



Raadsinformatiebrief

Onderwerp: Verruiming winkelopenstelling zon- en feestdagen.

Inleiding

Op 15 december 2015 heeft de raad van gemeente Eindhoven een nieuwe detailhandelsnota vastgesteld ("Wie kiest, wordt gekozen - Detailhandelsnota Gemeente Eindhoven") waarin staat: "De gemeentelijke winkeltijdenverordening wordt aangepast om openingstijden op zon- en feestdagen gelijk te schakelen met de overige dagen. Dit betekent dat op die zon- en feestdagen waarop nu de winkels van 12.00 tot 20.00 uur geopend mogen zijn, de winkels voortaan van 06.00 tot 22.00 uur open mogen zijn, gelijk aan de rest van de week." Dit was een uitvloeisel van een actuele motie AcM3 Verordening Winkeltijden Eindhoven (VVD, D66, LPF).

Bij de behandeling van de detailhandelsnota in de raad, geeft een deel van raad aan dat eerst hun zorgen over mogelijke overlast van die verruimde openstelling (m.n. laden/lossen van supermarkten, winkelwagens etc.) moeten worden weggenomen en dat wat hun betreft winkels op zondag niet voor 12.00 uur en niet na 18.00 uur bevoorradat mogen worden. Daarna zal ze een aangepaste winkeltijdenverordening goedkeuren. Hierop is contact gelegd met het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL). Het CBL behartigt de collectieve belangen van de supermarktbranche en food service bedrijven. In vervolg hierop is samen met het CBL een overleg gearrangeerd met alle in Eindhoven actieve landelijk opererende supermarktorganisatie. Hier zijn de zorgen over de mogelijke overlast van een eventueel verruimde openstelling besproken waarbij de supermarktorganisaties hun praktische gang van zaken, wensen en (on)mogelijkheden hebben kunnen toelichten evenals hun inspanningen om overlast te voorkomen. De deelnemers aan dit overleg zijn later benaderd om draagvlak voor een breed convenant ten aanzien van laden en lossen te toetsen.

- ☒ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Coalitieafspraken
- ☒ Motie/amendement/toezegging
- ☐ Anders, namelijk



Besluit van college van burgemeester en wethouders

1. Kennis nemen van het resultaat van het proces naar aanleiding van de, door de raad opgegeven, kaders rondom de verruiming van de winkelpenstelling op zon- en feestdagen.
2. De verordening van de winkelpenstelling op zon- en feestdagen niet aan te passen naar een verruiming.

Argumenten/kanttelingen

1.1 Bevoorrading van winkels is niet gebonden aan de openingstijden van de winkels. Winkeltijdenwet en -verordening regelen niet de tijden van bevoorrading. In de huidige situatie waarin supermarkten op zon- en feestdagen om 12.00 uur open mogen, vindt bevoorrading vaak eerder plaats. In een aantal gevallen wordt ook in de huidige situatie op zondag ruim voor 12.00 uur bevoorraadt. Soms om 08.00 uur (daar waar vrachtwagens inpandig en zelfstandig kunnen lossen), maar bij een behoorlijk aantal rondom 09.00 uur. Dit betreft met name verse artikelen (b.v. brood).

1.2 Huidige situatie laden en lossen op zon- en feestdagen naar aanleiding van overleg met supermarkten en CBL.

De bevoorrading op zondag bestaat voornamelijk uit versproducten. Vanuit de eigen distributiecentra (DC) ontvangen supermarkten van o.a. Jumbo op zondag geen vracht vanuit kostenoverwegingen. Een aantal DC's is gesloten op zondag en deze bevoorraden niet op zondag.

Bij een aantal moderne supermarkten vindt het laden en lossen inpandig plaats (b.v. AH Limburglaan, Jumbo Gerretsonlaan, Jumbo WC Woensel, AH Leenderweg).

