

Nota Integraal jeugdbeleid 2012-2016

Onderwijs en preventief jeugdbeleid

Inhoud

Voorwoord

Samenvatting nota

Inleiding

1. De basis van ons beleid

- hoe gaat het met de kinderen en jongeren in Heiloo
- wettelijke kaders
- belangrijke ontwikkelingen

2. De uitgangspunten van ons beleid

- visie
- hoofddoelstellingen

3. Wat willen we bereiken in 2012 t/m 2016

- opgroeien
- ontwikkelen
- ontplooien

4. Hoe gaan we dit sturen

- overleg
- verdeelregels subsidie
- activiteitenprogramma; de Lokale Jeugd Agenda

Bijlagen

1. Overzicht beleidsterreinen en verantwoordelijkheden integraal jeugdbeleid
2. Evaluatie activiteiten uit nota 1
3. Basisinformatie kinderen en jongeren in Heiloo
4. De manier waarop de nota tot stand is gekomen
5. Geraadpleegde literatuur
6. Lokale Jeugd Agenda

Voorwoord

Met genoegen presenteren wij deze nota integraal jeugdbeleid 2012 -2016.

Wij vinden kinderen en jongeren een belangrijke groep. Ze dragen nu bij aan de levendigheid van ons dorp en vormen in de toekomst de basis van de samenleving.

Kinderen en jongeren groeien niet alleen binnen een gezin op, maar binnen een grotere sociale omgeving. Deze omgeving bestaat uit losstaande onderdelen, zoals het onderwijs, peuterspeelzalen, kinderopvang, verenigingen, bibliotheek, muziek- en dansschool, de buurt en jeugd- en jongerenwerk. Zij hebben ieder hun eigen invloed op jeugdigen. Door de samenhang te zoeken kunnen we ervoor zorgen dat kinderen en jongeren optimale mogelijkheden krijgen om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooien.

Naast de aandacht voor de algemene positieve ontwikkeling van kinderen en jongeren hebben we in de nota ook aandacht voor de kinderen en jongeren die (tijdelijk) meer nodig hebben. Deze groep moeten we zo snel mogelijk bereiken. Met informatie, ondersteuning of hulpverlening. Daarbij gaan we uit van het feit dat ouders verantwoordelijk zijn. Aan professionals de taak om vroegtijdig te signaleren, adequaat samen te werken en ouders centraal te zetten.

Deze nota is tot stand komen dankzij de kennis en input van vele anderen. Jongeren, ouders, professionals hebben samen met ons gewerkt en meegedacht. Wat gaat er goed in Heiloo? Wat kan er beter? Wat vinden we dat bereikt moet worden? Hoe gaan we dit in de praktijk vorm geven. Vanaf deze plaats willen we dan ook iedere betrokkene bedanken voor zijn en haar kennis, ideeën en inspiratie.

De komende jaren willen we de nota integraal jeugdbeleid samen met u uitvoeren. Zo kunnen we het integraal jeugdbeleid tot succes maken.

Hero Veger
wethouder Jeugdbeleid

Jacob Ouderkerken
wethouder Onderwijs

Samenvatting nota

WETGEVING + STRATEGISCHE VISIE + COLLEGEPROGRAMMA + LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN

- Huidige wetgeving: Wet op de jeugdzorg, Wet publieke gezondheid, Wet maatschappelijke ondersteuning, Wet ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie, Leerplichtwet.
- Strategische visie: De gemeente kiest voor een vraaggerichte benadering, waarbij ingespeeld wordt op wensen en behoefte van de inwoners. Collegeprogramma: iedereen moet mee kunnen doen.
- Landelijke ontwikkelingen: Passend onderwijs, Transitie Jeugdzorg en Jongerenwerk Nieuwe Stijl.

VISIE

Voor alle kinderen en jongeren streven we naar optimale mogelijkheden om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooien.

We gaan er hierbij van uit dat ouders hiervoor vanuit hun eigen kracht de verantwoordelijkheid dragen, hierin gesteund worden door de sociale leefomgeving en terecht kunnen bij één loket. Voor die kinderen en jongeren die het nodig hebben wordt goede hulpverlening en bescherming geregeld.

DOELSTELLINGEN

- De jeugd is op een positieve manier zichtbaar.
- Jongeren en ouders nemen hun verantwoordelijkheid bij de opvoeding, ontwikkeling en ontplooiing.
- Jongeren, ouders, onderwijsinstellingen, organisaties en gemeente dragen met elkaar zorg voor de ontwikkeling, gezondheid en het welzijn van de jeugd.

PIJLER Opgroeien

Sluitende keten
van eigen
kracht naar
hulpverlening
ontwikkelen

GEWENSTE RESULTATEN

- In 2016 zijn meer jongeren, ouders en professionals zijn bekend met het CJG en zijn tevreden over de dienstverlening.
- In 2016 is het CJG is de centrale toegangspoor voor alle preventieve- en jeugdzorgtaken.
- In 2016 werkt het CJG vanuit Eigen Kracht en vanuit 1gezin, 1plan.

Via de Lokale
Jeugd Agenda

PIJLER Ontwikkelen

Doorgaande
ontwikkelings-
lijn realiseren

GEWENSTE RESULTATEN

- In 2016 is er een doorlopende ontwikkelingslijn in voorschoolse voorzieningen en onderwijssoorten.
- In 2014 is er voor alle leerlingen een passende vorm van onderwijs.
- In 2016 zijn jongeren, ouders en professionals meer tevreden over de zorg die het onderwijs en het CJG bieden.

