondertekenen en te publiceren. Op dit moment wordt de slag gemaakt om binnen dit pakket ook te gaan plannen.

3. *Bouwverzoeken binnen het plangebied*

Bij een aantal plannen is vertraging opgetreden in verband met diverse ontwikkelingen in het gebied die nog niet voldoende waren uitgekristalliseerd. Er wordt nu voor gekozen om de 'stoplichtmethode' toe te passen: op een bepaald moment gaat het bestemmingsplan in procedure, en worden bepaalde verzoeken die nog niet voldoende 'rijp' zijn niet in die procedure betrokken. Individuele verzoeken mogen de voortgang dus niet meer belemmeren.

4. *Bouwverzoeken in het algemeen*

Er lag de afgelopen jaren veel bestuurlijke nadruk op de afhandeling van bouwplannen. Hierdoor kon het team bestemmingsplannen zich niet volledig richten op de voortgang van bestemmingsplannen.

2.1 **Overzicht per bestemmingsplan**

De Eng	2008	2009	2010	2011	2012
PvA 2007	startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie			voorontwerp (eind 2010/ begin 2011) ontwerp	vastgesteld (eind 2011/ begin 2012)
evaluatie 2010	startnotitie		voorontwerp	ontwerp	vastgesteld

SvZ: de startnotitie voor De Eng is op 12 februari 2008 door B&W vastgesteld. Het voorontwerp-bestemmingsplan is in bewerking. Er dreigde vertraging te ontstaan ten opzichte van de evaluatie 2009 en daarmee extra vertraging ten opzichte van het Plan van Aanval 2007. Daarom is opdracht verstrekt aan een extern bureau om samen met de ambtelijke organisatie in volle vaart het voorontwerp af te ronden.

Planning: De planning is om dit voorontwerp-bestemmingsplan in het laatste kwartaal van 2010 aan B&W voor te leggen, en vaststelling uiterlijk 2012 te realiseren. Hiermee wordt iets uitgelopen op het PvA 2007.

Vliegbasis Soesterberg	2008	2009	2010	2011	2012	2013
PvA 2007				vastgesteld		
evaluatie 2009			startnotitie			vastgesteld (eind 2012, begin 2013)
evaluatie 2010				voorontwerp ontwerp	vastgesteld	

SvZ: Het Ruimtelijk Plan voor de vliegbasis is op 11 juni 2009 vastgesteld. Daarmee was de oorspronkelijke planning van het Plan van Aanval achterhaald. Dit is aangepast in de evaluatie 2009.

Het concept voorontwerp bestemmingsplan is extern opgesteld en wordt op dit moment ambtelijk getoetst.

Planning: Besluitvorming B&W over het voorontwerp vindt plaats in het eerste kwartaal van 2011. Vaststelling wordt verwacht in 2012. Ten opzichte van de evaluatie 2009 wordt dit plan versneld.

Soest Zuid en Midden	2008	2009	2010	2011	2012
PvA 2007	startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie		voorontwerp	ontwerp?	vastgesteld (eind 2011/ begin 2012)?
evaluatie 2010	startnotitie		voorontwerp	ontwerp vastgesteld	

SvZ: De startnotitie voor Soest Zuid en Midden is op 11 maart 2008 door B&W vastgesteld. Het Plan van Aanval ging uit van vaststelling in 2011. De evaluatie 2009 ging in tekst uit van behandeling van het voorontwerp Soest Zuid Midden in het 1e kwartaal van 2010, en vaststelling eind 2010/begin 2011. Dit kan achteraf niet realistisch worden genoemd. In de tabel was ook 2012 ingekleurd, waarschijnlijk was bedoeld dat vaststelling pas eind 2011/begin 2012 kon plaatsvinden.

In de praktijk blijkt dit plan veel tijd te kosten. In het plangebied spelen diverse particuliere ontwikkelingen. Deze waren inhoudelijk niet voldoende uitgekristalliseerd en de benodigde overeenkomsten moesten daarna nog worden gesloten. Daarom is besloten ze niet met een actieve bouwtitel op te nemen in het bestemmingsplan, maar wijzigingsbevoegdheden op te nemen in het plan. Daarmee wordt de ontwikkeling beter in de hand gehouden. Daarnaast ging er wat tijd overheen om het plangebied Staringlaan op de juiste wijze te bestemmen. B&W heeft op 31 mei 2010 ingestemd met het voorontwerp. De inspraakreacties worden op dit moment verwerkt.

