

Advies

Nummer

B&W	14-06-2016
Raadscommissie	05-07-2016
Gemeenteraad	12-07-2016
Portefeuillehouder	F. Kingma

Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart

Beleid met betrekking tot het (tijdelijk) opslaan en toepassen van grond en baggerspecie

Doelenboom

Programma	7	Duurzaam, schoon en innovatief
Maatschappelijk doel	7.1	Een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	7.1.2	Texel schoon houden

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders besluit:

- De gemeenteraad voor te stellen de Nota bodembeheer vast te stellen.
- De op 15 maart 2016 vastgestelde bodemfunctieklassenkaart ter kennis te brengen van de gemeenteraad.
- De bodemkwaliteitskaart opnieuw vast te stellen voor 5 jaar.
- De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met het mandateren van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter aan het college:
 - wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
- De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met:
 - Het gehele grondgebied van de gemeenten Texel, Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggeland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de nota bodembeheer.
 - De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.

Consequenties

Financieel	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Personeel/Organisatie	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Juridisch	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee
Beleid	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee
Inkoop/Aanbesteding	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Deregulering	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Bijlagen

Regie	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Structuurvisie	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Belanghebbenden	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Ondernemingsraad	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Communicatie	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nee
Zaaknummer	321766

1. Nota bodembeheer (= rapport LieveenseCSO, april 2016, incl. Evaluatie bodemkwaliteitskaart gemeente Texel, bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart.)

Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart

Samenvatting

Het college heeft op 15 maart 2016 besloten in te stemmen met de ontwerp Nota bodembeheer en deze ter inzage te leggen. Tevens heeft het college de bodemfunctieklassenkaart vastgesteld. Tijdens de ter inzagelegging zijn geen zienswijzen ingebracht. De nota wordt nu voor vaststelling voorgelegd aan de raad. Daarnaast heeft het college de bodemkwaliteitskaart opnieuw vastgesteld voor 5 jaar.

Met het vaststellen van de Nota worden de mogelijkheden voor het toepassen van grond ten opzichte van het landelijke generieke beleid binnen het grondgebied van de gemeente Texel eenvoudiger, goedkoper en verder verruimd.

De huidige bodemkwaliteitskaart is doorgerekend. Hierbij is geconstateerd dat er geen extra veldwerk noodzakelijk is, wat wel werd verwacht. Ook is er geen verschil in de uiteindelijke toetsing op met name de bodemkwaliteitsklasse van de zones, dus feitelijk blijft de kwaliteit gelijk aan de huidige bodemkwaliteitskaart. Hierdoor is alleen een notitie bij de huidige bodemkwaliteitskaart noodzakelijk en hoeft geen nieuw rapport te worden opgesteld. Dit betekent dat de huidige bodemkwaliteitskaart opnieuw voor 5 jaar wordt vastgesteld. Deze bodemkwaliteitskaart is verwerkt in de Nota bodembeheer. Omdat het marginale wijzigingen betreft hoeft de nota niet opnieuw ter inzage te worden gelegd en kan deze direct aan de gemeenteraad worden aangeboden ter vaststelling.

Tevens heeft het college besloten de bodemkwaliteitskaart vast te stellen en deze samen met de reeds vastgestelde bodemfunctieklassenkaart ter kennis te brengen aan de gemeenteraad (gelijktijdig met vaststelling van de Nota).

De gemeente Texel wil haar huidige duurzaam bodembeheerbeleid nog beter vormgeven. De gemeente heeft daarvoor haar bodemfunctieklassenkaart aangepast. En naast de opnieuw vastgestelde bodemkwaliteitskaart ook een Nota bodembeheer opgesteld. De kaarten zijn de instrumenten voor een duurzaam bodembeleid. In de Nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn de regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

De bodemfunctieklassenkaart geeft de ligging aan van de gebieden met de diverse functies.

De bestaande bodemkwaliteitskaart is geactualiseerd en vastgesteld.

Aanleiding, voorgeschiedenis & eerdere besluiten

De Nota bodembeheer gaat over het duurzaam hergebruiksbeleid voor grond en baggerspecie (hierna tezamen aangeduid met 'grond') binnen de gemeente Texel.

