



# raadsvoorstel

directie  
MO

afdeling  
MBL, CJA

onderwerp

Verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017

stellers  
Danielle Rexwinkel, Mariët  
Haring, Jessica van den Berg  
telefoon  
06-43385269

gouda  
9 mei 2017

voorstelnummer  
1029

## Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders verzoekt de raad van de gemeente Gouda te besluiten tot:

1. het vaststellen van de verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017.

## Toelichting

De gemeenteraad heeft op 8 maart 2017 het beleidskader armoede en schulden vastgesteld, en het college opgedragen uitvoering te geven aan het in deze nota opgenomen beleidskader, waaronder invoering van een stadspas en een kindpakket in Gouda. De daarvoor noodzakelijke "Verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017" wordt u nu voor besluitvorming aangeboden. Deze verordening vormt, met de door het college vast te stellen nadere regels, de juridische basis voor uitgifte van de participatievoorzieningen zoals de stadspas en het kindpakket.

Het is de ambitie van het college, zoals toegezegd aan de gemeenteraad, om de stadspas en het kindpakket vanaf september 2017 te kunnen uitgeven. Om deze ambitie te kunnen realiseren is het afronden van de besluitvorming over de verordening voor het zomerreces noodzakelijk.

### 1. Nadere uitleg op gevraagd besluit

Centraal in het nieuwe armoedebeluid zoals op 8 maart 2017 door de gemeenteraad vastgesteld, staat: meedoen is de beste remedie tegen armoede! Meedoen maakt dat kinderen zich kunnen ontwikkelen en voorkomt sociaal isolement. Meedoen gebeurt op de arbeidsmarkt, maar ook op school of gewoon in de maatschappij. Meedoen betekent dat het individu daarin een eigen verantwoordelijkheid heeft en de overheid daarvoor desnoods ondersteuning biedt als die nodig is om te kunnen (blijven) meedoen. Gemeente Gouda wil inwoners met een laag inkomen en hun kinderen meer mogelijkheden bieden om mee te kunnen doen in de maatschappij en aan activiteiten buitenshuis. Met deze verordening verleent de gemeenteraad aan het college de juridische basis om over te gaan tot:

- Verstrekken van een stadspas tegen sterk gereduceerd tarief aan inwoners met een laag inkomen en gratis voor hun kinderen. Voor kinderen niet uit de doelgroep wordt de pas eveneens tegen gereduceerd tarief beschikbaar gesteld.
- Verstrekken van een kindpakket, bestaande uit een jeugdtegoed, een vergoeding voor sporten, educatieve - of culturele activiteiten, een tegemoetkoming voor onvermijdelijke schoolkosten, en overige tegemoetkomingen voor kinderen uit huishoudens met een laag inkomen: nu gesteld op een bijdrage voor het bezoeken van de peuterspeelzaal of kinderopvanglocatie voor 2 en 3 jarigen, en het verstrekken van een ID kaart voor 14-18 jarigen.





Met de vaststelling van de verordening verleent de gemeenteraad het college de bevoegdheid om die verstrekkingen ook concreet te regelen. Over de wijze waarop het college daaraan uitvoering zal geven, zullen door het college nadere regels worden vastgelegd in de “Regeling bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017”.

De regeling kan nu niet gelijktijdig met de verordening reeds ter informatie aan u worden aangeboden omdat een aantal voornamelijk technische zaken (zoals wijze van plaatsen van sportvoucher op de pas) nog nader uitgezocht worden. Het is gezien de wens tot implementatie van de stadspas per september 2017 wel al noodzakelijk dat besluitvorming over de verordening nu plaatsvindt (dit kan niet wachten tot de regeling ook gereed is). Om tegemoet te komen aan de informatiebehoefte wat er dan in de regeling komt, volgt hieronder een overzicht.

*Wat wordt geregeld in de verordening en wat in de regeling?*

In de verordening wordt geregeld:

**1. De doelgroep:**

Alle inwoners van Gouda, inwoners van Gouda met een laag inkomen (uitgezonderd studenten), kinderen.