Planning: De inspraaknota wordt in januari aangeboden ter bespreking in de Ronde. Het ontwerp wordt in het 1^e kwartaal 2011 voorgelegd aan B&W en vaststelling vindt plaats medio 2011. Hiermee wordt versneld ten opzichte van de evaluatie 2009 en wordt de oorspronkelijke planning van het Plan van Aanval gehaald.

Overhees/ Boerenstreek	2008	2009	2010	2011	2012
PvA 2007				vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie			ontwerp (eind 2010/ begin 2011)	vastgesteld (eind 2011/ begin 2012)?
evaluatie 2010			Voorontwerp ontwerp	vastgesteld	

SvZ: de startnotitie voor Overhees/Boerenstreek is op 30 oktober 2007 door B&W vastgesteld. Het Plan van Aanval ging uit van vaststelling in 2011. De evaluatie 2009 ging in tekst uit van ontwerp EN vaststelling eind 2010/begin 2011. In de tabel was ook 2012 ingekleurd, waarschijnlijk was bedoeld dat vaststelling eind 2011/begin 2012 zou plaats vinden. Het ontwerpbestemmingsplan lag tot 3 november 2010 ter inzage.

Planning: de planning is om het bestemmingsplan begin 2011 door de raad te laten vaststellen. Daarmee wordt versneld ten opzichte van de evaluatie 2009 en wordt de oorspronkelijke planning van het Plan van Aanval gehaald.

Smitsveen	2009	2010	2011	2012	2013
PvA 2007	startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie			vastgesteld	?
evaluatie 2010	startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	

SvZ: de startnotitie voor Smitsveen is op 25 augustus 2009 door B&W vastgesteld. De evaluatie 2009 ging in tekst uit van vaststelling in 2012, terwijl in de tabel ook 2013 was gekleurd. Waarschijnlijk was bedoeld dat vaststelling in 2012 gepland was. Het voorontwerp is in bewerking: de verbeelding is in concept gereed, de regels en toelichting worden op dit moment opgesteld.

Planning: het voorontwerp wordt in december 2010 aan B&W voorgelegd en vastgesteld in 2012. Daarmee haalt Smitsveen de planning in het Plan van Aanval.

Landelijk Gebied	2009	2010	2011	2012	2013	2014
PvA 2007	startnotitie			vastgesteld		
evaluatie 2009	startnotitie			vastgesteld?	vastgesteld?	
evaluatie 2010			startnotitie	voorontwerp en inspraak		ontwerp vastgesteld

Svz: Volgens het plan van aanval moest in 2009 worden gestart met een startnotitie voor het Landelijk Gebied en vindt vaststelling plaats in 2012. De startnotitie is nog niet door B&W vastgesteld, omdat er in het collegeprogramma 2010-2014 voor is gekozen om het bestemmingsplan vooraf te laten gaan door een Visie op het Landelijk Gebied. De evaluatie 2009 ging uit van het opstarten van het bestemmingsplan (lees: het opstellen van een startnotitie) begin 2010, en vaststelling in 2012. Dat is voor een bestemmingsplan Landelijk Gebied erg ambitieus te noemen. In de tabel was ook 2013 gekleurd. Waarschijnlijk werd rekening gehouden met een uitloop naar 2013. De concept-startnotitie voor de gebiedsvisie is in september besproken in een informele raadsbijeenkomst en wordt binnenkort behandeld door B&W.

Planning: De planning is om 2011 te gebruiken voor het maken van gebiedsvisie met uitgangspunten en randvoorwaarden. Eind 2011 kan aan de startnotitie worden geschreven. In 2012 kan vervolgens het voorontwerp bestemmingsplan worden opgesteld, vaststelling is dan gepland in 2014. Mogelijk kan hierin een versnelling worden bereikt, hiernaar zal ook worden gestreefd. Positief is de brede maatschappelijke voorfase bij het opstellen van de gebiedsvisie. Het opstellen van een bestemmingsplan Landelijk Gebied is echter een complex traject met veel belanghebbenden, het is dan ook niet verstandig reeds van een versnelling uit te gaan. Omdat het geldende bestemmingsplan Landelijk Gebied is vastgesteld in 1994, en het nieuwe plan wordt vastgesteld na 1 juli 2013, moet rekening worden gehouden met een verlies aan legesinkomsten.

