

INGEKOMEN

22 MAART 2019

GEMEENTE VEENENDAAL

***Leerlingenprognose te stichten basisschool op islamitische
grondslag in de gemeente Veenendaal***

Inleiding

De Stichting voor Islamitisch Onderwijs en Opvoeding te Ede heeft een aanvraag ingediend om geplaatst te worden op het Plan van Scholen 2020 - 2022 van de gemeente Veenendaal met als realisatiedatum 1 augustus 2020. In dit rapport wordt aangetoond dat er voldoende potentieel is voor de stichting van een basisschool op islamitische grondslag in de gemeente Veenendaal.

Het prognose-model

De prognoses voor het leerlingenaantal van de te stichten school zijn opgesteld met behulp van het VSWO-prognosemodel. Dit is een geautomatiseerd en menugestuurd hulpmiddel om prognoses van leerlingentallen te vervaardigen voor het primair onderwijs, het speciaal onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs, alsmede voor het praktijkonderwijs. Het wordt gebruikt voor leerlingenprognoses ter ondersteuning van aanvragen in het kader van huisvesting, stichting, verplaatsing, instandhouding, beleid etc.

Het VSWO-model is ontwikkeld door de landelijke besturenorganisaties (waaronder de Verenigde Bijzondere Scholen). Het model voldoet volledig aan het Programma van Eisen die door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in overleg met de landelijke besturenorganisaties en het Ministerie van OCenW is opgesteld in het kader van huisvestingsaanvragen. De voordelen van het model zijn standaardisatie en eenheid in de methodiek en toetsingscriteria, minimale betrouwbaarheidseisen en vereenvoudiging van de beoordeling van huisvestingsaanvragen. Dit heeft tot doel de discussie over de prognose te minimaliseren. Ook kan het model gebruikt worden voor het opstellen van prognoses in het kader van het Plan van Scholen (stichting van basisscholen). De prognose volgens het VSWO-model maakt een vooruitberekening voor zowel de korte, middellange als lange termijn.

Daarmee is niet gezegd dat de prognose-uitkomsten niet meer ter discussie staan. Door standaardisatie en het overleggen van specifieke bevolkings- en leerling gegevens kunnen in principe verantwoorde beleidsbeslissingen worden genomen.

Er worden in het prognoseproces echter vele keuzen gemaakt die in beginsel arbitrair zijn. In het algemeen kan gesteld worden dat de ramingen redelijk betrouwbaar zijn, gegeven de veelvuldige toepassing. De geldigheid van de prognose-uitkomsten is daarentegen betrekkelijk, vooral naarmate de prognose-periode verder in de toekomst ligt.

3. De lange termijn raming

De lange termijnprognose, opgesteld voor het ongewogen leerlingenaantal, heeft als grondslag:

- demografische prognoses van de 4-12-jarigen van de bevolking (de zgn. basisgeneraties);
- verwachtingen met betrekking tot de ontwikkeling van de relatieve belangstelling van de school.

• Ontwikkeling basisgeneraties

De demografische vooruitberekeningen van de gemeente Veenendaal zijn gebaseerd op de PRIMOS basisgeneraties, zoals door het bureau ABF Research te Delft is geprognosticeerd. De PRIMOS prognose voldoet aan het Programma van Eisen zoals gesteld in de Regeling modelprognose primair onderwijs 2013, kenmerk OND/ODS-2013/47687 M.

DUO hanteert zelf ook bij het opstellen van de prognoses voor alle basisscholen in Nederland de bevolkingsprognose PRIMOS als basis. In PRIMOS wordt rekening gehouden met:

- De toekomstige woningvoorraad;
- De mutatiefactoren van vrouwen van 0-49 jaar;
- Leeftijdsspecifieke vruchtbaarheidscijfers;
- De mutatiefactoren van kinderen 0 - 14 jaar.

- **Ontwikkeling leerlingenaantal**

Voor de prognose van het ongewogen leerlingenaantal zijn assumpties gehanteerd met betrekking tot de verwachte ontwikkeling van de relatieve belangstelling van de te stichten islamitische basisschool.

