



Mevrouw R.R. de Boer
Meije 300
3474 MD ZEGVELD



zaaknummer W-2015-0152
behandeld door Tom Vianen
betreft Omgevingsvergunning

VERZONDEN 30 NOV 2016

Beste mevrouw De Boer,

Op 14 juli 2015 hebben wij van u een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten, de legalisatie en de realisatie van enkele bouwwerken en het aanleggen van een aantal voorzieningen. U heeft tevens aangegeven dat de handelingen effect kunnen hebben op het beschermde natuurgebied. De aanvraag ziet op activiteiten die plaats gaan vinden op het perceel plaatselijk bekend als (achter) Meije 300 te Zegveld (grondgebied wat behoort bij de gemeente Nieuwkoop) en een te bouwen entreeportaal wat deels is gelegen in het grondgebied wat behoort bij de gemeente Woerden. De percelen zijn kadastraal bekend in de gemeente: Nieuwkoop, sectie C, nummer 2032 en gemeente Zegveld, sectie G, nummer 1186.

Hierbij ontvangt u ons besluit tot het gedeeltelijk verlenen en gedeeltelijk weigeren van de omgevingsvergunning:

Er zijn voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden. Ik verzoek u de omgevingsvergunning en de voorschriften goed door te lezen en deze op te volgen.

De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken indien blijkt dat de omgevingsvergunning ten gevolge van onjuiste of onvolledige opgave van gegevens is verleend. Dit is ook mogelijk indien niet wordt voldaan aan de in de omgevingsvergunning verbonden voorschriften, of als binnen 26 weken geen begin is gemaakt met de werkzaamheden.

Omgevingsvergunning

W-2015-0152

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop besluit de omgevingsvergunning gedeeltelijk te verlenen en gedeeltelijk te weigeren, gelet op

- artikel 2.1, lid 1, onder a en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo);
- artikel 2.1, lid 1, onder b en artikel 2.11 van de Wabo;
- artikel 2.1, lid 1, onder c en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo;

Gemeente Nieuwkoop

Bezoekadres:

Klant Contact Centrum, Teylersplein 1

2441 LE Nieuwveen

Postadres:

Postbus 1

2460 AA Ter Aar

Telefoon: 14 0172

Fax: 0172 574 802

info@nieuwkoop.nl

www.nieuwkoop.nl

en gelet op

- artikel 1, sub n, artikel 19d, eerste lid, artikel 47, eerste lid en artikel 47b, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 en artikel 2.19 en artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. en overeenkomstig artikel 19km Nbw de ontwikkelingsruimte als volgt te reserveren:

Natura 2000-gebied	Gereserveerde ontwikkelingsruimte
Nieuwkoopse Plassen & De Haeck	0,04

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

DE OMGEVINGSVERGUNNING WORDT VERLEEND VOOR DE VOLGENDE ACTIVITEITEN:

Bouwactiviteiten

1. het bouwen van een entreeportaal voor de horeca-inrichting aan de hooimijt (klompenhok) ter grote van 5 m² waarvan de helft is gelegen in gemeente Woerden (provincie Utrecht);
2. het bouwen van de vlonder/botensteiger/terras achter de hooimijt op de zuidoostelijke oever van rivier de Meije;

Uitvoeren werk of werkzaamheden (aanlegactiviteiten)

3. het aanleggen van 2 dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van houtsnipperterrassen annex picknickplaatsen ter grootte van 21 m² op de noordoostelijke oever van rivier de Meije en 28 m² in het midden van de beeldentuin;
4. het aanleggen van een passantenplaats voor vaartuigen aan de zuidoostelijke oever van rivier de Meije nabij de bestaande brug;
5. het aanleggen van de vlonder/botensteiger/terras achter de hooimijt op de zuidoostelijke oever van de rivier de Meije;
6. het aanleggen van een terras achter de hooimijt;
7. het aanleggen van een opslagplaats voor 3 kano's;
8. het aanleggen van 5 extra parkeerplaatsen aan de zuidoostzijde van de beeldentuin nabij de bestaande brug;

Handelen in strijd met planologische regels (gebruiksactiviteiten)

9. het gebruik van de in de beeldentuin aan te leggen terrassen voor kleinschalige horeca-activiteiten waarbij het maximaal aantal gelijktijdig aanwezige personen mag bedragen:
 - a. 18 voor het terras van 28 m²
 - b. 14 voor het terras van 21 m²
10. het gebruik van de beeldentuin voor fotografiesessies waarbij het totaal aantal aanwezige personen het maximum van 25 niet mag overschrijden;
11. het gebruik van de beeldentuin voor kleine workshops/meetings/trainingen, waarbij de omvang van de groepen het totaal aantal van 25 personen niet mag overschrijden en waarbij niet meer dan één groep gelijktijdig aanwezig mag zijn;
12. het gebruik van de beeldentuin voor proeverijen van eigen gemaakte of streekeigen producten zoals chutney's, jams, pesto's en wijnen gemaakt van fruit, bloemen en kruiden zoals deze voorkomen in de beeldentuin en in de eigen regio, waarbij de groepsgrootte het maximum aantal van 25 personen niet mag overschrijden;
13. het gebruiken van de vlonder/botensteiger als aanlegsteiger voor vaartuigen;
14. het (gedeeltelijk) gebruiken van de vlonder/botensteiger en aangrenzende terras achter de hooimijt voor kleinschalige horeca-activiteiten zulks tot een maximale oppervlakte van 85 m² (40 + 45 m²) waarbij het maximaal aantal gelijktijdig aanwezige personen 56 mag bedragen;

15. het afmeren en verhuren van 3 elektrisch aangedreven sloepen vanaf de vlonder/aanlegsteiger;
16. het opslaan, te water laten en verhuren van 3 kano's vanaf de vlonder/aanlegsteiger;
17. het gebruik van een passantenaanlegplaats voor vaartuigen aan de zuidoostelijke oever van rivier de Meije nabij de bestaande brug;
18. het gebruik van de vlonder/aanlegsteiger en terras gelegen achter de hooimijt op de zuidoostelijke oever van rivier de Meije voor ontvangst, workshops, meetings, proeverijen, trainingen, seminars, waarbij de omvang van de groepen het totaal aantal van 25 personen niet mag overschrijden en waarbij niet meer dan één groep gelijktijdig aanwezig mag zijn;
19. het gebruik van de vlonder/aanlegsteiger en terras gelegen achter de hooimijt op de zuidoostelijke oever van rivier de Meije voor de verkoop van eigen gemaakte of streekeigen producten zoals chutney's, jams, pesto's en wijnen gemaakt van fruit, bloemen en kruiden zoals deze voorkomen in de beeldentuin en in de eigen regio.

DE OMGEVINGSVERGUNNING WORDT GEWEIGERD VOOR DE VOLGENDE ACTIVITEITEN:

Uitvoeren werk of werkzaamheden (aanlegactiviteiten)

1. het omvormen van een erscheiding van betongaas naar een natuurlijke wal (takkenril) van maximaal 2 meter hoog over de gehele lengte van de beeldentuin;

Handelen in strijd met planologische regels (gebruiksactiviteiten)

2. het gebruik van de beeldentuin voor huwelijksvoltrekkingen;
3. het opslaan, te water laten en verhuren van 2 Standup paddle boards (hierna: SUP's) vanaf de vlonder/aanlegsteiger/terras;

GEEN ONDERDEEL VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING:

Het weiland ten noordoosten van de beeldentuin en ten noordwesten van rivier de Meije, wat eveneens in eigendom is van aanvrager, maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag om omgevingsvergunning. Op dit weiland zijn uitsluitend activiteiten en werkzaamheden toegestaan welke in overeenstemming zijn met de regels van het bestemmingsplan.

