

## RAADSVOORSTEL

<b>onderwerp</b>	<b>Nota integraal jeugdbeleid 2012 - 2016</b>
<b>bijlagen</b>	geen
<b>datum raadsvoorstel</b>	20 februari 2012
<b>datum collegebesluit</b>	20 maart 2012
<b>bevoegdheid</b>	raad
<b>raadscommissie</b>	Maatschappelijke Zaken, ter advisering
<b>commissievergadering</b>	donderdag 12 april 2012
<b>raadsvergadering</b>	maandag 7 mei 2012
<b>nummer agendapunt</b>	11

### Situatieschets

Op dit moment zijn er veel landelijke ontwikkelingen gaande in het onderwijsveld en binnen het (preventieve) jeugdbeleid. Daarnaast hebben wij te maken met bezuinigingen. Redenen om een integrale nota integraal jeugdbeleid 2012- 2016 op te stellen. Hierin wordt richting gegeven hoe om te gaan met de landelijke ontwikkelingen, het eigen lokale beleid en de inzet van middelen ten behoeve van het realiseren van de doelen. Deze beleidskaders worden ter besluitvorming voorgelegd aan uw raad.

Daarnaast is er een activiteitenprogramma 2012-2016 ontwikkeld. Deze zogeheten Lokale Jeugd Agenda is onder voorbehoud van besluitvorming over de nota door uw raad op 20 maart 2012 door het college vastgesteld.

### Voorstel aan de raad

Burgemeester en wethouders stellen voor:

1. De Nota integraal jeugdbeleid 2012 -2016 vast te stellen.



<b>sector en afdeling adviseur</b>	Welzijn en Publiekszaken, Welzijn Esther de Graaff, 072 535 66 84
<b>telefoon griffie</b> <b>e-mailadres griffie</b>	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
<b>onderwerp</b> <b>datum raadsvoorstel</b> <b>verklarende woordenlijst</b> <b>bijlagen</b>	<b>Nota integraal jeugdbeleid 2012 - 2016</b> 20 februari 2012 geen geen

---

## **1 AANLEIDING**

Naar aanleiding van het collegeprogramma 'Heiloo in balans' hebben wij de bijgevoegde nota integraal jeugdbeleid 2012-2016 ontwikkeld. Andere redenen voor het ontwikkelen van de nota zijn:

- de beleidsperiode van de huidige nota preventief jeugdbeleid **1** is in 2011 afgerond;
- er is nog geen vastgesteld onderwijsbeleid;
- gemeente en instellingen hebben te maken met bezuinigingen;
- er nieuw landelijk beleid is met daaruit voortvloeiend nieuwe taken voor onze gemeente.

Ter voorbereiding op deze nota is een startnotitie opgesteld. Hierin zijn de visie, doelstellingen en beleidsprogramma's beschreven. Op 29 september 2011 is deze startnotitie met uw commissie Maatschappelijke Zaken besproken.

Op basis van de startnotitie is de nota vervolgens in samenwerking met jongeren, ouders en professionals ontwikkeld. Daarna is deze in een inspraakronde aan de betrokkenen voorgelegd en voor advies aan het Wmo-platform. Nu is de nota gereed om ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd te worden.

## **2 HET BELEIDSKADER**

### **2.1 Strategische visie**

Dit voorstel heeft betrekking op het (de) volgende speerpunt(en) uit de strategische visie 2005 - 2015:

- 1.1.1 De gemeente kiest voor een vraaggerichte benadering, waarbij ingespeeld wordt op wensen en behoefte van de inwoners.
- 3.3.1 Behoud van het huidige voorzieningenniveau.

3.3.3 Via een evenwichtig, transparant en toetsbaar subsidiebeleid wordt gestuurd op resultaten en maatschappelijke effecten.

4.1.1 Verhogen van sociale veiligheid en het veiligheidsgevoel.

4.1.2 Verbeteren van de leefbaarheid.

## **2.2 Collegeprogramma**

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma 2010 - 2014:

4.1.1 Iedereen moet mee kunnen doen, ook ouderen, jongeren en kwetsbaren.

4.3.1 Scholen in staat stellen om goed onderwijs te realiseren, onder andere door het realiseren goede huisvesting voor scholen.

5.1.1 Een veilige woon- en leefomgeving borgen.

## **2.3 Lokaal beleid**

- de nota 1 (op 6 februari 2006 door de raad vastgesteld);
- het visiedocument Centrum voor Jeugd en Gezin (op 5 juli 2011 door de raad vastgesteld);
- het visiedocument onderwijsbeleid (met de commissie MZ besproken);
- het startdocument integraal jeugdbeleid 2012 -2016 (op 26 september 2011 met de commissie MZ besproken).

## **2.4 Landelijke wet- en regelgeving**

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Oke), Wet kinderopvang, Wet primair onderwijs, Leerplichtwet/RMC Wet, Onderwijshuisvesting, Wet passend onderwijs, Wet op de Jeugdzorg, Wet meldcode kindermishandeling, Wet maatschappelijke ondersteuning, Wet publieke gezondheid.