4. Prognose resultaten

Samengevat geeft de leerlingenprognose voor een aantal peildata het volgende beeld te zien: In de bijlage "Prognose te stichten islamitische basisschool in de gemeente Veenendaal" is de berekening opgenomen. Zie tevens "6. Specifieke Opmerkingen" op de volgende pagina.

Jaar	2020	2021	2022	2025	2030	2040
Islamitische school	373	375	374	376	401	458

5. Conclusie

De stichtingsnorm in de gemeente Veenendaal bedraagt 318 leerlingen. Aangetoond dient te worden dat de te stichten school binnen 5 jaar en ook de daaropvolgende 15 jaar aan de stichtingsnorm voldoet. Uit de prognose blijkt dat een te stichten basisschool op islamitische grondslag voldoende potentieel genereert voor de stichting en instandhouding van een levensvatbare school op islamitische grondslag.

6. Specifieke opmerkingen

- Het voedingsgebied omvat de gemeente Veenendaal.
- De voorgenomen locatie van de te stichten school is gelegen in de gemeente Veenendaal. In artikel 76 lid 2 sub c van de Wet op het Primair Onderwijs is aangegeven dat bij de bepaling van het belangstellingspercentage de prognose de volgende gegevens omvat: *"Indien het betreft een richting waarvoor nog geen basisonderwijs binnen de gemeente wordt gegeven: het belangstellingspercentage voor het basisonderwijs van die richting in een vergelijkbare gemeente."*
- Bij het zoeken naar een vergelijkbare gemeente wordt vooral gekeken naar het inwonertal, de leerlingdichtheid, de mate van verstedelijking, de geografische ligging en de bevolkingssamenstelling.
- Gelet op de specifieke doelgroep (niet- westerse allochtonen met een herkomst uit een islamitisch land) wordt vooral gekeken naar de vergelijkbaarheid op dit gebied. Van belang is de uitspraak van de Raad van State van woensdag 29 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:865) waarin de Raad het betoog van de Stichting volgt dat in absolute aantallen met een herkomst uit een islamitisch land zeer goed vergelijkbaar zijn, waarbij het aannemelijk is dat die groepen vanwege hun afkomst dezelfde voorkeur voor islamitisch onderwijs hebben. Vooral op het punt van aantal moslims is de gemeente Veenendaal zeer goed vergelijkbaar met de gemeente Maastricht. Zie onderstaand staatje.

Gemeente	Veenendaal	Maastricht
Moslims	5590	5335

7. Inhoud bijlagen: Gegevens school, leerlingen, voedingsgebied en prognoseproces

In de bijlagen is een scheiding gemaakt tussen de analyse gegevens van het bestaande voedingsgebied en het prognoseproces met betrekking tot de leerlingen. Achtereenvolgens zijn in de bijlagen de volgende gegevens opgenomen.

Analyse gegevens van de gemeenten Veenendaal en Maastricht:

- Overzicht analyse vrouwen
- Overzicht analyse kinderen
- Overzicht analyse geboorten
- Overzicht analyse voedingsgebied

Het prognoseproces met betrekking tot de leerlingen:

- Prognose basiscategorie voor het basisonderwijs in de gemeente Veenendaal
- Er wordt gerekend met een uitstroom van 2%
- Prognose leerlingental van de te stichten basisschool op islamitische grondslag
- Berekening belangstellingspercentage islamitisch basisonderwijs in de vergelijkbare gemeente Maastricht.

