

omgevingsvergunning
 Hollandsekade 23
 Woerdense Verlaat
 Gemeente Nieuwkoop



Planstatus: ontwerp

Plan identificatie: NL.IMRO.0569.ROHollandsekd23WV-0000

Datum: 13 oktober 2015

Contactpersoon Buro SRO: R. van den Oetelaar

Kenmerk Buro SRO: SR150099

Opdrachtgever: Vereniging Natuurmonumenten

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

BTW nummer:	NL8187.16.071.B01
KvK nummer:	30232281
Rabobank rekeningnummer:	NL44.RABO.0142.1540.24
	t.n.v. Buro SRO B.V. te Utrecht

Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Geldend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2 Initiatief	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	10
3 Beleidskader	15
3.1 Nationaal beleid	15
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk beleid	25
4 Milieu- en omgevingsaspecten	27
4.1 Milieueffectrapportage	27
4.2 Bodem	27
4.3 Geluid	27
4.4 Milieuzonering	28
4.5 Luchtkwaliteit	29
4.6 Externe veiligheid	30
4.7 Flora en fauna	34
4.8 Archeologie	36
4.9 Waterhuishouding	37
5 Economische uitvoerbaarheid	39
6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vereniging Natuurmonumenten wil de bestaande parkeerplaats rondom hun beheersgebouw aan de Hollandsekade 23A te Woerdense Verlaat verplaatsen van de oostzijde naar de noordzijde van het bestaande bebouwingsensemble. Deze parkeerplaats is zowel in gebruik ten behoeve van werknemers als van recreanten die het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' bezoeken.

De verplaatsing zorgt voor een fraaier aanzicht vanaf de Bosweg het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' in. Dit komt doordat de nieuwe parkeerplaats grotendeels afgeschermd wordt door de bestaande grote werkschuur op het terrein en de bebouwing voor het overige met gebiedseigen beplanting aan het oog zal worden onttrokken. Tevens kan een kwaliteitsslag worden gemaakt wat betreft de opzet en landschappelijke inrichting van de parkeerplaats en treedt een verbetering op qua geluidsbelasting voor de bestaande woningen aan de Hollandsekade 23 en de Bosweg 15 en 17. De oude parkeerplaats wordt ontmanteld en 'teruggegeven aan de natuur'.

Tevens is uit een check gebleken dat de al jaren als zodanig in gebruik zijnde parkeerplaats aan de oostzijde niet toegestaan is op de huidige locatie binnen de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. Ter plaatse zijn tuinen, erven en terreinen van het op deze locatie specifiek aangeduide 'Beheersgebouw van Natuurmonumenten' toegestaan, maar een parkeerplaats voor bezoekers van het Natura 2000-gebied valt daar niet onder.

In eerste instantie was het de bedoeling van Vereniging Natuurmonumenten om mee te liften met het nieuwe bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' van de gemeente Nieuwkoop. Dit plan wordt echter naar verwachting pas in juni 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. Omdat dit later is dan de gemeente Nieuwkoop zich had voorgenomen biedt zij de mogelijkheid aan inwoners/ ondernemers/ instanties, die op korte termijn met hun initiatief aan de slag willen, om een afwijkingsprocedure te volgen.

De gemeente Nieuwkoop ziet in het initiatief voldoende aanleiding om, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), af te wijken van het bestemmingsplan en een omgevingsvergunning te verlenen om de nieuwe inrichting van het perceel mogelijk te maken.

De voorliggende toelichting omvat de noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing voor het verlenen van deze omgevingsvergunning.

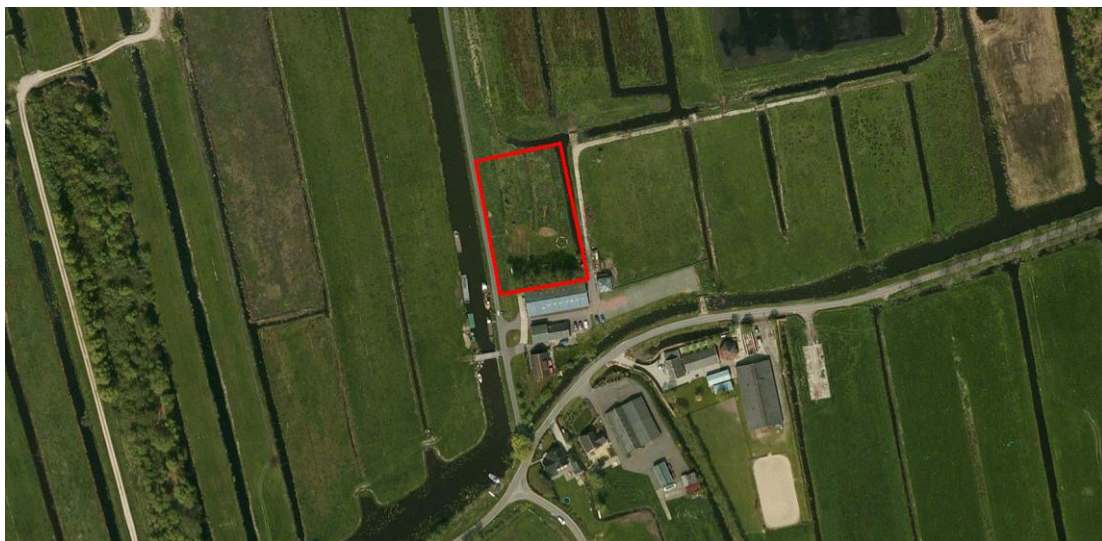
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit het agrarische perceel ten noorden van het beheersgebouw van Vereniging Natuurmonumenten aan de Hollandsekade 23 te Woerdense Verlaat. De overige wijzigingen rondom het beheersgebouw worden wel beschreven maar vergen geen wijziging van het planologische regime.



Globale ligging plangebied (rode druppel, Bron: maps.google.nl)

Hieronder een impressie van de globale begrenzing van het plangebied:



Globale begrenzing plangebied (rode omkadering)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de gronden in het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' van de voormalige gemeente Nieuwkoop, vastgesteld op 29 september 2005 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 18 mei 2006.

In dit bestemmingsplan hebben de gronden in het plangebied de bestemming 'Agrarisch gebied met hoge natuurwaarden (artikel 5)' met de nadere aanduiding 'Speciale Beschermingszone De Nieuwkoopse Plassen' en zijn ter plaatse bestemd voor:

1. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische veehouderijbedrijfsvoering;
2. de bescherming van de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied De Nieuwkoopse Plassen, dat op de kaart is voorzien van de aanduiding 'Speciale Beschermingszone De Nieuwkoopse Plassen' en dat is aangewezen:
 1. als broed-, voedsel-, rust- en ruigebied voor vogels op basis van de Vogelrichtlijn; en
 2. als van nature eutrofe meer en kalkhoudend moeras voor Groot Fonteinkruid, Kikkerbeet, Galigaan en Knopbies en voortplantings- en leefgebied voor de Noordse woelmuis op basis van de Habitatrichtlijn;
 door het treffen van de nodige instandhoudingsmaatregelen, het treffen van passende maatregelen en het voorkómen van aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied.

De Hollandsekade heeft tevens de aanduiding 'primaire waterkering (artikel 23)' en daarnaast is het hele plangebied van de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied (artikel 22)'.

Het direct ten zuiden van het plangebied gelegen beheersgebouw van Vereniging Natuurmonumenten heeft de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden (artikel 12)' met bedrijfswoning en is voorzien van de nadere aanduiding 'Beheersgebouw van Natuurmonumenten'. Dit beheersgebouw (SBI: 9253) valt in milieucategorie 3.



Uitsnede plankaart met globale begrenzing van het plangebied (witte omkadering)

Omdat de aanleg van een parkeerplaats niet past binnen regels uit het geldende bestemmingsplan en tevens niet binnen de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' is het nodig om van het geldende bestemmingsplan af te wijken om tot realisatie over te kunnen gaan. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing omvat de motivatie om gebaseerd op artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan af te kunnen wijken.

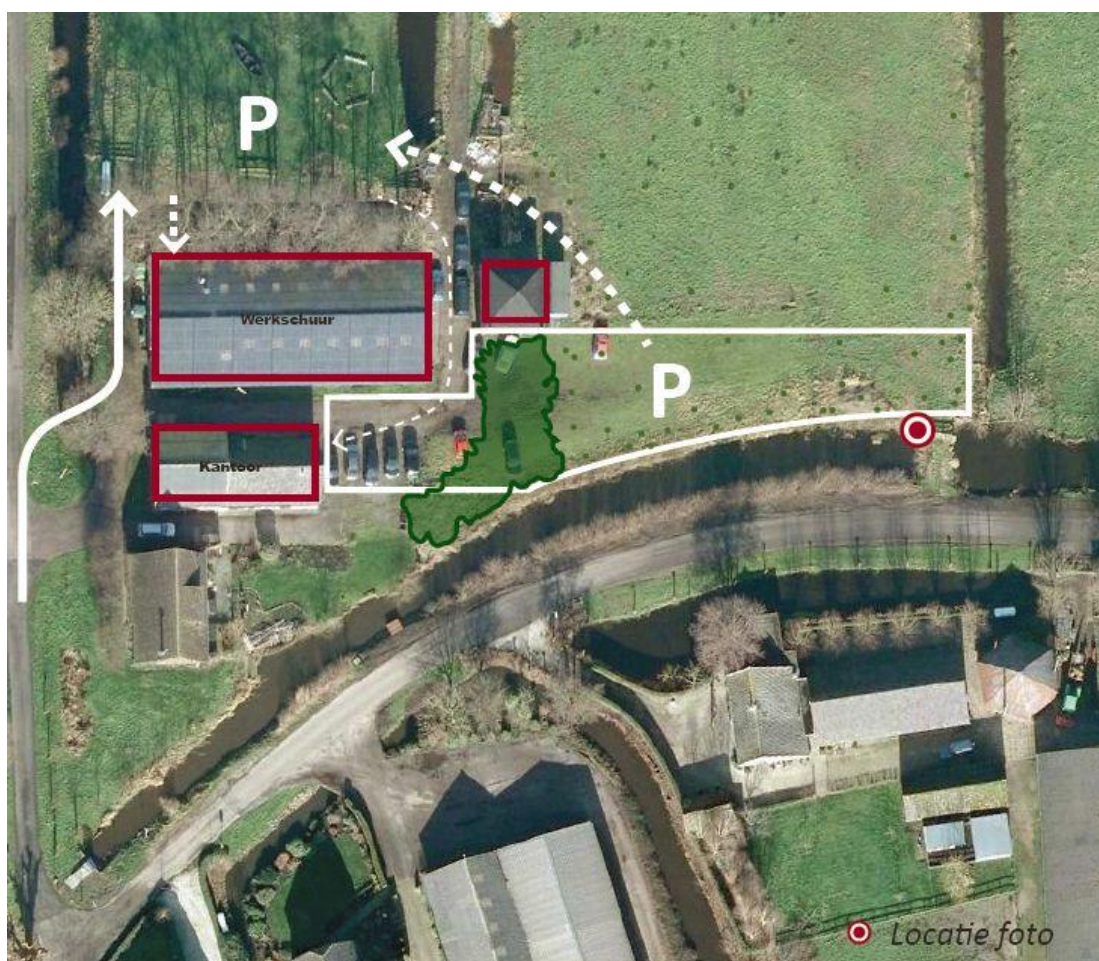
1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst aan de hand van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tot slot bevat hoofdstuk 5 de economische en hoofdstuk 6 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Initiatief