Via de Lokale
Jeugd Agenda

PIJLER Ontplooien

Optimaliseren
ontmoetings-
mogelijkheden

GEWENSTE RESULTATEN

- In 2016 vinden meer jongeren dat er leuke dingen worden georganiseerd.
- In 2014 werken het tiener – en (ambulant) jongerenwerk vanuit het Jongerenwerk Nieuwe Stijl.
- In 2012 t/m 2016 is het aantal hinderlijke, overlastgevendende en criminele groepen gelijk aan 2011

Inleiding

Ieder kind en iedere jongere moet mee kunnen doen....thuis, op school en in zijn of haar vrije tijd. Dit is het speerpunt van deze nota integraal jeugdbeleid (onderwijs en preventief jeugdbeleid). We willen kinderen en jongeren van -9 maanden tot 23 jaar¹ optimale mogelijkheden bieden om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooien tot volwassenen die volwaardig participeren in onze samenleving.

Ruim 25% van onze inwoners is jonger dan 23 jaar. Het is geen uniforme doelgroep, maar bestaat uit baby's, peuters, kleuters, schoolkinderen, jongeren en jong volwassenen. Kortom, een groep die door hun leeftijd telkens andere behoeften heeft en daarop afgestemde voorzieningen, activiteiten, etc. nodig heeft. Met deze nota hebben wij voor deze diverse doelgroep samenhangende kaders aangebracht.² De kaders hebben we uitgewerkt in 3 pijlers, te weten *Opgroeien*, *Ontwikkelen* en *Ontplooien*. *Opgroeien* betreft vooral de jeugdgezondheid, zorg en opvoeden. *Ontwikkelen* omvat de voorschoolse voorzieningen en het onderwijs. En *Ontplooien* gaat over veiligheid en vrije tijd. Binnen deze pijlers staan kinderen, jongeren en hun ouders³ centraal.

De gemeente Heiloo heeft al jaren een actief jeugdbeleid waarmee al veel gerealiseerd en bereikt is.⁴ Met deze nota actualiseren we ons lokale jeugdbeleid. Dit is nodig omdat de beleidsperiode van de vorige nota 1 preventief jeugdbeleid afliep. Maar ook omdat we de komende jaren te maken hebben met een financiële taakstelling. En niet in de laatste plaats omdat er met de transitie jeugdzorg en passend onderwijs veel in het gemeentelijke takenpakket gaat veranderen. Zo komen onder andere afstemming onderwijs en zorg, ambulante hulpverlening, de jeugdreclassering en gezinsvoogdij er als taken bij.

Deze nota lokaal integraal jeugdbeleid 2012 -2016 is bedoeld om een gedragen en heldere taakverdeling tussen jongeren, ouders, professionals en gemeente te creëren. Om de gewenste resultaten te beschrijven. En tot slot is deze nota bedoeld als middel om bekendheid te geven aan het integrale jeugdbeleid.

Naast deze nota hebben wij een activiteitenprogramma voor de periode 2012 t/m 2016 ontwikkelt. In deze zogenoemde Lokale Jeugd Agenda staan de activiteiten beschreven die uitgevoerd gaan worden om de gewenste resultaten te bereiken.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 gaan we in op de basis van ons beleid. Eerst geven we een beschrijving van hoe het met de kinderen en jongeren in Heiloo gaat. Daarna gaan we in op de meest relevante landelijke wetgeving. In hoofdstuk 2 staan onze visie op het jeugdbeleid en de doelstellingen van deze nota centraal. In het derde hoofdstuk werken we de drie pijlers verder uit. We beschrijven hierin de resultaten die we willen bereiken en de indicatoren. In het laatste hoofdstuk beschrijven we de manier waarop we het beleid gaan sturen via een samenhangend overlegstructuur, jongerenparticipatie en subsidieregels.

¹ Met kinderen bedoelen we de leeftijdsgroep -9 maanden t/m 12 jaar, met jongeren de leeftijdsgroep 13 tot 23 jaar.

² Zie bijlage 1 voor de reikwijdte van deze nota.

³ We spreken van 'ouders', we bedoelen hier iedereen mee die de (dagelijkse) zorg en/of verantwoordelijkheid voor jeugdigen draagt.

⁴ Zie bijlage 2 voor de evaluatie van preventief jeugdbeleid 2006-2011 .

1. De basis van ons beleid

In dit hoofdstuk worden de fundamenteën van deze nota beschreven. Allereerst een korte karakteristiek van de kinderen en jongeren en hun ouders in Heiloo. Daarnaast de meest bepalende wettelijke kaders en tot slot de landelijke ontwikkelingen.

Hoe gaat het met de kinderen en jongeren in Heiloo

De overgrote meerderheid van de kinderen en jongeren in Heiloo groeit lichamelijk en geestelijk gezond op. Daarnaast blijkt dat Heiloo over de algehele linie beter scoort in vergelijking met andere gemeenten uit Noord-Holland.⁵ Ook de lokale professionals beamen dat de kinderen en jongeren in Heiloo het goed doen; de meeste kinderen en jongeren zijn gelukkig. Kinderen waarderen het leven in Heiloo, het is veilig, er zijn veel sportverenigingen, veel groen en bos. Jongeren vinden Heiloo wat saai. Ze missen vooral een plaats om elkaar te ontmoeten.

Landelijke gegevens tonen aan dat 10% van de gezinnen te maken heeft met (enkelvoudige) problematiek. Ongeveer 5 % van de gezinnen met meervoudige tot zeer zware / levensbedreigende problematiek. Op basis van de huidige gegevens kan gezegd worden dat Heiloo lager zit dan deze landelijke percentages. Maar ook in Heiloo komen er problemen en multi-probleem gezinnen voor. Professionals geven aan dat als er problemen zijn, deze vaak complex zijn. En dat de complexiteit van de problemen vaak het gevolg zijn van te lang afwachten en zelf aanmodderen door ouders.