Enige vergelijkingscijfers

Analyse gegevens van de gemeenten Veenendaal en Maastricht

Gemeente Veenendaal

0 t/m 49 jarige vrouwen

leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017	2018
0	348	330	399	361	441	378
1	368	354	335	399	376	442
2	388	377	343	338	395	391
3	392	394	377	347	346	411
4	372	394	393	382	353	350
5	413	369	399	400	386	358
6	387	414	370	389	408	386
7	392	387	405	369	383	409
8	425	385	388	413	368	387
9	420	431	381	389	409	374
10	419	424	427	384	388	415
11	462	418	422	429	383	392
12	454	456	415	417	430	380
13	431	451	459	412	416	434
14	409	433	452	456	417	418
15	447	403	433	449	454	416
16	399	444	408	425	444	455
17	383	394	442	405	424	445
18	408	374	371	418	389	411
19	365	379	354	356	412	378
20	336	364	362	348	350	397
21	405	340	357	354	342	351
22	390	411	340	351	351	353
23	366	405	404	335	366	380
24	375	386	419	424	350	372
25	405	385	394	406	435	364
26	424	414	395	391	412	451
27	403	422	413	398	391	416
28	397	405	415	416	396	403
29	410	391	401	424	415	410
30	404	416	399	404	412	429
31	417	412	412	397	403	423
32	404	420	412	408	390	406
33	368	410	417	425	403	387
34	352	357	405	429	432	402
35	363	364	364	398	428	422
36	383	366	364	371	398	432
37	404	378	370	366	379	398
38	426	404	379	365	365	379
39	413	426	402	374	368	369
40	456	414	425	399	378	372
41	468	449	421	424	399	381
42	496	471	451	421	419	396
43	479	490	474	456	416	421
44	478	472	485	475	458	416
45	467	473	463	480	470	460
46	483	464	477	465	476	465
47	440	480	457	477	469	486
48	431	440	475	460	477	464
49	403	435	433	476	457	477

kinderen 0 t/m 14 jaar

Leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017	2018
0	709	719	769	749	839	780
1	771	718	731	777	762	846
2	791	790	710	739	781	781
3	799	786	797	723	744	798
4	801	805	783	803	738	756
5	832	794	810	787	807	743
6	820	836	797	805	797	808
7	801	820	830	804	803	805
8	874	792	823	843	808	807
9	884	874	788	832	838	808
10	863	889	866	793	824	847
11	945	857	888	870	787	833
12	920	940	856	888	871	791
13	909	916	945	847	885	879
14	854	917	914	942	854	891

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
inwoners	63032	63252	63440	63816	64277	64918
woningen	25457	25922	26411	26702	27054	27512

Geboorten uitgesplitst naar leeftijd van de moeder

Leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017
15/19	4	1	4	8	5
20/24	59	81	67	69	65
25/29	267	264	233	279	239
30/34	275	286	287	303	293
35/39	105	108	128	152	145
40/44	14	32	22	24	30
45/49	1	0	1	1	3
Totaal	725	772	742	836	780

Overzicht

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
basisgeneratie	7096	6949	6842	6803	6663	6644
4 t/m 7 jarigen	4128	4047	4043	4042	3953	3919
vr 15 t/m 49	14448	14458	14393	14370	14328	14387
avc	50,2	53,4	51,6	58,2	54,4	
gwb	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
gwb-bg	0,28	0,27	0,26	0,25	0,25	0,24
gwb 4 t/m 7	0,16	0,16	0,15	0,15	0,15	0,14
gwb vr 15 t/m 49	0,57	0,56	0,54	0,54	0,53	0,52

Gemeente Maastricht

0 t/m 49 jarige vrouwen

leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017	2018
0	467	441	426	444	430	394
1	450	452	434	404	440	423
2	416	443	453	425	394	435
3	413	420	429	444	420	393
4	419	418	415	433	453	415
5	411	412	424	414	434	456
6	401	405	414	428	411	425
7	432	409	403	413	434	412
8	455	430	408	412	425	432
9	492	451	423	406	412	429
10	469	494	449	426	410	407
11	501	469	500	450	427	399
12	526	511	462	498	449	431
13	504	531	513	466	501	454
14	518	502	530	526	470	500
15	478	521	504	534	515	480
16	525	493	534	523	566	532
17	597	582	590	600	605	637
18	1020	1099	1158	1061	1071	1107
19	1453	1557	1614	1661	1534	1629
20	1711	1711	1843	1908	2000	1907
21	1949	1834	1807	1944	2018	2045
22	1795	1893	1746	1738	1827	1862
23	1589	1669	1678	1546	1571	1682
24	1306	1433	1429	1415	1352	1452
25	1103	1149	1219	1268	1242	1204
26	984	993	997	1095	1165	1138
27	846	905	898	915	1017	1071
28	810	811	824	828	844	928
29	694	772	773	778	766	822
30	648	677	725	730	730	713
31	652	623	635	691	729	686
32	678	648	606	641	645	674
33	623	660	626	585	618	642
34	633	630	636	611	587	611
35	557	616	610	627	616	568
36	600	548	593	603	615	602
37	561	593	537	579	579	607
38	585	557	596	532	575	583
39	630	567	566	577	522	584
40	645	628	564	574	589	514
41	736	639	621	570	578	590
42	764	727	625	606	564	563
43	832	769	726	640	602	568
44	727	822	778	721	633	603
45	776	724	814	766	716	638
46	809	780	719	816	764	709
47	818	805	771	719	814	767
48	899	814	805	768	713	814
49	830	896	817	808	767	713

