

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Besluit tot wijziging verordening maatschappelijke ondersteuning 2020
Registratienummer:	3252463
Op voorstel B&W d.d.:	4 februari 2025
Datum vergadering:	25 maart 2025
Portefeuillehouder:	Riny van Rinsum
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

Voor u ligt een voorstel tot aanpassing van de verordening maatschappelijke ondersteuning. Aanleiding voor de aanpassing zijn de nieuwe contracten met de aanbieders Wmo-begeleiding per 1 januari 2025. We financieren vanaf 1 januari niet langer op basis van inzet binnen een gestelde bandbreedte maar op basis van prijs x volume ($p \times q$). Aanpassing van de rekenregel voor het bepalen van de hoogte van het pgb-tarief voor begeleiding professioneel is hiervoor nodig (art.5.6). Verder legt het wijzigingsbesluit de basis voor een normenkader begeleiding (art. 3.2) en voor het kunnen invoeren van een set kwaliteitseisen waaraan pgb-dienstverleners moeten voldoen (art. 5.1).

Bijlagen

-
1. Wijzigingsbesluit verordening maatschappelijke ondersteuning 2020 Deurne
 2. Raadsbesluit Wijziging verordening Wmo 2025 Deurne

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Per 1 januari 2025 zijn er nieuwe contracten met de aanbieders Wmo-begeleiding. Het voorstel is daarom om de verordening maatschappelijke ondersteuning op een aantal punten te wijzigen:

- Aanpassing van de rekenregel voor het bepalen van de hoogte van het pgb-tarief voor begeleiding professioneel is nodig (art.5.6). We financieren vanaf 1 januari namelijk niet meer op basis van inzet binnen een gestelde bandbreedte maar op basis van prijs x volume (p x q).
- Verder legt het wijzigingsbesluit de basis voor een normenkader begeleiding (art. 3.2).
- Via het wijzigingsbesluit is het landelijke normenkader voor huishoudelijke ondersteuning leidend voor pgb en zorg in natura.
- En tot slot voor het kunnen invoeren van een set kwaliteitseisen waaraan pgb-dienstverleners moeten voldoen (art. 5.1).

2. Voorstel

1. Besluit tot tweede wijziging van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2020 gemeente Deurne, zoals opgenomen in bijlage 1.

3. Beoogd effect

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) zorgt ervoor dat iedereen kan blijven meedoen aan de samenleving en zoveel mogelijk zelfstandig kan blijven wonen. De verordening biedt heldere kaders voor inwoners waarin staat omschreven waar zij aanspraak op kunnen maken.

4. Argumenten

1.1 Artikel I van het wijzigingsbesluit legt een juridische basis voor het hanteren van het Normenkader Begeleiding Peelgemeenten.

Aan artikel 3.2 van de verordening worden een lid 4 en 5 toegevoegd. Dit biedt een juridische basis voor het hanteren van het Normenkader Begeleiding Peelgemeenten. Dit normenkader is landelijk ontwikkeld door bureau HHM en Factum advies, met betrokkenheid van de Universiteit Twente. De Peelgemeenten zijn betrokken geweest bij het valideren van dit normenkader.

1.2 De medewerkers van de Peelgemeenten werken al langer met het normenkader (als werkinstructie (versie 1.0)).

Nu het normenkader gevalideerd is (versie 2.0) is het moment daar om de grondslag voor de toepassing hiervan op te nemen in de verordening. Het normenkader Begeleiding helpt Wmo-consulenten van onze gemeenten bij het indiceren voor begeleiding (individueel en dagbesteding). Het is een hulpmiddel om tot een

(juridisch) gedegen en toetsbare afweging te komen. Door de basis van het gebruik te borgen in de verordening realiseren we ook extra rechtszekerheid voor inwoners.

1.3 Artikel II van het wijzigingsbesluit legt een juridische basis voor het hanteren van kwaliteitseisen voor pgb-dienstverlening.

Op basis van de nieuwe leden 7 en 8 aan artikel 5.1 van de verordening wordt een grondslag ingeregeld om een set van kwaliteitseisen voor pgb-dienstverleners vast te kunnen stellen.

