

Discussiememo gezamenlijke raadscommissie BAR-gemeenten

Inleiding

Tijdens de laatst gehouden BAR-markt dd 14 september 2011 in Ridderkerk, is het voorstel gedaan om een gezamenlijke raadscommissie BAR-samenwerking in te stellen. Dit voorstel doet daartoe een voorzet, inclusief het formuleren van een aantal discussiepunten. Op 30 november a.s. zullen de raden afzonderlijk bijeenkomen om over de (toekomst van) de BAR-samenwerking te spreken. Bij die bijeenkomsten kunnen de afzonderlijke raden hun standpunt ten aanzien van dit voorstel en de daarin aangegeven discussiepunten formuleren. Naar aanleiding daarvan zal dan zo spoedig mogelijk, via de Griffies/Presidia een definitief voorstel aan de drie raden worden voorgelegd.

Aanleiding

De directe aanleiding voor het voorstel om een gezamenlijke raadscommissie BAR-samenwerking in het leven te roepen, ligt in de laatst gehouden BAR-markt voor de gemeenteraden van Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk op 14 september 2011. Daar bleek onder andere dat:

- niet alle gemeenteraden op een gelijke wijze zijn betrokken bij de voortgang van de BAR-samenwerking;
- de informatie die de verschillende gemeenteraden hebben ontvangen over de voortgang van de BAR-samenwerking niet op gelijk niveau ligt;
- de gemeenteraden onderling nauwelijks tot niet op de hoogte zijn van elkaars standpunten, ideeën en verwachtingen met betrekking tot de BAR-samenwerking;
- er vanuit de stuurgroep de vraag is neergelegd op welke wijze de raden in de toekomst bij het verdere proces van de BAR-samenwerking betrokken willen worden;

Het voorstel

Om de hiervoor geconstateerde 'leemten' een invulling te geven, wordt voorgesteld een gezamenlijke raadscommissie ex art. 84 GW in het leven te roepen.

Het wettelijk kader

Er is voor gekozen het voorstel te doen een commissie ex artikel 84 van de Gemeentewet in te stellen¹. Dit wetsartikel geeft de raden qua inrichting van de commissie meer vrijheden ten opzichte van de 'normale' commissies, die doorgaans op artikel 82 GW zijn gebaseerd.

Deze vrijheden liggen met name in het omschrijven van de taken van de commissie, het toelaten van externe leden, als ook de verplichting het voorzitterschap bij een raadslid neer te leggen. Zo kunnen bijvoorbeeld de afzonderlijke raden de commissieleden van de andere gemeenten in hun commissie toelaten als 'extern lid', en kan het voorzitterschap van deze commissie ook bij toerbeurt door een raadslid van een van de drie gemeenten worden vervuld.

¹ voor het wettelijk kader, zie Bijlage 1

De discussiepunten:

1. het taakveld van de commissie

Voorgesteld wordt dat de commissie tot taak heeft de besluitvorming in de raden van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk voor te bereiden en zowel met de stuurgroep BAR-samenwerking als onderling te overleggen over alle zaken die betrekking hebben op de samenwerking in BAR-verband, bestuurlijk zowel als ambtelijk, inclusief de daaruit voortvloeiende vormen van samenwerking met overige (particuliere) partijen, met in achtneming van de te onderscheiden bevoegdheden van de afzonderlijke colleges van Burgemeester en Wethouders en van de afzonderlijke gemeenteraden van de drie betrokken gemeenten.

Het blijft derhalve een commissie die dient ter voorbereiding van discussies en besluitvorming in de gemeenteraden. Besluiten worden alleen genomen in de afzonderlijke gemeenteraden, en nadrukkelijk niet in deze commissie. Tevens dient de commissie om te overleggen; zowel met elkaar als met de stuurgroep die door de colleges van de drie gemeenten inmiddels is gevormd. Op deze wijze zijn de gemeenteraden onderling op de hoogte van elkaars standpunten, gevoelens en ideeën omtrent de BAR-samenwerking.

2. de ontwikkelingen rondom de metropoolregio onderdeel van het taakveld?

Gezien de ontwikkelingen van de afgelopen maanden omtrent de vorming van de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag, is het voorts te overwegen het taalveld van deze commissie hiertoe uit te breiden. Het overleg tussen de Stadsregio Rotterdam en het Stadsgewest Haaglanden vond tot voor kort plaats in een stuurgroep bestaande uit leden van de afzonderlijke Dagelijks Besturen. Onlangs is besloten hierin alle leden van de Dagelijks Besturen van de twee regio's zitting te laten hebben. Aangezien de BAR-gemeenten een gezamenlijke vertegenwoordiger in het DB van de Stadsregio Rotterdam hebben, ligt het in een logische lijn deze ook via de voorgestelde commissie van back-up te voorzien.

3. leden

Tweede punt van discussie is het aantal leden dat deze commissie gaat tellen. Zoals in het voorgaande is aangegeven, is specifiek voor een artikel 84 GW commissie gekozen, om zo elkaars leden als externe leden tot de commissie toe te laten.

Gezien de aard van de commissie (vooral een commissie van informatie en wederzijds overleg; nadrukkelijk geen politieke commissie) kan ervoor gekozen worden het aantal leden een afspiegeling te laten zijn van de afzonderlijke gemeenteraden. In dat geval zou een aantal van bijvoorbeeld 5 leden per gemeenteraad kunnen volstaan; in totaal dus 15 leden.

In het geval de raden ervoor kiezen per gemeente elke politieke fractie vertegenwoordigd te laten zijn, komt het totaal aantal leden op 19 (6 voor Barendrecht, 6 voor Albrandswaard en 7 voor Ridderkerk).

4. frequentie van vergaderen

Voorgesteld wordt de commissie in principe één maal in de twee maanden te laten vergaderen. Een en ander is natuurlijk afhankelijk van de aanvoer van voldoende punten ter bespreking. De ervaring leert dat een vergadering schrappen vele malen makkelijker gaat dan een extra vergadering plannen.

5. voorzitterschap

Voorgesteld wordt het voorzitterschap te laten rouleren; de drie gemeenten leveren bij toerbeurt de voorzitter voor deze commissie. Hetgeen betekent dat iedere gemeente eens in het halfjaar 'aan de beurt is'. Het heeft wel de voorkeur de commissie per gemeente door een 'vaste' voorzitter te laten voorzitten.

Op deze wijze is enige mate van continuïteit gegarandeerd en is ook enige vorm van onderling overleg mogelijk.

6. agendavorming

Welke punten er ter bespreking of anderszins op de agenda van deze commissie worden opgenomen, wordt door de drie raden gezamenlijk bepaald.

Via de afzonderlijke agendacommissies worden deze punten aangedragen

7. ondersteuning

De ondersteuning van deze commissie zal door de drie Griffies gezamenlijk worden gedaan. Het ligt in de lijn dat de gemeente die 'aan de beurt is' als voorzitter, ook de ambtelijke ondersteuning voor rekening neemt.

8. plaats van vergaderen

Voorgesteld wordt ook de plaats van vergaderen te laten rouleren; deze volgt dan eveneens de voorzitter, wat inhoudt dat de gemeente die 'aan de beurt is' om de commissie voor te zitten, tevens zorgt voor een vergaderlocatie.

9. communicatie

Voorgesteld wordt dat de stuurgroep de enige is die informatie over de BAR-samenwerking aan de gemeenteraden stuurt. Dit zal dan niet meer door de afzonderlijke Colleges richting alleen de eigen raden worden gedaan. Alleen op deze manier kan worden gegarandeerd dat de informatie die de drie raden bereikt eenduidig is, en op hetzelfde moment wordt ontvangen.

De raden zullen zelf in hun eigen vergaderschema de voorbereiding van de vergadering van deze commissie moeten inplannen; bijvoorbeeld in een voorafgaande vergadering van een commissie Bestuur of in een voorafgaande carrousel. Daartoe moeten de stukken wel tijdig gereed en beschikbaar zijn.

Tot slot krijgt de commissie tot taak de BAR-markten voor te bereiden en in te vullen. Dit natuurlijk met ondersteuning vanuit de drie griffies. Bedoeld als trefpunt van de drie voltallige gemeenteraden om de voortgang van het proces van de BAR-samenwerking met elkaar te bespreken, is het logisch dat deze bijeenkomsten ook vanuit de optiek van de drie raden worden voorbereid en ingevuld.

Thema's die in de gezamenlijke BAR-commissie naar voren zijn gekomen kunnen dan bijvoorbeeld dienen als invulling van zo'n BAR-markt.

Slot

De raden wordt gevraagd een uitspraak te doen over de wenselijkheid van een gezamenlijke raadscommissie BAR-samenwerking, en over de hiervoor genoemde afzonderlijke discussiepunten. Wanneer de raden met de opzet kunnen instemmen, zullen de griffies de opdracht krijgen het geheel te vervatten in een verordening, welke nog in de maand december ter besluitvorming aan de drie raden moet worden voorgelegd.

Planning voor de eerste bijeenkomst van deze nieuwe commissie: januari 2012.

Wij hopen op een positieve respons.

Diny Koen

Arianne Ripmeester

Hans van der Graaff