**2. De inkomensgrens die gesteld wordt om in aanmerking te komen voor tegemoetkomingen:**

Deze is gesteld op 120% van de bijstandsnorm, waarbij de kostendelersnorm niet wordt toegepast.

**3. De voorzieningen die worden verstrekt:**

Die voorzieningen zijn: de stadspas tegen een sterk gereduceerd tarief, het kindpakket met daarin de stadspas gratis, het jeugdtegoed, de tegemoetkoming voor een sportieve -, educatieve - of culturele activiteit, de tegemoetkoming in schoolgerelateerde kosten en overige participatievoorzieningen.

Onder overige participatievoorzieningen worden voortsnog via de regeling opgenomen: de tegemoetkoming voor het bezoeken van de peuterspeelzaal of kinderopvanglocatie voor 2 en 3 jarigen, en het verstrekken van een ID kaart aan kinderen van 14 jaar en ouder. In de toekomst kunnen hier ook door het college desgewenst andere regelingen op worden gebaseerd; hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de gemeenteraad om ruimte te scheppen voor het stimuleren van beleidsinitiatieven.

**4. De mogelijkheid voor maatwerk in bijzondere situaties:**

De verordening voorziet in de mogelijkheid om in bijzondere gevallen maatwerk te kunnen bieden. Deze clausule ontbreekt in de Reductieverordening.

**5. Wat te doen bij onjuiste gegevens:**

De uitgifte van participatievoorzieningen kan worden ingetrokken als blijkt dat een toekenning achteraf bezien is gedaan op grond van onjuiste gegevens. Deze bepaling was ook opgenomen in de Reductieverordening.

**6. Overgangsregeling:**

De Reductieverordening Gouda 2015 wordt ingetrokken en vervangen door de Verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017.

Voor reeds toegekende reductie op grond van de Reductieverordening Gouda 2015 geldt een overgangstermijn en deze blijft gegarandeerd tot einde van het kalenderjaar 2017.

Over de wijze waarop het college uitvoering zal geven aan de verordening, zullen door het college nadere regels worden vastgelegd in de “Regeling bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017”.

In deze regeling zal het college nadere regels stellen voor onderstaande onderwerpen:

**- De wijze van berekening van het inkomen voor de inkomensgrens:**

Hoe het inkomen wordt berekend.

**- Voorwaarden voor toekenning van de stadspas, wijze van aanvragen, tarieven stadspas:**





De wijze van aanvraag: de stadspas wordt verstrekt op aanvraag. Initieel moet men zich legitimeren aan de balie van de gemeente Gouda; verlengen kan digitaal via de website van de Rotterdampas.

- **Voorwaarden voor toekenning kindpakket en elementen kindpakket:**

Toekenning van het kindpakket gaat waar mogelijk ambtshalve, gelijktijdig met de aanvraag van de stadspas, en is ook voor pleegkinderen en kinderen in instellingen voor jeugdzorg mogelijk. Het kindpakket is bedoeld voor kinderen uit de doelgroep van inwoners met een laag inkomen.

Elementen van het kindpakket zijn:

- **Jeugdtegoed (voor kinderen van 4-18 jaar uit de doelgroep):**

Het Jeugdtegoed wordt een storting op de stadspas, te besteden aan specifieke producten die bijdragen aan participatie. Het tegoed is alleen te besteden aan specifieke producten en alleen bij gecontracteerde winkels. Hier zijn o.a. uitvoeringstechnische redenen voor omdat de winkels aangepaste kassasystemen nodig hebben. De lijst van producten en de winkels zal onderdeel uitmaken van de regeling.

De hoogte van het Jeugdtegoed wordt bij aanvang gesteld op € 150,- voor enig pasjaar. Bij niet- of onderbesteding vervalt het tegoed, zodat per pasjaar telkens maximaal € 150,- beschikbaar is. De hoogte van het Jeugdtegoed kan door het college - binnen de (financiële) kaders zoals gesteld door de gemeenteraad – naar boven of naar beneden worden bijgesteld indien hier behoefte aan blijkt te zijn of indien de beschikbare Rijksbudgetten daartoe aanleiding geven.

