



Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Ons kenmerk

WOB/10077377

Contactpersoon

Dienst

Stadsbeheer

Afdeling

Beleidsafdeling Stadsbeheer

Telefoonnummer

E-mailadres

██████████@denhaag.nl

Datum

3 maart 2021

Onderwerp

besluit op Wob-verzoek

Geachte heer ██████,

In vervolg op uw Wob-verzoek van 6 januari 2020, heeft u in uw brief van 9 november 2020 namens [REDACTED] verzocht om aanvullende documenten en tevens een aantal vragen gesteld. Naar aanleiding van uw verzoek van 6 januari 2020 hebben wij op 2 november 2020 een besluit genomen en daarbij diverse documenten openbaar gemaakt.

De Wob is bedoeld om documenten openbaar te maken, niet zozeer om vragen te beantwoorden. Ter informatie geven wij in onderstaande in cursief een toelichting op de aangetroffen documenten en ook op welke stukken er niet zijn.

Verzoek

U verzoekt om de documenten die de gestelde vragen kunnen beantwoorden aan u ter beschikking te stellen. Dit betreft met name documenten ter voorbereiding van de ingebruikstelling, het borgen van een goede energievoorziening en procedures die zijn gevolgd om risico's af te dekken en tekortkomingen te corrigeren. Meer specifiek verzoekt u om het volgende:

1. U vraagt naar documenten ter voorbereiding op de ontwikkeling van de zeewaterwarmtecentrale.

Voor de sloop/nieuwbouw van een gedeelte van Duindorp is een proces van duurzame gebiedsontwikkeling doorlopen. Hiervoor is de zogenaamde ROMBO-tactiek (1999) toegepast, waarbij de bewoners van de wijk zijn betrokken. In dit proces is het idee voor de zeewaterwarmtecentrale ontstaan (zie documentatie duurzame gebiedsontwikkeling).

2. Vergunningen en of concessies (omgevings-, leverings-, milieu- en bouwvergunning) die door de gemeente zijn verleend aan en voorwaarden die daaraan waren verbonden door de gemeente voor de levering van energie (warmte en koude) door Vestia aan bewoners van Duindorp.

Voor de zeeewaterwarmtecentrale heeft de gemeente aan Vestia een reguliere bouwvergunning afgegeven op 22 oktober 2007. Dit document is openbaar gemaakt bij het Wob-besluit van 2 november

2020 (bijlage 2b; pagina 79 t/m 84). Bij de aanvraag van de bouwvergunning is getoetst of een aparte milieuvergunning noodzakelijk was, wat niet het geval bleek te zijn. Ter informatie is het dossier van de vergunningaanvraag bijgevoegd (zie vergunning dossier deel 2 pagina 78). Voor de aanleg van de distributieleidingen in Duindorp gold geen vergunningplicht (zie vergunning dossier deel 1 pagina 7).

De gemeente heeft geen concessie of vergunning voor de levering van warmte en koude aan Vestia verleend. Bij de start van de zeewaterwarmtecentrale (2008) was een dergelijke vergunning/concessie ook niet nodig, omdat de Warmtewet (2014) nog niet van kracht was. Onder de Warmtewet worden vergunningen voor de levering van warmte afgegeven door de ACM namens de minister van EZK. De gemeente is geen bevoegd gezag en heeft dus ook geen vergunning verleend na de inwerkingtreding van de Warmtewet.

Lang was onduidelijk of de Zeewaterwarmtecentrale met de levering van lage temperatuur warmte wel onder de reikwijdte van deze wet viel. In de jurisprudentie is later duidelijk geworden dat ook de levering van lage temperatuur via een bronnet tot de reikwijdte van de Warmtewet moet worden gerekend (uitspraak College van Beroep voor het bedrijfsleven d.d. 22 februari 2016 in de zaak van een woonwijk in Naaldwijk op een collectief WKO-systeem). Op 1 juli 2019 is de Warmtewet op dit punt herzien. Tegelijk met deze herziening van de Warmtewet is bepaald dat verhuurders die warmte leveren aan de eigen huurders niet meer onder de Warmtewet vallen. Vestia hoeft dus geen vergunning te hebben voor de levering van warmte en koude aan zijn huurders.