Jongeren geven aan dat zij bij problemen de weg wel weten te vinden. Vooral familie en vrienden worden eerst geraadpleegd. Internet staat op de tweede plaats. Het gebruik van alcohol en drugs, de gevolgen van een echtscheiding en leerproblemen zijn onderwerpen die worden genoemd als problemen. Jongeren vinden overigens dat volwassenen snel 'problematiseren'. "Sommig gedrag hoort bij onze leeftijd. Later komt het wel weer goed". Vervelend noemen ze het gevoel dat ze niet serieus genomen worden of zonder respect behandeld worden.

Wettelijke kaders

Een groot aantal wetten is van invloed op het integrale jeugdbeleid. In deze paragraaf worden de meest invloedrijke wetten beschreven en de wijze waarop dit de gemeentelijke taak beïnvloedt.

- *Wet publieke gezondheid (Wpg) – jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar*
De gemeente moet op grond van deze wet zorgen voor een goed functionerende openbare gezondheidszorg om zo problemen met de gezondheid onder kinderen en jongeren van 0 tot en met 19 jaar te voorkomen.
- *Wet op de Jeugdzorg*
De wet bepaalt dat de gemeente de regie (verantwoordelijkheid) heeft op het gebied van opgroei- en opvoedondersteuning en verplicht gemeenten tot het inrichten van een fysiek Centrum voor Jeugd en Gezin.
- *Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)*
De wet geeft de gemeente binnen het gebied van opgroei- en opvoedondersteuning de taak een aanbod te realiseren op de functies: Informatie & Advies, Signaleren van problemen, Licht pedagogische hulp, Toegang tot het lokaal hulpaanbod en Coördinatie van zorg.

⁵ Zie bijlage 3 voor basisinformatie over kinderen en jongeren.

- *Wet ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Oke)*
Met deze wet heeft de gemeente de taak om de kwaliteit van peuterspeelzalen en kinderdagverblijven te controleren en indien nodig taalontwikkelingsprogramma's binnen de voorschoolse voorzieningen mogelijk te maken.
- *Wet op het primair onderwijs (Wpo) en Wet op het voortgezet onderwijs (Wvo)*
De belangrijkste taak op het gebied van onderwijs voor een gemeente is huisvesting van de scholen en leerlingenvervoer. Daarnaast geven gemeenten geld uit aan leerlingen die extra begeleiding nodig hebben. Gemeenten hebben geen zeggenschap over de inhoud van onderwijs, dat is een verantwoordelijkheid van de schoolbesturen.
- *Leerplicht wet*
De gemeente heeft de taak om het recht op onderwijs te bewaken en dus om te controleren of leerplichtige kinderen en jongeren naar school gaan met als doel spijbelen en voortijdig schoolverlaten (zonder startkwalificatie) te voorkomen.

Samenvattend

Via landelijke wetgeving heeft de gemeente de volgende rollen:

- Preventieve en signalerende rol (het organiseren van algemene voorzieningen waarmee ernstige opvoed- en opgroei problemen zoveel mogelijk voorkomen kunnen worden en anders tijdig gesignaleerd.)
- Uitvoerende handhavende rol (toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen en naleving van de leerplichtwet.)
- Regierol (binnen het preventieve jeugdbeleid heeft de gemeente de eindverantwoordelijkheid en daarmee de taak om de samenwerking en afstemming tussen de verschillende lokale voorzieningen te bevorderen.)

Belangrijke ontwikkelingen

Binnen het tijdsbestek van deze nota zullen twee belangrijke wettelijke ontwikkelingen plaatsvinden: de invoering van het passend onderwijs en de transitie jeugdzorg. Daarnaast is de nieuwe werkwijze Jongerenwerk Nieuwe Stijl en 1gezin,1plan van invloed.

Passend onderwijs

Met passend onderwijs krijgen schoolbesturen de verantwoordelijkheid om voor alle kinderen die extra ondersteuning nodig hebben een zo goed mogelijke plek in het onderwijs te bieden. De invoering van het passend onderwijs staat gepland op 1 augustus 2012. Vanaf die datum wordt passend onderwijs in meerdere stappen ingevoerd. Vanaf 1 augustus 2013 geldt de zorgplicht voor schoolbesturen.

Schoolbesturen hebben de verantwoordelijkheid om te zorgen dat leerlingen het best passende onderwijsaanbod krijgen. Hiertoe gaan reguliere- en speciale scholen in een regio samenwerken in een samenwerkingsverband. De gemeente heeft een regierol. Daarmee zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de totstandkoming van goede samenwerkingsafspraken over de zorg voor jeugdigen tussen het onderwijs en organisaties voor welzijn en zorg.

Voor de gemeente ligt er ook nog een relatie vanuit het passend onderwijs richting de toekomstige wetgeving Wet werken naar vermogen (Wwnv) in 2013. Want een deel van de leerlingen dat gebruikt maakt van passend onderwijs krijgt straks te maken met de Wwnv. Voor de gemeente is het belangrijk dat er goede toeleiding is vanuit onderwijs naar de arbeidsmarkt.

Transitie jeugdzorg

De gemeente is nu verantwoordelijk voor preventie. Met de komende transitie jeugdzorg wordt iedere gemeente ook verantwoordelijk voor de uitvoering van hulpverlening en de opschaling naar zwaardere zorg. Via een nieuw op te stellen wettelijk kader, de Wet zorg voor jeugd, krijgt de gemeente de taak om de begeleiding jeugd (nu nog Awbz), ambulante jeugdhulp (nu nog provincie), verblijf-, dag- en crisis opvang (nu nog provincie), jeugd-ggz (nu nog Awbz resp Zorgverzekeringswet), jeugd-lvg (nu nog Awbz), gesloten jeugdzorg (nu nog VWS), jeugdbescherming en jeugdreclassering (nu nog VWS) te regelen.

