

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1223937
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2022 - 74
Portefeuillehouder	B. Heller	Datum	14 december 2022
Informatie bij	Sanne Noordijk / Badeen Pedawi	Tel. nr.	(035) 629 2699

Onderwerp

Versterking bestaanszekerheid van minima

Kernboodschap

De bestaanszekerheid van een groeiende groep inwoners staat onder druk. De ongekende koopkrachtdaling en inflatie leggen veel druk op huishoudens met een laag inkomen. Het college heeft besloten deze huishoudens verlichting te bieden door het aanpassen van een aantal minimaregelingen per 1 januari 2023. Deze interventies worden deels vanuit structureel budget en deels vanuit incidenteel budget gefinancierd. Het college heeft gekozen voor interventies die op korte termijn zoveel mogelijk verschil maken voor minimahuishoudens, snel te realiseren zijn en weinig extra werkdruk opleveren aan de kant van de uitvoering. Twee uitbreidingen van minimaregelingen zijn een collegebevoegdheid: het verhogen van de Activeringsregeling en het instellen van een regelvrij budget. Deze besluiten hebben wij als college op 13 december genomen 2022. Voor de twee andere regelingen, het uitbreiden van de Individuele Inkomenstoeslag (ITT) en de vrijstelling van de eigen bijdrage Wmo, moeten verordeningen worden aangepast en is een raadsbesluit nodig. Wij stellen u voor die besluiten op 1 februari in uw raadsvergadering te nemen. In Q3 2023 worden er nieuwe kaders voor het minimale beleid vastgesteld door de raad. Wij nemen het initiatief om hierover in Q1 met u verkennend van gedachten te wisselen.

In de commissiebehandeling over de Begroting 2023 op 3 november 2022 zegde wethouder Heller toe (T22/64) te kijken of er mogelijkheden zijn om het bedrag van de activiteitenregeling, dat momenteel €140,- per jaar bedraagt, te verhogen. Door het besluit van het college op 13 december 2022 wordt in deze verhoging voorzien. T22/64 wordt daarmee beschouwd als afgedaan.

Met het gehele pakket aan de hierboven genoemde maatregelen is er in korte tijd enorm hard gewerkt om de bestaanszekerheid van onze de kwetsbaarste inwoners te versterken.

Aanleiding

De hoge inflatie als gevolg van de hoge energietarieven hebben zich in de afgelopen maanden tot een kostencrisis ontwikkeld. Dit heeft gevolgen voor de koopkracht voor alle huishoudens. Echter, de

huishoudens met een laag inkomen worden het hardst geraakt. Zij besteden verhoudingsgewijs een groter deel van hun inkomen aan vaste lasten. Hierdoor daalt hun vrij besteedbaar inkomen. Het voeren van inkomenspolitiek is een rol die voorbehouden is aan het Rijk. Bij de miljoenennota is een ongekend pakket aan maatregelen ontwikkeld om het verlies aan koopkracht te compenseren. Bij de ontwikkeling van dit pakket is ook gekeken naar de effecten voor de lage inkomens. Gemeenten zijn bevoegd om aanvullend beleid op te stellen om huishoudens op individueel niveau te compenseren voor kosten die zij maken. De gemeente Hilversum heeft met het gemeentelijk minimabeleid een staand pakket met financiële tegemoetkomingen voor inwoners met een laag inkomen. Gezien recente ontwikkelingen (oorlog in Oekraïne, inflatie, energiecrisis) heeft het college besloten om vooruitlopend op de nieuwe kaders voor het minimabeleid die in Q3 2023 door de raad vastgesteld zullen worden, nu al enkele wijzigingen door te voeren in bestaand beleid. Hierdoor kunnen minima jaarlijks hogere vergoedingen krijgen voor kosten die zij maken.

Het betreft de volgende wijzigingen:

- De jaarlijkse vergoeding voor de activeringsregeling wordt structureel verhoogd van € 140,00 naar € 250,00 per persoon en krijgt extra bestedingsdoelen (digital devices en telefonie - internetabonnement). Het college is bevoegd de beleidsregels gemeentelijk minimabeleid voor de activeringsregeling te wijzigen.
- Er wordt eenmalig een regelvrij budget van € 50.000,- vrijgemaakt waarmee het team Schuldhulpverlening van het Sociaal Plein noodsituaties kan afwenden indien de reguliere interventies niet tijdig ingezet kunnen worden of niet voldoende zijn. Te denken valt aan: huisuitzetting, afsluiting van gas, water of elektra, vermijden van de bronheffing (inhouden op uitkering) of uit een schuldregeling gezet worden.
- Het college stelt de raad voor om de inkomensgrens van de Individuele Inkomenstoeslag (IIT) structureel te verhogen van 110% naar 130% van het wettelijk sociaal minimum. Hiermee krijgen meer inwoners toegang tot deze regeling. De IIT is bovendien een regeling waarbij het geld voor inwoners vrij besteedbaar is, waardoor men zelf kan bepalen aan welk deel van het krappe huishoudboekje het geld kan worden besteed. Voor het verhogen van de IIT dient de verzamelverordening inkomensvoorzieningen 2021 te worden gewijzigd. Hiervoor wordt een raadsvoorstel opgesteld met als doel deze te behandelen op 11 januari 2023 in de commissie en op 1 februari 2023 in de gemeenteraad.. Na vaststelling treedt de verordening met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking.
- Het college stelt de raad voor de eigen bijdrage voor de Wmo voor de jaren 2023 en 2024 op nihil te stellen voor de huishoudens met een inkomen tot 130% van het wettelijk sociaal minimum. Hierdoor hoeven huishoudens met een inkomen tot 130% wsm de eigen bijdrage Wmo van €19 niet twee jaar lang niet te betalen. Daarmee wordt de drempel verlaagd om de zorg in huis te halen die nodig is, in plaats van dat meer mensen zorg gaan mijden. De verordening maatschappelijke ondersteuning 2018 dient hiervoor te worden gewijzigd. Deze wijziging wordt tegelijkertijd met het voorstel voor de wijziging van de verzamelverordening inkomensvoorziening 2021 behandeld. Na vaststellen treedt de verordening met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 in werking.

