

VOORSTEL

zaaknummer: 1210453
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Arnoud Beens
telefoonnummer 035 629 6435

onderwerp: Aanbesteding vergunningverlening Crailo

Voorstel

1. De vergunningverlening Crailo aan te besteden bij een extern gespecialiseerd bureau.
2. De GEM Crailo BV te vragen - voor de drie gemeenten Gooise Meren, Hilversum en Laren – de aanbesteding ten behoeve van de gezamenlijke inkoop van de dienstverlening omgevingsvergunningen (toetsing en afhandeling) voor het integrale project Crailo voor te bereiden en de coördinatie namens de drie gemeenten te verzorgen.

Samenvatting

De gemeenteraden van Hilversum, Laren en Gooise Meren hebben op 7 juli 2021, ieder voor het eigen grondgebied, het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan Buurtschap Crailo vastgesteld. Doelstelling binnen Crailo is om de integrale kwaliteit van de plannen en de daaraan gekoppelde juridische procedures zo optimaal mogelijk te bewaken en te versterken, waarbij het niet uitmaakt in welke specifieke gemeente het plan ligt. Het stroomlijning van de juridische procedures en in het bijzonder de omgevingsvergunningen is daar nadrukkelijk onderdeel van. Een gezamenlijk inkoop omtrent de vergunningverlening zorgt voor betere stroomlijning en uniforme afhandeling van de omgevingsvergunningen voor Crailo binnen de drie gemeenten en draagt bij aan een zorgvuldige, eenduidige en efficiënte afhandeling. De opdracht kan gegund worden als de kosten binnen de legesinkomsten passen. Het gunningsbesluit wordt door de algemene vergadering van aandeelhouders Crailo genomen.

Inleiding

De gemeenteraden van Hilversum, Laren en Gooise Meren hebben op 7 juli 2021, ieder voor het eigen grondgebied, het bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan Buurtschap Crailo vastgesteld. Doelstelling binnen Crailo is om de integrale kwaliteit van de plannen en de daaraan gekoppelde juridische procedures zo optimaal mogelijk te bewaken en te versterken, waarbij het niet uitmaakt in welke specifieke gemeente het plan ligt. Voor wat betreft de kwaliteit van de plannen wordt separaat een voorstel gedaan om een kwaliteitsteam Crailo in te stellen.

Voor de stroomlijning van de juridische procedures en in het bijzonder de omgevingsvergunningen op grond van de Wabo is ambtelijk verkend wat de meerwaarde is van een gezamenlijke inkoop van de dienstverlening op het gebied van het beoordelen en afhandelen omgevingsvergunningen. De conclusie is dat een gezamenlijke inkoop en daarmee het bereiken van een eenduidige beoordeling en afhandeling voor het gehele grondgebied van Crailo wordt gesteund. De overall conclusie is dat de voordelen van een gezamenlijke aanpak groter zijn dan de mogelijke nadelen.

Probleemstelling/doel

Een gezamenlijk inkoop omtrent de vergunningverlening zorgt voor betere stroomlijning en uniforme afhandeling van de omgevingsvergunningen voor Crailo binnen de drie gemeenten en draagt bij aan een zorgvuldige, eenduidige en efficiënte afhandeling.

Argumenten

1.1 Aanbesteding van de vergunningverlening is efficiënt

De drie gemeenten worden ontlast door de afhandeling van de aanvragen omgevingsvergunning voor Crailo in één hand te houden. De aanvragen kunnen sneller en efficiënter worden afgehandeld.

Er is op drie manieren efficiency:

1. Door de plantoetsing gezamenlijk in te huren, wordt aan initiatiefnemers op uniforme wijze uitleg gegeven aan de voor de gemeenten gelijklopende bestemmingsplannen. Afstemming tussen de gemeenten is dan niet nodig.
2. Aan de gezamenlijke bestemmingsplannen zijn bepaalde quota verbonden die gelden voor het gehele plangebied. Het bijhouden hiervan kan op efficiënte wijze door de ingehuurde partij gebeuren.
3. De aansturing van/samenwerking met het kwaliteitsteam (apart voorstel) is efficiënt wanneer het kwaliteitsteam één aanspreekpunt heeft.

1.2 De bevoegdheden blijven ongewijzigd

De vergunningverlening blijft de bevoegdheid van de drie gemeenten, de colleges van B&W en de daarvoor gemandateerde organisatie onderdelen. De te selecteren dienstverlener zal werken binnen de beschikbare systemen van de drie gemeenten en eventueel relevante aandachtspunten kunnen hierbij per gemeente in de aanbesteding worden betrokken.