Bijlagen

De bij de omgevingsvergunning behorende bijlagen zijn opgenomen in het bijlagenoverzicht, vermeld onder de voorschriften.

Procedure

Het besluit is voorbereid met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2.4, eerste lid van de Wabo beslissen burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd op de aanvraag om een omgevingsvergunning. In dit geval betreft dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, gelet op de aangevraagde activiteiten. Met de gemeente Woerden is contact geweest over de aanvraag aangezien het project gedeeltelijk wordt uitgevoerd in de gemeente Woerden; te weten het entreeportaal dat gedeeltelijk in de gemeente Woerden is gelegen. Gemeente Woerden heeft voor zover het haar grondgebied betrof de benodigde deelloetsen verricht en de resultaten hiervan kenbaar gemaakt, teneinde deze resultaten te kunnen betrekken bij de besluitvorming in en door gemeente Nieuwkoop.

Toetsing en beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Bestemmingsplan Landelijk gebied Nieuwkoop

De locatie is gelegen op gronden binnen de werkingssfeer van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop'. Deze gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met hoge natuurwaarden' met de nadere aanduiding 'Speciale Beschermingszone De Nieuwkoopse Plassen' en de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied'. Ook is de aanduiding 'vrijstelling beeldentuin' aangegeven. Daarnaast is deels de bestemming 'Water' van toepassing en geldt een wijzigingsbevoegdheid naar 'Natuur'.

De gevraagde gebruiks-, aanleg- en bouwactiviteiten zijn in strijd met de gegeven bestemmingen. Er is geen sprake van (werkzaamheden voor) agrarische bedrijfsvoering en in de bestemming water mogen uitsluitend keermuren, beschoeiingen, duikers en bruggen voor de waterbeheersing worden gebouwd.

Bij besluit van 24 februari 2015 (verzenddatum 25 februari 2015) met kenmerk 15.03837 is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan verleend voor het gebruik van gronden ten behoeve van de beeldentuin en de aanleg van 6 parkeerplaatsen. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk.

Bestemmingsplan Woerden

De helft van het te bouwen entreeportaal is gelegen binnen de werkingssfeer van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Woerden, Kamerik en Zegveld. In dit bestemmingsplan hebben de betreffende gronden de bestemming 'Bedrijf'. Binnen deze bestemming is het toegestaan om 90 m² aan bedrijfsgebouwen te realiseren. Met aftrek van de oppervlakte van de reeds bestaande bebouwing (84 m²) resteert voldoende ruimte om de helft van het entreeportaal conform dit bestemmingsplan te realiseren.

Afwijkingsmogelijkheden

Artikel 2,12, lid 1, sub a van de Wabo kent drie mogelijkheden om in afwijking van het bestemmingsplan toch een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen;
- indien de activiteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Binnenplanse afwijking niet mogelijk

In artikel 5, lid G van de planregels zijn voorwaarden opgenomen waaronder burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplan. De gevraagde activiteiten waaronder vormen van detailhandel en horeca, komen niet in aanmerking voor genoemde vrijstellingen.

Buitenplanse 'kruimelgevallenafwijking' niet mogelijk

In artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) staan gevallen aangewezen in welke mag worden afgeweken van het bestemmingsplan en alsnog een omgevingsvergunning mag worden verleend. Eén van die gevallen betreft het toestaan van afwijkend gebruik van bouwwerken eventueel in samenhang met in pandige bouwactiviteiten en van bij die bouwwerken aansluitend terrein (artikel 4, aanhef en lid 9). In dit geval betreft het geen in pandige activiteiten binnen de bebouwde kom en betreft het geen logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen, zodat deze 'kruimelgevallenafwijking' niet kan worden toegepast. Evenmin is het gevraagde gebruik van tijdelijke aard, zodat ook artikel 4, aanhef en lid 11 van bijlage II bij het Bor niet van toepassing is.

Vergunning alleen via uitgebreide afwijkingsprocedure mogelijk

Het project is in strijd met het gebruiksverbod van artikel 37, lid A in samenhang bezien met artikel 5, lid A en F van de planregels van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop'. Het betreft hier een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om die strijdigheid op te heffen door omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef, onder a, onder 3° van de Wabo. Hiertoe wordt overwogen dat artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wabo bepaalt dat het zonder omgevingsvergunning verboden is een project uit te voeren voor zover dat bestaat uit het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan. Artikel 1.1 verstaat onder bestemmingsplan weliswaar een bestemmingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, maar gelet op de bepaling van artikel 9.1.4, eerste lid, van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening wordt een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gelijkgesteld met een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Dat betekent dat de strijdigheid met het in het bestemmingsplan opgenomen gebruiksverbod kan worden opgeheven door het verlenen van een omgevingsvergunning.

Alvorens de omgevingsvergunning op grond van voornoemde artikel uit de Wabo verleend kan worden, moet sprake zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing van het project. De gevraagde activiteiten mogen niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Motivering afwijking bestemmingsplan – goede ruimtelijke onderbouwing

Wij zijn van mening dat de gevraagde gebruiksactiviteiten met aan te leggen, aangelegde en te bouwen voorzieningen (grotendeels) niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en verlenen daarom voor het overgrote deel en onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning. Voor de onderbouwing hiervan verwijzen wij naar de bij dit besluit behorende goede ruimtelijke onderbouwing met hierbij behorende (onderzoeks)rapporten, welke hier als herhaald en ingelast beschouwd dient te worden en als motivering van dit besluit aangemerkt wordt. Voor zover het de te weigeren onderdelen bevat wordt dit besluit verderop in dit document toegelicht.

Het deels verlenen en deels weigeren is mogelijk omdat aanvrager op haar aanvraagformulier bij het nawoord en ondertekening heeft aangegeven dat eventueel blokkerende onderdelen de wel te vergunnen onderdelen niet in de weg hoeven te zitten.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Ingevolge artikel 2.27 Wabo, gelezen in samenhang met artikel 6.5 van het Bor, kan een omgevingsvergunning, waarbij via een uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet eerder worden verleend dan nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Artikel 6.5 derde lid, Bor biedt de raad echter ook de mogelijkheid om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring vereist is. De raad van Nieuwkoop heeft op 3 maart 2011 (kenmerk 2011-013) bepaald dat geen verklaring vereist is voor kleine projecten onder de € 50.000,--. Het onderhavige plan is aan te merken als een dergelijk project, dus is voor het plan een verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

Provinciale Verordening Ruimte

De aanvraag is niet in strijd met de provinciale Verordening Ruimte. Zulks is bevestigd via een emailbericht van 14 april 2016 welke als bijlage bij deze omgevingsvergunning is gevoegd.

WERK- OF WERKZAAMHEDEN UITVOEREN

Uw aanvraag is getoetst aan de bestemmingen 'Agrarisch gebied met hoge natuurwaarden' (artikel 5 van de planregels), 'Archeologisch waardevol gebied' (artikel 22 van de planregels) en 'Water' (artikel 21 van de planregels) van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop'. Op basis van het bestemmingsplan is de activiteit 'werk- of werkzaamheden uitvoeren' (voormalige aanlegvergunning) van toepassing voor:

- het aanbrengen van dag recreatieve voorzieningen;
- het ontgronden, afgraven, egaliseren en/of ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
- het aanbrengen c.q. verwijderen van bomen en /of struiken;
- het aanleggen of aanbrengen van oeverbeschoeiingen, golfbrekers, kaden of aanlegplaatsen.