- **Sport/cultuur/educatie vouchers (voor kinderen van 4-18 jaar uit de doelgroep):**

Door middel van vouchers op de stadspas ontvangen kinderen uit de doelgroep volledige tegemoetkoming voor de kosten voor 1 activiteit per pasjaar, met de mogelijkheid om eenmaal per jaar van activiteit te wisselen. Net als in de huidige Geld Terug Regeling wordt volledige contributie vergoed om de ontwikkelkansen van kinderen te bevorderen. De hoogte van de tegemoetkoming kan worden aangepast in de toekomst op grond van effecten of beschikbare budgetten.

- **Schoolkosten (voor kinderen van 4-18 jaar uit de doelgroep):**

Op grond van individuele omstandigheden kan de gemeente ter stimulering van gelijke kansen voor alle kinderen in het belang van het kind een tegemoetkoming verstrekken voor de kosten voor bijvoorbeeld een schoolkamp, schoolreis of voor materialen die voor school nodig zijn, waarbij de gemeente er in eerste instantie op in zal zetten dat op de school oplossingen worden geboden voor kinderen van minder draagkrachtige ouders. Welke kosten kunnen worden vergoed tot welk maximum bedrag zal nader worden geconcretiseerd in de regeling, omdat die zaken jaarlijks bijstelling kunnen vragen.

- **ID kaart (voor kinderen van 14 tot 18 jarigen uit de doelgroep):**

Dit is een eenmalige verstrekking voor kinderen vanaf 14 jaar om hen in staat te stellen te voldoen aan de wettelijke identificatieplicht. Onderzocht wordt nog of dit via stadspas kan verlopen.

- **Tegemoetkoming kortdurende kinderopvang (voor 2 en 3 jarigen uit de doelgroep):**

Voor deze tegemoetkoming wordt aangesloten bij de maximum vergoeding en leeftijdsgroep zoals die nu in de huidige Geld Terug Regeling geldt, daarbij rekening houdend met de vergoeding die reeds wordt ontvangen in het kader van de verwachte nieuwe regeling kinderopvang, waarbij peuterspeelzaalbezoek voortaan kortdurende kinderopvang zal zijn waarvoor ouders recht kunnen hebben op (gedeeltelijke) kinderopvangtoeslag.

## 2. Argumenten

De verordening is de noodzakelijke juridische grondslag voor het kunnen verstrekken van de stadspas en het kindpakket.

## 3. Kanttekeningen

Op grond van juridische richtlijnen wordt een verordening ter besluitvorming voorgelegd.



De regeling wordt door het college vastgesteld en biedt daarom meer ruimte voor beleidsontwikkeling om - binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders – sneller wijzigingen door te kunnen voeren, mede afhankelijk van ontwikkelingen in de rijksbudgetten en van de behoeften van de doelgroep, bijvoorbeeld ten aanzien van de hoogte van het Jeugdtegoed, bestedingsdoelen of soort schoolkosten, etc. alsook de doorontwikkel mogelijkheden van de stadspas.

#### **4. Juridische / financiële gevolgen**

##### *Juridische gevolgen*

Het college kan op grond van artikel 108 van de Gemeentewet aan de inwoners van de gemeente Gouda voorzieningen zoals het kindpakket en de tegemoetkoming in de kosten voor maatschappelijke participatie via de stadspas toe kennen. Het betreft hier voorzieningen die voor alle Gouwenaren met een laag inkomen openstaan en is derhalve een categoriale regeling. Deze verstrekkingen vallen niet onder de bijstand, omdat categoriale bijstand voor mensen met een laag inkomen onder de Participatiewet niet meer toegestaan is. De verordening is tevens gebaseerd op de regelgevende bevoegdheid van de gemeenteraad op grond van de Gemeentewet. Om deze reden is een verordening noodzakelijk.