Bij allerlei graafwerkzaamheden en bewerkingen van de (water)bodem komt grond vrij. Het tijdelijk opslaan en het hergebruik of toepassen van grond valt onder het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit (hierna 'het Besluit' en 'de Regeling'). Het Besluit kent een landelijk beleidskader (= generiek) en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om lokaal gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen (= gebieds-specifiek).

Uitgangspunt van het landelijke generieke kader is een dubbele toetsing: de kwaliteit van toe te passen grond of baggerspecie moet aansluiten bij het gebruik c.q. de bestemming van de toepassingslocatie (= de functie) én de actuele lokale bodemkwaliteit mag niet verslechteren.

Met gebiedsspecifiek beleid kan een gemeente afwijken van het generieke landelijke beleid, waardoor meer ruimte kan worden gecreëerd voor de afzet van vrijkomende grond- en baggerstromen. Dit is mogelijk door lokale maximale waarden (LMW) op te stellen. Zo kan worden gestuurd op het beschermingsniveau en de toepassingsmogelijkheden voor grond en baggerspecie binnen (delen van) het beheergebied. Hierbij moet wel worden vastgehouden aan het basisprincipe van het Besluit; namelijk dat de kwaliteit van de grond die wordt toegepast in een gebied altijd geschikt moet zijn voor de functie die het gebied heeft.

De bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart zijn de instrumenten voor dit beleid.

Een bodemfunctieklassenkaart geeft de ligging aan van gebieden met de functies wonen, industrie en overige gebieden (landbouw/natuur). Hierbij is de gevoeligste functie binnen een gebied leidend. Als deze kaart niet is opgesteld, mag alleen schone grond of baggerspecie worden toegepast.

Een bodemkwaliteitskaart geeft de actuele kwaliteit van de bodem weer. Hiertoe wordt het gebied waar de kaart voor geldt ingedeeld in zones met dezelfde gemiddelde kwaliteit. De actuele bodemkwaliteit wordt onderverdeeld in achtergrondwaarden ook wel AW2000 genoemd natuur (= schone grond), wonen (= licht verontreinigde grond) en industrie (= matig verontreinigde grond).

Het gemeentelijke grondstromenbeleid (nuttig hergebruik van grond) moet praktisch uitvoerbaar, milieu hygiënisch verantwoord en transparant zijn. Hiermee wordt vorm gegeven aan het duurzaam en verantwoord beheer van de bodem in de gemeente. Er zijn drie motieven voor het duurzaam en verantwoord bodembeheer:

- Een 'standstill' voor de bodemkwaliteit op beheergebiedsniveau (de kwaliteit van de bodem in het beheergebied van de gemeente Texel moet gelijk blijven of op termijn verbeteren).
- Beperking van het gebruik en aankoop van primaire en secundaire grondstoffen (aanvoer en gebruik van schoon zand, aanvoer en gebruik van grond van een grondbank).
- Kostenbesparing (minder onderzoeks- en verwerkingskosten bij vrijkomende grond). Deze nota bodembeheer geeft aan hoe de vrijkomende grond op en in de landbodem kan en mag worden hergebruikt of toegepast. De nota is bedoeld voor iedereen die te maken heeft met het ontgraven, het tijdelijk opslaan en het toepassen van grond op het grondgebied van de gemeente. Hierin is de gemeente voor haar eigen grondgebied het bevoegd gezag van het Besluit.

Op 15 maart 2016 heeft het college ingestemd met de ter visie legging van de ontwerp Nota bodembeheer d.d. 15 september 2015 en de bodemfunctieklassenkaart vastgesteld (b & w advies nr. 80). Hierna is de ontwerp Nota gepubliceerd in de Texelse Courant van 25 maart 2016 en zes weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen tegen het ontwerp ingediend. Tijdens de ter inzage legging van het ontwerp is de bodemkwaliteitskaart van Texel doorgerekend. Hierbij is geconstateerd dat er geen extra veldwerk noodzakelijk is, wat wel werd verwacht. Ook is er geen verschil in de uiteindelijk toetsing, dus feitelijk blijft de kwaliteit gelijk aan de huidige bodemkwaliteitskaart. Hierdoor is alleen een notitie bij de huidige bodemkwaliteitskaart noodzakelijk en geen nieuw rapport.