## **3 RAADSVOORSTEL**

### **3.1 Inleiding**

De nota integraal jeugdbeleid 2012 -2016 (onderwijs en preventief jeugdbeleid) is bedoeld om een gedragen en heldere taakverdeling tussen jongeren, ouders, professionals en gemeente te creëren. Bij het ontwikkelen van de nota hebben we de wetgeving, landelijke ontwikkelingen, lokale aandachtspunten en de bestaande middelen (personeel, accommodaties en financiën) als uitgangspunt genomen.

### **3.1.1 De interactieve ontwikkeling van de nota**

Als basis van de nota is gebruik gemaakt van nota 1 jeugdbeleid 2006-2011, literatuuronderzoek, de programmabegroting, het wettelijk kader en de lokale wensen & behoeften van jongeren, ouders en professionals.

Er zijn 2 werkbijeenkomsten georganiseerd; één voor volwassenen (ouders, professionals en gemeente) en één voor jongeren. Tijdens de bijeenkomst is draagvlak gecreëerd voor de doelstellingen, visie en het werken met beleidsmatige pijlers. Daarnaast is uitgebreid stilgestaan bij een analyse van de huidige situatie in Heiloo en mogelijke verbeteracties. De deelnemers waren zeer te spreken over het interactieve proces. De uitkomsten van de werkbijeenkomsten zijn verwerkt tot de nota en de Lokale Jeugd Agenda (het activiteitenprogramma). Beide documenten zijn via de mail voor inspraak aan de ruim 50 volwassen betrokkenen gemaild. Ook jongeren zijn hierover geïnformeerd. De reacties zijn zoveel mogelijk in de documenten verwerkt. Apart van dit traject is het Wmo-platform om advies gevraagd.

### **3.2 De context van de nota**

De nota is ontstaan binnen de volgende context:

- Met de meeste kinderen en jongeren in Heiloo gaat het goed. Hierdoor kan ingezet worden op het stimuleren van kansen en mogelijkheden voor kinderen en jongeren om zich positief te ontwikkelen en te ontplooien.
- Kinderen en jongeren zijn in principe een kwetsbare groep waarvoor we als samenleving gezamenlijk zorg dragen. Deze kwetsbaarheid wordt in het dagelijkse leven ondervangen door de verantwoordelijkheid van ouders voor deze doelgroep.
- Om een samenhang te creëren tussen de pedagogische civil society, preventie en hulpverlening is de nota uitgewerkt in 3 samenhangende pijlers; opgroeien, ontwikkelen en ontplooien.
- In de nota worden de kaders (visie, doelstelling) beschreven. Per pijler worden deze vertaald naar gewenste resultaten. Deze zijn vervolgens uitgewerkt in activiteiten en beschreven in de Lokale Jeugd Agenda.

### **3.3 Samenvatting van de nota**

#### *Visie*

- Voor alle kinderen en jongeren van -9 maanden tot 23 jaar.
- Zorgen vanuit eigen kracht en verantwoordelijkheden.
- De sociale context als maatschappelijke opvoeder.
- Klaar voor de toekomst.
- Eén loket voor kinderen, jongeren, ouders en professionals.
- Goede bescherming en hulpverlening voor hen die het nodig hebben.

#### *Hoofddoelstelling*

- De jeugd is op een positieve manier zichtbaar.
- Jongeren en ouders nemen hun verantwoordelijkheid bij de opvoeding, ontwikkeling en ontplooiing.
- Jongeren, ouders, scholen, organisaties en gemeente dragen met elkaar zorg voor de ontwikkeling, gezondheid en het welzijn van de jeugd.

### *Pijlers*

- Opgroeien (gaat vooral over de jeugdgezondheidszorg, zorg en opvoeden) heeft als speerpunt: een sluitende keten van eigen kracht naar hulpverlening ontwikkelen.
- Ontwikkelen (omvat de voorschoolse voorzieningen en het onderwijs) heeft als speerpunt: een doorgaande ontwikkelingslijn realiseren.
- Ontplooien (gaat over veiligheid en vrije tijd) heeft als speerpunt: het aanbod ontmoetingsmogelijkheden optimaliseren.

### *Wat willen we bereiken*

#### Opgroeien

- In 2016 zijn meer jongeren, ouders en professionals bekend met het CJG Heiloo en zijn tevreden over de dienstverlening.
- In 2016 is het CJG Heiloo de centrale toegangspoort voor alle preventieve- en jeugdzorgtaken.
- In 2016 wordt door alle CJG-professionals gewerkt vanuit het Eigen Kracht principe en 1gezin, 1plan.

#### Ontwikkelen

- In 2016 is er voor alle jeugdigen in Heiloo sprake van een doorlopende ontwikkelingslijn in de voorschoolse voorzieningen en in alle onderwijssoorten.
- In 2014 is er voor alle leerlingen in Heiloo een passende vorm van onderwijs.
- In 2016 zijn jongeren, ouders en professionals meer tevreden over de zorg die het onderwijs en het CJG bieden aan de jeugd.

#### Ontplooien

- Meer jongeren vinden dat er voldoende leuke dingen worden georganiseerd.
- Het tiener- en (ambulant) jongerenwerk werken vanuit het Jongerenwerk Nieuwe Stijl.
- Het aantal hinderlijke, overlastgevende en criminele groepen is gelijk gebleven aan 2011.