Naar verwachting wordt de wet op 1-1-2015 ingevoerd. We weten nog niet hoe de wet er uit komt te zien. Desondanks is in de nota geprobeerd zoveel mogelijk aansluiting te vinden met de toekomstige wetgeving. De invoering van de decentralisatie jeugdzorg pakken we regionaal op. Hiervoor is een regionale projectgroep opgericht die volgens het Regionaal Transitieplan Jeugd Regio Alkmaar de transitie jeugdzorg gaat voorbereiden en implementeren. Bekend is dat vanaf 2013 de jeugd die nu begeleiding via de AWBZ krijgt, onder gemeentelijke verantwoordelijkheid gaat vallen. Voor Heiloo gaat het in verwachting om in totaal zo'n 50 kinderen en jongeren tot 18 jaar. Van deze groep verwachten wij 30 kinderen en jongeren in 2013.⁶

Jongerenwerk Nieuwe Stijl

Jongerenwerk Nieuwe Stijl (JNS) is afgeleid van Welzijn Nieuwe Stijl (WNS)⁷ het programma waarmee het ministerie de professionalisering van het welzijnswerk wil stimuleren. Het JNS is een afgeleide van WNS en is bedoeld om het jongerenwerk zijn volledige potentieel te laten benutten. Om dit te doen zijn er drie samenhangende doelstellingen geformuleerd waarmee het jongerenwerk aan de slag dient te gaan. Dit zijn⁸:

1. het jongerenwerk; maak een duidelijke profilering (waar staat het voor, wat zijn de resultaten en effecten).
2. de relatie met de opdrachtgever; maak duidelijke afspraken (over taakverdeling, doelstelling en resultaten)
3. de jongerenwerker zelf; wees geschoold (volg een opleiding, cursussen, etc.)

1gezin, 1plan

1gezin, 1plan is een methodiek om samenwerking binnen de hulpverlening te realiseren en daarbij ouders centraal te stellen. Bij 1gezin, 1plan worden gezinnen die te maken krijgen met meervoudige problemen niet langer doorverwezen binnen de hulpverlening, maar hulpverleners schuiven aan met hulp bij een (tijdelijk) ingericht team. Het gezin is altijd onderdeel van het team en het informele netwerk wordt erbij betrokken. Als het gezin (tijdelijk) niet in staat is om de regie over de oplossing van hun problemen te voeren, wijzen ouders een zorgcoördinator aan die op basis van een gezamenlijk plan de inzet en uitvoering coördineert.

⁶ Gegevens zijn overgenomen van het zorgkantoor, 16 november 2011

⁷ De 8 bakens van de WNS zijn: Gericht op de vraag achter de vraag; gebaseerd op de eigen kracht van de burger; direct er op af; formeel en informeel in optimale verhouding; doordachte balans van collectief en individueel; integraal werken; niet vrijblijvend, maar resultaatgericht en gebaseerd op ruimte voor de professional. Uit: Spectrum, nieuwsbrief jongerenwerk, april 2011.

⁸ Uit: MO groep, nieuwsbrief 8 april 2010

2. De uitgangspunten van ons beleid

Dit hoofdstuk hebben we gebaseerd op de ervaringen met de vorige nota jeugdbeleid, landelijke wetgeving, strategische visie en collegeprogramma, literatuuronderzoek⁹ en verkennende gesprekken met professionals. Onze visie op opgroeien, ontwikkelen en ontplooien hebben we geformuleerd in onderstaande inhoudelijke uitgangspunten. Vanuit deze visie volgen de drie hoofddoelstellingen voor deze nota.

Visie

Voor alle kinderen en jongeren streven we naar optimale mogelijkheden om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooien.

We gaan er van uit dat ouders hiervoor vanuit hun eigen kracht de verantwoordelijkheid dragen, hierin gesteund worden door de sociale leefomgeving en terecht kunnen bij één loket. Voor die kinderen en jongeren die het nodig hebben wordt goede hulpverlening en bescherming geregeld.

- *Voor alle kinderen en jongeren*

We stellen alle kinderen en jongeren van -9 maanden tot 23 jaar centraal. We willen kinderen en jongeren optimale mogelijkheden bieden om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooien tot volwassenen die volwaardig participeren in onze samenleving.

- *Zorgen vanuit eigen kracht en verantwoordelijkheden*

Ouders zijn eerst- én eindverantwoordelijk voor de zorg voor hun kind(eren). Jongeren hebben hun eigen verantwoordelijkheid (bijvoorbeeld om naar school te gaan, bij het gebruik van genotmiddelen, voor hun gedrag in de openbare ruimte, etc.).

Daar waar het nodig is ondersteunen wij jongeren en ouders om deze verantwoordelijkheid daadwerkelijk te dragen, wij nemen de zorg niet meer over. Of te wel een omslag van *niet meer zorgen voor, maar zorgen dat...*

Als er ondersteuning nodig is dan worden er een aantal stappen gezet. Dat wat jongeren en ouders zelf kunnen bijdragen (de eigen kracht) is leidend. Vervolgens wordt er een beroep gedaan op het sociale netwerk. Als dit niet voldoende aanwezig is, dan kan er een beroep op de algemene voorzieningen worden gedaan. Mocht dit niet voldoende zijn dan worden specifieke en individuele voorzieningen ingezet. Uitgangspunt bij ondersteuning is dat deze “zo licht als mogelijk en zo zwaar als noodzakelijk” ingezet wordt.