2.1 Huidige situatie

Het beheersgebouw van Vereniging Natuurmonumenten wordt gevormd door een bebouwingsensemble bestaande uit een kantoor, werkschuur en een bedrijfswoning. De huidige parkeerplaats van circa 2.500 m² ligt ten oosten van de bebouwing direct grenzend aan de watergang ten noorden van de Bosweg en valt alleen aan de uiterste oostzijde binnen het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Deze parkeerplaats wordt omgeven door een houten hek en er staan enkele vlaggenmasten. Om te parkeren moeten alle bezoekers tussen de bedrijfswoning en het kantoor door naar achter rijden. Het gaat hierbij om circa 115 auto's per week. Het huidige parkeerterrein heeft een capaciteit van 40 à 45 parkeerplaatsen, waarmee ook op piekmomenten (circa 5x per jaar) voorzien kan worden in de parkeerbehoefte.



Hieronder een impressie van de bestaande situatie gezien vanaf de oostzijde van het plangebied (rode bolaanduiding 'Locatie foto') op bovenstaande afbeelding:



Van de andere zijde ziet de bestaande parkeerplaats er zo uit:



De gronden ten noorden van de werkschuur zijn op dit moment in gebruik als weiland met een verspreid staande picknickbank en een nestkast. Op deze locatie is de nieuwe parkeerplaats geprojecteerd. Hieronder een foto van de huidige situatie ter plaatse:



Aan de zuidwestzijde van de parkeerplaats is een propaantank gelegen.

2.2 Toekomstige situatie

Parkeerterrein

In de nieuwe situatie vindt er een herinrichting van het terrein plaats. De bestaande parkeerplaats aan de oostzijde wordt ontmanteld en teruggegeven aan de natuur. Op onderstaande afbeelding zijn de verbeteringen aan de oostzijde van het bebouwingsensemble weergegeven. Overigens is deze herinrichting al mogelijk binnen de regels uit het geldende bestemmingsplan.

Op deze plek komt een houtwal met dichte structuur als groene afscherming. Deze zal bestaan uit diverse inheemse beplanting zoals elzen en essen, die de landschappelijke en ecologische waarde vergroten

Objecten zoals vlaggemasten en hekwerken worden verwijderd

Dit stuk wordt ingericht als weide

Geen opslag meer van materiaal en materieel



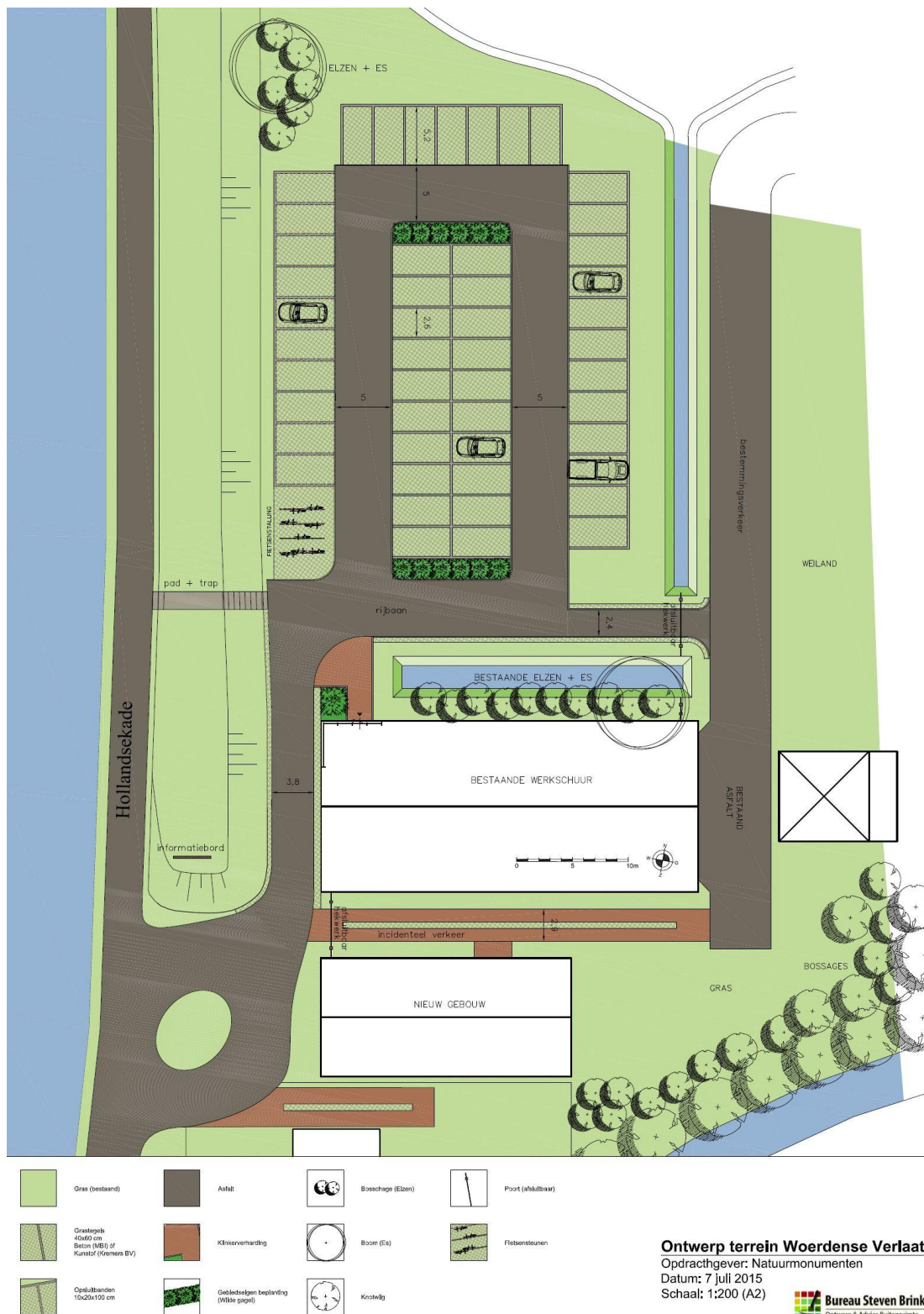
Hieronder een fotomontage van de nieuwe situatie aan de zuidoostzijde:



De nieuwe parkeerplaats ten noorden van het bebouwingsensemble bestaat uit circa 50 parkeerplaatsen voor auto's en zal wekelijks gemiddeld circa 140 voertuigen faciliteren. Dit is een lichte toename in vergelijking met de bestaande situatie (zie verder de verkeersaantrekkende werking aan het einde van deze paragraaf). De nieuwe parkeerplaats wordt met ruim 5.500 m² echter wel groter dan de huidige parkeerplaats. Dit komt niet alleen omdat de parkeervakken ruimer zijn dan in de huidige situatie waarin informeel geparkeerd wordt, maar ook omdat er rondgereden kan worden op de nieuwe parkeerplaats, er enkele groene overhoeken zijn en er een zone is gereserveerd voor het stallen van fietsen. Daarnaast wil Natuurmonumenten voorkomen dat auto's op piekmomenten in de berm voor de woningen in de buurt moeten worden geparkeerd. Deze piekmomenten

komen echter slechts sporadisch voor (circa 5 x per jaar), bijvoorbeeld tijdens de jaarlijkse gecombineerde vrijwilligersdag.

De parkeerplaatsen zijn ten behoeve van zowel de werknemers en vrijwilligers van Vereniging Natuurmonumenten (met name doordeweeks) als de recreanten (met name weekenden en vakanties), zie voor de precieze aantallen de tabellen verderop in deze paragraaf. Tevens komt er een mogelijkheid om fietsen te stallen in de zuidwesthoek van het parkeerterrein. De rijloper wordt opgebouwd uit asfalt en de parkeerplaatsen zelf worden uitgevoerd in grasbetonsteen. De propaantank aan de zuidwestzijde van het plangebied wordt over korte afstand verplaatst. Medio 2017, nadat het nieuwe kantoor (zie voor meer uitleg hierna onder de kop 'bouwinitiatief kantoor') is gebouwd, komt de tank geheel te vervallen. Vanaf dan zal de verwarming geheel op een hout gestookte centrale verwarming geschieden. De inrit van het terrein blijft onveranderd ten opzichte van de bestaande situatie. Hieronder een impressie van het ontwerp van de parkeerplaats:



De parkeerplaats wordt verder beperkt landschappelijk ingepast met beplanting om het zicht in het veenweidegebied zoveel mogelijk open te houden. Wel komt er aan de zuidoostzijde van het beheersgebouw, ter hoogte van de oude parkeerplaats (zie fotomontage hierboven), een bosschage en ten noordwesten van de parkeerplaats is sprake van een beperkte landschappelijke inpassing. De noordzijde van de bestaande werkschuur wordt in de bestaande situatie al afgeschermd door een rij elzen en een es. Nabij de inrit vanaf de

Hollandsekade komt een mini-rotonde met verwijsbord naar de achterliggende parkeerplaats. Er komen verder geen lichtmasten op de parkeerplaats.