De cliëntenraad en de Adviesraad Sociaal Domein hebben een positief advies gegeven over de voorgestelde wijzigingen van het beleid. Zij adviseren wel om de tegemoetkomingen uit het minimabeleid wel continu onder de aandacht van de minima te blijven brengen. In 2023 via de

communicatiekanalen van de gemeente Hilversum (Gemeentepagina in de Gooi en Eembode, Sociale Media en A0 borden langs de weg) aandacht besteed aan de minimaregelingen.

Consequenties

De wijzigingen zijn zo gekozen dat er op korte termijn voor zoveel mogelijk minimahuishoudens een verschil wordt gemaakt, dat inwoners maximale keuzevrijheid hebben in bestedingen en dat ook werkende armen maximaal meeprofiteren. Dit alles onder de conditie dat het zo voor de uitvoering zo min mogelijk extra werkdruk oplevert. Na verschillende opties te hebben afgewogen, vinden we dat we met dit pakket aan maatregelen voldoen aan alle condities.

De verwachte kosten voor de voorgestelde wijzigingen zijn als volgt:

Omschrijving	2022	2023	2024	2024	2026
Verhoging inkomensgrens Individuele Inkomenstoeslag van 110% naar 130% Wsm (structureel)	-	200	200	200	200
Verhoging vergoeding Activeringsregeling van € 140,- naar € 250,- p.p.p.jr. (structureel)	-	150	150	150	150
Nihilstelling eigen bijdrage Wmo voor huishoudens tot 130% Wsm. (incidenteel)	-	330	330	-	-
Regelvrij Budget schuldhulp (incidenteel)	-	50	-	-	-
Totaal	-	730	680	350	350

(Bedragen x € 1.000)

Binnen de programmabegroting 2023 (programma 3, taakveld 6.3) zijn er structureel middelen beschikbaar voor het verbeteren van minimaregelingen en toegang tot digital devices. Daarnaast is er incidenteel budget beschikbaar van € 1.000.000 voor de jaren 2023 en 2024 (programma 3, taakveld 6.3). De lasten worden gedekt door deze budgetten. De extra lasten voor de Nihilstelling eigen bijdrage Wmo vallen echter binnen programma 2. Hiervoor zal u op 1 februari 2023 een voorstel tot begrotingswijziging worden voorgesteld (tezamen met de benodigde aanpassingen van onderliggende verordeningen).

Uitvoering

De uitvoeringsafdelingen op het Sociaal Plein kunnen met de aangepaste beleidsregels per 1 januari 2023 zonder al te grote extra werkbelasting aan de slag. Nadat de nieuwe verordeningen zijn vast gesteld en met terugwerkende kracht in gaan per 1 januari 2023 kunnen de uitvoeringsafdeling van het Sociaal Plein hier ook uitvoering aan geven. Het Centraal Administratie Kantoor wordt dan z.s.m. verzocht het besluit te implementeren. Dit vraagt om inzet vanuit de gemeente, o.a. voor het berekenen van de precieze inkomensgrenzen en communicatie. Na de implementatie ligt de uitvoering van de maatregel grotendeels bij het CAK en zal de gemeentelijke inzet minimaal zijn.

Vervoltraject

De behandeling van de wijzigingen van de verordeningen staan op 11 januari 2023 geagendeerd voor de behandeling in de commissie Zorg, Welzijn & Samenleving. Op 1 februari 2023 staat behandeling in de gemeenteraad gepland.

Betrekken van de raad bij nieuw minimabeleid

In de prioriteitenagenda van de raad is voorzien om in Q3 2023 nieuw minimabeleid vast te stellen. In de

[collegebrief van 14 oktober 2022](#) hebben wij aangegeven de raad daarbij vroegtijdig te betrekken. Het college neemt het initiatief om in Q1 2023 raadsleden uit te nodigen voor een werkgroep, die een verkennende sessie over het nieuwe minimabeleid zal houden. Bij de verkennende sessie worden ook de antwoorden op de armoedevragen van 8 fracties (gesteld op 21 september 2022) betrokken en de uitkomsten van de evaluatie van het minimabeleid. Hiervoor is op dit moment de beleidsverkenning gaande die in de brief van 14 oktober werd aangekondigd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):

1. Beleidsregels Gemeentelijk Minimabeleid Hilversum 2023
2. Doorrekeningen optionele wijzigingen minimabeleid 2023
3. Advies Clientenraad Inkomenstoeslag naar 130%
4. Advies Clientraad minima en energie
5. Advies Adviesraad Sociaal Domein minimabeleid en energietoeslag
6. Bestuurlijke reactie op advies Cliëntenraad
7. Bestuurlijke reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 13 december 2022.