Het college is van mening dat de gevraagde aanlegactiviteiten niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening met uitzondering van het vervangen van de bestaande erfafscheiding van betongaas door een natuurlijke wal (takkenril) van 2 m¹ hoog. Bij de realisatie van activiteiten zullen geen werkzaamheden worden uitgevoerd dieper dan 30 cm onder het maaiveld. Daarnaast blijven structuur en fysieke elementen behouden. Er vindt bij het overgrote deel van de werkzaamheden geen aantasting plaats van verkavelingspatronen, openheid, bebouwingsstructuur, of van wegen en waterlopen en evenmin vindt door de werkzaamheden aantasting van natuurdoelen plaats.

Erfafscheiding

Bij de vervanging/aanpassing van de erfafscheiding van betongaas over de volledige lengte (diepte) van de beeldentuin door de gevraagde natuurlijke wal, is echter wel sprake van aantasting van de openheid. Deze openheid is één van de kenmerken van het veen(weide)landschap wat achter de lintbebouwing langs de Meije ligt en waarin de beeldentuin is gelegen. Het aanbrengen van snoeiafval tegen het bestaande betongaas om hiermee van aanvullende waarde te zijn voor vogels en insecten en om hiermee enige afscherming voor omwonenden van de activiteiten in de beeldentuin te bewerkstelligen, weegt niet op tegen het behoud van openheid. Anders dan aanvrager is het college er samen met de omwonenden ook niet van overtuigd dat met het aanbrengen van snoeiafval een esthetische verbetering wordt bereikt. Datzelfde geldt ook voor de bestaande afscheiding van betongaas, waar deze vergunning dus evenmin voorziet in legalisatie.

BOUWEN

De aanvraag is getoetst aan de Bouwverordening 2012 van de gemeente Nieuwkoop.

- het project voldoet aan de Bouwverordening.

De aanvraag is getoetst aan het Bouwbesluit 2012.

- het is aannemelijk, dat uw aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit.

Welstand

Ingevolge artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo, mag het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet.

De gemeenteraad van gemeente Nieuwkoop heeft bij besluit van d.d. 26 april 2007 (kenmerk 2007-0049) bepaald dat voor het grondgebied van gemeente Nieuwkoop geen welstandscriteria gelden. Hierbij heeft zij gebruik gemaakt van haar bevoegdheid als bedoeld in artikel 12, tweede lid van de Woningwet.

Voor de helft van het entreeportaal aan de 'hooimijt' (klompenhok) wat is gelegen op het grondgebied van gemeente Woerden, is een positief welstandsadvies verkregen van de onafhankelijke deskundige commissie voor Ruimtelijke kwaliteit & Erfgoed gedateerd 1 maart 2016.

HANDELINGEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

Zoals hiervoor reeds vermeld, zijn de gevraagde gebruiksactiviteiten in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Het college is van mening dat de gevraagde gebruiksactiviteiten grotendeels aansluiten bij de doelen die lokaal, regionaal en provinciaal voor dit gebied worden nagestreefd en niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Gemeentelijke structuurvisie

In de gemeentelijke structuurvisie Nieuwkoop 2040 is dit betreffende deelgebied als volgt beschreven: *"Het deelgebied Nieuwkoopse plassen van de gemeente kenmerkt zich door de aanwezigheid van (water-)natuur, recreatie, wonen aan het water. Wonen en werken in dit gedeelte van de gemeente zijn verknoopt aan recreatie en toerisme (wandelen, fietsen, vissen, kanoën). De natuur en de recreatieve en toeristische voorzieningen zullen een trekpleister zijn voor de eigen bevolking, maar ook voor die van ver daarbuiten. Voorwaarde is dat het gebruik de natuur niet verstoort en het gebied voor de recreatie passend ontsloten wordt en er voldoende parkeergelegenheid is."*

Voor de Meije is verder opgenomen *"De omslag naar meer toerisme en recreatie en naar natuurontwikkeling en verbreding van de agrarische sector biedt kansen voor nieuwe vormen van werkgelegenheid."*

Uit de ingediende rapporten die ten grondslag liggen aan de ruimtelijke onderbouwing en de afgegeven 'Verklaring van geen bedenkingen' in het kader van de Natuurbeschermingswet, blijkt dat er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd en dat de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten niet leidt tot een verslechtering of tot een significante verstoring van de habitats en soorten, waarvoor het gebied is aangewezen.

Regionale structuurvisie

In de regionale structuurvisie Holland Rijnland 2020 is de ambitie beschreven om een breed scala aan recreatieve en toeristische mogelijkheden in het landschap te realiseren. Deze ambitie vormt onder andere de leidraad voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Het profileren als hoogwaardige economische regio met als speerpunt onder andere recreatie en toerisme is een onderdeel van de duurzame strategie van Holland Rijnland waar Nieuwkoop onderdeel van uitmaakt.

Provinciale structuurvisie

Eén van de rode draden uit de provinciale (structuur)visie Ruimte en Mobiliteit betreft het beter benutten en opwaarderen van hetgeen er al is. Dit geldt niet alleen voor het stedelijk gebied, maar ook voor het landelijk gebied. Het college is van mening dat met de uitbreiding van gebruiksactiviteiten op deze locatie de toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde van het Nieuwkoopse plasseengebied kunnen worden vergroot.

Voor wat betreft de kleinschalige detailhandelsactiviteiten voorziet de Verordening Ruimte in een uitzondering om dit mogelijk te maken buiten de grotere centra. De kleinschaligheid van de verkoopactiviteiten is bovendien gewaarborgd door het opnemen van (extra) voorschriften in deze vergunning.

De Verordening Ruimte verzet zich bovendien niet tegen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van recreatieve vaarwegen. Belangrijk hierbij is dat deze ontwikkeling geen beperking oplevert van de recreatieve bevaarbaarheid van de vaarweg. Van dit laatste is

geen sprake. De vaarweg blijft ook bij de kleinschalige verhuuractiviteiten en het afmeren van passanten vrij toegankelijk. Met de komst van de verhuuractiviteiten aangevuld met kleinschalige horeca wordt naar mening van het college een ontwikkeling in gang gezet die juist bijdraagt aan versterking van de recreatieve waarden van de vaarweg en past bij de aard en schaal van het gebied.

Niet alle gebruiksactiviteiten zijn echter (bij nader inzien) mogelijk en/of gewenst.

Huwelijksvoltrekkingen

De gemeenteraad heeft op 22 november 2007 besloten om trouwen op een vrije locatie mogelijk te maken. Bij dit trouwen op locatie wordt eenmalig de betreffende locatie aangewezen als 'huis der gemeente', omdat volgens artikel 63 Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek huwelijken gesloten worden in het gemeentehuis.

Dit 'huis der gemeente' moet voldoen aan een aantal voorwaarden. In één van die door de gemeenteraad vastgestelde voorwaarden is bepaald dat de trouwlocatie een gebouw moet betreffen. Het voltrekken van huwelijken in de open lucht is niet toegestaan. Verder is bepaald dat de trouwlocatie tijdens huwelijksvoltrekkingen voor iedereen vrij toegankelijk moet zijn.

Nu er binnen het grondgebied van Nieuwkoop op deze locatie geen sprake is van gebouwen waarin getrouwd kan worden, zou het vanuit het omgevingsrecht (met afwijking van het bestemmingsplan) vergunnen van deze gebruiksactiviteit niet van meerwaarde zijn nu hier om andere redenen geen gebruik van gemaakt kan worden.