De Reductieverordening Gouda 2015 wordt ingetrokken en vervangen door de Verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2017.

##### *Financiële gevolgen*

De financiële gevolgen zijn voorzien in de begroting van het recent door de gemeenteraad vastgestelde beleidskader armoede en schulden 2017-2020, en daarmee gedekt binnen de begroting. In het actieprogramma van het college, zoals reeds aan uw raad voorgelegd, wordt voor de stadspas de extra formatie (incidenteel 0,2 tot 0,5 fte en structureel 0,1 fte) vermeld, waarvoor ook dekking is binnen de begroting van het armoedebeleid.

#### **5. Personele / organisatorische gevolgen, duurzaamheid en positie mensen met een beperking**

##### *Personele / organisatorische gevolgen*

Voor de invoering van de stadspas is op incidentele basis behoefte aan een projectleider tussen de 0,2 en 0,5 FTE. Daarnaast zijn er middelen nodig voor de (externe) communicatie. In totaal vraagt dit om € 35.000 aan incidentele middelen in 2017; deze kosten worden gedekt uit de bestaande middelen voor de aanpak van armoede.

Op structurele basis is capaciteit nodig voor de administratieve ondersteuning van de stadspas en het kindpakket; dit is vooralsnog ingeschat op 0,1 FTE. Dit zal eveneens gefinancierd worden uit de beschikbare armoedemiddelen, zoals reeds in het actieprogramma aan uw raad voorgelegd. De voorlopige aanname is dat de stadspas na de initiële introductie binnen de huidige bezetting van de afdeling Services kan worden verstrekt. Of dit laatste juist is, is ondermeer afhankelijk van het succes van de stadspas en hoeveel inwoners langskomen bij de balie of juist de verlenging digitaal aanvragen; dit wordt daarom na 1 jaar geëvalueerd.

##### *Duurzaamheid en positie mensen met een beperking*

De invoering van de verordening bevordering maatschappelijke participatie zal bijdragen aan de participatie van mensen die op grond van een laag inkomen het risico hebben op sociale uitsluiting en bevordert dat kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen en mee kunnen doen in de samenleving. De regelingen staan evenzeer open voor mensen met een beperking indien deze een laag inkomen hebben. Bij de communicatie over de beschikbare voorzieningen zal rekening worden gehouden met mensen met een beperking.

#### **6. Communicatie / interactiviteit**

Bij de voorbereiding van deze verordening is overleg gevoerd met het hoofd van de afdeling Inkomen, Frank Dullens, en met de juridisch adviseur Jessica van den Berg, financieel adviseur Pieter van den Berg, en communicatieadviseur Peter Oet, hoofd afdeling Services Marloes Dettingmeijer en plv. hoofd afdeling Services Chris van de Velde.







Het advies van de GASD en de GCR d.d. 14 april 2017 is verwerkt in voorliggende verordening. Het advies van de GASD/GCR en de reactie van het college zijn bijgesloten.  
De verordening wordt na besluitvorming in de gemeenteraad bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad.

#### *Communicatie*

Voorafgaand aan de introductie van de stadspas zullen alle ons bekende minima persoonlijk worden aangeschreven over de stadspas en de nieuwe minimaregelingen, zodat ze worden gestimuleerd een aanvraag in te dienen. Ook zullen de Sociaal Teams en andere maatschappelijke partners geïnformeerd worden, zodat zij ook kunnen bijdragen aan de bevordering van de stadspas en deelnemen in de maatschappij.

Sportverenigingen, educatieve en culturele organisaties, etc. zullen worden gestimuleerd om partner te worden op de stadspas. In dit kader zullen bijeenkomsten worden belegd om hen te informeren over de invoering van de stadspas, en de wijzigingen ten opzichte van de huidige Geld Terug Regeling betreffende kinderen die met tegemoetkoming gebruik maken van hun activiteiten.

Daarnaast zal een publiekscampagne worden gestart om ook niet-minima te stimuleren tot aanschaf van de stadspas.