### *Wat dragen wij bij*

Per pijler zijn in de nota de middelen beschreven die wij in willen zetten bij het realiseren van de resultaten en doelstellingen. Het gaat hierbij om personeel, subsidies en accommodaties.

### *Hoe gaan we dit bereiken*

De Lokale Jeugd Agenda (LJA) is het activiteitenprogramma voor 2012-2016, waarmee de gewenste resultaten en doelen worden bereikt. De LJA is terug te vinden als bijlage 6 van de nota. Het is een schematisch overzicht van de activiteiten met planning, resultaten, partners, wijze van monitoring, financiën en de relatie met het lokale beleid of wetgeving.

Onder voorbehoud van de besluitvorming over de nota door uw raad hebben wij op 20 maart 2012 de LJA vastgesteld.

### **3.4 Verdeelregels bij subsidieaanvragen**

Via de nota Herijken subsidiebeleid heeft uw raad bepaald dat in iedere nota verdeelregels opgesteld dienen te worden waarmee subsidieaanvragen beoordeeld kunnen worden. In de nota zijn de volgende verdeelregels beschreven.

### *Product jeugd*

Voor het product Jeugd in het subsidieboek (in 2012 gaat het om € 344.971,-) gelden de volgende verdeelregels. Deze worden in onderstaande volgorde van belangrijkheid genoemd:

1. De activiteit die het meeste bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen en gewenste effecten heeft voorrang op de activiteit die hier minder aan bijdraagt.
2. De activiteit die gericht is op oudere kinderen of jongeren gaat voor op de activiteit voor jongere kinderen en jongeren.

### *Centrum voor Jeugd en Gezin*

Voor de begrotingspost Centrum voor Jeugd en Gezin (in 2012 gaat het om totaal € 474.086,- waarvan € 124.901,- subsidie) gelden de volgende verdeelregels. Deze worden in onderstaande volgorde van belangrijkheid genoemd

1. De activiteit die bijdraagt aan de uitvoering van de wettelijke taken heeft voorrang op de activiteit die niet bijdraagt aan de wettelijke taken.
2. De activiteit die het meeste bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen en gewenste effecten heeft voorrang op de activiteit die hier minder aan bijdraagt.
3. De activiteit die meer gericht is op preventie heeft voorrang op de activiteit die niet gericht is op preventie.

## **3.5 Communicatie**

Om kinderen, jongeren, ouders en professionals bij het integrale jeugdbeleid te betrekken is communicatie apart als activiteit in de Lokale jeugd Agenda benoemd. Na de vaststelling van de nota wordt een communicatieplan ontwikkeld. Op basis van dit communicatieplan worden activiteiten uitgezet om inwoners te informeren en te betrekken bij de uitvoering van het beleid.

## **3.6 Financiën**

Bij dit advies zijn de bestaande middelen (mens en financiën) leidend geweest. Aanvullende financiering is derhalve niet nodig.

### *Opgroeien*

De financiën zijn voornamelijk rijksmiddelen voor het Centrum voor Jeugd en Gezin en de toekomstige rijksmiddelen voor de transitie jeugdzorg. Via de begrotingsbehandeling stelt uw raad jaarlijks hiervoor de financiële kaders vast.

### *Ontwikkelen*

De financiën zijn begrotingsposten. Via het subsidieboek stelt uw raad jaarlijks de financiële kaders voor het product jeugdbeleid vast. De andere posten worden jaarlijks tijdens de begrotingsbehandeling vastgesteld.

### *Ontplooien*

De financiën zijn begrotingsposten. Via het subsidieboek stelt uw raad jaarlijks de kaders voor het product jeugdbeleid vast.

### *Lokale Jeugd Agenda*

Is een begrotingspost, uitvoering integraal jeugdbeleid. Jaarlijks stelt uw raad de kaders hiervan vast.

### **3.7 Risico's**

De nota is gebaseerd op de huidige financieringsbudgetten. Als deze kleiner zijn dan nu mag worden aangenomen, dan heeft dit consequenties voor de uitvoering.

### **3.8 Advies raadscommissie**

De raadscommissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van donderdag 12 april 2012 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 7 mei 2012 als hamerstuk.

## **4 VOORSTEL AAN DE RAAD**

Voorgesteld wordt:

1. De Nota integraal jeugdbeleid 2012 -2016 vast te stellen.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw C.C.H. van de Meent  
secretaris

De heer T.J. Romeyn  
burgemeester







**BESLUIT VAN GEMEENTERAAD**

<b>onderwerp</b>	<b>Nota integraal jeugdbeleid 2012 - 2016</b>
<b>nummer agendapunt</b>	11, in de raadsvergadering van maandag 7 mei 2012
<b>nummer besluit</b>	21

**De raad van de gemeente Heiloo,**

- Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 maart 2012

**Besluit:**

1. De Nota integraal jeugdbeleid 2012 -2016 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 7 mei 2012.

Mevrouw E. van der Voorde  
griffier

De heer T.J. Romeyn  
voorzitter