Bovendien leent deze locatie zich ook bij nader inzien vanuit ruimtelijk oogpunt niet voor onbegrensde vrije toegankelijkheid waartoe de raad heeft besloten in 2007. Zo is de beoogde parkeersituatie niet toereikend en is het bij nader inzien ook niet mogelijk om de kleinschaligheid van huwelijksvoltrekkingen door middel van het stellen van voorschriften te waarborgen. Onder andere die kleinschaligheid heeft geleid tot het verlenen van de benodigde 'Verklaring van geen bedenkingen' in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Verhuur van SUP's

Hoewel verhuur van vaartuigen bijdraagt aan een verdere versterking van het gebruik van de recreatieve vaarweg die rivier de Meije is, acht het college deze vorm van verhuur minder geschikt op deze plek. Met de indieners van zienswijzen is het college van mening dat de aanwezigheid van woonschepen in de directe nabijheid van het opstappunt en de aanwezigheid van een passantenaanlegplaats kunnen leiden tot vermindering van woongenot en ongewenste situaties in de vaarweg. Het risico op af- of omvallen bij een SUP acht het college groter dan bij een sloep of kano. Dit risico wordt nog eens verstrekt door de aanwezigheid van een brug met relatieve lage doorvaarthoogte nabij het opstappunt. Gelet op het geringe aantal te verhuren SUP's, vindt het college het beperkte verlies aan inkomsten bij het niet toestaan van deze activiteit, niet opwegen tegen de risico's op het water en de belangen van de woonbootbewoners. Hierbij merkt het college wel op dat de woonbootbewoners zich er wel bewust van moeten zijn dat rivier de Meije is aangemerkt als recreatieve vaarweg, waarbij enige overlast van vaartuigen niet valt uit te sluiten.

HANDELINGEN MET GEVOLGEN VOOR BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit heeft hoofdzakelijk gevolgen op Zuid-Hollandse deel van Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Gelet op de bepalingen in de artikelen 2 en 2a van de Nbw is provincie Zuid-Holland (uitvoering door Omgevingsdienst Haaglanden) bevoegd gezag voor de beoordeling van het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen.

Instemming

De vergunningplicht heeft betrekking het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Dit gebied ligt grotendeels in Zuid-Holland en voor een klein deel in provincie Utrecht. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbw is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Utrecht.

Beschrijving van het plangebied

De Blauwe Meije ligt zowel in de gemeente Nieuwkoop (grotendeels Natura 2000-gebied), als in de gemeente Woerden (buiten het Natura 2000-gebied). Het (oorspronkelijk agrarische) plangebied (circa 4.800m²) is sinds 1993 (deels) in gebruik als beeldentuin, die incidenteel werd opengesteld voor bezoekers.

De beeldentuin ligt geheel binnen het Natura 2000-gebied en is uitsluitend te bereiken via een brug over het riviertje de Meije (grens van het Natura 2000-gebied) vanaf het perceel aan de Meije 300 te Zegveld (provincie Utrecht). Bijeenkomsten, exposities en workshops werden tot 2010 alleen in de gebouwen tegenover de beeldentuin buiten het Natura 2000-gebied georganiseerd.

Vanaf 2010 wordt een deel van deze (recreatieve) activiteiten ook in de beeldentuin georganiseerd, daarom zijn nabij de Meije (op basis van het bestemmingsplan van Nieuwkoop en op basis van de verwachte bezoekersaantallen) in de beeldentuin (binnen het Natura 2000-gebied) 6 parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiervoor is op 24 februari 2015 een OV-vergunning (met daarin opgenomen een vvgb voor de Nbw) afgegeven.

De beeldentuin ligt in de Meijegraslanden een gebied dat grotendeels bestaat uit agrarisch grasland doorsneden door sloten. De sloten van de Meijegraslanden behoren tot het leefgebied van bittervoorn en kleine modderkruiper; de omringende Meijegraslanden vormen mogelijk leefgebied voor de noordse woelmuis; de Meije en de omringende Meijegraslanden vormen mogelijk vliegroutes voor de meervleermuis. Het deelgebied Meijegraslanden vormt een hydrologische eenheid met het plassen- en moerasgebied. Verder behoren de graslanden tot het leefgebied van enkele vogelsoorten, waarvoor het gebied is aangewezen (o.a. purperreiger, grote zilverreiger, smient).

Wettelijk kader

Het gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck is op 25 november 2013 door de Staatssecretaris van Economische zaken op grond van artikel 10a van de wet definitief aangewezen als Natura 2000-gebied.

Ingevolge artikel 2.27, eerste lid van de Wabo wordt in een aantal bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In artikel 47, eerste lid, juncto artikel 47b, eerste lid van de Nbw is bepaald dat, indien voor de handeling een omgevingsvergunning conform de Wabo is vereist en deze handeling tevens is aan te merken als een project of handeling waarvoor het verbod bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbw geldt, deze omgevingsvergunning niet kan worden verleend alvorens het bevoegd gezag ingevolge de Nbw heeft verklaard dat het tegen het verlenen van de omgevingsvergunning geen bedenkingen heeft.

Voor Natura 2000-gebieden is het ingevolge artikel 1, sub n, juncto artikel 19d, eerste lid, van de Nbw verboden om – kort weergegeven en voor zover hier van belang - zonder vergunning

projecten of andere handelingen te realiseren die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Stikstofdepositie

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2, 2a, 19d t/m 19g en paragraaf 2a Programmatische aanpak stikstof van de Nbw, de Regeling programmatische aanpak stikstof, het Besluit grenswaarden Programmatische aanpak stikstof, de Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2 en de Beleidsregel toedeling segment 2 ontwikkelingsruimte programmatische aanpak stikstof provincie Utrecht 2015 van 9 juni 2015.

Overige effecten

Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet is het verboden om: "...zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vijfde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen." Omdat het plangebied geheel gelegen is binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, kan als gevolg van het project verslechtering optreden.

Vergunningplicht

Stikstofdepositie

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde AERIUS berekening hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde.¹ Hierdoor is er ook sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit in verband met de stikstofdepositie met betrekking tot dit gebied. Er zijn geen andere gebieden met een berekende depositie in de beoogde situatie boven de drempelwaarde. Op 18 september 2015 is bij de provincie Utrecht een melding gedaan (AERIUS kenmerk: 1EuymFisk) van de stikstofdepositie door de reeds vergunde activiteit voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Overige effecten

Uit de aanvraag blijkt dat mevrouw R.R. de Boer een bedrijf exploiteert op grond van een omgevingsvergunning van 24 februari 2015. In deze vergunning is ook een beoordeling op grond van de Nbw betrokken, waarbij de effecten op het Natura 2000-gebied door het gebruik van de beeldentuin en door de aanleg van 6 parkeerplaatsen zijn getoetst.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, zevende lid, van de Nbw), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of een vergunning kan worden verleend. Dit geldt ook voor een uitbreiding van een bestaande

¹ de grenswaarde voor Nieuwkoopse Plassen & De Haeck is op 14 januari 2016 verlaagd naar 0,05 mol/ha/jaar

activiteit. Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking is getreden, van belang. De PAS bestaat uit een wijziging van de Nbw, alsmede uit het Besluit grenswaarde programmatische aanpak stikstof (verder: Besluit grenswaarde PAS), de Regeling programmatische aanpak stikstof (verder: Regeling PAS) en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nbw ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS.² De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 19km, eerste lid, van de Nbw worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw of een omgevingsvergunning waarop hoofdstuk IX van de Nbw van toepassing is. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

² Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor de gevraagde uitbreiding dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan onze beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2, zoals gepubliceerd in het Provinciaal Blad, nr. 2879 van 8 juni 2015 en de beleidsregel van de provincie Utrecht.

Voor het gebruik van de beeldentuin is op 24 februari 2015 een omgevingsvergunning verleend. Voor deze vergunde situatie is géén ontwikkelingsruimte nodig, omdat de depositie van deze activiteit al plaatsvond vóór de aanvang van het programma.