kinderen 0 t/m 14 jaar

Leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017	2018
0	888	899	873	907	882	856
1	879	875	883	855	896	872
2	896	866	864	876	834	888
3	831	906	853	838	870	816
4	816	839	891	847	841	852
5	812	812	842	903	847	831
6	831	811	811	852	907	830
7	894	841	817	815	856	897
8	918	897	849	833	831	847
9	972	910	894	852	824	833
10	1022	967	908	892	858	815
11	1005	1023	984	913	894	839
12	1054	1021	1006	975	909	897
13	1046	1064	1025	1007	978	914
14	1064	1045	1059	1043	1017	974

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
inwoners	121819	122488	122397	122533	122753	122723
woningen	60360	61021	60764	60948	61485	61955

Geboorten uitgesplitst naar leeftijd van de moeder

Leeftijd	2013	2014	2015	2016	2017
15/19	17	12	15	14	11
20/24	92	77	88	86	69
25/29	242	213	214	228	222
30/34	336	345	381	343	331
35/39	181	188	191	182	187
40/44	38	33	37	37	38
45/49	5	1	1	7	5
Totaal	911	869	927	897	863

Overzicht

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
basisgeneratie	7586	7406	7298	7200	7131	7013
4 t/m 7 jarigen	4271	4200	4210	4250	4282	4257
vr 15 t/m 49	30863	31145	30984	30978	31049	31245
avc	29,5	27,9	29,9	29,0	27,8	
gwb	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
gwb-bg	0,13	0,12	0,12	0,12	0,12	0,11
gwb 4 t/m 7	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07
gwb vr 15 t/m 49	0,51	0,51	0,51	0,51	0,50	0,50

Het prognoseproces met betrekking tot de leerlingen

**Prognose te stichten islamitische basisschool
in de gemeente Veenendaal**

Prognose te stichten islamitische basisschool in de gemeente Veenendaal

basigeneratie	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Veenendaal	6569	6605	6586	6574	6565	6618	6740	6807	6899	6959	7048	7181	7350	7496	7632	7744	7849	7932	8003	8057	8066
Uitstroom 2%	131	132	132	131	131	132	135	136	138	139	141	144	147	150	153	155	157	159	160	161	161
basigeneratie	6438	6473	6455	6442	6434	6486	6606	6671	6761	6820	6907	7038	7203	7346	7479	7589	7692	7774	7843	7895	7904

basigeneratie = de 4 t/m 11 jarigen + 30% van de 12 jarigen

Prognose leerlingental van de te stichten school in de gemeente Veenendaal met als vergelijkbare gemeente Maastricht

prognose	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
isl school	373	376	374	374	373	376	383	387	392	396	401	406	418	426	434	440	446	451	455	458	458

Berekening belangstellingspercentage Islamitisch basisonderwijs in de gemeente Maastricht.

gemeente	Totaal aantal leerlingen 1-okt-18	Totaal aantal leerlingen isl onderwijs 1-okt-18	belangstellingspercentage isl onderwijs 1 oktober 2018
Maastricht	6513	376	5,8%

In de vergelijkbare gemeente Maastricht is de islamitische basisschool El Habib (376 leerlingen).
Het totaal aantal leerlingen dat een basisschool in de gemeente Maastricht bezoekt bedraagt per 1 oktober 2018 bedraagt 6847.

Enige vergelijkingscijfers gemeenten Veenendaal en Maastricht.

gemeente	Veenendaal	Maastricht
moslims	5590	5335
aantal inwoners	64918	122723
leerlingdichtheid	329	120
stedelijkheid	2	2