

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN THOLEN

Aan: W.P. van der Wekken
Randweg 8 a
4693 PA POORTVLIET

Kenmerk: W-AOV160236

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 5 september 2016

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder i Wabo
verlenen aan W.P. van der Wekken.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 5 september 2016 aan W.P. van der Wekken gevestigd aan Randweg 8a te Poortvliet de gevraagde omgevingsvergunning voor een melkgeitenhouderij met kaasmakerij te verlenen.

Inhoudsopgave

1. Besluit	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Procedure	3
1.4 Ondertekening en verzending	3
1.5 Rechtsmiddelen	3
2. Procedurele overwegingen	5
2.1 Gegevens aanvrager	5
2.2 Projectbeschrijving	5
2.3 Huidige Vergunningssituatie	5
2.4 Bevoegd gezag	5
2.5 Procedure (regulier)	5
2.6 Activiteitenbesluit milieubeheer	5
2.7 Agrarisch: activiteitenbesluit milieubeheer	6
2.8 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	6
3. Inhoudelijke overwegingen	7
3.1 Toetsingskader OBM	7
3.2 M.e.r. - (beoordelings)plicht	7
3.3 Conclusie	10

1. Besluit

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 6 mei 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna ook wel aangeduid als OBM) ontvangen van de heer W.P. van der Wekken. Het betreft het wijzigen van de bestaande veestal naar een geitenhouderij met kaasmakerij. De aanvraag gaat over de locatie Randweg 8a te Poortvliet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV160236. Concreet wordt verzocht om vergunning voor het houden van geiten als bedoeld in artikel 2.2a, lid 1 onder d van het Besluit omgevingsrecht.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en op artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets te verlenen:

- I. voor het houden van 70 melkgeiten ouder dan 1 jaar (C1.100), 20 opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar (C2.100) en 20 opfokgeiten tot en met 60 dagen (C3.100).
- II. In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a Bor, geen voorschriften opgenomen.
- III. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

1.4 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Tholen,
namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

Verzonden op: 6 september 2016

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tholen;
- Brouwer agrarisch advies.

1.5 Rechtsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door toezending van de beschikking. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. In dit geval is dat de dag na de datum van verzending.

Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen belanghebbenden bezwaar maken bij de gemeente Tholen, t.a.v. de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 51, 4690 AB, Tholen.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

2. Procedurele overwegingen

2.1 Gegevens aanvrager

Op 6 mei 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: de heer W.P. van der Wekken, Randweg 8a, 4693 PA te Poortvliet. Voor de gevraagde activiteiten is tevens op 5 augustus 2016 een melding met kenmerk op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van een bestaande gemengde veehouderij naar een kleinschalige melkgeitenhouderij met kaasmakerij.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 1, onder d van het Bor.

2.3 Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 30 september 1994 een melding in het kader van het Besluit akkerbouwbedrijven milieubeheer ingediend.

2.4 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tholen is het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning beperkte milieutoets verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo.

2.5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 2 juni 2016 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in de Eendrachtsbode.

2.6 Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage voor het houden van geiten en het in werking hebben van een kaasmakerij tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (verder Activiteitenregeling) zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen.

2.7 Agrarisch: activiteitenbesluit milieubeheer

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- paragraaf 3.6.1 Het bereiden van voedingsmiddelen.

Voor deze activiteiten is op 5 augustus 2016 tevens een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend. Bij de overwegingen milieu is nader ingegaan op de concrete inhoud van de paragrafen uit het Activiteitenbesluit die van toepassing zijn.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voldoen voor deze situatie.

2.8 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 mei 2016 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 augustus 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 70 dagen.