Uit de AERIUS-bijlage bij het besluit (bijlage 2) blijkt dat er voor de beoogde situatie ten opzichte van de bestaande situatie ontwikkelingsruimte van maximaal 0,04 mol/ha/jaar³ voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck benodigd is. Uit de bijlage blijkt dat deze ontwikkelingsruimte ook beschikbaar is. Voorts past de benodigde ontwikkelingsruimte binnen onze Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2 en de beleidsregel van de provincie Utrecht.

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde ontwikkelingsruimte kan worden toebedeeld en dat een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven.

Registratie en reservering ontwikkelingsruimte

De aanvraag is geregistreerd in AERIUS Register. Voor de gevraagde uitbreiding is de benodigde ontwikkelingsruimte gereserveerd.

Realisatie uitbreiding activiteit

Gelet op de Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2, dient het gevraagde initiatief binnen twee jaar te zijn gerealiseerd. Dit is in voorschrift 1 vastgelegd.

Overige effecten

De aangevraagde veranderingen en uitbreiding van de activiteiten leiden niet tot oppervlakteverlies van het Natura 2000-gebied. Het gebruik van de beeldentuin is 24 februari 2015 vergund omdat het geen negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Habitattypen en Habitatsoorten

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de habitattypen: Kranswierwateren (H3140); Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150); Vochtige heiden (H4010); Blauwgraslanden (H6410); Ruigten en zomen (H6430); Overgangs- en trilvenen (H7140); Overgangs- en trilvenen (H7140 subtype A); Galigaanmoerassen (H7210); Hoogveenbossen (H91D0) en voor de habitatsoorten: zeggekorfslak; platte schijfhoren, gestreepte waterroofkever; bittervoorn; kleine modderkruiper; meervleermuis; noordse woelmuis; groenknolorchis. Uit de aangeleverde stukken blijkt dat er geen habitattypen voorkomen in of

³ Als gevolg van actualisaties in AERIUS is enige afwijking van de benodigde ontwikkelingsruimte bij het definitief toekennen van ontwikkelingsruimte mogelijk.

in de directe omgeving van het plangebied. Dit is in overeenstemming met de habitatkaarten van dit gebied. Volgens het Beheerplan van dit Natura 2000-gebied komen de habitatsoorten zeggekorfslak; platte schijfhoren, gestreepte waterroofkever en groenknolorchis niet voor in de Meijegraslanden. Wel kunnen er in of nabij het plangebied bittervoorn, kleine modderkruiper, meervleermuis en noordse woelmuis voorkomen.

In of in de directe omgeving van het plangebied komen geen habitattypen voor, gelet hierop is geen sprake van verslechtering van de habitattypen door de aanleg van twee terrassen (met houtsnippers van bomen in het de beeldentuin) in de beeldentuin, het toegenomen aantal bezoekers en veranderde gebruik van de beeldentuin en door de activiteiten op en aan de vlonder tegenover de beeldentuin.

De sloten, die de beeldentuin omringen, zijn een mogelijk leefgebied voor de bittervoorn en kleine modderkruiper. Deze soorten zijn zeer gevoelig voor verontreiniging en voor verstoring door geluid, licht en trilling.

Door het gebruik van een deel van de beeldentuin bij de Meije als parkeerplaats kunnen er effecten optreden op de waterkwaliteit door verontreiniging met olie en/of benzine, wat negatieve gevolgen kan hebben op (ontwikkeling van) watergebonden habitat soorten in de omliggende sloten. Er is aangegeven dat op de extra aan te leggen 5 parkeerplaatsen waterdoorlatende, olieabsorberende materialen worden aangebracht, om verontreiniging van het oppervlakte- en grondwater te voorkomen. Doordat wordt voorkomen dat het water wordt verontreinigd, zijn negatieve effecten op de habitatsoorten bittervoorn en kleine modderkruiper uitgesloten. Daarom zijn er voorschriften opgenomen ter voorkoming van negatieve effecten door mogelijke verontreiniging als gevolg van het gebruik van de extra parkeerplaatsen.

De trillingen en geluid veroorzaakt door motorvoertuigen op de parkeerplaatsen in de beeldentuin en door bezoekers in de beeldentuin en op de vlonder (met terras en afmeerpunt) tegenover de beeldentuin, die via de bodem aan het water worden doorgegeven, zijn veel minder sterk dan de trillingen en het onderwatergeluid van de op de Meije langs varende recreatieve vaartuigen, zodat door trillingen en geluid geen verstoring van de bittervoorn en kleine modderkruiper optreedt.

Negatieve effecten op door de aanleg en het gebruik van 5 extra parkeerplaatsen en twee terrassen in de beeldentuin en de activiteiten in en buiten de beeldentuin en op de terrassen zijn daardoor uitgesloten.

De noordse woelmuis komt in het gehele Natura 2000-gebied voor, het is bekend dat de noordse woelmuis in de Meijegraslanden in de nabijheid van de beeldentuin voorkomt. Het is echter onwaarschijnlijk dat de beeldentuin een onderdeel vormt van het leefgebied van de noordse woelmuis, omdat deze soort een voorkeur heeft voor ruigere, kruidenrijke graslanden, rietland en ruigten, deze biotopen ontbreken in de beeldentuin en deze soort mijdt begroeiingen die door struiken en bomen worden gedomineerd. Bovendien zijn er al regelmatig bezoekers in de beeldentuin aanwezig. Het is onbekend of de noordse woelmuis gevoelig is voor optische verstoring of voor geluid, licht of trilling. De noordse woelmuis is 's zomers vooral 's nachts actief en 's winters meer overdag, zodat de aanwezigheid van (meer) bezoekers 's avonds tot 22:00 uur in de beeldentuin en op de vlonder tegenover de Beeldentuin, ondanks een aanzienlijke toename van het aantal bezoekers, naar verwachting niet zal leiden tot een negatief effect op de populatie van de noordse woelmuis.

Van november t/m maart/april verblijven meervleermuizen in hun winterverblijven, ver buiten het Nieuwkoopse Plassengebied. De meervleermuizen verblijven van maart t/m augustus in hun zomerverblijven in en nabij het Nieuwkoopse Plassengebied. Voor de meervleermuis kan de Meije een vliegroute zijn tussen hun (zomer)verblijfsplaatsen en hun foerageergebied. Daarnaast kan de meervleermuis ook wateren in de omgeving van de beeldentuin gebruiken om te foerageren of als vliegroute. Door de activiteiten kunnen (gezien de vergunde

openingstijden tot 22:00 uur) in de periode tot begin mei en in de periode na begin augustus over- of langs vliegende meervleermuizen verstoord worden door verlichting. Kaarslichtjes zullen door hun geringe lichtsterkte geen verstoring van de meervleermuis veroorzaken, licht van (elektrische) lampen zijn sterk verstorend. Daarom is voorschrift 4 opgenomen, waarin is opgenomen dat de eventueel benodigde elektrische lichtbronnen in de beeldentuin neerwaarts moeten zijn gericht, met lage lichtsterkte en zodanig moeten zijn afgeschermd dat geen licht in het omringende Natura 2000-gebied schijnt. Ook op het terras op de vlonder tegenover de beeldentuin moeten de eventueel benodigde lichtbronnen, neerwaarts zijn gericht, en zo zijn afgeschermd dat geen licht op het water en in het Natura 2000-gebied schijnt. Met de afscherpende maatregelen is verstoring van de meervleermuis uitgesloten.

