

nummer : 44
onderwerp : Voorstel tot het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening 2017

Aan de raad,

Inleiding

De model- Apv van de Vereniging van Nederlandse gemeenten is uitgangspunt voor de Heemskerkse Apv.

Door wijziging in wetgeving is het noodzakelijk om de Algemene plaatselijke verordening 2016 (Apv 2016) te wijzigen. Dit zijn wijzigingen van juridisch- technische aard waaraan geen wijziging van beleid ten grondslag ligt (zie onder A).

Daarnaast is het wenselijk om een aantal artikelen uit de Apv op inhoudelijke gronden te wijzigen; zie hiervoor onder B.

Toelichting/motivering/risico's

A. Wijzigingen van juridisch- technische aard:

1. Artikel 1.3 Indiening aanvraag. Dit artikel vervalt omdat het in strijd is met de Algemene wet bestuursrecht.
2. Het opnemen van een wettelijke grondslag in artikel 2:10a om het mogelijk te maken nadere regels te stellen voor het plaatsen van opslagcontainers en bouwmaterialen op de weg.
3. Toevoeging in artikel 2:10b dat het verbod tot het plaatsen van voorwerpen op de weg niet geldt voor overige gevallen waarin krachtens een wettelijke regeling een vergunning voor het gebruik van de openbare plaats is verleend.
4. In artikel 2:39 is het bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van een vergunning voor een speelgelegenheid gewijzigd.
5. Artikel 5:38, vaartuigen op het strand, kan vervallen omdat het plaatsen van vaartuigen op het strand in het bestemmingsplan is geregeld.

B. Wijzigingen als gevolg van een wijziging in beleid zijn:

1. Artikel 2:25. Vergunningplicht evenement. Aan dit artikel worden twee nieuwe artikelleden toegevoegd die het mogelijk maken om een evenementenvergunning te weigeren als de organisator of vergunningaanvrager van bepaalde categorieën van vechtsportwedstrijden of - gala's van slecht levensgedrag is. De organisator is verantwoordelijk voor een goed en veilig verloop van het evenement. De eis van goed levensgedrag wordt gesteld om te kunnen toetsen of de organisator van een dergelijke evenement op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te kunnen voldoen.
2. Artikel 2:41 Betreden gesloten woning of lokaal. Aan dit artikel wordt een vierde artikellid toegevoegd die het de burgemeester mogelijk maakt om ontheffing te verlenen om een gesloten woning of lokaal te betreden.

3. Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen. Het huidige artikel 2:77 maakt het alleen mogelijk om vaste camera's in te zetten voor het toezicht op een openbare plaats. Het is wenselijk om ook mobiele camera's te kunnen inzetten ten behoeve van het toezicht zodat de aanduiding "vast" in het artikel kan vervallen en cameratoezicht mogelijk is voor vaste én mobiele camera's.
4. Artikel 4:6 Overige geluidhinder. Dit artikel is een vangnetbepaling en stelt strafbaar geluidhinder die niet elders strafbaar is gesteld. Om te voorkomen dat steeds vergunning aangevraagd en verleend moet worden voor werkzaamheden die wel geluidhinder opleveren maar toch uitgevoerd moeten worden, wordt geadviseerd het verrichten van publieke taken door of in opdracht van een bestuursorgaan uit te zonderen van de vergunningplicht. Ook het slijpen van treinrails is uitgezonderd van de vergunningplicht.
5. Artikel 5:23 Het organiseren van een snuffelmarkt
Volgens de huidige definitie kan een snuffelmarkt alleen in een gebouw plaatsvinden. Om (snuffel)markt-achtige activiteiten in de open lucht, die geen evenement zijn en ook geen markt zijn in de zin van de Marktverordening, toch vergunningplichtig te maken wordt voorgesteld deze marktachtige activiteiten, aangeduid als "overige markten", onder de werking van artikel 5:23, vergunningplicht snuffelmarkt, te brengen door de snuffelmarktbeeping ook van toepassing te laten zijn op deze overige markten.
6. Artikel 6:2 Toezichthouders.
Politieambtenaren worden aangewezen als toezichthouder in het kader van de Apv.

Met betrekking tot risico's verbonden aan dit besluit:

Wijzigingen van juridisch – technische aard, zie onder A, leveren geen risico's op.

Bij de wijzigingen die het gevolg zijn van een aanpassing van het beleid, zie onder B, loopt de gemeente juist minder risico omdat mogelijk risicovolle activiteiten worden verboden (B1 en B5), de juridische grondslag om een gesloten woning of lokaal binnen te treden is aangevuld (B2), de grondslag voor het gebruik van mobiele camera's geregeld is (B3) en de mogelijkheden om handhavend op te treden worden vergroot (B6).

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Relatie met regionale samenwerking

De aanvulling op de evenementenbepaling, zie onder B1, is afgestemd met de regio.

De model- Apv van de VNG wordt in de regio algemeen gevolgd zodat in de regio veelal dezelfde bepalingen van toepassing zijn.

Conclusie c.q. voorstel

De Algemene plaatselijke verordening 2017 vast te stellen.

Beslispunten

1. De wijzigingen van juridisch- technische aard, als vermeld in de toelichting onder A, op te nemen in de Apv 2017;
2. levensgedragtoets in te voeren voor door de burgemeester aan te wijzen categorieën van vechtsportwedstrijden of - gala's;
3. het binnentreden van geslotenverklarde woningen verruimen door hiervoor een ontheffingsmogelijkheid op te nemen;
4. mobiel cameratoezicht mogelijk maken;

- ### Verdere procedure besluitvorming

Heemskerk, 30 mei 2017

3

De raad van de gemeente Heemskerk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 mei 2017, nummer 44;

gehoord de commissie ABV;

b e s l u i t :

De Algemene plaatselijke verordening 2017(BIVO/2017/30297) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening 2016.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
6 juli 2017

de griffier,



de raad voornoemd,

de voorzitter,