In Duindorp levert Vestia niet alleen aan eigen huurders, maar ook aan woningeigenaren. Voor deze levering geldt vanaf juli 2019 logischerwijs wel een vergunningplicht onder de Warmtewet. Vestia heeft op dit moment de aanvraag van een vergunning bij de ACM in voorbereiding, ook voor andere locaties dan Duindorp.

Volledigheidshalve vermelden we dat Vestia heeft besloten tot de verkoop van het energiesysteem (inmiddels het nieuwe ZWKO-systeem), waardoor dan de vergunningplicht voor Vestia vervalt. De verkoop van het energiesysteem zal naar verwachting begin 2021 zijn gerealiseerd. De nieuwe exploitant dient uiteraard over een vergunning van de ACM te beschikken.

3. Welke onderzoeken heeft de gemeente gedaan/ laten doen naar de technische/economische geschiktheid van het door Vestia voorgestelde energiesysteem om te komen tot een positief advies de experimentele ZWC te bouwen en exploiteren

In 2004 is in opdracht van Ceres-projecten door Ecofys een evaluatiestudie van het energiesysteem uitgevoerd, waarbij is gekeken naar technische en economische aspecten. In 2005 is een advies energiezuinigheid opgesteld (Wolf Dikken adviseurs). Deze rapporten zijn bijgevoegd.

4. Welk risico identificatie en managementproces heeft de gemeente gebruikt/Vestia laten gebruiken om ook gedurende de eerste jaren van deze experimentele centrale te verzekeren dat inwoners van Duindorp een afdoende energievoorziening hadden tegen redelijke kosten?

Voorafgaand aan het vaststellen van de subsidiebijdrage van de gemeente (zie vraag 5) is overeengekomen, dat Vestia (Ceres-projecten) na 4 seizoenen een rapportage zou opleveren over de werking van de zeewaterwarmtecentrale. Deze rapportage gold niet als voorwaarde voor de verleende subsidie. De rapportage (prestatie-analyse 2011) is bijgevoegd.

5. Welke steun en of geldbedrag heeft de gemeente ter beschikking gesteld aan Vestia voor de realisatie van de ZWC en welk bedrag voor het afdekken van risico's/ het corrigeren van eventuele tekortkomingen van deze experimentele installatie.

Voor de zeewaterwarmtecentrale is subsidie aangevraagd bij het Europese programma Concerto en was een subsidie van de gemeente niet voorzien. Vanwege de onzekerheid van de honorering van de aanvraag en de voortgang van het project, heeft de gemeente zich garant gesteld voor 50% van het aangevraagde subsidiebedrag. Uiteindelijk is de Concerto-aanvraag niet gehonoreerd. De gemeente heeft daarom in totaal 500.000 euro subsidie verleend aan Vestia voor de realisatie van de zeewaterwarmtecentrale (zie documenten onder Subsidie Den Haag).

6. Er wordt gesproken (11 juni 2019) van een 'tijdelijke vergunning' die verliep in 2012 en niet is verlengd, welke vergunning(en) betreft dit?

Dit betreft de bouwvergunning voor de zeewaterwarmtecentrale, die vermeld is bij vraag 1. De vergunning is afgegeven voor bepaalde tijd, omdat de zeewatercentrale op een voorlopige locatie werd gerealiseerd.

7. U geeft aan reeds lange tijd in gesprek met Vestia te zijn over het onvoldoende presteren van de energievoorziening en u wilt weten wat de gemeente heeft gedaan om Haagse burgers in Duindorp te beschermen bij het ondersteunen van en toestemming geven voor deze experimentele energievoorziening.

In 2004 stelt Ecofys in zijn rapport dat "het energieconcept zonder meer betrouwbaar moet kunnen functioneren". Verder concludeert Ecofys dat "indien Vestia het energieconcept exploiteert volgens haar eigen model, , dan zijn de jaarlijkse kosten voor de bewoner gelijk aan de jaarlijkse kosten bij gebruik van een HR-combiketel."

In 2011 na de ingebruikname van de zeewaterwarmtecentrale rapporteert Deerns over de prestatie van de zeewaterwarmtecentrale. Hierin wordt melding gemaakt van overmatige flow in het distributienet, waarvoor naar een oplossing wordt gezocht. Daarna zou het systeem volgens ontwerp moeten functioneren. Aanleiding om proactief als gemeente over te gaan tot het beschermen van burgers ontbrak. Bovendien was en is de gemeente geen partij in de exploitatie van de zeewaterwarmtecentrale en heeft ook geen rol als toezichthouder.

