

gemeente Eindhoven

Raadsnummer **16R6734**

Inboeknummer 16bst00376

Beslisdatum B&amp;W 22 maart 2016

Dossiernummer 16.12.251

## Raadsvoorstel Garantstelling Internationale School Eindhoven

### Inleiding

Bij nieuwbouw van de Internationale School Eindhoven is contractueel overeengekomen, dat de gemeente in 2023, wanneer de volgende uitbreiding van de school was voorzien, een bedrag van 3,38 miljoen inclusief BTW (2,8 miljoen euro exclusief BTW) beschikbaar zou stellen om deze uitbreiding te financieren. De groei van het aantal leerlingen is echter dermate explosief, dat deze uitbreiding reeds nu al noodzakelijk is om alle leerlingen van onderwijs te kunnen voorzien. Om die uitbreiding te financieren tot aan 2023 heeft de Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland, die onder andere ook verantwoordelijk is voor de Internationale School Eindhoven, financiering gezocht ter overbrugging tot het moment van betaling door de gemeente Eindhoven. Zij kan daarvoor een lening aangaan, maar vraagt de gemeente garant te staan voor deze lening.

- ☐ Wettelijke taak
- ☐ Kerntaak gekoppeld aan het werkprogramma van het college
- ☐ Onvermijdelijk

### Doelstelling

Om de noodzakelijke uitbreiding van de Internationale School Eindhoven nu al mogelijk te maken heeft de Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland de gemeente gevraagd garant te staan voor de lening ter overbrugging van de periode tot 2023, het moment dat de gemeente contractueel deze uitbreiding moet financieren.

### Voorstel

- 1) In te stemmen met het verstrekken van 100% gemeentelijke garantstelling op de lening van Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland ter grootte van maximaal € 3,39 miljoen euro inclusief BTW;
- 2) Bij de garantstelling de randvoorwaarde op te nemen de beschikbaarheidsvergoeding, - die via de gemeente aan het consortium van de Internationale School loopt-, met een gelijk bedrag te verminderen wanneer de garantstelling door de bank wordt ingeroepen, en het verschil door SPVOZN aan te laten vullen;



- 3) Aanvullende voorwaarde: toezegging van de school dat alle inspanningen er op worden gericht om de uitbreiding tijdig gereed te hebben, te weten voor de aanvang van het schooljaar 2017 / 2018.

### Argumenten

*De Internationale School Eindhoven levert een belangrijke bijdrage aan het aantrekken en binden van talent in de Brainport-regio*

Om deze belangrijke vestigingsfactor mogelijk te maken heeft uw raad ingestemd met de financiering die bij deze bijzondere school hoort. U heeft daarbij tevens ingestemd een bedrag toe te zeggen om de voorziene uitbreiding in 2023 mogelijk te maken. Nu de groei echter dermate groter is dan voorzien, is die uitbreiding nu reeds wenselijk en noodzakelijk. De Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland heeft, ter overbrugging van de periode tot 2023, een lening aangetrokken, waarvoor zij de gemeente vraagt garant te staan.

Een dergelijke garant stelling moet getoetst worden aan het treasury-statuuut, en specifiek aan de volgende richtlijnen:

- 1) De te financieren activiteit is van openbaar belang;
- 2) De activiteit komt zonder gemeentelening of gemeentegarantie niet of niet exploitabel tot stand;
- 3) De activiteit komt niet in aanmerking voor steun van landelijk opererende instellingen (waarborgfondsen);
- 4) Het risico voor de gemeente is overzienbaar, aanvaardbaar en zoveel mogelijk beperkt (zekerheden);
- 5) Het moet passen binnen de hiervoor geldende nationale en internationale kaders (Fido/staatssteun).

Bij de beoordeling van deze garantstelling geldt daarbij het volgende:

Ad. 1) Door zowel de campus-gemeenten, de gemeente Eindhoven, de verschillende bedrijven en instellingen, de provincie en het Rijk wordt het belang van een Internationale School onderschreven als de belangrijkste vestigingsfactor voor het aantrekken en binden van internationale werknemers.

Ad. 2) Zonder de garantstelling van de gemeente voor de lening is het bedrag dat met de aflossing van die lening gemoeid is, in combinatie met de andere uitdagingen voor de Internationale School Eindhoven, niet op te brengen. Door de garantstelling van de gemeente betaalt de stichting een lagere rente voor de lening. Normaliter zou alleen een garantie worden verstrekt aan de stichting indien zij anders geen lening kan aantrekken. Hierbij wordt dus afgeweken van het treasury-statuuut.

Ad. 3) Er is geen waarborgfonds voor de financiering van (internationaal) onderwijs, omdat de zorgplicht hiervoor bij de gemeente ligt.

Ad. 4) De stichting gaat de lening aan en is de aflossende partij voor deze lening. Zij kan deze lening in 2023 aflossen, omdat de gemeente Eindhoven contractueel verplicht is dit bedrag in 2023 beschikbaar te stellen aan de stichting. Het risico is daarmee voor de gemeente nagenoeg nihil. Op dit moment is de financiering van de uitbreiding niet opgenomen in de begroting en nu ook niet op te brengen. Dit wordt opgevoerd bij de



Meerjaren Investerings Planning, waarbij de investering uiterlijk in 2023 moet worden geleverd.