De meeste vrachtwagens zijn, gezien het feit dat ze over het algemeen supermarkten in woongebieden moeten bevoorraden, zgn. piek 6 vrachtwagens. Dit zijn gecertificeerde stille vrachtwagens voor de geluidsnorm van 60 dB(A) die tussen 23.00 uur en 07.00 uur geldt.

Rolcontainers zijn voorzien van rubberen rollers evenals de handpompwagens die bij het lossen worden gebruikt.

De supermarktorganisaties geven aan dat hen nauwelijks klachten bereiken met betrekking tot geluidsoverlast over het tijdstip van bevoorrading en de geregistreerde klachten binnen de gemeente (gemiddeld <10 per jaar) betreffen de nachtelijke periode.

1.3 Een convenant waarbij alle supermarkten afspreken om niet voor 12.00 uur te bevoorraden, terwijl ze wel eerder open mogen is niet haalbaar.

Gegeven de kaders van de raad is na de eerste bijeenkomst aan supermarktorganisaties gevraagd of ze bereid zijn om een convenant te ondertekenen waarbij ze afspreken niet voor 12.00 uur te bevoorraden en waarvoor ze dan wel eerder open zouden mogen.

CBL heeft aangegeven dat zij niet de aangewezen partij zijn om een dergelijk convenant te sluiten en heeft doorverwezen naar de individuele leden. Er is een email verstuurd naar de leden en daar zijn tot nu toe drie reacties op binnengekomen en die zijn afwijzend. Nu er al drie afwijzende reacties liggen is de kans zeer klein dat er alsnog een convenant wordt gesloten met de supermarktorganisaties. Opgemerkt wordt ook dat er supermarkten zijn die niet bij het CBL zijn aangesloten.



1.4. Winkeltijdenverordening geldt voor iedereen.

Opgemerkt wordt voorts dat de verordening voor iedereen geldt. Ook al zou een convenant kunnen worden gesloten met de supermarktbranche dan nog is het mogelijk dat een winkel uit een andere branche om 06.00u. open gaat zonder dat er afspraken zijn gemaakt over het laden en lossen.

2.1 Het geluidsniveau afkomstig van winkels wordt getoetst aan het Activiteitenbesluit.

De Winkeltijdenwet en op lokaal niveau, de Winkeltijdenverordening regelen wanneer winkels open mogen zijn voor het publiek. Het geluidsniveau afkomstig van supermarkten en winkels wordt getoetst aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, het zogenoemde Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die bescherming bieden tegen geluidhinder van inrichtingen. In de periode tussen 07.00 en 19.00 uur zijn de opgenomen maximale geluidsniveaus echter niet van toepassing op laad – en losactiviteiten. De toegestane piekniveaus bij laden en lossen in de bewoonde omgeving zijn derhalve als volgt vastgesteld:

- Tussen 7.00 en 19.00 uur: Geen beperking
- Tussen 19.00 en 23.00 uur: Piekniveau 65 dB(A)
- Tussen 23.00 en 7.00 uur: Piekniveau 60 dB(A)

In de toelichting in het Activiteitenbesluit staat dat onder de laad- en losactiviteiten tevens aanverwante activiteiten worden verstaan zoals het slaan van autoportieren en het starten, aanrijden, manoeuvreren en wegrijden van de voertuigen.

2.2 Aanpassing detailhandelsnota is noodzakelijk

Sinds de vaststelling van de detailhandelsnota in december 2015 is er enige onduidelijkheid in de markt ontstaan over de openingstijden op zon- en feestdagen. Dit omdat het voornemen van de verruiming in de nota is opgenomen (zie ook inleiding van deze RIB) onder voorbehoud. Op het moment dat de verruiming van openingstijden op zon- en feestdagen niet aan de orde is zal de detailhandelsnota daar op aangepast moeten worden.

Kosten en dekking

Niet van toepassing.

Ter inzage gelegde stukken

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

secretaris