



16.09537

Gemeente Nieuwkoop
T.a.v. de heer E. Haselhoff
Postbus 1
2460 AA TER AAR

ONTWERP VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

Datum - 4 MEI 2016	Uw Brief 13 januari 2016	Ons Kenmerk ODH-2016-00030985	Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu	Contactpersoon B. Schoutsen
Bijlage(n) -	Uw Kenmerk W-2015-0147	Zaaknummer 00445557	Team T&V Groen, Lucht & EV	Telefoonnummer 06 528 84 448
Betreft Ontwerp verklaring van geen bedenkingen verplaatsing parkeerterrein in Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen				Email bob.schoutsen@odh.nl

Onderwerp

Op 13 januari 2016 hebben wij van de gemeente Nieuwkoop het verzoek ontvangen om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) zoals bedoeld in artikel 47b, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 af te geven ten behoeve van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 1.1. van de Wet algemene bepalingen omgevingswet. De omgevingsvergunning is aangevraagd door Vereniging Natuurmonumenten (verder: Natuurmonumenten) voor de verplaatsing van het parkeerterrein op het terrein van Natuurmonumenten, perceel Hollandsekade 23a te Woerdense Verlaat, gemeente Nieuwkoop. Op 22 februari 2016 hebben wij per e-mail van Natuurmonumenten aanvullende gegevens ontvangen.

Ontwerp-vvgb

Overeenkomstig de overwegingen in bijlage 1 en gelet op de AERIUS verschilberekening (bijlage 2):

- I. verklaren wij geen bedenkingen te hebben tegen de verplaatsing van het parkeerterrein aan Hollandsekade 23a te Woerdense Verlaat zoals aangevraagd door Natuurmonumenten;
- II. bepalen wij dat aan de omgevingsvergunning de volgende voorschriften worden verbonden:
 1. Ter bescherming van de habitattypen en habitatsoorten binnen het Natura 2000-gebied zijn voor het parkeren van motorvoertuigen de navolgende voorzieningen en/of maatregelen voorgeschreven:
 - a. De bodem op de parkeerplaatsen dient tegen verontreiniging door olie te worden beschermd met Aquaflow filterdoek PF90. De doeken moeten zodanig aansluitend of overlappend te worden gelegd, dat geen olie in de daar onderliggende bodem kan raken,
 - b. Indien wordt geconstateerd dat olie uit een voertuig lekt, dient het betreffende voertuig direct buiten het Natura 2000-gebied te worden gebracht,
 - c. Het is verboden op het parkeerterrein olie te verversen of andere onderhoudswerkzaamheden aan voertuigen uit te voeren,
 - d. Het is verboden op het parkeerterrein voertuigen te voorzien van brandstof.

III. Bepalen wij dat de volgende documenten deel uit maken van de omgevingsvergunning:

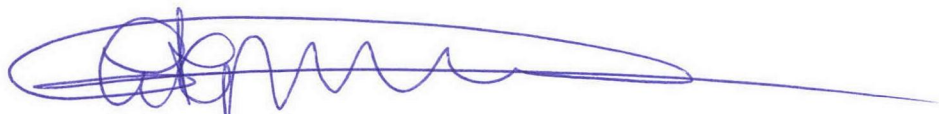
- het verzoek om een vvgb van 13 januari 2016 en aanvullende stukken ontvangen op 22 februari 2016;
- de Ruimtelijke onderbouwing van 13 oktober 2015 voor de omgevingsvergunning "Hollandsekade 23 Woerdense Verlaat";
- de "Voortoets en Effecttoets, Parkeerplaats Natuurmonumenten. In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en het Natuur Netwerk Nederland" van 13 oktober 2015;
- AERIUS verschilberekening (herberekening van 30 maart 2016) met kenmerk RoAtXyZwsceK,
- de tekening van 7 juli 2015 "Ontwerp terrein Woerdense Verlaat";
- de informatie (leaflet en brochure) over "Aquaflow filterdoek PF90".

Wij vragen u onze overwegingen, zoals opgenomen in de bijlage 1 van deze vvgb, integraal op te nemen in de omgevingsvergunning. Tevens dient u de voorschriften van deze vvgb integraal over te nemen en toe te voegen aan de voorschriften die u aan de omgevingsvergunning gaat verbinden.