3. Inhoudelijke overwegingen

Milieu

3.1 Toetsingskader OBM

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 1 onder d van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 'milieu-effectrapport', van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Toetsing

De OBM is aangevraagd voor 70 melkgeiten ouder dan 1 jaar (C1.100), 20 opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar (2.100) en 20 opfokgeiten tot en met 60 dagen (3.100) als bedoeld in artikel 2.2a, lid 1 onder d Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde geitenhouderij geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 M.e.r. - (beoordelings)plicht

M.e.r. - (beoordelings)plicht onder drempelwaarden D-lijst

De OBM is aangevraagd voor 110 (opfok)geiten, behorend tot de diercategorieën C1 tot en met C3, (artikel 2.2a lid 1 onder d Bor). Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Dit is het geval bij het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie met meer dan:

- 85.000 dierplaatsen voor mesthoenders;
- 60.000 dierplaatsen voor hennen;
- 3.000 dierplaatsen voor vleesvarkens;
- 900 dierplaatsen voor zeugen.

Verder is in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt voor

het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 40.000 dierplaatsen voor pluimvee;
- 2.000 dierplaatsen voor vleesvarkens;
- 750 dierplaatsen voor zeugen;
- 3.750 dierplaatsen voor gespeende biggen;
- 5.000 pelsdieren (fokteven);
- 1.000 dierplaatsen voor voedsters;
- 6.000 dierplaatsen voor vlees- en opfokkonijnen;
- 200 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien;
- 340 dierplaatsen voor vrouwelijk jongvee;
- 340 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;
- 1.200 dierplaatsen voor vleesrunderen;
- 2.000 dierplaatsen voor schapen en geiten;
- 100 dierplaatsen voor volwassen paarden of pony's;
- 1.000 dierplaatsen voor struisvogels.

In onderhavige aanvraag worden de drempelwaarden uit onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. niet overschreden.

In het Besluit m.e.r. is echter tevens bepaald dat, wanneer de oprichting en/of uitbreiding en/of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., ook moet worden vastgesteld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- de plaats waar de activiteit wordt verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Deze bijzondere omstandigheden worden hierna ten aanzien van de activiteit nader beschouwd.

De kenmerken van de activiteit

De activiteit betreft het omschakelen naar een melkgeitenhouderij met 70 dierplaatsen voor melkgeiten van 1 jaar of ouder (C1.100), 20 dierplaatsen voor opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar (C2.100) en 20 dierplaatsen voor opfokgeiten tot en met 60 dagen (C3.100).

De activiteit vormt een onderdeel van een geitenhouderij. Na realisatie van de activiteit kunnen er binnen deze inrichting in totaal 70 melkgeiten en 40 opfokgeiten worden gehuisvest.

De plaats waar de activiteit wordt verricht

De inrichting is gelegen in het buitengebied van Poortvliet. Op ongeveer 1,4 kilometer is de bebouwde kom van Scherpenisse gelegen. In de directe nabijheid van de inrichting zijn enkele burgerwoningen en woningen behorende bij veehouderijen gelegen. De directe omgeving waar de activiteit wordt verricht is voornamelijk in gebruik als grasland en bouwland.

Kenmerken van de gevolgen - ammoniak

Voor de beoordeling van de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt met betrekking tot het aspect ammoniak moet getoetst worden aan de artikelen 3.112 tot en met

3.114a van het Activiteitenbesluit en indirect aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting).

De dierenverblijven liggen niet in een zeer kwetsbaar gebied, zoals bedoeld in de Wet ammoniak en veehouderij, dan wel in een zone van 250 meter daaromheen.

Uit de gegevens van het RIVM (2011) blijkt dat in het roostervlak waarin het bedrijf zich heeft gevestigd, de achtergronddepositie circa 1.287 mol N-totaal per hectare per jaar bedraagt.

Het dichtstbijgelegen kwetsbare gebied 'Rammegors' is gelegen op circa 6 kilometer van de inrichting. De achtergronddepositie op het kwetsbare gebied bedraagt circa 1.042 mol N-totaal per hectare per jaar.

De inrichting valt met het gevraagde veebestand niet onder de reikwijdte van de IPPC-richtlijn. Derhalve hoeft niet aan de Beleidslijn te worden getoetst. Hierdoor kan worden volstaan met de toepassing van BBT. Om te bepalen of een huisvestingssysteem als BBT mag worden aangemerkt dient het Besluit huisvesting geraadpleegd te worden. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de maximale emissiedrempelwaarden wordt een dergelijk systeem als BBT aangemerkt. Voor de aangevraagde dieren zijn geen maximale emissiewaarden vastgesteld. De huisvestingssystemen voor deze diercategorieën zijn altijd BBT op het gebied van ammoniak.