1.3 Heldere kaders maken een heldere uitvraag mogelijk

De bestemmingsplannen en het beeldkwaliteitsplan Buurtschap Crailo vormen een duidelijk kader voor de ontwikkeling. De verwachting is dat de ontwikkelplannen voor het overgrote deel binnen dit kader zullen passen, waardoor er geen grond is de omgevingsvergunning te weigeren. Daarmee zijn er dan ook geen gronden om met succes bezwaar te maken. De behandeling van eventuele bezwaarschriften zal in samenwerking gaan tussen GEM Crailo, het ingehuurde bureau en een jurist van de betreffende gemeente. In samenspraak met de GEM Crailo kan, vanwege de coördinerende taak van de GEM Crailo, via de GEM Crailo extern juridisch advies worden ingewonnen. Bij het verder voorbereiden van de uitvraag worden aanvullende gemeente-specifieke wensen voor het inwinnen van advies of toetsing geïnventariseerd en waar mogelijk meegenomen. Voor de ecologische advisering en toetsing die samenhangt met de beleidsregel Natuurinclusief Bouwen en inrichten zal het aantrekken van een deskundig ecooloog in ieder geval onderdeel zijn van de uitvraag.

1.4 Geen van de drie gemeenten heeft de capaciteit om de gehele vergunningverlening (voor drie gemeenten) te faciliteren

Hilversum kan in principe de vergunningverlening voor het 'eigen deel' qua capaciteit organiseren. De andere twee gemeenten kunnen dat niet. Hilversum heeft geen overcapaciteit om dat voor de drie gemeenten te doen. Het risico voor de andere twee gemeenten wordt afgehecht door dit gezamenlijke voorstel.

1.5 De twee andere gemeenten hebben al besloten tot aanbesteding van gezamenlijke vergunningverlening

Hilversum is de enige gemeente die hierover nog moet besluiten.

1.6 De invoering van de Omgevingswet heeft geen invloed op de aanbesteding

De uitvraag zal zo worden opgesteld, zodat het ingehuurde bureau ook na invoering van de Omgevingswet de juiste werkzaamheden uitvoert.

1.7/2.1 Aanbesteding van de vergunningverlening door GEM Crailo past bij de bedoeling van de ontwikkeling

De gebiedsontwikkeling Crailo is een uniek samenwerkingsproject van drie gemeenten. Voor een goede en efficiënte gebiedsontwikkeling hebben de gemeenten de GEM Crailo opgericht. Het effectief en efficiënt organiseren van de vergunningverlening is een logisch vervolg.

Kanttekeningen

1.1 Er is altijd een risico op fouten

In theorie is het mogelijk dat het ingehuurde bureau bij de vergunningverlening fouten maakt die bij bezwaar/beroep blijken en die de gemeente achteraf zou moeten repareren. Een argument kan zijn om die reden de vergunningverlening volledig in eigen beheer te organiseren. Omdat de kaders (bestemmingsplan, kwaliteitskader) helder zijn en bij de aanvraag hoge kwaliteitseisen aan inschrijvers worden gesteld, weegt dit risico voor de drie gemeenten gezamenlijk niet op tegen de behalen efficiencywinst.

Financiën, middelen & capaciteit

De organisatie en administratie van de gezamenlijk inkoop van de vergunningverlening en daarmee verbonden financiële afwikkeling wordt verzorgd door de GEM Crailo. Dit zal gekoppeld worden aan de administratieve en financiële afhandeling van het kwaliteitsteam Crailo.

Het financiële kader bij de aanbesteding is dat de kosten van de aanbesteding worden gedekt uit de legesopbrengsten van het project. De legesverordeningen van de drie gemeenten blijven van kracht evenals de daaraan gekoppelde legespercentages. De precieze legesopbrengsten worden nog onderzocht bij het verder uitwerken van de gunningscriteria. Het risico dat de leges onvoldoende zijn om de aanbesteding te dekken wordt nu als klein ingeschat. In ultimo kan de opdracht niet gegund worden. Het besluit hierover wordt in de algemene vergadering van aandeelhouders genomen (en niet door de GEM Crailo zelf).

Uitvoering

De aanbestedingsprocedure voor de dienstverlening vergunningen zal circa 6 maanden in beslag nemen. In deze periode zal de GEM Crailo b.v. een voorstel uitwerken in samenwerking met de ambtelijk opdrachtgevers en vak afdelingen van de gemeenten over hoe de administratieve en financiële

afwikkeling verder vorm krijgt. De GEM zal zorgdragen voor een jaarlijkse evaluatie van de werkwijze. De financiële verantwoording en de evaluatie zullen jaarlijks voor goedkeuring worden voor gelegd aan de AV Crailo.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

-