- *De sociale context als maatschappelijk opvoeder*

Kinderen en jongeren groeien niet alleen binnen een gezin op, maar binnen een grotere sociale omgeving, de pedagogische sociale leefomgeving. Kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en scholen en ook de buurt, (sport)verenigingen, sociaal-cultureel werk, etc. Een in deze context veelgehoorde uitspraak is het Afrikaanse gezegde: “It takes a village to raise a child”. De pedagogische omgeving draagt bij aan de ontwikkeling en ontplooiing van kinderen en jongeren.¹⁰

⁹ Zie bijlage 5: Geraadpleegde literatuur

¹⁰ Uit: “Pijlers voor een nieuw jeugdbeleid” van het NJi.

We willen dat iedereen vanuit de eigen functie een bijdrage levert aan de ontplooiing van kinderen en jongeren.

- *Klaar voor de toekomst*

Kinderen en jongeren moeten optimale kansen hebben om zich te ontwikkelen en zich daarmee voor te bereiden op hun toekomstige participatie in de samenleving. Daarom vinden wij het van belang dat kinderen in een zo vroeg mogelijk stadium hun kwaliteiten kunnen ontwikkelen. Er dienen voldoende kwalitatief goede voorschoolse voorzieningen in het dorp aanwezig te zijn. En daarnaast moet de overdracht en aansluiting tussen kinderopvangorganisaties/peuterspeelzalen en onderwijsinstellingen geborgd zijn. Ook willen wij scholen in staat stellen om goed onderwijs te realiseren, onder andere door het realiseren goede huisvesting en voor met name basisscholen dicht bij de woonomgeving van het kind.

Wij zien een relatie tussen onderwijs en opgroeien. Problemen thuis kunnen invloed op school hebben en vice versa. Er dient een structuur opgezet te worden waarin de afstemming tussen onderwijs en zorg plaats kan krijgen.

- *Eén loket voor kinderen, jongeren, ouders en professionals*

Het Centrum voor Jeugd en Gezin Heiloo (CJG Heiloo) is de plaats waar kinderen, jongeren, hun ouders en professionals terecht kunnen met hun vragen over / problemen met opvoeden, opgroeien en gezondheid. Het is deze preventieve functie die we centraal stellen. We willen dat het normaal wordt dat kinderen, jongeren, ouders en professionals met hun vragen naar het CJG Heiloo gaan.

Daarnaast gaat het CJG Heiloo in de toekomst dienen als front-office voor de taken die uit de Wet jeugdzorg voortvloeien. Het CJG Heiloo wordt het loket waar jongeren en ouders naar toe gaan als ze ondersteuning of hulpverlening nodig hebben. De uitvoering van de hulpverlening wordt zoveel mogelijk regionaal uitgevoerd (back-office).

- *Goede bescherming en hulpverlening voor hen die het nodig hebben*

Die kinderen en jongeren waarbij er sprake is van een beperking dan wel achterstand in hun ontwikkeling of die belemmerd worden in het opgroeien, hun ontwikkeling of ontplooiing hebben recht op bescherming en passende zorg en hulpverlening. Wij dragen zorg voor het ontwikkelen van een snel, kwalitatief en effectief vangnet.

Hoofddoelstellingen

Met deze nota willen we in de komende vijf jaar de volgende doelen halen:

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. De jeugd is op een positieve manier zichtbaar. 2. Jongeren en ouders nemen hun verantwoordelijkheid bij de opvoeding, ontwikkeling en ontplooiing. 3. Jongeren, ouders, scholen, organisaties en gemeente dragen met elkaar zorg voor de ontwikkeling, gezondheid en het welzijn van de jeugd. |
|---|

Op basis van wettelijke taken, visie en doelstellingen hebben we 3 programma's ontwikkeld rondom 3 verschillende, maar samenhangende pijlers. In het volgende hoofdstuk worden deze pijlers uitgewerkt.

3. Wat willen we bereiken in 2012 t/m 2016

In dit hoofdstuk worden de 3 pijlers uitgewerkt. Per pijler wordt allereerst de bandbreedte van de pijler weergegeven; waar gaan we mee aan de slag. Vervolgens wordt een analyse gegeven van de huidige stand van zaken zoals professionals en jongeren deze hebben genoemd. De maatschappelijke effecten worden beschreven in de paragraaf wat willen we bereiken. Vervolgens beschrijven we de indicatoren en de beleidsinstrumenten die we hiervoor willen inzetten. Iedere paragraaf wordt afgesloten met de middelen die wij als gemeente binnen deze pijler kunnen inzetten.

PIJLER: Opgroeien

De pijler opgroeien gaat over alle beleidsonderwerpen die te maken hebben met opgroeien, opvoeden en gezondheid.

Bandbreedte

Een sluitende keten van eigen kracht naar hulpverlening ontwikkelen.

Hoe staan we er nu voor volgens jongeren, ouders en professionals

Sterk	Zwak
<ul style="list-style-type: none"> • Heiloo heeft een Centrum voor Jeugd en Gezin; ouders kunnen ergens terecht en de 1^e lijn organisaties zijn als netwerk met elkaar verbonden • De 2^e lijnorganisaties zijn betrokken bij het integrale jeugdbeleid • Peuterspeelzalen en kinderdagverblijven bieden laagdrempelige themabijeenkomsten over opvoeden aan. • In Heiloo wordt gewerkt met het opvoedondersteuningsprogramma Triple P. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ouders hebben hoge verwachtingen van hun kinderen en jongeren. • Er zijn relatief weinig problemen in Heiloo, maar degene die er zijn blijken zwaar • Ouders houden bij problemen lang de boot af, waardoor later zware hulpverlening ingezet moet worden • Relatief grote echtscheidingsproblematiek (stress door huisvesting, financiën) • Ouders weten niet waar ze naar toe moeten bij vragen of problemen. • Verwachtingen / beeldvorming over het CJG Heiloo komen niet overeen met de realiteit • Veel verschillende hulpverleners / je verhaal 3 keer moeten doen.