De zienswijze is dat we aan professionele pgb-dienstverleners dezelfde kwaliteitseisen kunnen opleggen als aan de gecontracteerde aanbieders zorg in natura (via de contracten). Via lid 8 wordt de mogelijkheid gecreëerd om ook een set van kwaliteitseisen op te maken waaraan niet professionele dienstverleners moeten voldoen. Deze te stellen eisen zullen passend zijn bij de situatie en de te verrichten inzet door de niet-professionele pgb-dienstverlener waaronder het sociale netwerk van de cliënt (minder strikt). Hierbij gaat het om het handen en voeten geven van de wettelijke eisen "veilig, doeltreffend en cliëntgericht".

1.4 Concretiseren van de begrippen "veilig, doeltreffend en cliëntgericht" geeft inwoners meer rechtszekerheid.

Via toevoeging van de nieuwe leden 7 en 8 aan artikel 5.1 van de verordening wordt de basis gelegd voor het nader concretiseren van artikel 2.3.6 lid 2 sub c Wmo 2015. Volgens artikel 2.3.6 Wmo 2015 moeten gemeenten waarborgen dat pgb's "veilig, doeltreffend en cliëntgericht" worden verstrekt. Concretiseren van deze begrippen doet de wetgever niet. Kwaliteitseisen vormen een uitwerking van de eisen "veilig, doeltreffend en cliëntgericht". Daarmee is het een hulpmiddel voor Wmo-consulenten en de Wmo-toezichthouders om zorg te dragen voor "veilige, doeltreffende en cliëntgerichte" pgb's. Met een beter (juridisch) gedegen en toetsbare afweging als resultaat.

1.5 Via Artikel III wijzigingsbesluit is het landelijke normenkader voor huishoudelijke ondersteuning leidend voor pgb en zorg in natura.

Om problemen in bezwaar- en beroepsprocedures te voorkomen is het beter om voor zowel pgb als voor zorg in natura (als de cliënt kiest voor een beschikking in tijd/uren) aan te sluiten bij het meest recente landelijke normenkader. Momenteel ontvangen 121 cliënten een pgb voor huishoudelijke ondersteuning. Dit pgb is berekend aan de hand van een Normenkader dat voor Peelgemeenten in 2017 is ontwikkeld door bureau HHM. Dit normenkader wijkt op details af van het landelijke normenkader dat in 2019 voor alle gemeenten is ontwikkeld door bureau HHM en dat beter is gevalideerd. Bovendien is dit landelijke normenkader in januari 2025 aangepast, vanwege een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep.

1.6 Artikel IV wijzigingsbesluit koppelt de professionele pgb-tarieven aan de kwaliteitseisen en legt een juridische basis voor het hanteren van de financieringssystematiek p x q voor pgb-dienstverlening

Professionele zorgaanbieder ontvangen een hoger pgb-tarief, dan zorgverleners vanuit het sociale netwerk van de cliënt. Via artikel II wordt geborgd dat een professionele aanbieder het hogere tarief alleen krijgt al deze voldoet aan de voor deze aanbieder geldende kwaliteitseisen. Hierin ligt immers ook deels de rechtvaardiging van een hoger tarief.

Per 1 januari 2025 hebben we met aanbieders Wmo-begeleiding nieuwe contracten gesloten en hebben we de financiersystematiek veranderd. We bekostigen de begeleiding voortaan op basis van p x q (prijs x volume). Daarom passen we lid 2

van artikel 5.6 van de verordening aan. Het verwijzen naar "het rekenkundig gemiddelde van ..." is niet meer correct.

Lid 3 van artikel 5.6: Gaat over hoogte pgb-tarief voor particuliere inzet. De zinsnede "in geval van particuliere inzet" verduidelijkt dat het artikellid enkel van toepassing is op het pgb voor particuliere inzet.

1.7 Adviezen van de Adviesraden Sociaal Domein

Adviesraden zijn akkoord om het wijzigingsbesluit zonder advies van de Wmo-raden door te geleiden ter besluitvorming naar college/raad.