Bouwinitiatief kantoor

Parallel aan de ontwikkeling van het nieuwe parkeerterrein vindt sloop/nieuwbouw plaats van het kantoor van Natuurmonumenten. De nieuwbouw is passend in het geldend bestemmingsplan en maakt geen onderdeel uit van deze onderbouwing. Wel is er natuurlijk een functionele relatie tussen het kantoor en het parkeerterrein.

In de huidige situatie zijn 8 vaste werkplekken in het kantoor (5 dagen per week). In het nieuwe kantoor komen 16 werkplekken (6 vaste werkplekken (gemiddeld 5 dagen per week in gebruik) en 10 flexplekken (gemiddeld 3 dagen per week in gebruik). Het parkeren zal doordeweeks vooral gebruikt worden door de werknemers van Natuurmonumenten. Ook komen er net als in de huidige situatie gemiddeld circa 50 vrijwilligers per week (25 voertuigen). Ten behoeve van de recreatieve functie van het terrein en de omgeving wordt het parkeerterrein met name in de weekenden en vakanties gebruikt. In onderstaande tabellen is de verkeersaantrekkende werking weergegeven in de huidige situatie en de toekomstige situatie:

Huidige situatie

<i>Functie</i>	<i>Aantal auto's per week</i>	<i>Aantal vervoersbewegingen per week</i>
Werknemers (8 x 5 dagen)	40	80
Vrijwilligers (25 x 2 per auto)	25	50
<i>Subtotaal</i>	65	130
Recreatieverkeer	50	100
Totaal	115	230

Toekomstige situatie

<i>Functie</i>	<i>Aantal auto's per week</i>	<i>Aantal vervoersbewegingen per week</i>
Werknemers (8 x 5 dagen)	30	60
Werknemers (10 x 3 dagen)	30	60
Vrijwilligers (25 x 2 per auto)	25	50
<i>Subtotaal</i>	85	170
Recreatieverkeer	56	112
Totaal	141	282

Omgerekend naar aantal vervoersbewegingen per etmaal komt dat neer op 32,9 in de huidige situatie en 40,3 vervoersbewegingen in de toekomstige situatie.

3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Natuur

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel:

- het behoud van leefgebieden;
- de mogelijkheden voor dieren om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden.

In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het regime uit de Natuurbeschermingswet 1998 is onverkort op deze gebieden van toepassing.

Natura 2000-gebieden zoals het gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' dragen bij aan nationaal belang 11: *'ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.'*

De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) maken deel uit van de EHS en hebben een belangrijke recreatieve, educatieve en natuurwaarde. Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (waaronder de 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck') is van nationaal belang in de MIRT-regio Zuidvleugel waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt.

Planspecifiek

Het realiseren van een goed uitgeruste parkeerplaats aan de rand van het Natura 2000-gebied draagt bij aan de recreatieve waarde van het natuurgebied.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van ruimtelijke plannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 13 nationale belangen opgenomen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Titel 2.10 Ecologische hoofdstructuur

De provincies begrenzen conform artikel 2.10.2 de ecologische hoofdstructuur (EHS), bestaande uit natuurgebieden van internationaal of nationaal belang die strekken tot de veiligstelling van ecosystemen met de daarbij behorende soorten. Als gebieden van internationaal belang kunnen de gebieden worden gezien die in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn aangewezen als Natura 2000-gebieden, zoals de 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Daarnaast kunnen de gebieden die als natuurlijk werelderfgoed zijn aangewezen en de gebieden die een belangrijke functie vervullen in internationaal ecologisch opzicht – zoals rust- en foerageergebieden voor trekkende vogels als gebieden van internationaal belang worden gezien. Gebieden waarin de rode lijstsoorten zich concentreren, kunnen tevens worden gezien als gebieden van internationaal belang. De rode lijstsoorten zijn de soorten die vanuit de internationale verantwoordelijkheid voor het behoud van soorten zijn geïdentificeerd als vooral in Nederland voorkomend en die in meer of mindere mate bedreigd worden in hun voortbestaan.

De provincies stellen conform artikel 2.10.3 in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden regels over de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo, van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De provincies bepalen via het natuurbeheerplan op lokaal niveau welke beheertypen moeten worden gerealiseerd binnen de EHS. De flora en fauna die karakteristiek zijn voor het natuurbeheertype kunnen als wezenlijke kenmerken en waarden worden aangewezen evenals de fysieke kenmerken van het beheertype in kwestie en de voor realisatie van het beheertype noodzakelijke bodem- en watercondities.

Ingevolge artikel 2.10.4 dienen de provinciale regels te bewerkstelligen dat een bestemmingsplan en omgevingsvergunning waarmee van een bestemmingsplan wordt afgeweken in gebieden behorende tot de EHS geen activiteiten mogelijk maken ten opzichte van het op het moment van vaststelling van de provinciale verordening geldende bestemmingsplan, die:

- a. per saldo tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden leiden, of;
- b. tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden of samenhang tussen die gebieden, tenzij:
 - 1. er sprake is van een groot openbaar belang,
 - 2. er geen reële alternatieven zijn,
 - 3. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

De begrenzing, bedoeld in artikel 2.10.2, eerste lid, kan conform artikel 2.10.5 bij provinciale verordening worden gewijzigd:

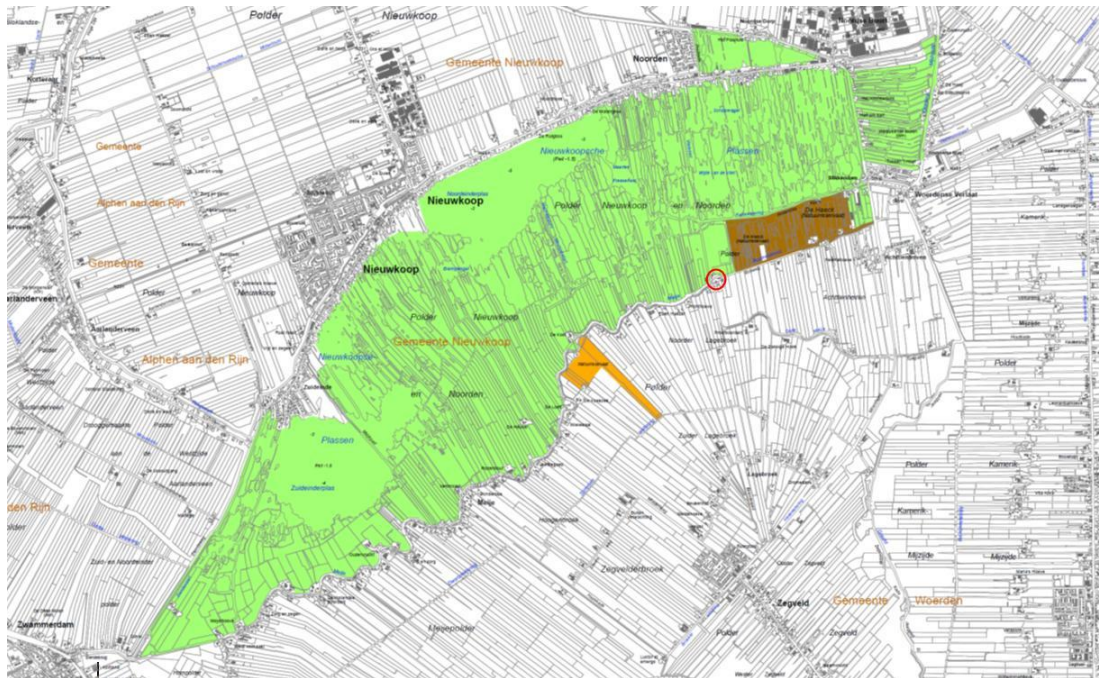
- a. ten behoeve van een verbetering van de samenhang of een betere planologische inpassing van de EHS, voor zover:
 - 1. de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS worden behouden, en
 - 2. de oppervlakte van de EHS ten minste gelijk blijft;
- b. ten behoeve van een kleinschalige ontwikkeling, voor zover:
 - 1. de aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden en de samenhang van de EHS beperkt is,
 - 2. de ontwikkeling per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS, of een vergroting van de oppervlakte van de EHS, en
 - 3. de oppervlakte van de EHS ten minste gelijk blijft;
- c. ten behoeve van de toepassing van de krachtens artikel 2.10.4, eerste lid, gestelde regels.

Planspecifiek

In toelichting paragraaf 3.2.4 wordt nader ingegaan op het feit of sprake is van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natura 2000-gebied.

3.1.3 Beheerplan Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck

De Nieuwkoopse Plassen en De Haeck vormen een belangrijk natuurgebied met unieke landschappen en zeldzame dier- en plantensoorten. Om de natuur van dit gebied zo goed mogelijk in stand te houden is er een beheerplan gemaakt, dat per 1 juli 2015 definitief is vastgesteld.



Globale ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebied (rode cirkel)

In het waterrijke natuurgebied Nieuwkoopse Plassen en De Haeck komen zeldzame soorten landschap voor, zoals veenmosrietland en galigaanmoeras. In het gebied leven tientallen zeldzame dier- en plantensoorten, zoals de purperreiger, de noordse woelmuis en de groenknolorchis. De Nieuwkoopse Plassen en De Haeck zijn zo uniek, dat het Rijk het heeft aangewezen als Natura 2000-gebied. Daarmee is het onderdeel van een Europees netwerk van natuurgebieden.

De Nieuwkoopse Plassen en De Haeck vormen een prachtig gebied voor recreatie. Jaarlijks bezoekt een groot aantal mensen het gebied voor recreatie. Het gaat hierbij om recreatief vissen, varen, fietsen, wandelen en verblijfsrecreatie. Door het gebied lopen korte wandelroutes. Fietsroutes lopen vooral om het gebied heen, maar doorkruisen het gebied op een paar plaatsen.

Voor dit natuurgebied hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en de Staatssecretaris van Economische Zaken het definitieve beheerplan vastgesteld, in samenwerking met overheden, maatschappelijke organisaties, ondernemers en bewoners in en rondom het gebied. De provincie Utrecht heeft met het beheerplan ingestemd. In het beheerplan staat welke maatregelen worden genomen om de bijzondere natuur van de Nieuwkoopse Plassen en De Haeck te beschermen. Ook staat er in welke activiteiten er in en rondom het gebied mogen plaatsvinden en waarvoor een eventuele vergunning nodig is in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het beheerplan heeft een looptijd van 6 jaar (2015 - 2021).