Wat willen we bereiken

- In 2016 zijn meer jongeren, ouders en professionals bekend met het CJG Heiloo en zijn tevreden over de dienstverlening.
- In 2016 is het CJG Heiloo de centrale toegangspoort voor alle preventieve- en jeugdzorgtaken.
- In 2016 wordt door alle CJG-professionals gewerkt vanuit het Eigen Kracht principe en 1gezin, 1plan.

Hoe weten of we het bereikt hebben

Indicatoren	Meest actuele kengetal	Streefwaarde 2016	Bron
% jongeren dat eigen gezondheid als 'goed/zeer goed' ervaart	89% (2009/2010)	90%	E-movo
% ouders dat tevreden is over het aanbod van het CJG Heiloo	-	75%	enquête gemeente
% multiprobleem casussen waarbij gewerkt werd met 1gezin,1plan	0% (2011)	90%	CJG jaarverslag

Wat dragen wij bij

Personeel

Voor de uitvoering van de wettelijke taken is 0,5 fte (exclusief indirecte formatie) beschikbaar.

Financieel

In onderstaand overzicht de budgetten die samenhangen met de pijler Opgroeien. Het gaat hierbij gemeentelijke begrotingsposten en om rijksmiddelen.

Opgroeien	2012	2013	2014	2015	2016
CJG ¹	€ 427.000	€ 427.000	€ 427.000	€ 427.000	€ 427.000
Maatwerk ²	€ 17.514	€ 17.041	€ 16.581	€ 16.581	€ 16.581
DD JGZ ²	€ 28.700	€ 28.700	€ 28.700	€ 28.700	€ 28.700
implementatie transitie jeugdzorg	€ 18.005	€ -	€ -	€ -	€ -
transitie jeugdzorg	?	?	?	?	?
subtotaal	€ 491.219	€ 472.741	€ 472.281	€ 472.281	€ 472.281

¹ = Rijksmiddelen voor 2013 t/m 2016 is het nog niet definitief. We baseren ons op de gegevens uit 2012.

² = Deze middelen zijn opgenomen in het meerjarenperspectief.

Accommodaties

De gemeente is wettelijk verplicht om een fysiek Centrum voor Jeugd en Gezin te realiseren. Nu is het CJG Heiloo gehuisvest binnen de accommodatie van GGD Hollands Noorden (consultatiebureau en GGD schoolarts).

Met de transitie jeugdzorg worden de jeugdzorgtaken gekoppeld aan het CJG Heiloo. Dit kan consequenties hebben voor de huisvesting. Wellicht is uitbreiding van het aantal m² nodig. Als hiermee kosten gepaard gaan, dan vallen deze onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid. Medio 2013 wordt hierover meer informatie verwacht.

PIJLER: Ontwikkelen

De pijler ontwikkelen gaat over alle beleidsonderwerpen die te maken hebben met voorschoolse voorzieningen, het onderwijs en onderwijsgerelateerde instellingen en organisaties.

Bandbreedte

Doorgaande ontwikkelingslijn realiseren

Hoe staan we er nu voor volgens jongeren, ouders en professionals

Sterk	Zwak
<ul style="list-style-type: none"> De voorzieningen zijn goed. De peuterspeelzalen hebben een aanbod Voor- en Vroegschoolse Educatie en ondersteunen ook bij opvoedkundige problemen. Er is een verscheidenheid in onderwijsaanbod. Er is zorgverlening wanneer er sprake is van leer- of ontwikkelingsproblemen door IB-ers, onderwijsbegeleiding, jeugdarts, orthopedagogen. Regionaal wordt schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten opgepakt. Er is voor het voortgezet onderwijs een bovenschools Zorg en Advies Team, waarbij ook de leerplichtambtenaar nauw is betrokken. 	<ul style="list-style-type: none"> Elkaar vinden. Een sluitende keten. Evenwicht tussen privacy en adequate zorg. Aansluiting CJG Heiloo en basisscholen. Warme overdracht peuterspeelzalen en kinderopvang naar basisscholen (niet eenduidig). Samenhang in het brede school principe ontbreekt. Lange wachtlijst peuterspeelzalen.

Wat willen we bereiken

- In 2016 is er voor alle jeugdigen in Heiloo sprake van een doorlopende ontwikkelingslijn in de voorschoolse voorzieningen en in alle onderwijssoorten.
- In 2014 is er voor alle leerlingen in Heiloo een passende vorm van onderwijs.
- In 2016 zijn jongeren, ouders en professionals meer tevreden over de zorg die het onderwijs en het CJG bieden aan de jeugd.

Hoe weten of we het bereikt hebben

Indicatoren	Meest actuele kengetal	Streefwaarde 2016	Bron
% jongeren, ouders en professionals, dat tevreden is over de samenwerking tussen de netwerken en voorzieningen	-	75%	enquête gemeente
% voorzieningen dat een overdrachtsdocument hanteert	-	100%	enquête gemeente
% jongeren voortgezet onderwijs dat ongeoorloofd verzuimd	4,3%	4 %	gemeente

% gemelde voortijdige schoolverlaters			gemeente
voor 95% van alle kinderen in de basisschoolleeftijd is passend onderwijs binnen Heiloo geregeld	-	95% in 2014	enquête gemeente

Wat dragen wij bij

Personeel

Voor de uitvoering van de wettelijke taken en coördinatie van de beleidsmatige taken is 0,89 Fte per week beschikbaar. Daarnaast is er 1 Fte beschikbaar voor leerplicht en leerlingenvervoer. Beiden zijn exclusief de indirecte formatie.

Financieel

In onderstaand overzicht de budgetten die samenhangen met de pijler Ontwikkelen. Het gaat hierbij alleen om begrotingsposten.