Ad. 5) De huisvesting van onderwijs is een zorgplicht van de gemeente. Daarnaast heeft rechtspraak duidelijk gemaakt, dat openbaar onderwijs dat binnen het nationaal onderwijsstelsel wordt gefinancierd door de staat en onder staatstoezicht staat als een niet-economische activiteit kan worden beschouwd. Er is in dit geval dan ook geen sprake van staatssteun.

Conclusie: op basis van bovenstaande criteria kan geconcludeerd worden dat er voldoende grond is voor het vertrekken van de garantie. Op basis van het treasury-statuuut is een garantstelling voor 100% niet mogelijk middels een collegebesluit. De raad zal dus gevraagd worden in te stemmen met deze afwijking van het treasury-statuuut. De Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland betaalt de gemeente Eindhoven op basis van de solvabiliteit een opslagpercentage ter afdekking van de risico's die de gemeente hiermee aanvaardt.

*De gemeente Eindhoven is contractueel de verplichting aangegaan om die uitbreiding in 2023 te financieren.*

Dit bedrag moet dan vrijgemaakt zijn in de begroting.

*Om het risico voor de gemeente op financiële consequenties te verminderen wordt de garantstelling onder voorwaarden verleend.*

Wanneer de stichting niet aan haar financiële verplichtingen ten behoeve van de rente en aflossing kan voldoen zal de financiële instelling de garantstelling van de gemeente aanspreken. Daarom wordt aan de garantstelling de voorwaarde verbonden, dat het bedrag dat benodigd is voor de garantstelling, en waarvoor de gemeente wordt aangesproken, in mindering wordt gebracht op de beschikbaarheidsvergoeding die de gemeente aan het consortium betaalt.

*Gezien het breed gedragen maatschappelijk belang van de verdere groei van de Brainport-regio wordt een uitzondering gemaakt bij deze garantstelling.*

De gemeente Eindhoven is de verplichting om deze uitbreiding te financieren reeds contractueel aangegaan. Omdat het bedrijfsleven aangeeft deze uitbreiding nu al noodzakelijk te achten om de internationaal talent aan te trekken en te behouden wordt een uitzondering gemaakt in de garantstelling.

## **Kanttekeningen**

*De garantstelling past niet in het treasury-statuuut, omdat afgeweken wordt van de door uw raad vastgestelde kaders.*

De stichting gaat de lening aan en is de aflossende partij voor deze lening. Zij kan deze lening in 2023 aflossen, omdat de gemeente Eindhoven contractueel verplicht is dit bedrag in 2023 beschikbaar te stellen aan de stichting. Omdat het risico voor de gemeente beperkt is door de randvoorwaarde aan de garantstelling via een verlaging van de beschikbaarheidsvergoeding, en de gemeente in 2023 verplicht is dit bedrag beschikbaar te stellen, wordt de raad gevraagd in te stemmen met deze afwijking.



*De gemeente Eindhoven is de contractuele verplichting aangegaan voor de financiering in 2023, maar het budget daarvoor is nog ongedekt.*

Dit zal echter meegenomen worden in de discussies rondom het MIP en de kadernota, zodat deze verplichting kan worden nagekomen.

*De SPVOZN exploiteert meer scholen dan alleen de Internationale School Eindhoven.*  
Indirect loopt de gemeente met deze garantstelling indirect ook een risico ten opzichte van de exploitatie van de andere scholen.

#### *Precedentwerking andere projecten onderwijshuisvesting*

Om dit te voorkomen is het belangrijk te erkennen dat de ISE een breder maatschappelijk belang dient dan 'alleen' onderwijs. De ISE is namelijk van essentieel belang als vestigingsfactor voor internationale kenniswerkers, waarmee dus voornamelijk ook een economisch belang is gediend. Daarnaast kunnen de leerlingen van de ISE, die op de wachtlijst terecht komen, niet uitwijken naar een andere locatie, eenvoudigweg omdat er geen andere onderwijsvoorziening in deze behoefte, met deze specifieke toelatingseisen, voorhanden is.

#### **Kosten**

Met de garantstelling zijn geen extra kosten gemoeid, mits de Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland aan haar betalingsverplichtingen kan blijven voldoen. Er dient echter wel worden bijgedragen aan de voorziening ten behoeve van de garantstelling. De hoogte van dit bedrag is afhankelijk van de beoordeling van de financiële positie van de stichting, en wordt afgedekt met de risico-opslag.

#### **Communicatie**

Na akkoord van de gemeenteraad zal dit besluit worden gecommuniceerd met het schoolbestuur.

#### **Planning en uitvoering**

Niet van toepassing

#### **Evaluatie**

Niet van toepassing

#### **Bijlage(n)**

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

- ♦ Niet van toepassing

Een ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

, secretaris.



## Ontwerp Raadsbesluit

De raad van de gemeente Eindhoven;  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 maart 2016;

besluit:

- 1) In te stemmen met het verstrekken van 100% gemeentelijke garantstelling op de lening van Stichting Primair en Voortgezet Onderwijs Zuid-Nederland ter grootte van maximaal € 3,39 miljoen euro inclusief BTW;
- 2) Bij de garantstelling de randvoorwaarde op te nemen de beschikbaarheidsvergoeding -die via de gemeente aan het consortium van de Internationale School loopt-, met een gelijk bedrag te verminderen wanneer de garantstelling door de bank wordt ingeroepen, en het verschil door SPVOZN aan te laten vullen;
- 3) Aanvullende voorwaarde: toezegging van de school dat alle inspanningen er op worden gericht om de uitbreiding tijdig gereed te hebben, te weten voor de aanvang van het schooljaar 2017 / 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

, voorzitter.

, griffier.