Uit de beoordeling van het huidige gebruik blijkt dat vrijwel alle handelingen die feitelijk plaatsvonden (met als peildatum 1 januari 2015), kunnen worden opgenomen in dit beheerplan (en dus worden voortgezet) zonder dat daar een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 voor nodig is, omdat is gebleken dat de instandhoudingsdoelstellingen voor het gebied hierdoor niet in gevaar worden gebracht. Voor een aantal vormen van huidig gebruik geldt hierbij wel de voorwaarde dat mitigerende maatregelen of natuurherstelmaatregelen worden uitgevoerd. In tabel 4.1 is terug te vinden voor welke vormen van huidig gebruik er sprake is van deze voorwaardelijkheid.

De nieuwe parkeerplaats valt onder 'overige bedrijven en commerciële activiteiten' en 'overig recreatie' uit tabel 4.1. Dit zijn huidige gebruiksvormen waarvan vaststaat dat ze de natuurlijke kenmerken niet aantasten en daarmee geen gevolgen hebben op (het behalen van) de instandhoudingsdoelstellingen. Deze activiteiten kunnen worden opgenomen in het beheerplan en onverkort doorgang vinden.

Planspecifiek

Vereniging Natuurmonumenten gaat geen extra recreatieve functies aanbieden ter plaatse. Een toename van natuurvriendelijke recreatie-activiteiten is daarmee alleen het gevolg van eventuele autonome groei. De extra parkeerplekken ten behoeve van recreanten en werknemers hebben dan ook verder geen negatief effect op de waarden van het gebied. In de huidige situatie is er al sprake van zonering van het Natura 2000-gebied en het al dan niet toegankelijk zijn van een deel van dit natuurgebied. Parkeren is blijkens het beheerplan geen gebruiksvorm die gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen.



Ligging nieuwe parkeerplaats (rode omkadering) en ligging oude parkeerplaats (blauwe omkadering) in relatie tot de begrenzing van het Natura 2000-gebied (groene arcering)

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Visie ruimte en mobiliteit

De Visie ruimte en mobiliteit is de provinciale structuurvisie zoals voorgeschreven in de Wro en is vastgesteld op 9 juli 2014. De visie biedt geen vast omlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. Dit beleid is verder uitgewerkt in de Programma's ruimte en mobiliteit.

Vier rode draden

Deze rode draden geven richting aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie:

- beter benutten en opwaarderen van wat er is;
- vergroten van de agglomeratiekracht;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving.

Behouden en vergroten van biodiversiteit

Het provinciale beleid is gericht op het behouden, herstellen en op langere termijn vergroten van de biodiversiteit in Zuid-Holland, inclusief de biodiversiteit van de bodem. Daarmee wordt niet alleen een belangrijke bijdrage geleverd aan het in stand houden van de Europese en mondiale biodiversiteit, maar ook

aan andere maatschappelijke doelen. Zo zijn koppelingen mogelijk met een aantrekkelijk en klimaatbestendig woon- en vestigingsklimaat, waterveiligheid en waterkwaliteit, recreatie en het tegengaan van bodemdaling. Om dit doel te bereiken zet de provincie in op duurzaam beheer, bescherming en voltooiing van de EHS en meer natuurwaarden op boerenland en in recreatiegebieden.

Ecologische hoofdstructuur

De duinen, de rivieren, de deltawateren en de natuurgebieden in het veenweidegebied zijn de grote dragers van de biodiversiteit in Zuid-Holland. Het belangrijkste instrument om de biodiversiteitsdoelen te bereiken is de realisatie van de EHS. De provincie heeft de ambitie om de EHS uiterlijk in 2027 gerealiseerd te hebben. De EHS bestaat uit een robuust, kwalitatief hoogwaardig en samenhangend netwerk van bestaande bos- en natuurgebieden, landgoederen, nieuwe natuurgebieden, ecologische verbindingen, de grote rijkswateren en de Noordzee. De EHS wordt goed beheerd en valt onder categorie 1 (gebieden met bijzondere kwaliteit) in de Verordening ruimte 2014 (zie toelichting paragraaf 3.2.4).

Bij het ontwikkelen van nieuwe natuur(gebieden) is prioriteit gegeven aan gebieden die substantieel bijdragen aan de internationale natuur- en waterdoelen op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) en de Kaderrichtlijn Water.

Natura 2000-gebieden

Met het Europese ecologische netwerk Natura 2000 wordt beoogd de 'natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied' in een gunstige staat van instandhouding te houden of te brengen. In Zuid-Holland zijn 23 gebieden aangewezen als Natura 2000-gebied. De Natura 2000-gebieden maken deel uit van de EHS, maar zijn voor hun instandhouding en functioneren mede afhankelijk van de overige EHS en de ecologische kwaliteit van de landbouw- en recreatiegebieden daarbuiten. Dat geldt eveneens voor soorten die op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn beschermd, maar waarvoor geen specifieke gebieden zijn aangewezen omdat hun populaties zich voor een belangrijk deel buiten de Natura 2000-gebieden bevinden.

Deltalandschap: Veenlandschap van het groene hart

Ruimtelijke kwaliteit en verweving van functies in de groene ruimte krijgen pas betekenis bij gebiedsgerichte toepassing. Ieder gebied heeft daarin een eigen opgave. De basis daarvoor ligt in de drie deltalandschappen: het veenlandschap, het rivierdeltalandschap en het kustlandschap. Het plangebied maakt onderdeel uit van het veenlandschap van het Groene Hart.

In het veenlandschap zet de provincie in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang. De veenlandschappen combineren een agrarische economie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Deze combinatie maakt de landschappen ook aantrekkelijk als recreatief en toeristisch gebied.

Het veenlandschap valt voor een belangrijk deel samen met het Groene Hart. Belangrijke opgaven zijn de aanpak van bodemdaling, behoud van de karakteristieken van het veenweidelandschap, herstructurering van de greenport Boskoop, verbetering van de waterkwaliteit en instandhouding en ontwikkeling van de bijzondere natuurwaarden. Met name het waternetwerk en de cultuurhistorische kwaliteiten lenen zich voor verdere ontwikkeling van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme.

Veenbodemdaling

De provincie zet zich in voor het gezamenlijk met andere partijen afremmen van bodemdaling in veengebieden. Het proces van bodemdaling kan niet volledig worden gestopt (zonder ingrijpende vernatting). Op lange termijn gaat het veenlandschap onvermijdelijk veranderen. Dat kan consequenties hebben voor het ruimtegebruik.

Bodemdaling vormt een bedreiging voor het karakteristieke veenweidelandschap, dat een intrinsieke en mondiaal unieke waarde vertegenwoordigt en recreatief belangrijk is. Daarnaast kan bodemdaling tot hoge kosten leiden, omdat het niveauverschil tussen polders onderling en met het buitenwater groter wordt, de (zoute) kwel toeneemt én gebouwen en infrastructuur (dijken, wegen, riolering, kabels en leidingen) verzakken. Op den duur kan duurzaam waterbeheer moeilijk worden. Bodemdaling veroorzaakt verder een aanzienlijke

uitstoot van broeikasgassen. Oxidatie van veenweidegebieden vormt de grootste bron van emissie uit landgebruik.

Het tegengaan van bodemdaling in veenweidegebieden is een gezamenlijke opgave voor provincie, gemeenten, waterschappen en grondgebruikers. De provincie onderkent dat de problematiek niet simpel is op te lossen door waterbeheerder, grondgebruiker/-eigenaar of ruimtelijke orderingsautoriteiten alleen. De bodemdaling en de effecten ervan verschillen per gebied en in omvang, veranderen in de tijd en worden door verschillende belanghebbenden verschillend gewaardeerd. Dit betekent dat er in het beleid en beheer aandacht is voor differentiatie tussen gebieden en eventuele dilemma's die daarbij optreden. Een van de uitdagingen zit in het feit dat het vertragen van bodemdaling extra water vraagt. Van de waterschappen wordt verwacht dat zij bij het vaststellen van de peilbesluiten rekening houden met de gevolgen van bodemdaling.

De provincie zet, bovenop deze generieke inzet, in op een gebiedsgerichte aanpak. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in prioritaire gebieden, waar integrale gebiedsprocessen lopen, en knikpuntgebieden waar het kritieke moment nadert waarop het moeilijk wordt om de huidige (meestal agrarische) functie op dezelfde wijze te handhaven. In deze gebieden wordt ingezet op transitie of adaptatie.

3.2.2 Kwaliteitskaart

De provincie beschikt al enige tijd over een kwaliteitskaart die de kwaliteitsambities van de provincie toont en in een geactualiseerde vorm onderdeel is van de Visie ruimte en mobiliteit. De kwaliteitskaart staat met de bijbehorende uitwerking en richtpunten aan de basis van de 'gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit', die een handreiking vormen voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit.

Hieronder worden alle voor het plangebied relevante deelkaarten besproken en de relevante richtpunten weergegeven:

Laag van de ondergrond: 'Veencomplex - veengebied' en 'Veencomplex - dik veenpakket'

Een groot deel van Zuid-Holland bestaat uit veengronden met een hoge waterstand. Het veen kent een geringe draagkracht. Daarnaast liggen hier een groot aantal bestaande en voormalige plassen. De voormalige plassen zijn drooggemalen en staan bekend als droogmakerijen. De ondergrond in deze droogmakerijen varieert van weinig tot (oude zee)klei. Binnen het veengebied is een aantal plekken waar in de ondergrond nog grote veenpakketten aanwezig zijn. Niet alleen zijn deze veenpakketten van bijzondere waarde, ook zijn deze gebieden zeer gevoelig voor bodemdaling.

Voor deze gebieden gelden onderstaande richtpunten:

- Ontwikkelingen in het veenlandschap dragen zorg voor behoud van het veen en zijn gericht op het beperken van de bodemdaling;
- Ontwikkelingen in droogmakerijen leveren een bijdrage aan een duurzame waterhuishouding.

Het noordelijk deel van het plangebied heeft tevens de aanduiding 'Veencomplex - oude zeeklei', waar dezelfde richtpunten gelden als hierboven, terwijl het zuidelijk deel van het plangebied de aanduiding 'Rivierdeltacomplex - rivierklei' heeft.