De inrichting kan door stikstofdepositie door de uitstoot van ammoniak, schadelijke effecten veroorzaken op Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten.

Op 7 september 2011 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan over de vergunningplicht voor veehouderijen nabij Natura 2000-gebieden (201003301/1/R2). Deze uitspraak heeft tot gevolg dat, er ondanks een afname van stikstofemissie en -depositie op gevoelige en overbelaste habitats binnen Natura 2000-gebieden en bepaalde in artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), nog wel degelijk een vergunningplicht geldt.

Bij de aanvraag is een berekening met AERIUS Calculator gevoegd, waaruit blijkt dat de aangevraagde activiteit meldingsplichtig is in het kader van de PAS (Programmatistische Aanpak Stikstof). Voor de aangevraagde situatie is zodoende geen sprake van een Natuurbeschermingswet vergunning. Wel dient een melding op grond van de PAS te worden ingediend bij de provincie Zeeland.

Kenmerken van de gevolgen - geur

De artikelen 3.115 tot en met 3.119a van het Activiteitenbesluit vormen het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen. De cumulatieve bijdrage van geurhinder naar gevoelige objecten in de omgeving van de aangevraagde locatie hoeft in het kader van het Activiteitenbesluit niet te worden berekend, maar is verdisconteerd in de geurnormen van het Activiteitenbesluit.

Gezien de achtergrondemissie aan geur in het gebied waar de inrichting is gelegen, heeft de gemeente Tholen er voor gekozen een gemeentelijke geurverordening vast te stellen waarin wordt afgeweken van de geurnormen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor een klein gedeelte van het grondgebied van de gemeente is een hogere geurnorm vastgesteld. Onderhavige inrichting is echter niet in de buurt van dit gebied gelegen, waarvoor een hogere geurnorm is vastgesteld, waardoor het Activiteitenbesluit het toetsingskader is voor onderhavige aanvraag.

Uit de beoordeling van de melding Activiteitenbesluit blijkt dat wordt voldaan aan de in het Activiteitenbesluit aangegeven toetsingscriteria.

Kenmerken van de gevolgen - fijn stof

Voor de inrichting is een aanvraag OBM voor zwevende deeltjes niet nodig. Dit betekent dat de voorgenomen wijziging van de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie zwevende deeltjes in de buitenlucht. Aan de eisen van hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer wordt voldaan.

Kenmerken van de gevolgen - geluid

Gezien de afstanden tot de woningen in de omgeving van de inrichting en het feit dat met deze aanvraag er geen uitbreiding plaats vindt in gebouwen is niet te verwachten dat geluid een probleem vormt voor de inrichting.

Kenmerken van de gevolgen - risico's van ongevallen

De aard van de activiteiten van een geitenhouderij zijn niet van dien aard dat zij, bij een normale bedrijfsvoering, extra risico op ongevallen herbergen. Calamiteiten met betrekking tot de opslag van de mest worden beperkt door voorschriften die staan vermeld in het Activiteitenbesluit .

Indien door het in werking zijn van een inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's gelet op artikel 1.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken. Alle dieren worden binnen de inrichting inpandig gehouden. Verder gelden er binnen de inrichting strikte hygiënemaatregelen.

Op dit moment zijn er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten waaruit een andere conclusie voortvloeit. Wij kunnen ons dan in redelijkheid op het standpunt stellen dat de risico's voor de volksgezondheid geen aanleiding geven om een MER te verlangen voor de voorgenomen activiteit.

Conclusie

Samengevat kan worden gesteld dat:

- gezien de kenmerken van het wijzigen van een bestaande veehouderij naar kleinschalige geitenhouderij;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de aangevraagde activiteiten is geen milieueffectrapport opgesteld in de zin van artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm).

Gezien de omvang van de aangevraagde activiteiten, in relatie tot de omgeving, beoordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde kleinschalige geitenhouderij geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.