Aan de westzijde van het gebouw, op Nieuwkoopse grond, zal een eenvoudige entree (klompenhok) worden geplaatst. Het klompenhok wordt prefab uitgevoerd en zonder fundering geplaatst. Deze uitbreiding van de entree zal de geluidsemissie vanuit de Hooimijt (onder andere gebruikt als ontvangstruimte, expositieruimte en voor kleinschalige horeca) verminderen. Het plaatsen en gebruik van het klompenhok heeft geen effect op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied, omdat de aanwezigheid van deze entree zorgt voor minder geluid en daardoor voor minder verstoring, voor zover verstoring van Natura 2000-soorten door geluid, veroorzaakt door de activiteiten aan deze kant van de Meije, plaatsvindt.

De ten oosten van de beeldentuin aangevraagde activiteiten (een terras op een vlonder voor kleinschalige horeca; de verhuur en het afmeren van sloepen, kano's en supplanken; de aanleg van varende passanten; de bouw van een klompenhok) vinden plaats buiten het Natura 2000-gebied aan de druk bevaren Meije buiten de grens van het Natura 2000-gebied net naast de aanwezige bebouwing. De voor deze locatie gevraagde activiteiten hebben door hun aard, omvang geen effect op de habitattypen en soorten in het Natura 2000-gebied.

Gelet op bovenstaande is geen sprake van negatieve effecten op de habitattypen en soorten door de uitbreiding van de recreatieve activiteiten in en buiten de beeldentuin en de aanleg en het gebruik van terrassen en vijf extra parkeerplaatsen in de beeldentuin.

Vogelrichtlijn

Broedvogels

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende broedvogels: Roerdomp, Purperreiger, Zwartkopmeeuw, Zwarte stern, Snor en Rietzanger.

- In de Meijegraslanden ontbreekt geschikt broedgebied voor de Roerdomp, de Zwartkopmeeuw, de Zwarte stern, de Snor en de Rietzanger.
- Voor de kolonie purperreigers in het Natura 2000-gebied zijn de Meijegraslanden alleen geschikt als mogelijk foerageergebied door de aanwezige sloten.



Niet-broedvogels

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende niet-broedvogels: grote zilverreiger, kolgans, smient en krakeend.

- Krakeenden foerageren bij voorkeur in ondiep water met een goed ontwikkelde watervegetatie. In de Meijegraslanden komt dit nauwelijks voor.
- De grote zilverreiger gebruikt het Natura 2000-gebied vooral als rustgebied en om voedsel te vinden. Grote zilverreigers pleisteren in ondiepe wateren, sloten en moerassen. Deze vogelsoort is erg schuw en vlucht bij nadering van mensen. In en nabij de beeldentuin bevinden zich geen rustplaatsen van deze soort.
- De kolgans is een trekvogel die in Nederland overwintert, met een voorkeur voor open landschappen in agrarisch gebied. De kolgans gebruikt de grote plassen in het Natura 2000-gebied als slaapgebied en de (agrarische) graslanden om te foerageren. De soort is gevoelig voor verstoring van de rust.
- De smient is een trekvogel die in groten getale in Nederland overwintert. De vogels verblijven in natte gebieden, zoals grasland bij vaarten, plassen en meren. Smienten komen in grote aantallen in het Natura 2000-gebied voor, waar ze de plassen en ruimere watergangen gebruiken om te slapen. Voor een deel foerageren ze in open landschappen, zoals de Meijegraslanden. De belangrijkste knelpunten voor de smient zijn verstoring en watervervuiling.

De omgeving van de beeldentuin is gelegen tegen het dorpslint van de Meije, waardoor openheid ontbreekt (ook door de in de beeldentuin aanwezige beplanting, van onder andere knotwilgen) en de locatie niet van groot belang zal zijn voor foeragerende kolgans en smient. Voor grote zilverreiger en purperreiger kunnen de Meijegraslanden onderdeel uitmaken van het foerageergebied. Belangrijk rustgebied ontbreekt in de Meijegraslanden. Sporadisch is het mogelijk dat in de omgeving van de beeldentuin voorbijvliegende of foeragerende exemplaren van deze soorten worden waargenomen. Deze vogelsoorten maken onder andere gebruik van voedsel uit sloten, zodat het voorkomen van verontreiniging met een olieabsorberende voorziening op de parkeerplaatsen ook voor deze vogelrichtlijnsoorten van belang is.

Gelet op het huidige gebruik van het terrein en de aanwezigheid van de aanliggende bebouwing zijn wij van mening dat door het toenemende gebruik van de beeldentuin; de aanleg en het gebruik twee terrassen en van vijf extra parkeerplaatsen (met olieabsorberende voorzieningen) in de beeldentuin; het gebruik van de vlonder als terras en als afmeerpunt aan de Meije, er geen sprake zal zijn van een (significante) verstoring van de voor dit Natura 2000-gebied aangewezen (broed)vogels.

Conclusie vvgb

Op grond van de verstrekte gegevens is het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland (GS) tot de conclusie gekomen dat – met inachtneming van de genoemde voorschriften – het toegenomen gebruik van de beeldentuin, het gebruik van de vlonder als terras en aanlegplaats voor vaartuigen en de extra parkeerplaatsen niet leidt tot een verslechtering of tot een significante verstoring van de habitats en soorten, waarvoor het gebied is aangewezen. Daarbij merken zij op dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied eveneens niet worden aangetast. Op grond van het vorenstaande heeft GS geen bedenkingen tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning met betrekking tot het onderdeel natuur. Op 29 september 2016 heeft GS een verklaring van geen bedenkingen afgegeven met kenmerk ODH-2016-00091362.

Indien in strijd met de voorschriften van deze beschikking wordt gehandeld, kan dit leiden tot intrekking van de omgevingsvergunning. Overtreding van artikel 47d van de Nbw 1998 is een economisch delict in de zin van artikel 1a, 2° van de Wet op de economische Delicten. Een economisch delict is een misdrijf voor zover opzettelijk begaan. Voor zover het niet opzettelijk is begaan is het een overtreding.

Planschade

Door het verlenen van de omgevingsvergunning kan mogelijk planschade ontstaan. Naar mening van ons college behoort het planschaderisico te berusten bij degene die de vergunning aanvraagt en dus baat heeft bij de ruimtelijke ontwikkeling. Er is een planschadeovereenkomst gesloten.

Ter inzage legging & zienswijzen

Van 7 juli 2016 t/m 17 augustus 2016 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Voor de inhoud van de zienswijzen en onze reactie hierop, verwijzen wij naar de Nota van beantwoording zienswijzen die als bijlage is opgenomen bij dit besluit en integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit.

De ingebrachte zienswijzen zijn voor het college aanleiding geweest om de reikwijdte van de vergunning duidelijker te omschrijven, meer voorwaarden te stellen en op enkele onderdelen de aanvraag te weigeren. Voor het overgrote gedeelte acht het college de verdere intensivering van bedrijfsactiviteiten passen bij de doelen die op recreatief en toeristisch vlak worden nagestreefd. Bij het beleven en uitdragen van de waarden van het Nieuwkoopse plassen gebied horen immers ook faciliteiten die daarin ondersteunend werken.

Nu naar mening van het college sprake is van een goede ruimtelijke ordening en geen sprake is van ontoelaatbare aantasting voor woon- en leefomgeving - mede door het stellen van aanvullende voorschriften - vindt het college dat de vergunning grotendeels verleend kan worden.

Burenrecht

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van eigenaars van naburige erven vermeld. Bij het gebruik maken van uw omgevingsvergunning dient u tevens deze rechten en plichten in acht te nemen.