Laag van de ondergrond: 'Rivierdeltacomplex - rivierklei'

Zoals overal in Zuid-Holland heeft het menselijk handelen grote invloed gehad op de geomorfologie van dit deel van de provincie. Het land in de delta is vergroot door aanleg van dijken rond droogvallende gronden. Deze gronden in het deltacomplex bestaan overwegend uit kleigronden. Dit zijn voedselrijke, draagkrachtige gronden. De deltawateren zijn onderdeel van het deltacomplex. De estuariene dynamiek is een belangrijk natuurlijk gegeven.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen in het rivierengebied houden het verschil tussen komgronden en oeverwallen herkenbaar.

Laag van de cultuur- en natuurlandschappen: 'Veen(weide)landschap'

De structuur in de veengebieden is sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde weteringen en andere ontginningsbasissen. Loodrecht daarop staan de (regelmatige) verkavelingspatronen. Het landschap is tussen deze structuren weids met lange zichtlijnen. Andere kenmerken zijn de smalle kavels, vele sloten met hoog waterpeil en overwegend grasland als bodemgebruik. Het agrarisch gebruik overheerst.

Belangrijke kenmerken van het veenweidegebied zijn het contrast tussen (meer verdichte) hooggelegen boezems, linten en bovenlanden en het uitgestrekte, ingeklonken veen (open gebied). Veenstromen, dijken en kades vormen landschappelijke structuurdragers en begrenzen de (open) poldereenheden.

Het gebruik richt zich op behoud van de maat van de poldereenheden, het verkavelingspatroon, de beplanting, de kades en dijken en de zichtbaarheid van water in de vorm van sloten, weteringen en boezems. Een duurzaam gebruik en eigenaarschap van het veen(weide)gebied is van belang. Het maken van nieuwe (agrarische) natuurlandschappen met een (extensieve) recreatieve functie behoort daarbij tot de mogelijkheid.

In het oosten van de provincie is het veengebied vermengd met oeverwallen en kommen van het rivierenlandschap. De kommen zijn grootschalig met regelmatige (cope)verkaveling, maar gaan al snel over in het veenweidelandschap. Deze overgangen zijn niet tot nauwelijks zichtbaar.

Richtpunten:

- Bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden;
- Ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen;
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden.
- Nieuwe agrarische bedrijven liggen aan bestaande ruilverkavelingslinten of op een zeer goed bereikbare locatie voor zwaar verkeer;
- Ze vormen visuele eilanden in het veenweidelandschap door stevige, passende beplanting en een ligging op ruime afstand van elkaar.

Laag van de beleving: 'Stiltegebied'

De stiltegebieden zijn de (relatief) luwe gebieden met beperkte verstedelijking, waar het dagelijks geluid de 40 dB(A) niet overstijgt. Hier vindt men rust en stilte als contrast met het dynamisch stedelijk gebied.

Richtpunt:

- In de stiltegebieden is alleen ruimte voor 'gebiedseigen' geluid.

Laag van de beleving: 'Natuurgebied'

Natuurgebieden in Zuid-Holland zijn te onderscheiden naar hun ligging in het landschap. Het betreft een samenhangend netwerk van unieke natuurlandschappen dat toegankelijk en beleefbaar is in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

Richtpunt:

- Ontwikkelingen behouden of herstellen de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied;
- Toegankelijkheid en gebruik zijn in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

In de volgende subparagraaf wordt de voorgenomen realisatie van de parkeerplaats langs de richtpunten gelegd die terugkomen in het gebiedsprofiel.

3.2.3 Gebiedsprofiel Hollands Plassengebied

De kwaliteitskaart staat met de bijbehorende uitwerking en richtpunten aan de basis van de 'gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit', die een handreiking vormen voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit. Onderstaand worden alle relevante kaarten voor het plangebied besproken:

Petgatenlandschap

De Nieuwkoopse Plassen worden gekenmerkt door een waaivormige verkaveling met kleinschalige en dynamische afwisseling van plassen, petgaten, rietvelden, moerassen met bosjes en weilanden. Meest dominante functie in dit gebied is de natuur. De ambitie is het behouden van de afwisseling en het veranderend karakter van plassen, petgaten, rietvelden, moerassen met bosjes en weilanden. Rode ontwikkelingen zijn niet wenselijk.

Bodemdaling gevoelig

Het veenweidegebied is gevoelig voor bodemdaling. Enkele gebieden in het Hollandse Plassengebied zijn zelfs zeer sterk gevoelig vanwege een dik onderliggend veenpakket. Daar waar bodemdaling het sterkst optreedt is het wenselijk in te zetten op vernatting bijvoorbeeld door de aanleg van infiltrerende drainage. Dit voorkomt dat bij droogte het nog onveraaarde veen droogvalt. Dit betekent een extensivering voor het agrarisch gebruik.

Weidevogelgebied

De veengebieden en grote delen van de Polder Nieuwkoop zijn aangewezen als weidevogelgebied. De ambitie is om droogmakerijen en veenweiden te behouden als aantrekkelijke broed- en fouragereergebieden voor vogels. De aanwezigheid van water- en weidevogels draagt bij aan de belevingswaarde van het gebied. Deze worden (extra) beschermd binnen de natuur- en weidevogelgebieden.

Natuurgebied

De Nieuwkoopse Plassen zijn van belangrijke ecologische waarde met een heel eigen karakter. Ontwikkelingen in dit natuurgebied zijn erop gericht om het unieke natuurlandschap van het Hollandse Plassengebied toegankelijk en beleefbaar te maken in evenwicht met de ecologische draagkracht ter plaatse.

Stiltegebied

De stiltegebieden zijn de (relatief) luwe gebieden met beperkte verstedelijking, waar het dagelijks geluid de 40 dB(A) niet overstijgt. (Nieuwe) geluidsproducerende functies worden geweerd. Nieuwe technieken om geluid te weren worden benut.

Planspecifiek

De nieuwe parkeerplaats komt te liggen in een gebied dat gevoelig is voor bodemdaling vanwege het dikke veenpakket. Bij de aanleg van het parkeerterrein is het daarom belangrijk dat het terrein voldoende nat blijft. Doordat alleen de rijloper voorzien wordt van asfalt en de parkeerplekken zelf voorzien worden van grasbetonstenen, worden geen onnodige belemmeringen opgericht voor infiltratie van het hemelwater dat ter plaatse valt. Aan het waterpeil verandert overigens niets ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling.

Doordat de parkeerplaats verplaatst wordt van de oostzijde naar de noordzijde van het bebouwingsensemble ontstaat de mogelijkheid om de lengtesloot aan de oostzijde vanaf de Bosweg beter zichtbaar te maken en de structuur van het veenweidelandschap ter plaatse te herstellen. De bebouwing en de parkeerplaats komen hiermee (in aansluiting op de richtpunten voor het veenweidelandschap) samen op één 'eiland' te liggen tussen twee lengtesloten in, passend in de maat van het betreffende perceel. Bovendien lag de oude parkeerplaats vol in het zicht vanaf de Bosweg terwijl de nieuwe parkeerplaats juist aan het zicht onttrokken wordt door de bestaande werkschuur van Vereniging Natuurmonumenten. In de oude situatie zijn voor de parkeerplaats juist twee kavels (deels) in gebruik. In aansluiting op de richtpunten voor agrarische bedrijven is daarom gekozen voor de creatie van een visueel eiland in het veenweidelandschap door stevige, passende beplanting rondom het bebouwingsensemble van de werkschuur en het kantoor van Vereniging Natuurmonumenten. De parkeerplaats daarentegen wordt slechts landschappelijk ingepast met een beperkte hoeveelheid beplanting om het zicht in het veenweidegebied zoveel mogelijk open te houden en aan te sluiten bij de aard en schaal van het gebied. Het in aansluiting op de richtpunten openhouden van het zicht is ook één van de redenen waarom er niet voor gekozen is om de bestaande parkeerplaats te voorzien van een natuurlijke afscherming.

De realisatie van een parkeerplaats op de beoogde locatie zorgt ervoor dat het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' beter beleefbaar wordt voor recreanten en passanten. Op dit moment is al een parkeerplaats aan de oostzijde van het beheersgebouw in gebruik, maar dit is niet als zodanig in het bestemmingsplan vastgelegd. Deze ommissie zal in deze ruimtelijke procedure worden rechtgezet, door de parkeerplaats en het bebouwingsensemble integraal optimaal landschappelijk in te passen.

Omdat de nieuwe parkeerplaats qua oppervlakte voor een groter deel in het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' is gelegen dan de oude parkeerplaats, vindt er compensatie plaats. De verloren gegane oppervlakte wordt gecompenseerd door een perceel centraal in het Natura 2000-gebied dat nu nog in het stadium 'nog in te richten/ om te vormen grasland' is in beheer te nemen als 'kruiden- en faunairijk grasland'. Vereniging Natuurmonumenten gaat dat perceel in de toekomst zelfs nog doorontwikkelen naar 'vochtig hooiland'. Er wordt, na aftrek van het deel van de bestaande parkeerplaats dat binnen het Natura 2000-gebied valt, circa 0,27 ha onttrokken door het gebruik van het plangebied als parkeerterrein. De compensatieoppervlakte beslaat echter circa 0,74 ha en is hiermee bijna 3 keer zo groot. In toelichting paragraaf 4.7 wordt hier nader op ingegaan.

Omdat het beheersgebouw van Vereniging Natuurmonumenten een bedrijf is dat valt in milieucategorie 3.1 en de werknemers en vrijwilligers die gebruik maken van het beheersgebouw (inclusief kantoor), ligt het voor de hand om de parkeerplaats ook direct aansluitend aan dit bedrijf te realiseren. Op deze wijze wordt het stiltegebied ter plaatse zo min mogelijk belast.

3.2.4 Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte 2014 is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen.

Artikel 2.2.1 Ruimtelijke kwaliteit

Een bestemmingsplan kan conform artikel 2.2.1 lid 1 voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard of schaal niet past binnen het gebied (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - i. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid;
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard en schaal niet past binnen het gebied (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - i. een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.

Omdat het plangebied op de kaart 'Beschermingscategorieën ruimtelijke kwaliteit' valt binnen beschermingscategorie 1 kan conform artikel 2.2.1 lid 2 sub a niet voorzien worden in een ruimtelijke ontwikkeling als bedoeld in het eerste lid onder b en c, maar alleen conform sub a.