In de programmabegroting 2011-2014 wordt een bedrag gevraagd voor het opstellen van het bestemmingsplan Landelijk gebied.

Soesterberg	2010	2011	2012	2013	2014
PvA 2007	startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie?			vastgesteld?	vastgesteld?
evaluatie 2010		startnotitie voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	

SvZ: volgens het plan van aanval moet in 2010 worden gestart met een startnotitie voor Soesterberg en vindt vaststelling plaats in 2013. In de evaluatie 2009 staat in tekst dat de vaststelling wordt 'bijgesteld' naar 2013, terwijl in de tabel ook 2014 is gekleurd. Waarschijnlijk werd rekening gehouden met een uitloop naar 2014.

Het bestemmingsplan wordt vooraf gegaan door een gebiedsvisie: het Masterplan Soesterberg. In december neemt de gemeenteraad een beslissing over de Uitwerking Masterplan Soesterberg. Daarmee wordt dreigt het opstellen van het bestemmingsplan ten opzichte van het Plan van Aanval te worden vertraagd.

Planning: Voor de uitvoering van het Masterplan wordt op dit moment 1 *postzege*/bestemmingsplan voorbereid: Dorpsplein. In de hierboven weergegeven planning is rekening gehouden met 1 bestemmingsplan voor de rest van Soesterberg. Bij de uitwerking van het Masterplan, zal moeten worden afgewogen hoe de verschillende deelgebieden het beste kunnen worden bestemd, afhankelijk van de mate van planuitwerking. Zo kan gekozen worden voor een gedetailleerde bestemming, een wijzigingsgebied of een postzegebestemmingsplan. Gezien het belang van de uitvoering van het Masterplan wordt de planning van het grote bestemmingsplan strak gehouden. Als de startnotitie begin 2011 wordt opgesteld, zou het voorontwerp eind 2011 klaar kunnen zijn. Voorwaarde daarbij is wel dat de uitgangspunten en afspraken voor de ontwikkeling helder zijn vastgelegd. Aandachtspunt hierbij zijn de overeenkomsten met eigenaren. Vaststelling eind 2013 moet dan mogelijk zijn. Daarmee wordt weer aangesloten bij de planning in het Plan van Aanval.

Bedrijventerrein (Soestdijkse Grachten)	2010	2011	2012	2013	2014
PvA 2007	startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009	startnotitie			vastgesteld?	vastgesteld?
evaluatie 2010	startnotitie voorontwerp	ontwerp	vastgesteld		

SvZ: volgens het plan van aanval moet in 2010 worden gestart met een startnotitie voor Soestdijkse Grachten en vindt vaststelling plaats in 2013. De evaluatie 2009 gaat uit van vaststelling in 2013 of 2014. Er is opdracht verstrekt aan een extern bureau om samen met de ambtelijke organisatie in volle vaart het voorontwerp op te stellen.

Planning: De planning is om dit voorontwerp-bestemmingsplan in het laatste kwartaal van 2010 aan B&W voor te leggen, en vaststelling uiterlijk 2012 te realiseren. Om de vertraging van andere plannen te compenseren, wordt in dit plan versnelling gebracht ten opzichte van het Plan van Aanval.

Soesterveen	2010	2011	2012	2013	2014	2015
PvA 2007		startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009		startnotitie			vastgesteld?	vastgesteld?
evaluatie 2010		startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	

SvZ: volgens het plan van aanval moet in 2011 worden gestart met een startnotitie voor Soesterveen en vindt vaststelling plaats in 2014. De evaluatie 2009 gaat uit van vaststelling in 2014 of 2015.

Planning: Omdat het plangebied van Soesterveen grotendeels buiten de rode contour ligt en het geldende plan in 2008 nog is vastgesteld, wordt het plangebied betrokken bij het plangebied van het Landelijk Gebied. In de gebiedsvisie Landelijk Gebied wordt ook Soesterveen betrokken. Dit betekent vaststelling van het bestemmingsplan in 2014, conform planning in het Plan van Aanval.

Soestdijk	2010	2011	2012	2013	2014	2015
PvA 2007		startnotitie			vastgesteld	
evaluatie 2009		startnotitie			vastgesteld?	vastgesteld?
evaluatie 2010		startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	

Svz: volgens het plan van aanval moet in 2011 worden gestart met een startnotitie voor Soestdijk en vindt vaststelling plaats in 2014. De evaluatie 2009 gaat uit van vaststelling in 2014 of 2015.