Ontwikkelen	2012	2013	2014	2015	2016
Peuterspeelzalen	€ 150.371	€ 146.311	€ 145.916	€ 145.916	€ 145.916
Kinderopvang toezicht	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Leerlingenvervoer	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
Beleid (OBD, zieke kinderen etc.)	€ 92.085	€ 92.085	€ 92.085	€ 92.085	€ 92.085
subtotaal	€ 365.371	€ 361.311	€ 360.916	€ 360.916	€ 360.916

Accommodaties

De Stichting Peuterspeelzalen Heiloo is gehuisvest in gemeentelijke accommodaties (Teddybeer aan de Holleweg en Brammetje & Olleke in Mariënstein). Pino is gehuisvest in de Benedictusschool. Er ligt geen wettelijke verplichting ten grondslag aan het accommoderen van deze voorzieningen.

De gemeente heeft tot nu toe voor gekozen om voor goede huisvesting van peuterspeelzalen te zorgen. Insteek bij nieuwbouw is dat de gemeente bevordert dat derden deze accommodaties realiseren. De gemeente subsidieert een deel van de huisvestingslasten van Pino in de Benedictusschool en de Stichting Peuterspeelzalen Heiloo middels een structurele subsidie conform de huidige systematiek.

Voor onderwijshuisvesting heeft de gemeente een zorgplicht. Dat betekent dat wij de opdracht hebben te voorzien in adequate huisvesting voor het primair en voorgezet onderwijs. Basis hiervoor is de Modelverordening voorziening huisvesting onderwijs Heiloo. De schoolbesturen kunnen jaarlijks aanvragen voor onderhoud en vernieuwing indienen.

Heiloo kent 4 gemeentelijke schoolgebouwen. Onderhoud hiervan wordt door de gemeente geregeld. Via het schoolbestuur wordt een gedeelte van het budget bestemd voor onderhoud doorgestort naar de gemeente.

In een afzonderlijk huisvestingsplan voor onderwijshuisvesting in de komende jaren wordt nader op de onderwijshuisvesting en de financiën ingegaan.

PIJLER: Ontplooien

De pijler ontplooien gaat over alle beleidsonderwerpen die te maken hebben met vrije tijd en veiligheid.

Bandbreedte

Aanbod ontmoetingsmogelijkheden optimaliseren

Hoe staan we er nu voor volgens jongeren, ouders en professionals

Sterk	Zwak
<ul style="list-style-type: none"> • Er zijn veel verenigingen en er is een breed cultuuraanbod; vooral voor kinderen is er veel te doen. • Prettige buitenruimtes voor 0-12 jarigen • Ontmoetingsmogelijkheid Bukbuk en Tendenz, Jongerenbus. • Zwembad als ontmoetingsplek • Heiloo is een fijn dorp om in te wonen; relatief veilig en veel groen/bos/park. • Jongerenparticipatie 	<ul style="list-style-type: none"> • Ouderen ervaren snel overlast van jongeren. • Jongeren worden niet altijd serieus genomen. • Algemene bekendheid met de openingstijden en nevenactiviteiten van de SWJJH. • Weinig prettige ontmoetingsplekken voor 12-18 jarigen.

Wat willen we bereiken

- In 2016 vinden meer jongeren dat er voldoende leuke dingen worden georganiseerd.
- in 2014 werken het tiener- en (ambulant) jongerenwerk vanuit het Jongerenwerk Nieuwe Stijl (jongerenwerk en tienerwerk zijn een instrument voor het coachen van individuele jongeren, bij overlastbestrijding en bij talentontwikkeling van groepen jongeren.)
- In 2012 t/m 2016 is het aantal hinderlijke, overlastgevendende en criminele groepen gelijk gebleven aan 2011.

Hoe weten of we het bereikt hebben

Indicatoren	Meest actuele kengetal	Streefwaarde 2016	Bron
% jongeren dat vindt dat er voldoende leuke dingen wordt georganiseerd	56 % 2009/2010	65 %	E-movo
% jongeren dat een ontmoetingsplek mist	56 % 2009/2010	50 %	E-movo
Aantal hinderlijke jongerengroepen	1	1	Beke gebiedscan politie
Aantal overlastgevendende jongerengroepen	0	0	
Aantal criminele jongerengroepen	0	0	
% signaleringen en doorverwijzingen vanuit het tiener- en (ambulant) jongerenwerk naar CJG	-	95%	Jaarverslag SWJJH

Wat dragen wij bij

Personeel

Voor de uitvoering van de taken binnen de pijler Ontplooien is er ongeveer 0,1 fte beschikbaar (exclusief indirecte formatie). Het gaat hierbij vooral om coördinatie. De uitvoering van de taken ligt vooral bij de vrijwilligers en beroepskrachten van de Stichting Jeugd en Jongeren Heiloo en de vrijwilligers van de scouting, Hobbyfarm, Pappot en Stichting Jeugd theater.

Financieel

In onderstaand overzicht de budgetten die samenhangen met de pijler Ontplooien. Het gaat hierbij alleen om de subsidies die binnen het product jeugdbeleid vallen. Dit heeft als gevolg dat andere producten die ook binnen de pijler Ontplooien vallen hier niet worden genoemd, zoals de bibliotheek, de dans- en muziekschool (beide product kunst en cultuur), sportverenigingen (product sport en sportstimulering). In de beleidsnota's horende bij deze posten wordt de verbinding met jeugd gelegd.