In toelichting paragraaf 3.2.3 is onder de kop 'planspecifiek' aangegeven waarom de parkeerplaats past bij de schaal en de maat van de bestaande kenmerken van het veenweidelandschap ter plaatse. De bestaande structuren en kwaliteiten veranderen nauwelijks door de verplaatsing van de parkeerplaats en er wordt voldaan aan de belangrijkste relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Artikel 2.3.4 Ecologische hoofdstructuur

Begrenzing EHS

De realisatie van de EHS is aangemerkt als een nationaal en provinciaal belang met als doel de bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van de biodiversiteit. Op de kaart 'Ecologische hoofdstructuur' is de EHS in Zuid-Holland begrensd. Het plangebied is op deze kaart verbeeld als 'bestaande en nieuwe natuur'. Voor dergelijke gebieden geldt dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogen worden toegelaten die de uiteindelijke realisatie van de EHS onmogelijk maken. Voor zover er nog sprake is van bestaande bebouwing, erven, tuinen of wegen, kunnen deze bestemd worden overeenkomstig het huidige gebruik. In principe behoren bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding niet tot de EHS.

Wijziging van begrenzing

De begrenzing van de EHS kan op grond van artikel 2.10.5 van het Barro alleen worden gewijzigd bij provinciale verordening. Dit vergt dus een besluit van Provinciale Staten. Wijziging van de begrenzing is mogelijk ten behoeve van een verbetering van de samenhang of een betere planologische inpassing van de EHS of ten behoeve van een kleinschalige ontwikkeling. De toepassing is gebonden aan de voorwaarden die zijn genoemd in het Barro en toegelicht in de 'Spelregels EHS, beleidskader voor compensatiebeginsel, EHS-saldobenadering en herbegrenzing EHS (Kamerstukken II 2006/07, 30825, nr. 6).

Bescherming EHS

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. De bescherming van deze waarden vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader: het zogenaamde 'nee, tenzij'-regime. Dat betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze een significant negatief effect hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied, tenzij daarmee een zwaarwegend belang gediend is en er geen reële alternatieven voorhanden zijn. In dat geval moet de schade zoveel mogelijk beperkt worden door het treffen van mitigerende maatregelen en moet de resterende schade gecompenseerd worden. Hiervoor is een ontheffing van deze verordening van Gedeputeerde Staten vereist. Een verzoek om ontheffing op basis van het 'nee, tenzij'-regime dient vergezeld te gaan van een compensatieplan waaruit blijkt hoe, waar en wanneer de mitigerende en compenserende maatregelen zullen worden getroffen, wat de begrenzing van het compensatiegebied is en op welke wijze de compensatie duurzaam verzekerd is. De besluiten over een bestemmingsplan dat een ingreep in de EHS mogelijk maakt en over de uitvoering van het daarmee samenhangende compensatieplan dienen gelijktijdig genomen te worden.

De wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS zijn gekoppeld aan de natuurdoelen voor een gebied. Deze zijn te vinden in het 'Natuurbeheerplan Zuid-Holland', het 'Handboek Natuurdoeltypen' (2002) en de aanwijzingsbesluiten voor de Natura2000-gebieden.

De vraag wanneer sprake is van een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden kan niet in algemene zin beantwoord worden. In ieder geval worden alle plannen of projecten die ertoe leiden dat een deel van de EHS een andere bestemming moet krijgen en daardoor uit de begrenzing moet worden gehaald in principe als significant aangemerkt.

De wijze waarop het compensatiebeginsel bij (ruimtelijke ingrepen) moet worden toegepast en de stappen die in een compensatieprocedure moeten worden doorlopen zijn uitgewerkt en toegelicht in de herziene provinciale beleidsregel 'Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland (2013)'. Aangezien voor ruimtelijke ingrepen in de EHS meestal een bestemmingsplanprocedure moet worden doorlopen zal de gemeente doorgaans het bevoegd gezag zijn in de compensatieprocedure en centraal staan in de borging van de compensatieverplichting. Het bevoegd gezag dient er op toe te zien dat er een goed compensatieplan komt en dat dit volledig en tijdig wordt uitgevoerd.

Planspecifiek

Op dit moment heeft het plangebied een agrarische bestemming met hoge natuurwaarden. Gezien het feit dat:

1. de nieuwe parkeerplaats is geprojecteerd op gronden met een agrarische bestemming;
2. de nieuwe parkeerplaats (naast het beperken van de overlast voor de bewoner van Hollandsekade 23 en het faciliteren van de werknemers en vrijwilligers van het beheersgebouw) mede wordt aangelegd

- ten behoeve van het beter beleefbaar maken van het Natura 2000-gebied (tevens EHS) voor recreanten en passanten vanaf de Bosweg;
3. de nieuwe parkeerplaats verder van het natuurreserveaat 'De Haeck' gelegen is dan de bestaande parkeerplaats aan de oostzijde;
 4. uit de quickscan en de voortoets blijkt dat zich op de locatie van de nieuwe parkeerplaats geen kwalificerend habitat bevindt en er geen effecten op kwalificerende soorten wordt verwacht (zie toelichting paragraaf 4.7),

is er geen sprake van het toekennen van een andere, minder op natuur gerichte bestemming en is er ook geen sprake van significante negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden. Hiermee wordt voldaan uit de voorwaarde in artikel 2.3.4 lid 1 van de Verordening ruimte 2014.

Het terrein voor de toekomstige parkeerplaats bestaat momenteel uit een intensief beheerd weiland (picknickplaats en andere activiteiten). Door een optimale landschappelijk inpassing en materialisering, die passend is bij gebruik en inrichting, kunnen de eventuele negatieve effecten tot een minimum worden beperkt. De locatie van de nieuwe parkeerplaats hoeft dan ook niet uit de EHS gehaald te worden. Wel wordt er een maximale inspanning geleverd om de parkeerplaats en het bebouwingsensemble landschappelijk optimaal in te passen. Bovendien vindt er in aansluiting op artikel 2.3.4 lid 5 sub b onder 3 van de Verordening ruimte 2014 compensatie plaats van de extra oppervlakte die voor de parkeerplaats wordt gebruikt (zie toelichting paragraaf 4.7).

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Nieuwkoop 2040

De gemeente Nieuwkoop doet met de Structuurvisie Nieuwkoop 2040 uitspraken over de gewenste (ruimtelijke) ontwikkeling. Om dit toekomstbeeld te realiseren wordt in de Structuurvisie Nieuwkoop 2040 aandacht besteed aan zonering in drie deelgebieden:

- dynamische stedelijke zone,
- levendige groenblauwe zone en
- diepgelegen droogmakerij.

De driedeling is geen waardeoordeel maar is een manier om nu en in de toekomst helder te kunnen aangeven waar de gemeente bijvoorbeeld investeert in voorzieningen, welke initiatieven worden aangemoedigd, of waar werkgelegenheid zich concentreert.

Het deelgebied Nieuwkoopse plassen van de gemeente kenmerkt zich door de aanwezigheid van (water-)natuur, recreatie, wonen aan het water. Wonen en werken in dit gedeelte van de gemeente zijn verknoot aan recreatie en toerisme (wandelen, fietsen, vissen, kanoën). De natuur en de recreatieve en toeristische voorzieningen zullen een trekpleister zijn voor de eigen bevolking, maar ook voor die van ver daarbuiten. Voorwaarde is dat het gebruik de natuur niet verstoort en het gebied voor de recreatie passend ontsloten wordt en er voldoende parkeergelegenheid is.

De Nieuwkoopse en Langeraarsche Plassen zijn unieke watergebieden met een (boven)regionale betekenis. De gemeente heeft zowel EHS gebieden als, na aanwijzing, Natura 2000 gebied binnen haar grenzen. Dit zijn de Nieuwkoopse Plassen – het belangrijkste natuurgebied van Nieuwkoop. De aanwijzing als Natura 2000 gebied en het daarbij behorende beheerplan onderstrepen dit. Meer dan nu het geval is zullen de plassen toegankelijk zijn voor de inwoners en bezoekers van de gemeente. De recreatiemogelijkheden van de Nieuwkoopse plassen moeten echter wel worden afgestemd op de natuurwaarden door een gerichte recreatieve zonering (waar mag je recreëren en waar niet).

Planspecifiek

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van een parkeerplaats aan de rand van het Natura2000-gebied, in een gedeelte van het gebied waar recreëren passend is. De nieuwe parkeerplaats is tevens verder van het natuurreservaat De Haeck gelegen dan de huidige parkeerplaats aan de oostzijde.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (verder: het Besluit mer) is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder D van het Besluit mer. In dit geval worden de activiteiten niet genoemd in deze bijlage. Het besluit mer is zodoende niet van toepassing, een vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

Echter, het plangebied ligt binnen het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Dit betekent dat, in het geval er een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet nodig is, wel sprake kan zijn van de noodzaak van het opstellen van een MER. Of dit aan de orde is, kan worden geconcludeerd uit de voortoets.

Planspecifiek

Door het realiseren van het parkeerterrein is sprake van een ruimtebeslag in het Natura 2000-gebied waarvoor een Natuurbeschermingswetvergunning noodzakelijk is. De voortoets biedt de onderbouwing voor het verlenen van deze vergunning. In de voortoets is getoetst of significante negatieve effecten op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Uit de uitgevoerde voortoets (m.e.r. plicht) (zie toelichting paragraaf 4.7) blijkt dat er geen significant negatief effect wordt verwacht op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck als gevolg van het plan. Dit geldt ook voor de effecten door stikstof op de habitattypen.

Het verkrijgen van een Natuurbeschermingswetvergunning is daarom haalbaar en het plan is niet m.e.r.-plichtig.

4.2 Bodem

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

Ten behoeve van de verplaatsing van het parkeerterreinen zullen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd. Aangezien geen sprake is van een gevoelig gebruik in de zin dat personen langere tijd op dit terrein zullen verblijven is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodem levert geen planologische belemmering op.

4.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen terrein dat vanwege de bestemming of het gebruik daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft);
- andere geluidsgevoelige gebouwen (bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen gebouw dat vanwege de bestemming of het gebruik daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft, niet zijnde een woning).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

In de omgeving van het plangebied liggen langs de Bosweg enkele woningen. De toegang tot het parkeerterrein is zowel in de bestaande als in de geplande situatie via de Hollandsekade. De capaciteit van het nieuwe parkeerterrein is iets groter dan die van het bestaande parkeerterrein. Omdat Vereniging Natuurmonumenten geen extra recreatieve functies gaat aanbieden is er in principe geen sprake van een groei van het aantal recreanten. Dit betekent dat er geen verschil zal optreden in het aantal komende en vertrekkende motorvoertuigen. Wel is er sprake van autonome groei, omdat de bevolking in Nederland nog groeit. De geluidsemisatie ten gevolge van deze motorvoertuigen zal ten gevolge van deze autonome groei in de nieuwe situatie licht wijzigen ten opzichte van de huidige situatie.

