

## ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

Zaaknummer: Z-HZ\_WABO-2015-01075  
Ons kenmerk: 16.01226

Burgemeester en wethouders van Tholen hebben op 18 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen

van: Gasunie Transport Services BV  
voor: het verleggen van een gastransportleiding  
op het perceel: Engelaarsdijk / Poortvlietsedijk te Poortvliet  
kadastraal bekend: gemeente Poortvliet sectie M nummer 1180

### Besluit

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.

### Procedure

Het besluit is voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de volgende artikelen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- artikel 2.11 voor de activiteit het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald;
- artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> (buitenplanse afwijking) voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

### Bijlagen omgevingsvergunning

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning

#### Naam bijlage

01. ruimtelijke onderbouwing
02. briefrapportage conventionele explosieven
03. geohydrologisch rapport
04. historisch vooronderzoek
05. verkennend waterbodemonderzoek
06. archeologisch rapport
07. natuurtoets
08. kwantitatieve risicoanalyse
09. routekaart (oostelijk deel)
10. routekaart (westelijk deel)

#### Kenmerk Omgevingsloket Online (OLO)

Ruimtelijke onderbouwing  
def NGE-Briefrapportage-Z-525-04  
20150710 geohydrologisch  
20150714 vooronderzoek  
20150714270492 bodemonderzoek  
20151214-270492 archeologie  
20151008-270492Natuurtoets  
QRA Z-525-04 Scherpenisse  
Z-525-04-KR-008-A14  
Z-525-04-KR-009-A14

### **Inwerkingtreding en beroepsclausule**

Tegen het besluit kan een belanghebbende binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd beroep indienen de Rechtbank Zeeland-West-Brabant te Breda, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Zo mogelijk dient een afschrift van het besluit waarop het beroepschrift betrekking heeft te worden meegezonden.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan er naast het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant te Breda, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Geen beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat zij geen zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders naar voren hebben gebracht.

Datum besluit:

Verzonden:

Burgemeester en wethouders van Tholen,  
namens dezen,  
clustercoördinator van de afdeling  
Ruimtelijke Ontwikkeling, Vergunningen en Handhaving

S.J.A.M. Veraart

## **Voorschriften en overwegingen**

De volgende onderdelen zijn verbonden aan de omgevingsvergunning verleend aan Gasunie Transport Services BV voor het verleggen van een gastransportleiding op het perceel Engelaarsdijk / Poortvlietsedijk te Poortvliet.

- procedureel
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald

## Procedureel

### Gegevens aanvrager

Op 18 december 2015 heeft de gemeente Tholen een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Gasunie Transport Services BV.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

In het kader van een grootschalig netwerk investerings- en vervangingsprogramma (GNIP; Gasunie Network Improvement Program) is Gasunie voornemens om haar ca. 50 jaar oude netwerk te renoveren en te vervangen. In het kader hiervan wordt een nieuwe gasleiding aangelegd en een oude gasleiding verwijderd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.

### Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is de gemeente Tholen het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij is de gemeente Tholen er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dient de gemeente Tholen ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag op 18 december 2015 is deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 8 januari 2016. Gebleken is dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### Ter inzage legging

Vanaf 12 februari 2016 tot en met 24 maart 2016 hebben de aanvraag, de ontwerpbesluiting en bijbehorende stukken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is [wel / geen] gebruik gemaakt.

### Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o, van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Deze verklaring is niet gevraagd, aangezien de gemeenteraad op 16 december 2010 conform het bepaalde in artikel 6.5, derde lid van het Bor heeft besloten dat geen verklaring van geen bedenkingen is vereist bij aanvragen om een omgevingsvergunning die met toepassing van voornoemde artikelen uit de Wabo worden verleend.

#### Overlegverplichting planologische gebruiksactiviteiten

Op grond van artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo, waar nodig, overleg gepleegd met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met Rijks- en Provinciale diensten.

Ter voldoening hieraan is het project voorbesproken met de Provincie Zeeland in een periodiek overleg op 5 november 2015, die hierbij heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de ontwikkeling en dat formeel vooroverleg niet nodig is.

#### Toezenen ontwerpbesluit

Omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo is op grond van artikel 2.26, lid 3 Wabo en artikel 6.12, lid 1 Bor het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerp toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zeeland te Middelburg.

#### Publicatie Staatscourant

Omdat het een besluit tot verlening van de omgevingsvergunning betreft waarbij sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo, is op grond van artikel 6.14 Bor de kennisgeving als bedoeld in artikel 3.12 Wabo geplaatst in de Staatscourant.

## Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

### **Overwegingen**

De gastransportleiding wordt aangelegd binnen de grenzen van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Tholen' en 'Kommen gemeente Tholen'. Ten behoeve van de bestaande gastransportleiding is in deze bestemmingsplannen een specifieke dubbelbestemming opgenomen t.w. Leiding – Gas. De nieuwe leiding is buiten deze bestemming gesitueerd en derhalve in strijd met de ter plaatse geldende bestemmingen.