1.8 Het aantal pgb's Wmo-begeleiding is t.o.v. aantal actieve indicaties in de vorm van zorg in natura zowel in relatieve als absolute zin beperkt: 80 (6%) versus 1216 (94%) (stand 01-12-24).

Aantal voor-zieningen	Pgb BG	ZIN BG	Totaal BG
Asten	9	204	213
Deurne	24	454	478
Gemert-Bakel	25	270	295
Laarbeek	11	106	117
Somereren	11	182	193
Totaal	80 (6%)	1216 (94%)	1296 (100%)

5. Kanttekeningen

1.1 Aanpassing van de verordening is zonder gevolgen voor inwoners, de daadwerkelijke invoering van de set kwaliteitseisen kan gevolgen hebben.

De invoering van kwaliteitseisen kan gevolgen hebben voor lopende indicaties en hernieuwde aanvragen na een aflopende indicatie. Het kan zo zijn dat een betrokken pgb-dienstverlener de toets van de kwaliteitseisen niet doorstaat. Met de nodige zorgvuldigheid zal dan worden bekeken of een inwoner en de pgb-dienstverlener via een overgangstermijn alsnog aan de eisen kunnen voldoen.

6. Financiën

We gaan ervan uit dat de invoering van p x q geen financiële consequenties heeft.

Per 1 januari 2025 hebben we met aanbieders Wmo-begeleiding nieuwe contracten gesloten en hebben we de financiersystematiek veranderd. We bekostigen de begeleiding voortaan op basis van de zgn. p x q (prijs x volume). De systematiek van het financieren op basis van inzet binnen bandbreedtes hebben we losgelaten.

Het pgb normenkader voor HO van Peelgemeenten kent plussen en minnen in vergelijking met het landelijke normenkader. Omdat elk pgb maatwerk is, is niet te becijferen wat het financiële gevolg is. De inschatting is dat de financiële gevolgen echter klein zijn, omdat de verschillen tussen de beide kaders ook klein zijn.

In de berekening van het tarief is rekening gehouden dat dit budget-neutraal is. We blijven monitoren hoe de kostenontwikkeling daadwerkelijk uitpakt.

7. Juridische aspecten

Aanpassing artikel 3.2 en artikel 5.1:

Het is wenselijk om in de verordening de basis te leggen voor het gebruik van een normenkader voor toekenning begeleiding en het gebruik van kwaliteitseisen voor het leveren van ondersteuning vanuit een persoonsgebonden budget. Dit tegen de achtergrond van jurisprudentie waarbij de van de Centrale Raad van Beroep lokale regelgeving (ook) steeds toets op het aspect rechtszekerheid.

Aanpassing artikel 5.6

Zolang de verordening niet is aangepast hebben de gemeenten formeel hun rekensystematiek voor pgb-begeleiding professioneel niet goed afgehecht. Daarmee lopen gemeenten het risico dat een rechter van mening is dat een correcte rechtsgrond voor het berekenen van het pgb-tarief begeleiding professioneel in de verordening ontbreekt. Dit kan in individuele casuïstiek leiden tot juridisch lastige discussies over het te hanteren pgb-tarief.

8. Communicatie

Na vaststelling wordt de gewijzigde verordening gepubliceerd op overheid.nl.

9. Vervolg en evaluatie

Gewijzigde verordening gaat in op de dag na bekendmaking. Een verordening met terugwerkende kracht in werking laten treden is niet mogelijk. Daarom wordt voorgesteld om de gewijzigde verordening zo snel mogelijk in werking te laten treden, te weten op de dag na bekendmaking (zie wijzingsbesluit verordening, artikel IV).

Na vaststelling van de gewijzigde verordening zal op een later moment een voorstel worden neergelegd tot vaststelling van het Normenkader Begeleiding Peelmunicipaliteiten en Kwaliteitseisen pgb-dienstverlening. Beide vast te stellen door de colleges van burgemeester en wethouders als zijnde bijlage bij Nadere regels maatschappelijke ondersteuning.

Implementatie levert geen administratieve ballast op voor zowel de Wmo-consulent als cliënt en pgb-dienstverleners.

Burgemeester en wethouders van Deurne,	
De secretaris,	De burgemeester,
R.R.M. Halffman	G.T. Buter