Na de storingen in 2018 is de gemeente in gesprek gegaan met Vestia en de bewoners van Duindorp. In 2019 heeft wethouder Van Tongeren een bemiddelingspoging gedaan. Inmiddels voert wethouder Mulder gesprekken met de betrokken partijen, zoals u weet.

Aangetroffen documenten

De documenten die u opvraagt gaan met name over het begin van de zeewaterwarmtecentrale. Voor de zoekslag naar de door u gevraagde documenten hebben wij in ons archief gekeken, navraag gedaan bij de Omgevingsdienst Haaglanden, hebben wij documenten, voor zover deze niet (meer) binnen de gemeente aanwezig waren opgevraagd bij Vestia en hebben wij de collega's die destijds bij het project betrokken waren gevraagd documenten terug te zoeken.

Wij hebben de documenten toegevoegd die we hebben aangetroffen voor zover deze aansluiten bij uw verzoek.

Toetsingsgronden openbaarmaking

Wij hebben uw verzoek getoetst aan de belangen genoemd in artikel 10 Wob en de beperkingen genoemd in artikel 11 Wob. In de documenten zoals genoemd in het overzicht is een aantal gegevens verwijderd ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen. Dit betreft personen die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Dit belang weegt naar ons oordeel zwaarder dan het algemeen belang dat de Wob veronderstelt (artikel 10, lid 2, onder e Wob).

Ook zijn enkele financiële gegevens onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking hiervan zou de bij deze zaak betrokken partijen onevenredig kunnen benadelen, omdat concurrenten dan kennis hebben van de werkwijze van deze partijen (artikel 10, tweede lid, onder g. van de Wob).

Besluit

Wij besluiten de documenten zoals opgenomen op de inventarislijst openbaar te maken, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens en financiële gegevens.

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens dezen:
de algemeen directeur Dienst Stadsbeheer (wnd.)



J.D. Nijkamp

Overzicht documenten

1. Duurzame gebiedsontwikkeling

- Dubo-maatregelen Duindorp, augustus 2000
- Duindorp: een wijk met toekomstwaarde, augustus 2000
- Beschrijving ROMBO tactiek Duindorp, 2005

2. Vergunningen

Vergunningaanvraagdossier ten behoeve van het bouwen van een zeewaterwarmtecentrale ter hoogte van Houtrustweg.

3/4. Technische rapporten

- Evaluatie energievoorziening Duindorp – Ecofys, maart 20014
- Advies energiezuinigheid De Duinstrip Duindorp Den Haag – Wolf Dikkens adviseurs, 26 augustus 2005
- Zeewaterwarmtecentrale Duindorp prestatieanalyse 2011 – Deerns raadgevende adviseurs, 9 maart 2012

5. Subsidie Den Haag

- brief bijdrage Duindorp, 7 april 2004
- prestatieverklaring, 20 mei 2009
- vaststelling subsidie, 18 juni 2009

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen.

Stuur dit uiterlijk binnen zes weken na de datum bekendmaking van het besluit in.

Maakt u gebruik van internet? Dien uw bezwaarschrift dan in via www.denhaag.nl/bezwaar. U heeft hiervoor DigiD nodig. Op www.denhaag.nl/bezwaar vindt u meer informatie. E-mailen kan niet.

Beschikt u niet over internet, dan kunt u het bezwaarschrift ook opsturen naar het volgende adres:

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
AWB / bezwaar.
Postbus 12 600
2500 DJ DEN HAAG

Vermeld in uw bezwaarschrift:

naam, adres, telefoonnummer (waar wij u overdag kunnen bereiken) en emailadres;
de datum en handtekening;
een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Stuur een kopie van het besluit mee en noem het kenmerk;
de argumenten voor bezwaar.

Dient u namens iemand anders het bezwaar in? Stuur dan een schriftelijke en ondertekende verklaring (volmacht) mee waaruit blijkt dat u namens die persoon het bezwaar mag indienen.

Bij een spoedeisend belang kunt u na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank Den Haag.