Let op: Dit is een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Bij het definitief verlenen van de omgevingsvergunning dient u ons om een definitieve vvgb te verzoeken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen kunt u contact opnemen met de contactpersoon uit het briefhoofd. Wij vragen u daarbij het zaaknummer te vermelden.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Afschrift aan:

- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, p/a meldingNbwet@ozhz.nl;
- Vereniging Natuurmonumenten, p/a s.soede@natuurmonumenten.nl;
- Ministerie van Economische zaken, p/a Nbwetteam@minez.nl;
- Partij voor de Dieren Zuid-Holland: pcs.keij@pzh.nl.

Bijlage 1

OVERWEGINGEN

Huidige situatie

Vereniging Natuurmonumenten (verder: Natuurmonumenten) heeft een werkschuur met kantoor aan de Hollandsekade 23 in Woerdense Verlaat. De huidige parkeerplaats ligt ten oosten van de bebouwing direct grenzend aan de watergang ten noorden van de Bosweg. Om te parkeren moeten alle bezoekers tussen de bedrijfswoning en het kantoor door naar de achterzijde (oostzijde) rijden. Natuurmonumenten is voornemens om de bestaande parkeerplaats ten oosten van het beheerkantoor te verplaatsen naar een locatie ten noorden van de werkschuur. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd.

Het voor het parkeren geplande terrein (oppervlak maximaal 3000 m²) is momenteel in gebruik als kampeerplaats en recreatieweide op intensief beheerd grasland en ligt geheel binnen het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck (verder: het Natura 2000-gebied). Ten noorden van het terrein ligt verruigd vochtig grasland en aan de oostzijde ligt een weiland, ten westen ligt de Hollandsekade langs de Meije en ten zuiden liggen enkele gebouwen van Natuurmonumenten. Volgens het beheerplan behoren de sloten in dit deel van het Natura 2000-gebied ook tot het leefgebied van de bittervoorn en de kleine modderkruiper. Het oostelijk gelegen grasland behoort met het huidige parkeerterrein tot het potentiële (maar niet relevant) leefgebied van de zwarte stern, een van de Vogelrichtlijnsoorten, waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen.

Aangevraagde activiteit

De halfverharding wordt van het huidige parkeerterrein verwijderd en er wordt een houtwal op dit parkeerterrein aangeplant. Op het toekomstige parkeerterrein worden de aanwezige fruitbomen verwijderd, er wordt een rijbaan met asfaltverharding aangelegd en op de parkeerplaatsen wordt een halfverharding met daaronder een Aquaflow filterdoek PF90 (doek dat olie absorbeert en verwerkt) dat water doorlaat, maar eventueel geëkte olie vasthoudt. De olie in het doek wordt vervolgens door micro-organismen afgebroken, zodat er geen risico is op olieverontreiniging en daarmee verbonden negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 2, 2a, 19d t/m 19g en paragraaf 2a Programmatische aanpak stikstof van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet), de Regeling programmatische aanpak stikstof, het Besluit grenswaarden Programmatische aanpak stikstof en de Beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2.

Vergunningplicht

Overige effecten

Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet is het verboden om: "...zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vijfde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen." Omdat het plangebied geheel gelegen is binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, kan als gevolg van het project verslechtering optreden.

Stikstofdepositie

Om te bepalen of er sprake is van een vergunningplicht op grond van de Nbwet voor het aspect stikstofdepositie dient gekeken te worden naar de beoogde situatie. Op basis van de bij de aanvraag

gevoegde AERIUS berekening hebben wij vastgesteld dat voor het Natura 2000-gebied sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan de voor dat gebied geldende grenswaarde.¹ Hierdoor is er sprake van een vergunningplicht voor de gevraagde activiteit met betrekking tot dit gebied.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit heeft hoofdzakelijk gevolgen op het Zuid-Hollandse deel van het Natura 2000-gebied. Gelet op de bepalingen in de artikelen 2 en 2a van de Nbwet zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van deze aanvraag.

Instemming

De vergunningplicht heeft betrekking op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Dit gebied ligt grotendeels in provincie Zuid-Holland en voor een klein deel in provincie Utrecht. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbwet is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincie Utrecht.