Het huidige parkeerterrein ligt tegenover de woning aan de Bosweg 15 in Woerdense Verlaat en Bosweg 17 in Zegveld. In de nieuwe situatie wordt dit parkeerterrein ten opzichte van deze woningen afgeschermd door de gebouwen van Natuurmonumenten. Door de afscherming van het geluid afkomstig van het parkeerterrein, zal de akoestische situatie ter plaatse van deze woningen verbeteren. Voor de huidige bedrijfswoning (Hollandsekade 23) verbetert de situatie nog extra omdat de auto's niet meer over het bedrijfsperceel naar de parkeerplaats aan de oostzijde hoeven te rijden.

Wat betreft de geluiduitstraling naar de omgeving toe kan gesteld worden dat gezien:

1. het feit dat de parkeerplaats is gelegen direct aansluitend op het beheersgebouw van Vereniging Natuurmonumenten dat qua bedrijfsvoering valt in milieucategorie 3.1 en waarvan het geluidsniveau beduidend hoger mag liggen dan het niveau dat geproduceerd wordt door de auto's die de parkeerplaats op- en afrijden;
2. het parkeerterrein ten opzichte van de woningen Hollandsekade 23, Boslaan 15 en 17 wordt afgeschermd;
3. de beperkte hoeveelheid auto's (circa 100 per week) die naar verwachting op de nieuwe parkeerplaats gaan parkeren en;
4. deze auto's in de huidige wekelijkse praktijk ook al aanwezig zijn aan de oostzijde van het beheersgebouw

er qua geluidsbelasting geen belemmering is voor de realisatie van het initiatief.

4.4 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen

en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

Het parkeerterrein valt conform de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' in milieucategorie 2 (SBI code: 6321, 5221). In een gemengd gebied geldt een richtlijnafstand van 10 m. Hieraan wordt voldaan en is sprake van een goed woon- en leefklimaat bij gevoelige objecten. De dichtstbij gelegen woning (Bosweg 15) ligt namelijk op meer dan 50 m vanaf het nieuwe parkeerterrein. Ook de afstand tussen de woning en het bestaande parkeerterrein is overigens meer dan 10 m.

Wel zijn de aspecten luchtkwaliteit en stikstofdepositie nader beschouwd in toelichting paragraaf 4.5 respectievelijk toelichting paragraaf 4.7.

4.5 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 % bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) ($1,2 \mu g/m^3$) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 % bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 woningen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen'.

Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Planspecifiek

Om na te gaan wat de effecten zijn van de nieuwe parkeerplaats op de luchtkwaliteit is een berekening uitgevoerd met de NIBM-tool (versie 30 maart 2015). Bij deze berekening is uitgegaan van een worst-case scenario waarbij alle circa 40,3 dagelijkse verkeersbewegingen nieuw zijn ten opzichte van de bestaande situatie.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		41
Aandeel vrachtverkeer		15,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,12
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit deze berekening volgt dat er zelfs in een worst-case scenario nauwelijks effecten zijn op de luchtkwaliteit.

Vanaf 1 januari 2015 geldt er ook een grenswaarde voor een kleinere fractie van fijn stof namelijk PM_{2,5}. De grenswaarde voor PM_{2,5} bedraagt 25 µg/m³. Gezien het grote verschil tussen de grenswaarde en de achtergrondconcentratie zullen overschrijdingen van deze grenswaarde niet vaak voorkomen. Het blijkt dat als de grenswaarde voor PM₁₀ niet wordt overschreden, er geen overschrijding van de grenswaarde voor PM_{2,5} zal zijn. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

4.6 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten

binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10^{-6} contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10^{-5} contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groeps grootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen geweest. Zo is er een nieuw Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en een Structuurvisie buisleidingen. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basis veiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

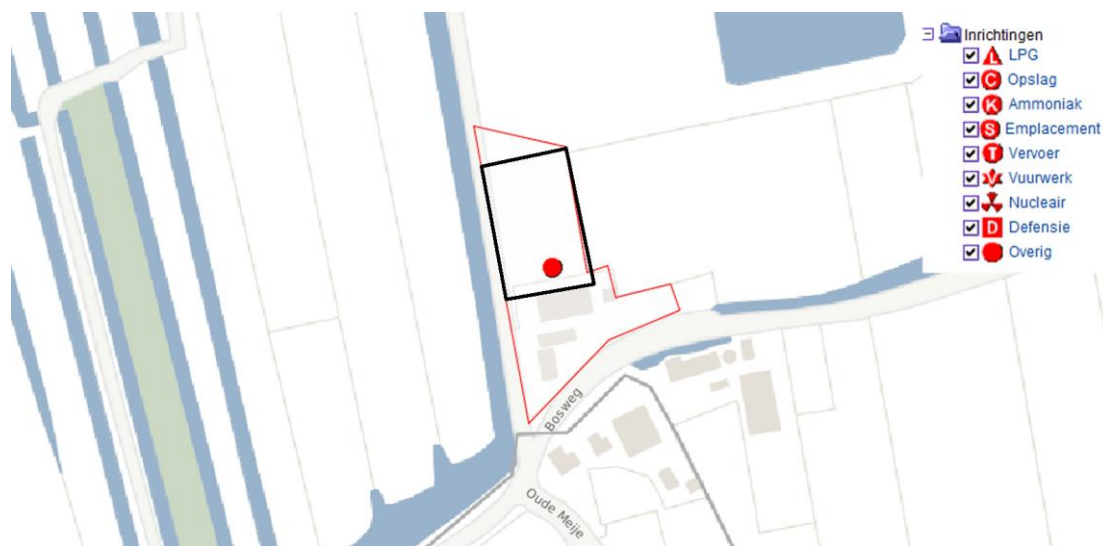
Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de

redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

Planspecifiek

Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd.



Uitsnede risicokaart

De planlocatie ligt niet in het invloedsgebied van een bedrijf waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of geproduceerd en niet in het invloedsgebied van een weg, spoorlijn, waterweg of buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Het plangebied valt wel binnen de terreingrens van een risicovolle inrichting in de vorm van een bovengrondse propaantank van 3.000 l met een plaatsgebonden risicocontour van 9,0 m. Deze propaantank staat in het zuidwesten van het plangebied en zal over korte afstand verplaatst worden omdat deze deels op de locatie van de nieuwe toegangsweg staat.



Situering propaantank huidige situatie (witte cirkel)

De propaantank komt in ieder geval op meer dan 9,0 m van de (beperkt) gevoelige objecten in het bebouwingsensemble (kantoor en bedrijfswoning) van het beheersgebouw te staan. De afstanden bedragen circa 30 m en 45 m.

Wanneer de opslag van propaan in 1 of 2 opslagtanks en in hoeveelheden kleiner dan 13 m³, is het Activiteitenbesluit van toepassing. Artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit geeft voor de opslag van propaan de volgende veiligheidsafstanden:

	Opslagtank propaan t/m 5 m ³	Opslagtank propaan 5 t/m 13 m ³
Bevoorrading t/m 5 x per jaar	10 m	15 m
Bevoorrading vanaf 6 x per jaar	20 m	25 m

De propaantank heeft een inhoud van 3.000 l/ 3 m³. Aan deze tank is een veiligheidsafstand verbonden van maximaal 10 m. De afstand tot het kantoor en de bedrijfswoning is, ook na de tijdelijke verplaatsing van de propaantank (tot aan de verwijdering in 2017), meer dan 10 m en daarmee voldoende.

Omdat er met de realisatie van de parkeerplaats geen nieuwe gevoelige bestemming wordt opgericht en er geen andere risicovolle inrichtingen en/ of transportroutes in of in de directe nabijheid van het plangebied voorkomen vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

4.7 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de EHS in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland en omvat bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Vanwege de verplichting om voorafgaand aan de voorgenomen ingreep onderzoek te doen naar het eventuele voorkomen van beschermde flora en fauna heeft Regelink Ecologie & Landschap een ecologische quickscan (nr. RA15267-01, d.d. 7 juli 2015) uitgevoerd op en rond het terrein waar de nieuwe parkeerplaats is geprojecteerd.

In algemene zin kan redelijkerwijs worden gesteld dat op grond van de mogelijke effecten de uitvoering van de ingreep niet door de Flora- en faunawet wordt verhinderd, mits rekening wordt gehouden met aanwezigheid van de waterspitsmuis, met het broedseizoen van vogels en met de aanwezigheid van de ringslang. Wanneer het nest van de ooievaar (buiten het plangebied) verplaatst wordt is hier een ontheffing voor nodig.