Planning: de planning is conform het Plan van Aanval (vaststelling in 2014). Dit betekent een versnelling ten opzichte van de evaluatie 2009.

2.2 Conclusie stand van zaken en planning

De planning in totaal ziet er dan als volgt uit:

Evaluatie 2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
De Eng	startnotitie		voorontwerp	ontwerp	vastgesteld		
Vliegbasis Soesterberg			voorontwerp	ontwerp vastgesteld			
Soest Zuid en Midden	startnotitie		voorontwerp	ontwerp vastgesteld			
Overhees/Boerenstreek			voorontwerp ontwerp	vastgesteld			
Smitsveen		startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld		
Landelijk Gebied incl Soesterveen				startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld
Soesterberg				startnotitie voorontwerp	ontwerp	vastgesteld	
Bedrijventerrein (Soestdijkse Grachten)			startnotitie voorontwerp	ontwerp	vastgesteld		
Soestdijk				startnotitie	voorontwerp	ontwerp	vastgesteld
Totaal			1 startnotitie 6 v.o. 1 ontwerp	3startnotitie 1 v.o. 5 ontwerp 3 vast	2 v.o. 1 ontwerp 3 vast	2 ontwerp 1 vast	2 vast

Er wordt ingelopen op de planning 'evaluatie 2009'. Twee plannen lopen ten opzichte van het Plan van Aanval iets uit: De Eng en Landelijk Gebied. Aan de andere kant wordt met 1 plan ingelopen op de planning: Soestdijkse Grachten. De algemene doelstelling van het Plan van Aanval 2007 blijft met deze planning overeen: de gemeente Soest beschikt in 2014 over 10 (actuele en digitale) bestemmingsplannen voor het totale grondgebied. Met de opmerking dat er 2 bestemmingsplannen ineen zijn gevoegd (landelijk gebied en soesterveen) en er dus feitelijk 9 zijn.

In verband met het risico van gederfde legesinkomsten is het belangrijk goed te kijken naar de plannen die (mogelijk) na 1 juli 2013 worden vastgesteld. Dit zijn: Soestdijk, Landelijk Gebied en Soesterberg. Soestdijk is in 2006 nog vastgesteld en wordt net als in het Plan van Aanval in 2014 vastgesteld. In Soestdijk is dus (tot 2016) geen risico voor legesverlies. Bij Landelijk Gebied en Soesterberg is vertraging opgetreden door de keuze om een gebiedsvisie op te stellen. In Soesterberg is het risico rond de kern niet groot: alle nieuwe ontwikkelingen in Soesterberg worden pas mogelijk gemaakt zodra de raad op grond van het masterplan een nieuw bestemmingsplan heeft vastgesteld. Het bestemmingsplan Soesterberg Kom dat het merendeel van de kern beslaat, is in 2007 nog vastgesteld. In de planning wordt uitgegaan van vaststelling van bestemmingsplan Soesterberg in 2013, hooguit een half jaar na juli 2013 dus.

Hoewel de doelstelling van het Plan van Aanval (10 bestemmingsplannen in 2014) wordt gehaald, dient dus te worden opgemerkt dat na 1 juli 2013 legesverlies zou kunnen optreden in de plangebieden Landelijk Gebied (1994) en deels Soesterberg (Oost (2001) & Noord (1995)). De daar geldende bestemmingsplannen zijn op dat moment immers ouder zijn dan 10 jaar. Echter: binnen de gemeente Soest wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan standaard gewerkt met een voorbereidingsbesluit. Daarmee worden alle bouwaanvragen in het plangebied aangehouden in afwachting van het nieuwe bestemmingsplan. Dit voorbereidingsbesluit wordt genomen in een voorfase van het bestemmingsplan, zelfs in het geval van Landelijk Gebied en Soesterberg dus ruim voor juli 2013. Hierdoor is er dus in de praktijk geen sprake van verlies aan leges. Er is altijd de mogelijkheid om de aanhouding voor een specifiek plan te doorbreken.