De huidige bodemkwaliteitskaart is vastgesteld in september 2011.

Probleemstelling

Texel beschikt niet over een actueel bodembeleid. Een Nota bodembeheer ontbreekt en de geldigheid van de huidige bodemkwaliteitskaart loopt in september 2016 af.

Mogelijke oplossingen

De gemeente Texel werkt momenteel volgens het generieke (landelijke) beleid. Zij beschikt over een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart, maar niet over een Nota bodembeheer.

Het huidige bodembeleid van de gemeente Texel is heel star en moeilijk uit te leggen. Zo mag vrijkomende grond met de klasse "Wonen" (= licht verontreinigde grond) niet buiten de dorpen toegepast worden en klasse "industrie" (= matig verontreinigde grond) nergens op Texel en dient deze afgevoerd te worden naar een erkende verwerker aan de "overkant".

Deze werkwijze brengt veel extra kosten en onnodige transport bewegingen met zich mee. De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) is daarom gevraagd te onderzoeken naar een ruimere regelgeving binnen het Besluit bodemkwaliteit.

De gemeente heeft de bodemfunctieklassenkaart aangepast om (meer) mogelijkheden te creëren om grond met kwaliteit Wonen en kwaliteit Industrie her te gebruiken op Texel.

De gemeente heeft binnen de mogelijkheden van het Besluit bodemkwaliteit ook gebiedsspecifiek beleid opgesteld en vastgelegd in een Nota bodembeheer. Het gebiedsspecifiek beleid richt zich op de volgende aspecten:

1. Het uitbreiden van het beheergebied van de gemeente Texel. Hierdoor ontstaat het beheergebied dat het gemeentelijke grondgebied omvat van de gemeenten Texel, Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggeland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec.
2. Het verruimen van de regels het toepassen van grond ter plaatse van aangewezen gebieden met recreatiewoningen, Texel International Airport en de motorcrossbaan.
3. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond ter plaatse van onverharde wegbermen van door de gemeente aangewezen wegen.
4. Het verruimen van de regels bij het tijdelijk opslaan van grond.
5. Het verruimen van de regels bij de tijdelijke uit name van grond bij graafwerkzaamheden bij ondergrondse infrastructuur en groenvoorzieningen.
6. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond vanuit de bodemlaag dieper dan 2 meter beneden het maaiveld.
7. Het verruimen van de regels bij grondstromen met kleine partijen grond.
8. Het verruimen van de regels voor het melden van grond die voorafgaand aan de toepassing tijdelijk wordt opgeslagen.
9. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op onverharde kinderspeelplaatsen en moes-/volkstuinten.
10. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bijmenging van bodemvreemd materiaal.
11. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op gevoelig bodemgebruik dat in opdracht van de gemeente wordt uitgevoerd.
12. Het opstellen van strengere regels voor grondverzet bij en in de duingebieden.

Uit de notitie Evaluatie bodemkwaliteitskaart blijkt dat de huidige bodemkwaliteitskaart zonder aanpassing direct opnieuw kan worden vastgesteld. De opnieuw vastgestelde bodemkwaliteitskaart dient te worden verwerkt in de Nota bodembeheer en op de website. Het betreft zeer kleine aanpassingen. Om tijd en geld te besparen wordt voorgesteld om de ambtshalve aanpassing van de ontwerp Nota nu direct mee te nemen. Hierop is de Nota aangepast. Omdat het een marginale aanpassing betreft hoeft de gewijzigde ontwerp Nota niet opnieuw ter inzage te worden gelegd en kan direct voor vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden. De notitie Evaluatie bodemkwaliteit gemeente Texel, de bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaart worden ter kennisname doorgestuurd naar gemeenteraad.