Watervergunning/meldingsplicht

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft per brieven van 25 februari 2016, 14 september 2016 en 10 oktober 2016 aangegeven dat:

- met het entreeportaal aan de 'hooimijt' ingestemd kan worden en de melding op grond van de Keur- en beleidsregels voor dit klompenhok (na indiening) geaccepteerd kan worden;
- voor de aanlegsteiger/vlonder/terras geen vergunningsplicht geldt;
- de houtsnipperterrassen geen belemmering opleveren voor het onderhouden en inspecteren van de watergang.

Hoewel het advies van het betreffende waterschap positief is, is het niet toegestaan te beginnen met de werkzaamheden voordat u beschikt over zowel de omgevingsvergunning als de acceptatie van melding op grond van de Keur zoals hiervoor vermeld.

Inwerkingtreding van het besluit

Op grond van artikel 6.1, tweede lid van de Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Binnen de beroepstermijn mag geen gebruik gemaakt worden van de vergunning, ook niet op eigen risico.

Wanneer een belanghebbende beroep heeft ingesteld tegen het besluit en bij de Voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening doet, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Tot dat moment mag geen gebruik gemaakt worden van de vergunning, ook niet op eigen risico.

Naast voornoemde inwerkingtreding mag geen van de in deze vergunning opgenomen gebruiksactiviteiten worden uitgevoerd voordat de benodigde parkeerplaatsen zijn aangelegd en al deze parkeerplaatsen zowel bereikbaar als berijdbaar zijn met motorvoertuigen met een ledig gewicht van tenminste 1500 kg.

Verdere relevante besluiten

Van het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende dranken op de terrassen kan pas sprake zijn zodra ook een drank- en horecavergunning en voor zover nodig een horeca-exploatievergunning hiervoor is verstrekt door het bevoegd gezag.

De bedrijfsactiviteiten vallen op grond van milieuregels onder een type B-inrichting. Voor zover nog geen melding op grond van het Activiteitenbesluit is gedaan, dient dit alsnog plaats te vinden uiterlijk 4 weken voor de veranderingen binnen het bedrijf. Omdat de hoofdvestiging (Meije 300 te Zegveld) van het bedrijf is gelegen binnen het grondgebied van Woerden, dient de melding te worden ingediend bij gemeente Woerden.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag voor de omgevingsvergunning dient u leges te betalen. U krijgt hiervoor binnenkort een factuur toegestuurd. Hieronder kunt u zien hoe het totale legesbedrag is opgebouwd.

De leges zijn berekend over een vastgestelde bouwsom van € 5.000,--

Bouwen	€ 250,00
Uitvoeren werk of werkzaamheden	€ 415,00
Handelen in strijd met planologische regels	€ 0,00 (tijdelijk vrijgesteld door raad)
Beoordeling parkeeronderzoek	€ 206,00
Beoordeling ecologisch onderzoek	€ 246,00
project met effect voor Natura2000-gebied (vvgb)	€ 1.520,00
Totaal	€ 2.637,00

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop



Mr. G.O.G. Sloopers
secretaris



F. Buijserd
burgemeester

Rechtsmiddelen – beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u, als belanghebbende, op grond van artikel 6:8, lid 4, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd (overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, sub a, van de Awb) een gemotiveerd beroepsschrift indienen bij de rechtbank Den Haag (postbus 20302, 2500 EH DEN HAAG). Een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd.

Het beroepsschrift moet ondertekend worden en ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is en de gronden van het beroep bevatten.

Op grond van artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende die een beroepsschrift heeft ingediend de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag (Postbus 20302, 2500 EH DEN HAAG) verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



Voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning

VOORSCHRIFTEN UIT DE VVGB

Ter bescherming van de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' zijn, gelet op de vvgb met kenmerk ODH-2016-00091362, op grond van artikel 43, eerste lid, van de Nbw de volgende voorschriften van toepassing:

1. De activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, dient binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning waarbij de ontwikkelingsruimte is toegedeeld, te zijn gerealiseerd.

Bescherming tegen olieverontreiniging

2. Ter bescherming van bodem, water en grondwater zijn voor het parkeren van motorvoertuigen de navolgende voorzieningen en/of maatregelen voorgeschreven.
 - a. De niet vloeistofdichte bodem op de parkeerplaatsen dient tegen olie te worden beschermd met olieabsorberende doeken (bijvoorbeeld: MeltBlown van Spilltech, of Aquaflo). De doeken moeten zodanig aansluitend of overlappend worden aangebracht, dat geen olie in de grond kan raken.
 - b. Indien wordt geconstateerd dat olie uit een auto lekt, dient de betreffende auto direct buiten het Natura 2000-gebied te worden gebracht.
 - c. Het is verboden op de parkeerplaatsen binnen het Natura 2000-gebied olie te verversen of andere onderhoudswerkzaamheden aan voertuigen uit te voeren.
 - d. Het is verboden op de parkeerplaatsen binnen het Natura 2000-gebied voertuigen te voorzien van brandstof.
 - e. Indien wordt geconstateerd dat de olieabsorberende doeken zijn verontreinigd met olie dan moeten deze doeken met inachtneming van de daarvoor geldende (afvalstoffen) regelgeving worden afgevoerd naar een locatie buiten het Natura 2000-gebied.

Overig

3. Eventuele elektrische lichtbronnen op het perceel zijn maximaal 1,5 meter hoog, uitsluitend neerwaarts gericht en zodanig afgeschermd dat géén licht naar het omringende Natura 2000-gebied, of naar boven, of naar het wateroppervlak van de Meije straalt.
4. Voor de aanleg van de twee terrassen en de vijf extra parkeerplaatsen mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van houtsnippers afkomstig van de houtgewassen in de beeldentuin.
5. De voorschriften van de vvgb in de omgevingsvergunning van 24 februari 2015 blijven van kracht, tenzij in de huidige voorschriften anders wordt bepaald.

6. De houder van deze vergunning dient de huurders van de vaartuigen te informeren dat in verband met de bescherming van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden het niet is toegestaan het gebied van de Nieuwkoopse Plassen & De Haeck te betreden met uitzondering van de officiële paden.

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DE ACTIVITEIT 'BOUWEN'

1. De omgevingsvergunning en eventuele andere vergunningen dienen op verzoek van het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven (artikel 1.23 Bouwbesluit 2012).
2. Minimaal drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen constructieve gegevens en bescheiden (berekeningen en tekeningen) met betrekking tot het bouwwerk ter goedkeuring in drievoud worden overgelegd aan het bouwtoezicht (artikel 2.7 Regeling omgevingsrecht).
3. Tenminste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden dient dit schriftelijk te worden gemeld (artikel 1.25 lid 1 Bouwbesluit 2012)
4. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden dient dit te worden gemeld. Het bouwwerk mag niet eerder in gebruik worden genomen indien dit niet is gereed gemeld (artikel 1.25 lid 2 en 3 Bouwbesluit 2012)
5. Het uitvoeren van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen (afdeling 8.1 Bouwbesluit 2012).
6. Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloofafval deugdelijk wordt gescheiden.
Bouwafval wordt ten minste gescheiden in de volgende fracties:
 - a) als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
 - b) steenachtig sloofafval;
 - c) gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - d) bitumineuze dakbedekking;
 - e) teerhoudende dakbedekking;
 - f) teerhoudend asfalt;
 - g) niet-teerhoudend asfalt;
 - h) dakgrind;
 - i) overig afval.(afdeling 8.2 Bouwbesluit 2012 en artikel 4.1 Regeling Bouwbesluit 2012)