Ontplooien	2012	2013	2014	2015	2016
SWJJH	€ 177.364	€ 172.576	€ 167.917	€ 167.917	€ 167.917
Scouting Rurik en Victorie	€ 364	€ 354	€ 344	€ 344	€ 344
Hobbyfarm	€ 2.891	€ 2.813	€ 2.737	€ 2.737	€ 2.737
Stichting Jeugd Theater	€ 1.104	€ 1.072	€ 1.043	€ 1.043	€ 1.043
Stichting Pappot	€ 12.492	€ 12.155	€ 11.827	€ 11.827	€ 11.827
Veilig Verkeer Nederland	€ 279	€ 271	€ 264	€ 264	€ 264
subtotaal	€ 194.494	€ 189.241	€ 184.132	€ 184.132	€ 184.132

Accommodaties

De SWJJH (Bruno gebouw), landscouting Rurik (clubhuis de Hut op de Kistemaker) en de hobbyfarm (Hofdijkschool) maken gebruik van een gemeentelijke accommodatie. Er ligt geen wettelijke verplichting ten grondslag aan het accommoderen van deze voorzieningen.

Met oog op de pedagogische omgeving is het belangrijk dat er een breed aanbod van sociaal-culturele functies in Heiloo aanwezig is. Het is echter niet per se noodzakelijk dat al deze organisaties een eigen accommodatie hebben. Dit wordt verder in het accommodatiebeleid uitgewerkt.

Het tiener- en jongerenwerk heeft vanwege haar inloofunctie een laagdrempelige voorziening nodig. Het Brunogebouw is een voorziening die vanwege de ruimtes (tienerruimte, inloopcafé, dans/podium zaal) en vanwege uitstraling gericht is op kinderen en jongeren. Ten aanzien van het Bruno gebouw neemt de gemeente tot nu toe de verantwoordelijkheid om de accommodatie voor de huidige functie in stand te houden. Om de bezettingsgraad te verhogen wordt onderzocht of het gebruik door derden gestimuleerd kan worden.

4. Hoe gaan we dit sturen

Overleg

Overleg Lokale Jeugd Agenda

In 2012 gaan we lokaal een bestuurlijk overleg jeugd instellen; het Overleg Lokale Jeugd Agenda (OLJA). De OLJA is bedoeld als een instrument om partijen bijeen te brengen en om afspraken te maken. Het OLJA overlegt 2x per jaar. De activiteiten uit het activiteitenprogramma Lokale Jeugd Agenda zijn een vast agendapunt. Daarnaast worden in dit overleg het passend onderwijs en transitie jeugdzorg besproken. De beleidsmedewerkers onderwijs en jeugdbeleid stellen de agenda op. De wethouders Onderwijs en Jeugdbeleid zitten het overleg voor. Bestuursleden en/of directie van de betrokken organisaties schuiven al naar gelang de agenda aan (carrousel model). Op werkvloerniveau worden de afspraken gemonitord in de reeds bestaande reguliere overleggen zoals het team Jeugd, CJG team overleg, Directeurenoverleg (DIRO), etc.

Jongerenparticipatie

Om het integrale jeugdbeleid uit te kunnen voeren is het van belang om contact te houden met kinderen en jongeren. We hebben hiervoor de Denktank. De Denktank is een groep kinderen en jongeren die zich bezighoudt met de vrijetijdsbesteding van kinderen en jongeren in Heiloo. De Denktank heeft 3 functies; vertegenwoordiger van de doelgroep, advies/vraagbaak en organisator van activiteiten. De Denktank is geen vaste groep en komt ook niet op een vast moment samen. Op het moment dat er een vraag, probleemstelling of behoefte aan een activiteit is dan wordt via de social media een oproep gedaan om een tijdelijke Denktank samen te stellen. De vraag om een Denktank kan vanuit de doelgroep of vanuit gemeente ontstaan. De Denktankcoördinator is hierbij het aanspreekpunt. Na afronding van de vraag, probleemstelling of activiteit wordt de Denktank weer ontbonden. Met deze werkwijze sluiten we aan bij de belevingswereld van kinderen en jongeren; ze kunnen meedoen met tijdelijke activiteiten die hun interesse hebben.

Verdeelregels subsidies

Via de nota Herijken subsidiebeleid heeft de raad bepaald dat in iedere nota verdeelregels opgesteld dienen te worden waarmee subsidieaanvragen beoordeeld kunnen worden.

Product jeugd

Voor het product Jeugd in het subsidieboek (in 2012 gaat het om € 344.971,-) gelden de volgende verdeelregels:

1. De activiteit die het meeste bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen en gewenste effecten heeft voorrang op de activiteit die hier minder aan bijdraagt.
2. De activiteit die gericht is op oudere kinderen of jongeren gaat voor op de activiteit voor jongere kinderen en jongeren.

Centrum voor Jeugd en Gezin

Voor de begrotingspost Centrum voor Jeugd en Gezin (in 2012 gaat het om totaal € 474.086,- waarvan € 124.901,- subsidie) gelden de volgende verdeelregels:

1. De activiteit die bijdraagt aan de uitvoering van de wettelijke taken heeft voorrang op de activiteit die niet bijdraagt aan de wettelijke taken.
2. De activiteit die het meeste bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen en gewenste effecten heeft voorrang op de activiteit die hier minder aan bijdraagt.

3. De activiteit die meer gericht is op preventie heeft voorrang op de activiteit die niet gericht is op preventie.

Activiteitenprogramma; de Lokale Jeugd Agenda

De lokale Jeugd Agenda is het activiteitenprogramma dat hoort bij deze nota.

Per pijler en per resultaatgebied zijn activiteiten omschreven. De activiteiten komen deels voort uit nota 1, deels zijn ze nieuw ontwikkeld. De nieuwe activiteiten zijn primair ontwikkeld door de gemeente, maar meestal gebaseerd op de input die is gekregen tijdens de gesprekken met jongeren, ouders en professionals. Tijdens de inspraakronde is het activiteitenprogramma ook voorgelegd.¹¹

¹¹ Zie bijlage 4 voor de manier waarop deze nota tot stand is gekomen.