H3 Risico's

Zoals uit de planning duidelijk wordt, is 2011 voor de afdeling Ruimte een druk jaar wat betreft bestemmingsplannen. Het is daarom goed na te denken over de risico's die een rol spelen bij het al dan niet halen van deze planning. De volgende risico's en bijbehorende maatregelen kunnen worden genoemd:

1. Urgentiegevoel afdeling
Met de komst van een vast afdelingshoofd en een coordinator binnen het cluster RO, wordt de nadruk sterker gelegd op de urgentie bij uitvoering van het Plan van Aanval. De voortgang van het plan van aanval is een vast agendapunt bij het clusteroverleg RO.
2. Werklast per medewerker. Maatregelen:
 - Er zijn 4 juristen op de afdelingen. Elke jurist krijgt 1 ontwerp-bestemmingsplan en 1 vast te stellen plan onder zijn hoede.
 - De nieuwe planoloog neemt 3 startnotities voor zijn rekening, en 1 daarop volgend voorontwerp (uiteraard met inbreng van andere disciplines).
 - Met name het verwerken van inspraakreacties en zienswijzen brengt veel werk met zich mee. Om te voorkomen dat er teveel plannen tegelijk in procedure worden gebracht, wordt binnen dat jaar duidelijker gefaseerd.
3. Het halen van de planning is mede afhankelijk van de mate waarin meegewerkt wordt aan diverse postzegelbestemmingsplannen en projectbesluiten. Op dit moment heeft de afdeling Ruimte zo'n 15 ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen & projectbesluiten) in procedure, buiten het Plan van Aanval. Er worden er meer verwacht. Maatregelen:
 - Voordat het voorontwerp ter inzage wordt gelegd, wordt een voorbereidingsbesluit vastgesteld. Hiermee kunnen de verzoeken in het plangebied worden aangehouden. Voor De Eng, Soestdijkse Grachten en Smitsveen zijn inmiddels Raadsvoorstellen hiertoe opgesteld.
 - Op dit moment wordt een voorstel voorbereid om verzoeken langer te kunnen aanhouden (bijvoorbeeld 3 jaar), door voorbereidingsbesluiten te verlengen. Op dit moment wordt juridisch advies hierover ingewonnen.
 - Daarnaast is de gedachte om – na vaststelling van een bestemmingsplan – gedurende een bepaalde periode geen nieuwe verzoeken ruimtelijk af te wegen die niet binnen het bestemmingsplan passen. Immers: er is pas nieuw beleid vastgesteld. Ook hier wordt juridisch advies over ingewonnen.
 - Op termijn zou kunnen worden afgesproken om verzoeken tot wijziging van het planologische regime te beoordelen en te regelen via het integrale bestemmingsplan voor een totaal gebied volgens het Plan van Aanval. Om dat proces ordelijk en gestroomlijnd te laten verlopen, is het wenselijk dat alle integrale bestemmingsplannen volgens het plan van aanval niet ouder zijn dan vijf jaar na vaststelling door de gemeenteraad. Eerst is echter de opgave om alle bestemmingsplannen te actualiseren. Pas daarna zal dit punt worden uitgewerkt.
 - Er wordt nu voor gekozen om de 'stoplichtmethode' toe te passen: op een bepaald moment gaat het bestemmingsplan in procedure, en worden bepaalde verzoeken die nog niet voldoende 'rijp' zijn niet in die procedure betrokken. Individuele verzoeken mogen de voortgang van het grote bestemmingsplan dus niet meer belemmeren.
4. De lange termijn planning van een bestemmingsplan draagt het risico in zich om gestuurd te worden door de 'waan van de dag'. Maatregel:
 - Er wordt projectmatiger gewerkt: er zijn gedetailleerdere plannen beschikbaar. Projectmedewerkers worden tevoren gevraagd ruimte in agenda te reserveren om bijdragen te leveren.
5. In verband met een snelle uitvoering van het Masterplan kan het wenselijk zijn om meerdere postzegelbestemmingsplannen in procedure te brengen (denk bijvoorbeeld aan Soesterberg Noord, dat is aangewezen als ontwikkelingsgebied in het kader van de Crisis- en Herstelwet). Deze hebben geen betrekking op dit plan van Aanval, maar kunnen hierop wel invloed hebben. Bij het opstarten van die plannen is dus waarschijnlijk extra mankracht nodig.

Bijlagen

1. Plan van Aanval actualisering bestemmingsplannen (2007)
2. evaluatie 2009