#### Bestemmingsplan "Buitengebied Tholen".

De leiding is gelegen op gronden met vier enkelbestemmingen t.w.

- *Agrarisch (artikel 3)*
- *Agrarisch met waarden – Natuur (artikel 5)*
- *Verkeer (artikel 19)*
- *Water (artikel 20)*

en op gronden met drie dubbelbestemmingen t.w.

- *Waarde Archeologie-2 (artikel 27)*
- *Waarde Beschermd Dijk (artikel 30)*
- *Waarde Waterstaat-Waterkering (artikel 31)*

#### Bestemmingsplan "Kommen gemeente Tholen"

De leiding is gelegen op gronden met twee enkelbestemmingen t.w.

- *Bedrijventerrein met functieaanduiding gasstation (artikel 5)*
- *Groen (artikel 14)*

en op gronden met één dubbelbestemming t.w.

- *Waarde Archeologie-2 (artikel 37)*

Het aanleggen van een gastransportleiding is in strijd met de gebruiksregels zoals verwoord in voornoemde artikelen.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing (met bijlagen) ingediend waaruit blijkt dat de gevolgen van deze activiteit planologisch aanvaardbaar zijn, dit onder de voorwaarde dat aanvullend archeologisch onderzoek wordt uitgevoerd.

## **Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald**

### **Overwegingen**

De gastransportleiding wordt aangelegd binnen de grenzen van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Tholen' en 'Kommen gemeente Tholen'. De gastransportleiding is o.a. gelegen op gronden met een drietal bestemmingen waarvoor een *uitvoeringsverbod zonder omgevingsvergunning* geldt voor het aanleggen van ondergrondse leidingen en het aanbrengen van daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

"Agrarisch met waarden – Natuur".

De gronden met de enkelbestemming "Agrarisch met waarden – Natuur" zijn volgens artikel 5.1 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Tholen bestemd voor o.a. het behoud, herstel en ontwikkeling van aanwezige en potentiële landschaps-, natuur- en cultuurhistorische waarden.

*Overweging.* De aanleg van de gastransportleiding zal plaatsvinden door middel van twee horizontaal gestuurde boringen en een gedeelte in open ontgraving. Er worden hiervoor enkele werkputten gegraven. Deze werkzaamheden hebben geen invloed op de aanwezige natuurwaarden. De beschermde waarden worden niet significant aangetast; het plan is planologisch aanvaardbaar.

"Waarde – Archeologie - 2"

De gronden met de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie – 2" zijn volgens artikel 27.1 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Tholen en volgens artikel 37.1 van de regels van het bestemmingsplan Kommen gemeente Tholen mede bestemd voor het behoud, de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

*Overweging.* Door Antea Group is een archeologische rapportage opgesteld t.w. '*Archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek van GNIP A 1521 Ossendrecht – Tholen – Halsteren (tracé Z-525-04 Poortvliet)*' d.d. 14 december 2015. Hieruit blijkt dat het booronderzoek in de noordoostelijke helft van het plangebied archeologische indicatoren heeft opgeleverd. Het gaat om baksteenfragmenten en een enkele scherf roodbakkerd aardewerk uit de Nieuwe Tijd A. Daarnaast is in boring 4 op een diepte van 70 cm een vegetatie horizontaal aanwezig. De archeologische indicatoren bevinden zich in de boringen 3 en 4 (zie kaartbijlage 2 in de rapportage) op een diepte van 60/70 cm beneden het maaiveld. Dit geeft aanleiding tot aanvullend archeologisch onderzoek. Dit is als voorwaarde aan de vergunning verbonden.

"Waarde – Beschermde dijk"

De gronden met de dubbelbestemming "Waarde – Beschermde dijk" zijn volgens artikel 30.1 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Tholen mede bestemd voor behoud en/of herstel van binnendijken, de daaraan eigen landschappelijke, cultuurhistorische waarden en/of natuurwaarden.

*Overweging.* De aanleg van de gastransportleiding zal plaatsvinden door middel van twee horizontaal gestuurde boringen en een gedeelte in open ontgraving. Er worden hiervoor enkele werkputten gegraven. Deze werkzaamheden hebben geen invloed op de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden. De beschermde waarden worden niet significant aangetast; het plan is planologisch aanvaardbaar.

### **Voorschriften**

Archeologie.

Ter plaatse van boringen 3 en 4 (zie Archeologisch rapport – bijlage 06 bij omgevingsvergunning) dient aanvullend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De aard van dit onderzoek dient te bestaan uit een Inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven (IVO-p). Voor dit onderzoek is het noodzakelijk dat een Programma van Eisen (PvE) wordt opgesteld dat voorafgaand aan het onderzoek ter beoordeling wordt voorgelegd aan de gemeente Tholen.

Voor die delen waarvoor op basis van het bureau- en booronderzoek geen aanleiding bestaat voor vervolgonderzoek bestaat de mogelijkheid dat tijdens graafwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen. Hiervoor bestaat op basis van artikel 53 en 54 van de Monumentenwet een meldingsplicht. Deze melding dient te worden gedaan bij de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland via telefoonnummer 0118-670870.