De Nota bodembeheer wordt vastgesteld voor 10 jaar. Indien binnen deze periode kleine wijzigingen nodig zijn, ook als deze geen gevolg hebben voor het vastgestelde beleid, dient een apart raadsbesluit te worden genomen om de nota opnieuw vast te stellen. Om dit te voorkomen wordt voorgesteld om onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;

- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.

Verder wordt voorgesteld om de gemeenteraad te laten besluiten om:

- Het gehele grondgebied van de gemeenten Texel, Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggeland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de nota bodembeheer.
- De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.

Consequenties van die oplossingen

Het beoogde effect

Met het vaststellen van het grondstromenbeleid wordt binnen de bestaande regelgeving gefaciliteerd dat:

- de gemeente duurzaam bodembeleid in uitvoering brengt dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de gemeente en derden kunnen hierdoor besparingen worden gerealiseerd in tijd en kosten;
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond duurzaam te hergebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd;
- de verkeersdruk, de uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie wordt verminderd (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Juridische consequenties

Het gebiedsspecifiek beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifiek beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de gemeenteraad. Om praktische redenen worden besluiten met een uitvoerend karakter gemandateerd aan het college van burgemeester en wethouders. Het betreft besluiten voor:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gemeentelijke gebiedsspecifiek beleid;
- het onder voorwaarden uitbreiden van het beheergebied van de gemeente Texel;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in deze nota geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.

Het college rapporteert aan de gemeenteraad als van deze gemandateerde bevoegdheden gebruik is gemaakt met een raadsinformatiebrief.

Procedure

Procedure voor vaststelling van de Nota bodembeheer:

1. Vaststelling Nota door de gemeenteraad.
2. Bekendmaking + publicatie vastgestelde Nota en de bodemkwaliteitskaart.

De bodemfunctieklassenkaart is vastgesteld door het college en wordt ter kennis gebracht van de gemeenteraad. De bodemkwaliteitskaart wordt door het college opnieuw vastgesteld voor 5 jaar en wordt ter kennis gebracht van de gemeenteraad. Om praktische redenen wordt voorgesteld dit te doen gelijktijdig met het voorstel aan de raad om de Nota bodembeheer vast te stellen.

- **Beleidsmatige consequenties**

Deze nota heeft geen gevolgen voor andere regelgeving zoals het bestemmingsplan. Dit houdt dus in dat de regels in de bestemmingsplannen (onverkort) van toepassing blijven.

Regieambitie / Organisatieontwikkeling

Dit voorstel draagt niet bij aan de regieambitie of de organisatieontwikkeling.

Structuurvisie 2020

Dit voorstel heeft geen raakvlakken met de Structuurvisie 2020.

Belanghebbenden

Overlegd met dorpscommissie?

☐ Ja

☐ Nee

☒ Niet van toepassing

Er zijn verder geen (externe) belanghebbenden waarmee over dit onderwerp gesproken moet worden.

Communicatie

Communicatie vindt plaats via de wekelijkse bekendmakingen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Besluit bodemkwaliteit

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

B&W	14-06-2016
Raadscommissie	05-07-2016
Gemeenteraad	
Portefeuillehouder	F. Kingma

Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart

Beleid met betrekking tot het (tijdelijk) opslaan en toepassen van grond en baggerspecie

Doelenboom

Programma	7	Duurzaam, schoon en innovatief
Maatschappelijk doel	7.1	Een gezond milieu bevorderen
Beleidsdoel	7.1.2	Texel schoon houden

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester & wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Het Besluit bodemkwaliteit

Besluit

- De Nota bodembeheer vast te stellen.
- Kennis te nemen van de bodemfunctieklassekaart.
- Kennis te nemen van de bodemkwaliteitskaart.
- In te stemmen met het mandateren van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter aan het college:
 - wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
- In te stemmen met:
 - Het gehele grondgebied van de gemeenten Texel, Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggeland,

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare vergadering van ,
De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 321766

Bijlagen

1. Nota bodembeheer (= rapport LieveenseCSO, april 2016, incl. Evaluatie bodemkwaliteitskaart gemeente Texel, bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart.)

Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de nota bodembeheer.

- De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen en Stede Broec te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten.