



burgemeester

Aan de leden van de commissie Bestuur, Veiligheid en Middelen

datum 19 januari 2012	kenmerk 431812	uw kenmerk/brief van -	doorkiesnummer (010) 284 8579
onderwerp Stand van zaken cameratoezicht Capelle aan den IJssel		behandeld door/e-mail R.I.E. van Goor r.van.goor@capelleaandenijssel.nl	

Geachte commissieleden,

Uw raad heeft mij via de APV 2009 de bevoegdheid verleend om cameratoezicht voor een bepaalde tijd in te stellen, indien ik dat nodig acht voor het houden van toezicht op een openbare plaats. Het college heeft bij zijn aantreden in 2010 kenbaar gemaakt dat het wil onderzoeken hoe de inzet van (mobiel) cameratoezicht kan bijdragen aan meer veiligheid in de Capelse wijken. Met de vaststelling van de Voorjaarsnota heeft uw raad een structureel budget van € 100.000,- ter beschikking gesteld voor het inrichten en exploiteren van cameratoezicht. In "de Telegraaf" van 10 januari 2012 stond onlangs het volgende:  
*"...burgemeester Frank Koen heeft zonder de officiële toestemming besloten beveiligingscamera's op te hangen in de overvalgevoelige wijk Schollevaar."*

In deze brief informeer ik u over de wijze waarop ik van mijn bevoegdheid tot het instellen van cameratoezicht gebruik maak, rekeninghoudend met de kaders van de Gemeentewet en de regionale beleidsafspraken.

#### **Beleidskader Cameratoezicht**

Op 6 oktober 2011 heb ik het Beleidskader Cameratoezicht vastgesteld. Het betreft een vorm van vast cameratoezicht op een openbare plaats (op basis van artikel 151c van de Gemeentewet), waarvan de beelden direct worden uitgelezen in de regionale cameratoezichtruimte. In dit beleidskader heb ik een aantal voorwaarden voor deze wijze van cameratoezicht genoemd:

- een gebied in Capelle heeft te kampen met een ernstige en aantoonbare aantasting van de openbare orde, met name als gevolg van geweldsdelicten en overlast (eis van proportionaliteit).
- in dat gebied zijn diverse andere veiligheidsmaatregelen genomen om de verstoring van de openbare orde te herstellen, maar waarbij tijdelijke ondersteuning met cameratoezicht opportuun is om effectief de verstoring van de openbare orde te herstellen (eis van subsidiariteit).

- er zijn voldoende financiële middelen beschikbaar voor het instellen en exploiteren van cameratoezicht in dat gebied en dat de aanschaf gebeurt conform het gemeentelijke Inkoopbeleid.

Om deze afweging te kunnen maken, dient een projectplan cameratoezicht opgesteld te worden, waarin ik naga in welke mate wordt voldaan aan de eisen van proportionaliteit, subsidiariteit en financiële dekking van cameratoezicht. Voordat ik daadwerkelijk een besluit neem om al dan niet cameratoezicht in te stellen, moet ik conform de regionale beleidsafspraken uit 2005 het Bestuurlijk-Juridisch Overleg district Oost (hierna: BJO) en de regionale Adviesgroep Cameratoezicht (hierna: RAC) om advies vragen. In de bijlagen bij deze brief treft u het Beleidskader Cameratoezicht aan.

#### **Voornemen cameratoezicht in Schollevaar tot overval 6 januari 2011**

In Capelle hebben meerdere overvallen plaatsgevonden. De impact van deze misdrijven is voor de slachtoffers en omstanders vaak erg groot en langdurig. De omgeving van het Maria Danneelserf in de wijk Schollevaar lijkt daarbij helaas extra kwetsbaar. Hoewel in het gebied "slechts" 9 ondernemers zijn gevestigd, hebben zich hier in de periode van ongeveer een jaar maar liefst vier (bewapende) overvallen voorgedaan.

Daarom hebben bewoners en ondernemers samen met de gemeente uit de omgeving van het Maria Danneelserf vanaf maart 2011 gewerkt aan een plan van aanpak ter verbetering van de leefbaarheid en veiligheid in de buurt. Het instellen van cameratoezicht was één van de 17 aangedragen maatregelen in het conceptplan van 15 juni 2011. Mede naar aanleiding van het voorstel van de werkgroep en de geluiden uit de omgeving heb ik een projectplan opgesteld voor het instellen van een vorm van cameratoezicht waarvan de beelden direct worden uitgelezen. Ik heb dit projectplan op 10 oktober 2011 (zie bijlage), in lijn met de verplichting uit de Gemeentewet en de regionale aanmeldprocedure cameratoezicht, voor advies voorgelegd aan het BJO en de RAC.

Het BJO en het RAC kwamen tot de (voorlopige) conclusie dat: *"de veiligheidscijfers in de omgeving van het Maria Danneelserf geen eenduidig beeld geven over de ontwikkeling van de veiligheid in het gebied. Er is echter eerder sprake van een verbetering dan van een verslechtering. Daarnaast is het actieprogramma Werkgroep Maria Danneelserf nog niet tot uitvoering gebracht. Pas als deze maatregelen en instrumenten niet blijken te werken, moet cameratoezicht worden overwogen."* Het BJO heeft geadviseerd om alternatieven te overwegen, danwel te onderzoeken op welke wijze cameratoezicht naast de reguliere procedure kan worden bewerkstelligd.

Naar aanleiding daarvan is er een ambtelijk overleg geweest op 5 januari 2012 met vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, de politie, de Adviesgroep Cameratoezicht en het Centrum voor Criminaliteitspreventie. Dat heeft niet geleid tot vernieuwde inzichten bij deze partners en tot een aanpassing van het projectplan.

De regionale beheersdriehoek heeft, naar aanleiding van een open brief van Leefbaar Capelle, op 11 januari 2012 nogmaals onderschreven dat wat hun betreft de feiten en omstandigheden onvoldoende aanleiding geven voor het instellen van permanent cameratoezicht (met directe opvolging door politie) in de directe omgeving van het Maria Danneelserf.

#### **Stand van zaken voornemen cameratoezicht in Schollevaar (na overval 6 januari 2011)**

Het college van B&W heeft op 3 januari 2012 het eerder genoemde plan van aanpak van de Werkgroep Maria Danneelserf vastgesteld (bijgevoegd). Nog voordat dit plan uitgevoerd kon worden, heeft er op 6 januari jl. wederom een overval plaatsgevonden op de C1000 aan het Maria Danneelserf.

De periodieke terugkeer van overvallen in dit gebied en daarbij de grote onrust en het toegenomen onveiligheidsgevoel heeft mij ertoe besloten om op 9 januari jl. vooruitlopend en als (aanvullende) maatregel uit het plan van aanpak camera's in dit gebied te gaan plaatsen. Daarbij realiseerde ik me dat de kans bestaat dat de korpsbeheerder en korpschef geen medewerking verlenen aan het direct uitlezen van de beelden. Echter, als instrument bij de opsporing (om de *pakkans* te vergroten) kunnen de beelden wel worden gebruikt.

Gezien de strekking van de eerdere adviezen van het BJO en het RAC heb ik op 16 januari 2012 de Officier van Justitie en de districtschef van de politie daarom uitgenodigd om mijn voornemen verder te bespreken. In aanloop naar deze bijeenkomst heb ik contact gehad met de korpsbeheerder om van gedachten te wisselen over de ontstane situatie. Daarbij heb ik het idee geopperd om naar aanleiding van de overvallen cameratoezicht te realiseren in de vorm van 'stand alone' camera's die niet live door de politie worden uitgekeken, maar die de beelden opnemen. Daarnaast pleit ik voor camera's die eenvoudig zijn te verplaatsen. Deze vorm van cameratoezicht heeft als gevolg dat de regionale cameratoezichtruimte niet wordt belast, kent een groter gewicht toe aan de bescherming van de privacy van passanten die in het cameragebied verblijven en biedt de politie tevens de mogelijkheid om na eventuele incidenten te kunnen beschikken over beelden van de directe omgeving van het Maria Danneelserf. Mijn initiatief kon rekenen op steun van mijn partners.

### **Regionale en landelijke ontwikkelingen cameratoezicht**

In de politieregio Rotterdam-Rijnmond zijn diverse gemeenten die cameratoezicht houden op openbare plaatsen. Momenteel zijn er circa 400 camera's geplaatst. Circa 325 daarvan 'hangen' in Rotterdam. De overige camera's hangen onder andere in Spijkenisse, Hellevoetsluis, Schiedam en Barendrecht. De politie heeft in samenspraak met alle gemeenten in de regio een regionale voorziening getroffen voor het uitkijken van de camerabeelden. In augustus 2011 heeft de politie in het Regionaal College kenbaar gemaakt dat de grenzen van de capaciteit van de regionale cameratoezichtruimte zijn bereikt en dat meer camera's zal leiden tot een afname van de effectiviteit van het toezicht. Uitbreiding van de toezichtruimte vergt een forse investering en het advies van de politie is om de huidige situatie te consolideren. Nieuwe cameraprojecten kunnen pas gestart worden als andere projecten worden beëindigd. Het Regionaal College heeft geen besluit genomen op het advies van de politie en heeft de politie verzocht om uitdrukkelijker te kijken naar alternatieve wijze van cameratoezicht dan door vaste camera's die 24 uur per dag uitgekeken moeten worden. Vanuit de politie is aangegeven dat de vorm van cameratoezicht die ik in Schollevaar ga realiseren past binnen haar visie van toekomstige, alternatieve methoden.

Daarnaast heeft de minister van Veiligheid en Justitie op 14 december 2011 kenbaar gemaakt dat hij een wet voorbereidt die flexibel cameratoezicht op openbare plaatsen mogelijk moet maken. Op basis van een wijziging van de Gemeentewet kan de gemeente in de toekomst mobiele camera's in een bepaald gebied inzetten voor een kortere periode. Deze camera's kunnen indien nodig binnen het aangewezen gebied verplaatst worden, zonder dat daarvoor nadere besluitvorming nodig is. Dit in afwijking van de huidige wettelijke mogelijkheid om toezicht te houden met vaste camera's. Naar verwachting zal deze wetswijziging in 2013 geëffectueerd zijn.

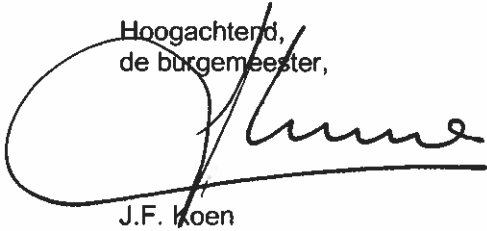
### **Resumerend**

Het instellen van cameratoezicht voor de handhaving van de openbare orde is een ingrijpend instrument. Ik acht een zorgvuldige afweging van cameratoezicht daarom op zijn plaats en hecht veel waarde aan het advies van mijn lokale veiligheidspartners. Gezien de verordenende bevoegdheid van de raad acht ik het tevens van groot belang om u te informeren over de wijze waarop ik de door u aan mij toegekende bevoegdheid toepas.

De verschillende mogelijkheden van cameratoezicht in Schollevaar/aan het Maria Danneelserf zijn onderzocht. De daarbij behorende procedures zijn in goede afstemming met Openbaar Ministerie en politie gevolgd. Mijn besluit om (verplaatsbare) camera's waarvan de beelden niet direct worden uitgelezen te plaatsen is de uitkomst daarvan. Op dit moment worden de (ambtelijke) voorbereidingen hiertoe getroffen met als doel om de camera's vóór 1 maart 2012 te plaatsen.

Het formeel door mij vast te stellen projectplan stuur ik u na besluitvorming ter informatie toe. Dat geldt ook voor de nog op te stellen uitgangspunten voor het plaatsen van deze vorm van cameratoezicht, welke ik zal hanteren voor mogelijke, andere locaties in onze gemeente.

Hoogachtend,  
de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.F. Koen', written over a horizontal line.

J.F. Koen

## Bijlage 1: Tijdslijn instellen cameratoezicht Maria Danneels erf

Datum	Omschrijving
23 juni 2005	Regionaal College stelt aanmeldprocedure voor cameratoezichtprojecten vast: checklist cameratoezicht van kracht.
5 oktober 2009	Gemeenteraad stelt APV 2009 vast met bepaling 2:52 'Cameratoezicht op openbare plaatsen': burgemeester bevoegd tot het plaatsen van vaste camera's voor bepaalde duur ten behoeve van het toezicht een openbare plaats.
6 december 2010	Poging tot overval op snackbar Super Lekker aan Kleine Inez erf. Eigenaar jaagt overvallers weg.
11 Januari 2011	Overval op bloemist Bloemidee 2907 aan Kleine Inez erf.
18 januari 2011	Bijeenkomst wijkcentrum Maria Danneelserf over veiligheid en leefbaarheid in de wijk: opstart werkgroep Maria Danneelserf met deelname van wijkbewoners.
15 maart 2011	Vervolgbijeenkomst werkgroep Maria Danneelserf: cameratoezicht is een van de 17 voorgestelde maatregelen.
6 april 2011	Schouwronde Maria Danneelserf e.o. door werkgroep Maria Danneelserf.
1 juni 2011	Inhuur tijdelijke beleidsmedewerker veiligheid voor (onder andere) opstellen beleidskader Cameratoezicht en projectplan Cameratoezicht.
15 juni 2011	Eerste concept plan van aanpak Maria Danneelserf/werkgroep Maria Danneelserf.
27/28 juni 2011	Gemeenteraad stelt via Voorjaarsnota 2011 een structureel budget van € 100.000,- vast voor instellen en exploiteren van cameratoezicht.
27 Juli 2011	Overval op supermarkt C1000 Maria Danneelserf. Verdachte aangehouden.
29 augustus 2011	Memo politie Cameratoezicht voor presidium Regionaal College. De plv. korpschef geeft aan dat de grens van de huidige uitleesmogelijkheden bereikt is en dat uitbreiding een zeer forse investering betekent. Het voorstel is om de huidige situatie te consolideren. Dit betekent dat nieuwe projecten pas mogelijk zijn als lopende projecten beëindigd zijn. De leden waaronder burgemeester Koen verzoeken de plv. korpschef uitdrukkelijker dan in de voorliggende notitie te kijken naar alternatieve wijze van cameratoezicht dan door vaste camera's die 24 uur per dag uitgekeken moeten worden. Het voorstel is aangehouden.
6 oktober 2011	Burgemeester stelt het beleidskader Cameratoezicht vast.
10 oktober 2011	Burgemeester stuurt het projectplan cameratoezicht (voor Maria Danneelserf en Koperwiek/Kerklaan) naar het BJO Oost + regionale Adviesgroep Cameratoezicht.
8 november 2011	Regionale Adviesgroep Cameratoezicht geeft advies op projectplan cameratoezicht: er is onvoldoende aanleiding om cameratoezicht in te stellen rond het Maria Danneelserf en rondom de Kerklaan.
10 november 2011	Vergadering van het BJO Oost: het projectplan cameratoezicht behoeft aanpassing. Politie en OM zijn bereid verder te adviseren over de aanpassing van het projectplan.
14 december 2011	Brief minister van Veiligheid en Justitie 'Cameratoezicht in de openbare ruimte': aankondiging wetsvoorstel flexibel cameratoezicht.

<b>Datum</b>	<b>Omschrijving</b>
<b>3 januari 2012</b>	College stelt plan van aanpak Maria Danneelserf vast. Instellen cameratoezicht is een van de 17 maatregelen. Coördinatie van de uitvoering wordt verzorgd door de stadsmariniers.
<b>5 januari 2012</b>	Brainstormsessie met ambtelijke vertegenwoordigers van politie, OM, het CCV en gemeente voor aanscherping van projectplan: cijfermatige onderbouwing veiligheidssituatie blijft kwetsbaar punt; regionale beleidsafspraken bieden weinig tot geen ruimte voor creatieve oplossingen.
<b>6 Januari 2012</b>	Overval op supermarkt C1000 aan Maria Danneelserf. Verdachte aangehouden.
<b>9 januari 2012</b>	De burgemeester besluit om cameratoezicht in te stellen op het Maria Danneelserf (o.a. in de Telegraaf)
<b>10 januari 2012</b>	Artikel De Telegraaf: 'Eigenwijs' Capelle plaats nú camera's: burgemeester Frank Koen heeft zonder de officiële toestemming besloten beveiligingscamera's op te hangen in de overvalgevoelige wijk Schollebaar.
<b>10 januari 2012</b>	Leefbaar Capelle stuurt een open brief aan de Korpsbeheerder en de Hoofdofficier van Justitie met het ondermeer het verzoek om meer vrijheid wat betreft de inzet van instrumenten als cameratoezicht.
<b>11 januari 2012</b>	Bij monde van burgemeester Aboutaleb reageert de regionale beheersdriehoek op de open brief van Leefbaar Capelle: aanpak van overvallen is regionale prioriteit, cameratoezicht is slechts één van de potentiële instrumenten. Burgemeester Aboutaleb zal contact opnemen met burgemeester Koen om van gedachten te wisselen over de ontstane situatie.
<b>16 januari 2012</b>	Extra lokaal driehoeksoverleg tussen politie, OM en gemeente. Burgemeester bespreekt initiatief voor tijdelijk mobiel cameratoezicht zonder live uitkijken.
<b>24 januari 2012</b>	Vergadering commissie BVM o.a. over cameratoezicht.