Effecten

De aanleg en het gebruik van het nieuwe parkeerterrein kan mogelijk effecten hebben op habitattypen, door de ligging in of nabij habitattypen, door o.a. ruimtebeslag en verontreiniging. Daarnaast kunnen er negatieve effecten op watergebonden Habitatrichtlijnsoorten optreden door verontreiniging van bodem en water met olie en/of benzine uit lekkende voertuigen. Tot slot kan verstoring optreden van broedende en/of foeragerende vogels en meervleermuizen waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen. In verband met de bepaling en beoordeling van de effecten van de aanleg van de parkeerplaats op Natura 2000-gebied is door Regelink Ecologie & Landschap de 'Voortoets en Effecttoets, Parkeerplaats Natuurmonumenten. In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en het Natuur Netwerk Nederland' opgesteld (hierna Natuurtoets).

Daarnaast zijn er mogelijk negatieve effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden. Voor deze gebieden is de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) sedert 1 juli 2015 van toepassing.

Overige effecten: Habitattypen

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende habitattypen:

Kranswierwateren; Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden; Vochtige heiden (laagveengebied); Blauwgraslanden; Ruigten en zomen (moerasspirea); Overgangs- en trilvenen (trilvenen); Overgangs- en trilvenen (veenmosrietland); Galigaanmoerassen; Hoogveenbossen.

Uit de Natuurtoets blijkt dat er geen habitattypen voorkomen binnenof in de directe omgeving van het plangebied. Dit is in overeenstemming met de habitatkaarten van dit gebied. Gelet op bovenstaande is geen sprake van verslechtering van habitattypen door de aanleg en het gebruik van de nieuwe parkeerplaats.

¹ de grenswaarde is 1 mol/ha/jaar respectievelijk 0,05 mol/ha/jaar.

Overige effecten: Habitatsoorten

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende habitatsoorten: zeggekorfslak; platte schijfhoren, gestreepte waterroofkever; bittervoorn; kleine modderkruiper; meervleermuis; noordse woelmuis; groenknolorchis.

Volgens de Natuurtoets vormt het plangebied geen geschikt leefgebied voor de aangewezen Habitatrichtlijnsoorten. Volgens het beheerplan (maart 2014) komen de habitatsoorten zeggekorfslak; platte schijfhoren, gestreepte waterroofkever en groenknolorchis inderdaad niet voor in of nabij het plangebied. Voor de overige habitatsoorten geldt echter (in afwijking van de Natuurtoets) het volgende:

- Volgens de gegevens van het beheerplan is De Haeck een relevant leefgebied voor de bittervoorn en kleine modderkruiper, deze soorten zijn volgens de effectenindicator zeer gevoelig voor verontreiniging. Binnen het plangebied zelf is geen water aanwezig. Er is aangegeven, dat onder de parkeerplaatsen doek (Aquaflow filterdoek PF90, dat olie absorbeert en verwerkt) zal worden gelegd, om te voorkomen dat door onverhoopt lekkende voertuigen olie/benzine via de bodem in het oppervlakte water geraakt. De doeken laten water door, terwijl eventueel gelekte oliën door het doek worden geabsorbeerd en door micro-organismen wordt afgebroken. Om verontreiniging van mogelijk leefgebied van deze soorten te voorkomen is voorschrift 1 aan deze vergunning verbonden.
- In de directe omgeving van het plangebied (De Haeck) komt volgens het beheerplan geschikt foerageergebied voor de meervleermuis voor. Vanwege het huidige gebruik van de nieuwe parkeerplaats als kampeerplaats/recreatieweide en de ligging nabij gebouwen zijn de (extra) effecten van de parkeerplaats door geluid en optische verstoring op de meervleermuis te verwaarlozen. De aangevraagde activiteit zal niet leiden tot (extra) verstoring van de meervleermuis.
- De noordse woelmuis komt in het gehele Natura 2000-gebied voor. Het is echter onwaarschijnlijk dat het plangebied een belangrijk onderdeel vormt van het leefgebied van deze soort door de nabijheid van de gebouwen en het huidige gebruik van het terrein als kampeerplaats/recreatieweide en omdat de soort een voorkeur heeft voor ruigere, kruidenrijke graslanden, rietland en ruigten.

Gelet op bovenstaande is geen sprake van negatieve effecten op de habitatsoorten door de aanwezigheid en het gebruik van het parkeerterrein.

Overige effecten: Vogelrichtlijn

Broedvogels

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende broedvogels: purperreiger, rietzanger, roerdomp, snor, zwarte stern en zwartkopmeeuw.

- In het plangebied ontbreekt volgens de Natuurtoets geschikt broedgebied voor deze broedvogels.
- Voor de purperreiger en zwartkopmeeuw is het plangebied niet relevant als foerageergebied.
- Voor de snor en rietzanger is het plangebied mogelijk relevant, maar potentieel geschikt leefgebied ligt op circa 0,5 km afstand van het parkeerterrein. Een verstoringseffect is op die afstand uitgesloten.
- Voor de zwarte stern ligt potentieel geschikt leefgebied in de nabijheid van het gewenste parkeerterrein, maar volgens het beheerplan zijn het plangebied en de directe omgeving niet relevant voor deze soort.

Gelet op het huidige gebruik van het terrein als kampeerplaats/recreatieweide en de aanwezigheid van de aanliggende bebouwing zijn wij van mening dat door de aanleg en het gebruik van het gewenste parkeerterrein er geen sprake zal zijn van een (significante) verstoring van de voor dit Natura 2000-gebied aangewezen broedvogels.

Niet-broedvogels

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de volgende niet-broedvogels: grote zilverreiger, kolgans, krakeend en smient. Volgens de Natuurtoets zijn het plangebied en de directe omgeving niet relevant voor de niet-broedvogels. Dit komt overeen met de gegevens over leefgebieden in het beheerplan. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat door de aanleg en het gebruik van het gewenste parkeerterrein er geen sprake zal zijn van verstoring van de voor dit Natura 2000-gebied aangewezen niet-broedvogels.

Effecten van stikstofdepositie: Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Algemeen

Voor elk project (of andere handeling) dat wordt gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, zevende lid, van de Nbwet), moet het bevoegd gezag beoordelen of een vergunning kan worden verleend². Indien het gaat om een project of andere handeling die stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de KDW wordt overschreden, is de PAS die per 1 juli 2015 in werking getreden, van belang. De PAS bestaat uit een wijziging van de Nbwet, alsmede uit het Besluit grenswaarde programmatische aanpak stikstof (verder: Besluit grenswaarde PAS), de Regeling programmatische aanpak stikstof (verder: Regeling PAS) en het programma Programmatische Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: Programma). Aan het Programma ligt een passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nbwet ten grondslag.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met zowel het Programma als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling. Bij het verlenen van de vergunning kan gebruik worden gemaakt van deze passende beoordeling.

Passende beoordeling PAS

Het Programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. In de passende beoordeling is getoetst of de uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS.³ De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar kan worden gesteld voor economische ontwikkelingen.

In de gebiedsanalyse per Natura 2000-gebied is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het Programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsgevonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. Voor de depositie als gevolg van deze emissies is derhalve geen ontwikkelingsruimte nodig.

Daarnaast is voor elk Natura 2000-gebied een bepaalde hoeveelheid ontwikkelingsruimte vastgesteld, zodat ook nieuwe initiatieven waaronder ook uitbreidingen van bestaande activiteiten, gerealiseerd kunnen worden. De ontwikkelingsruimte kan op grond van artikel 19km, eerste lid, van de Nbwet worden toegedeeld aan projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbwet of een omgevingsvergunning waarop hoofdstuk IX van de Nbwet van toepassing is. De conclusie van de passende beoordeling van het Programma is dat wanneer bestaande activiteiten worden voortgezet en daarnaast ook nog nieuwe activiteiten worden gerealiseerd, kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast.

Met onze instemming met het Programma hebben wij ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het Programma kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er niet meer ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld dan beschikbaar is.

² Dit geldt ook voor een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 47b, eerste lid, Nbwet

³ Zie hiervoor www.pas.Natura2000.nl, kaart 1.1

Vaststellen benodigde ontwikkelingsruimte

Voor het gevraagde initiatief dient te worden beoordeeld of en zo ja hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan onze beleidsregel toedeling Ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Zuid-Holland 2015, segment 2, zoals gepubliceerd in het Provinciaal Blad, nr. 2879 van 8 juni 2015.

Uit de aanvraag en bijbehorende stukken blijkt dat de stikstofdepositie afneemt ter hoogte van de gevoelige habitattypen en leefgebieden van aangewezen soorten. Dit betekent dat er geen ontwikkelingsruimte benodigd is.

Conclusie

Op grond van de verstrekte gegevens zijn wij tot de conclusie gekomen dat – met inachtneming van de genoemde voorschriften – de aanleg en het gebruik van het parkeerterrein niet leidt tot een verslechtering of tot een significante verstoring van de habitats en soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarbij merken wij op dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck eveneens niet worden aangetast. Op grond van het vorenstaande hebben wij met betrekking tot het onderdeel natuur geen bedenkingen tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.