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ GEBRUIKSACTIVITEITEN

1. De beeldentuin mag op grond van de verleende omgevingsvergunning van 24 februari 2015 met kenmerk W-2011-0209 gedurende de gehele week zijn opengesteld tussen 8.00 uur 's ochtends en 22.00 uur 's avonds.
2. Onder de op de terrassen toegelaten kleinschalige horeca-activiteiten mag uitsluitend worden verstaan die horeca-activiteiten welke worden aangeboden als nevenfunctie bij de hoofdfunctie beeldentuin en/of horeca-activiteiten welke dienen ter ondersteuning van de toegelaten hoofdfuncties in de op Woerdens grondgebied gelegen gebouwen. Het

- moet hierbij gaan om activiteiten die overwegend zijn gericht op de verstrekking van dranken, etenswaren en maaltijden in de dagperiode zoals lunchroom en koffie/theehuis. Niet tot kleinschalige horeca-activiteiten behoren in ieder geval:
- het houden van feesten en partijen anders dan een hightea;
 - verstrekking van eet- en drinkwaren om mee te nemen (cafetaria/snackbar);
 - het verstrekken van (alcoholhoudende) drank als hoofddoel (café).
3. De houtsnipperterrassen in de beeldentuin van respectievelijk 21 en 28 m² en de terrassen achter de hooimijt van respectievelijk 40 en 45 m² voor zover gelegen op Nieuwkoop's grondgebied mogen voor horeca-activiteiten uitsluitend benut worden in het tijdvak tussen 12:00 en 19:00 uur (middagperiode)
 4. Ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten moet buiten de openbare weg voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen worden gerealiseerd. Onder voldoende parkeergelegenheid wordt in dit geval 25 parkeerplaatsen (11 in Nieuwkoop en 14 in Woerden) verstaan. Deze parkeerplaatsen dienen op de bij de aanvraag aangegeven locatie te worden gerealiseerd. Buiten de vergunde 11 (elf) parkeerplaatsen mag in de beeldentuin niet met motorvoertuigen geparkeerd worden (noch qua locatie, noch qua aantallen).
 5. De in deze omgevingsvergunning opgenomen gebruiksactiviteiten mogen alleen plaatsvinden als de onder 4. genoemde parkeerplaatsen in de beeldentuin zijn aangelegd, en zowel bereikbaar als berijdbaar zijn met motorvoertuigen met een ledig gewicht van tenminste 1500 kg.
 6. De hekwerken nabij de hooimijt waarmee het achterterrein wordt afgesloten dienen zich tijdens openingstijden van de beeldentuin altijd in geopende toestand te bevinden.
 7. De betonnen brug naar de beeldentuin moet geheel vrij zijn van voorwerpen of obstakels.
 8. De beeldentuin en het op Nieuwkoop's grondgebied gelegen gedeelte van de aanlegsteiger/vlonder/terras mogen enkel worden gebruikt voor de activiteiten zoals vermeld onder gebruiksactiviteiten op pagina 2 en 3 van dit besluit. (nummers 9 t/m 19) Daarnaast zijn de gebruiksactiviteiten toegestaan zoals toegestaan bij omgevingsvergunning met kenmerk W-2011-0209 van de datum 24 februari 2015.
 9. In het ten noordoosten van de beeldentuin gelegen weiland (ca. 5200 m²) is slechts gebruik en werkzaamheden toegestaan zoals vastgelegd in de planregels van het bestemmingsplan. Deze omgevingsvergunning voorziet op geen enkele manier in (gebruiks)activiteiten in dat weiland.
 10. Verblijfsrecreatie of het houden van feesten anders dan een hightea (binnen het aangegeven tijdvak voor terrasgebruik) in de beeldentuin, het aangrenzende weiland en/of op de in Nieuwkoop's grondgebied gelegen terras/vlonder/aanlegsteiger zijn uitgesloten.
 11. De toegestane detailhandelsactiviteiten binnen het grondgebied van Nieuwkoop reiken niet verder dan de verkoop op de vlonder/steiger en terras gelegen achter de hooimijt op de zuidoostelijke oever van rivier de Meije van eigen gemaakte of streekeigen producten zoals chutney's, jams, pesto's en wijnen gemaakt van fruit, bloemen en kruiden zoals deze voorkomen in de beeldentuin en in de eigen regio.
 12. Het is niet toegestaan om (al dan niet mechanisch) versterkte of onversterkte muziek of (al dan niet mechanisch) versterkt stem- of ander geluid ten gehore te brengen in de beeldentuin, in het weiland en op de aanlegsteiger/vlonder/terrassen.
 13. Het is met het oog op het ontstaan van brand niet toegestaan om in de beeldentuin en de daarin gelegen terrassen open vuur te hebben, anders dan brandende kaarsen in een stabiele deugdelijke kaarsenhouder. Vuurkorven zijn om die reden uitgesloten, evenals (wens)ballonnen.
 14. De parkeerplaatsen in de beeldentuin moeten via duidelijke bebording zijn aangegeven bij de entree van de locatie, zodat het bezoekers duidelijk is dat ook achter op het terrein geparkeerd kan worden.

15. De verkeersroute naar de in de beeldentuin gelegen parkeerplaatsen moet over een breedte van tenminste 3,5 m¹ vrij zijn van fietsen en andere obstakels.
16. Het maximum aantal en soort te verhuren vaartuigen betreft 3 elektrisch aangedreven sloepen en 3 kano's.
17. Het (laten) aanleggen/afmeren van vaartuigen anders dan aan de aanlegsteiger/vlonder en passantenplaats aan de zuidoostelijke oever van rivier De Meije is niet toegestaan.

Bijlagen

De volgende gewaarmerkte bijlagen maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulieren
2. Ruimtelijke onderbouwing 'Buitenplaats De Blauwe Meije' van Buro SRO d.d. 24 november 2016
3. Voortoets Natuurbeschermingswet 1998 'Recreatieve ontwikkeling Buitenplaats De Blauwe Meije' van Bureau Aandacht Natuur d.d. 11 mei 2016
4. Essentietabel Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & de Haeck
5. AERIUS register d.d. 15 juni 2016 (kenmerk RNL1AYscB9uy)
6. Natuurtoets Bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, herziening 3 van Bureau Waardenburg bv d.d. 13 februari 2015 (kenmerk 14-238)
7. Parkeeronderzoek 'De Bauwe Meije 300' van Goudappel Coffeng d.d. 7 juni 2016 (kenmerk SRO036/Bkd)
8. Bedrijfsplan 2016 Buitenplaats de Blauwe Meije d.d. 18 mei 2016
9. Tekening entreeportaal 'Hooimijt' van Barry Broekhuijse d.d. 21 oktober 2015, laatst herzien 26 februari 2016.
10. Ecologisch onderzoek Buitenplaats De Blauwe Meije van Bureau Aandacht Natuur d.d. 9 mei 2014 (kenmerk MV/20140509)
11. Verklaring van geen bedenkingen Omgevingsdienst Haaglanden d.d. 29 september 2016 (kenmerk ODH-2016-00091362)
12. Email provincie Zuid-Holland inzake verordening Ruimte d.d. 14 april 2016
- 13a. Advies Hoogheemraadschap van Rijnland d.d. 25 februari 2016 (kenmerk 16.012677)
- 13b. Advies Hoogheemraadschap van Rijnland d.d. 14 september 2016 (kenmerk 16.012677)
- 13c. Advies Hoogheemraadschap van Rijnland d.d. 10 oktober 2016 (kenmerk 16.091219)
14. Welstandsadvies gemeente Woerden van d.d. 1 maart 2016
15. Situatietekening van d.d. 26 augustus 2016
16. Reactie Omgevingsdienst West-Holland van d.d. 23 september 2016 (kenmerk 2016097680)
17. Nota van beantwoording zienswijzen
18. Nota van wijzigingen