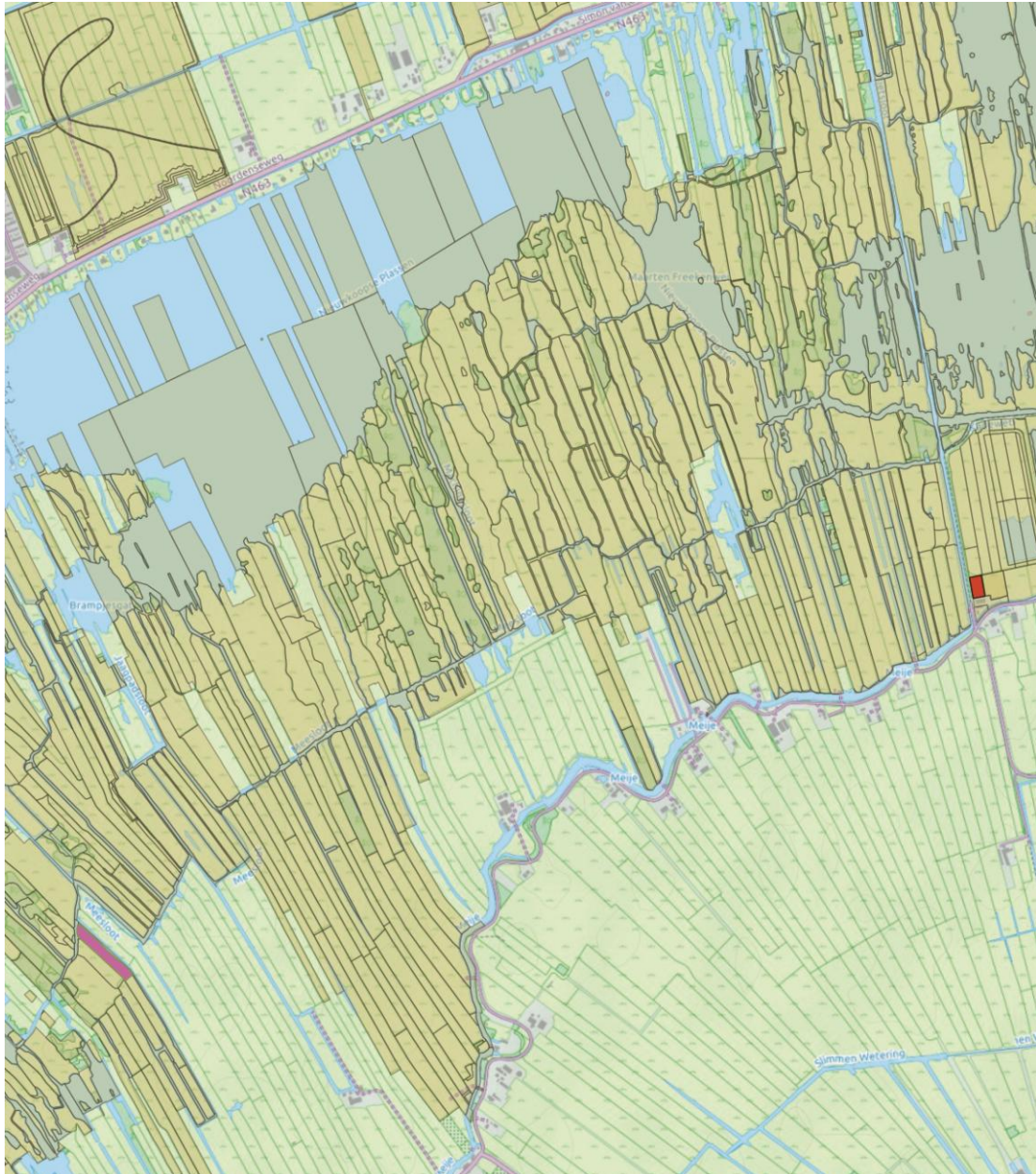
In de effectenindicator voor dit gebied wordt een verkenning gegeven naar kansen op mogelijke significante effecten en de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. De flora- en faunasoorten die blijkens de ecologisch quickscan aanwezig zijn worden niet benoemd in de effectenindicator. Van de aard van de ingreep worden onder andere daarom geen significant negatieve effecten verwacht op de kwaliteit en de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'.

Desondanks is het noodzakelijk om in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een Voortoets uit te voeren en het toetsingskader van het NNN te doorlopen. Het plangebied ligt namelijk volledig in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voormalige EHS). Daarom is er een voortoets en effecttoets (Regelink Ecologie & Landschap, nr. RA15350-02, d.d. 12 oktober 2015) uitgevoerd. De conclusies en aanbevelingen zijn als volgt:

- Binnen de begrenzing van het plangebied zijn er geen kwalificerende habitattypen aanwezig;
- Effecten op habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels waarvoor de Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck is aangewezen zijn niet aan de orde;
- De toename van stikstofuitstoot door werkzaamheden in het plangebied en tijdens exploitatie in het gebied ligt onder de 0,05 mol/ha/jaar. Hiervoor hoeft geen melding gedaan te worden en hoeft geen vergunning aangevraagd te worden. Onder de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) die op 1 juli 2015 in werking is getreden, zijn activiteiten met een toename van de stikstofdepositie met minder dan 0,051 mol/ha/jaar meldings- en vergunningsvrij (Magazine Natuur in de Gemeente, 2015). Zie verder de Aerius-berekening in de bijlage. Voor de verkeersaantrekkende werking is uitgegaan van de getallen zoals opgenomen in toelichting hoofdstuk 2.2;
- De ingreep vormt geen aantasting van de kernopgaven en instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck;
- De ingreep heeft geen effect op natuurbeheeractiviteiten;
- Het volledige oppervlak van de aan te leggen Parkeerplaats komt te liggen in het natuurbeheertype N12.02 – Kruiden- en faunarijk grasland. Omdat de huidige parkeerplaats wordt omgezet naar 'Kruiden- en faunarijk grasland' met een hoge kwalitatieve waarde hoeft er geen netto kwaliteitsafname van het beheertype 'Kruiden- en faunarijk grasland' plaats te vinden;
- Omdat de oude parkeerplaats maar deels in NNN ligt en kleiner is, vindt er wel een netto areaalafname plaats van natuurbeheertype N12.02 – Kruiden- en faunarijk grasland. Dit wordt gecompenseerd door dit type te realiseren in een gebied binnen NNN waarvoor geen beheertypen zijn opgesteld;
- Daarom wordt de ingreep als niet significant negatief beoordeeld.

De realisatie van het project 'Parkeerplaats Hollandsekade' leidt niet tot een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Het project is onder de PAS meldings- en vergunningsvrij. De ingreep heeft geen significant negatief effect op het NNN.

De oppervlaktecompensatie, zoals aangegeven in de voortoets, vindt plaats op de kadastrale percelen gemeente Nieuwkoop, sectie D, nr's 2812 en 1215. De verloren gegane oppervlakte wordt gecompenseerd door deze percelen in het Natura 2000 gebied met de status 'nog in te richten/ om te vormen grasland' in beheer te nemen als 'kruiden- en faunarijk grasland'. Vereniging Natuurmonumenten gaat deze percelen in de toekomst zelfs nog doorontwikkelen naar 'vochtig hooiland'. Er wordt, na aftrek van het deel van de bestaande parkeerplaats dat binnen het Natura 2000-gebied valt, circa 0,27 ha onttrokken door het gebruik van het plangebied als parkeerterrein. De compensatieoppervlakte beslaat echter circa 0,74 ha en is hiermee bijna 3 keer zo groot. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het compensatieperceel (roze arcering) ten opzichte van het plangebied (rode arcering) weergegeven:



4.8 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet en de Wet op Archeologie en Monumentenzorg. Op basis van deze wetten zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

Planspecifiek

Uit het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' blijkt dat het plangebied is aangewezen als 'archeologisch waardevol gebied'. Deze gronden zijn, naast de andere op de kaart voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische en archeologische waarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden geldt indien werkzaamheden

plaatsvinden over een oppervlakte van meer dan 10.000 m² en dieper dan 50 cm archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Aangezien de bodem in het kader van de aanleg van de parkeerplaats niet dieper geroerd wordt dan circa 50 cm wordt een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Hiermee vormt het aspect archeologie geen belemmering voor de realisatie van het initiatief.

4.9 Waterhuishouding

De waterhuishouding is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^e eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^e eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009 - 2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Waterstructuurvisie

In de Waterstructuurvisie geeft het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden aan dat water een steeds grotere rol in onze samenleving speelt. Functies zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van water. Daarnaast verandert het klimaat waardoor water in de toekomst meer ruimte nodig heeft. In de Waterstructuurvisie

presenteert het Hoogheemraadschap de integrale visie op een duurzaam waterbeheer op de lange termijn. Doelen hierbij zijn:

- het gewenste veiligheidsniveau tegen overstroming en wateroverlast is gegarandeerd;
- er is sprake van een goede waterkwaliteit;
- de ecohydrologische variatie binnen het plangebied is hersteld;
- de bodemdaling is verminderd of zo mogelijk stopgezet;
- er zijn goede gebruiksmogelijkheden van het plangebied voor verschillende maatschappelijke functies; er is voldoende water van voldoende kwaliteit beschikbaar om dit mogelijk te maken;
- de landschappelijke betekenis van water is behouden of versterkt.

In de structuurvisie zijn gebiedsspecifieke doelstellingen en maatregelen gedefinieerd. Ook staan streefbeeld voor 2050 beschreven, gebaseerd op de volgende principes:

- vasthouden, bergen, afvoeren;
- voorkomen, scheiden of schoon maken van vuilemissies;
- vergroten zelfvoorzienendheid en duurzame inrichting;
- grondwater als ordenend principe.

Ruimtelijke ontwikkelingen

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan invloed hebben op water. Niet alleen bouwen nabij of op een waterkering, maar ook een toename van verhard oppervlak. Een ruimtelijke ontwikkeling moet minimaal voldoen aan belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding mag ontstaan. In kader van een watertoetsproces moet de gemeente en het waterschap zoeken naar kansen om het watersysteem te verbeteren en duurzaam in te richten. Voor elke toename van verharding van meer dan 1.000 m² in niet-stedelijk gebied is conform de 'Beleidsregels op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2009' compensatie vereist in de vorm van 15% extra open water per vierkante meter extra te verharden oppervlak.

Planspecifiek

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel verharding er bijkomt ter plaatse van de parkeerplaats en hoeveel verharding er wordt verwijderd op het bestaande erf van het beheersgebouw en ter plaatse van de parkeerplaats aan de oostzijde:

	Toegevoegd (m²)	Verwijderd (m²)
Asfalt	625	350
Grastegels	845	675
Klinkers	170	
<i>Subtotaal</i>	1.640	1.025
Verschil	615	

In totaal wordt er circa 615 m² verhard oppervlak toegevoegd. Dit betekent dat er geen compensatie hoeft plaats te vinden in de vorm van extra open water.

5 Economische uitvoerbaarheid

Het uitvoeren van het project heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De financiële verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende risico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer. De gemeente heeft ten behoeve van het project met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten, als bedoeld in artikel 6.4a Wet ruimtelijke ordening. De kosten zijn dankzij de overeenkomst anderszins verzekerd waardoor een exploitatieplan niet nodig is. De economische uitvoerbaarheid van het plan is derhalve verzekerd.

6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen (artikel 3.12 lid 5 Wabo). Alleen belanghebbenden kunnen in beroep gaan. De Wabo voegt hier aan toe dat het ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit op grond van de Wabo of het Besluit omgevingsrecht in bepaalde specifieke gevallen aan specifiek personen of instanties wordt gestuurd.

Te zijner tijd zullen eventueel ingediende zienswijzen hier van een gemeentelijke reactie worden voorzien.