



Raad

Betreft: Toelichting APV in relatie tot laden en lossen van winkels

Geachte leden,

Bij de behandeling van het agenderingsverzoek van de RIB over de winkeltijden heb ik u toegezegd u nader te informeren over de APV in relatie tot laden en lossen van winkels. Onderstaand ontvangt u de gevraagde informatie.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het geluidsniveau afkomstig van supermarkten en winkels wordt getoetst aan het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, het zogenoemde Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is op 1 januari 2008 in werking getreden en bevat algemene milieuregels voor bedrijven en is een hogere regeling dan de APV. In het Activiteitenbesluit zijn uitputtende regels vastgelegd voor laad- en losactiviteiten. Deze activiteiten kunnen binnen de grenzen van de inrichting plaatsvinden, maar vaker zal het laden/lossen in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting plaatsvinden. Zowel als de laad- en losactiviteiten in de inrichting, als ook wanneer zij in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting plaatsvinden zijn de activiteiten gebonden aan de regels van het Activiteitenbesluit. Dit is verder uitgewerkt, maar hier wordt echter direct opgemerkt dat de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur opgenomen maximale geluidsniveaus niet van toepassing zijn op laad – en losactiviteiten. De toegestane piekniveaus bij laden en lossen in de bewoonde omgeving zijn derhalve als volgt vastgesteld:

- Tussen 7.00 en 19.00 uur: Geen beperking;
- Tussen 19.00 en 23.00 uur: Piekniveau 65 dB(A);
- Tussen 23.00 en 7.00 uur: Piekniveau 60 dB(A).

In de toelichting in het Activiteitenbesluit staat over laad – en losactiviteiten:

“In de praktijk blijken overschrijdingen van de maximale geluidsniveaus door laad – en losactiviteiten gedurende de dagperiode in het algemeen niet tot hinder te leiden. Onder de laad- en losactiviteiten worden tevens aanverwante activiteiten verstaan zoals het slaan van autoportieren en het starten, aanrijden, manoeuvreren en wegrijden van de voertuigen”.

Omdat al in een hogere regeling regels zijn vervat, is er geen bevoegdheid voor de lokale regelgever tot nadere regelgeving. Althans, een APV-regeling is dan wel denkbaar, maar die kan alleen betrekking hebben gevallen waarin het laden en lossen niet in de inrichting óf daarbuiten, in de onmiddellijke nabijheid van die inrichting gebeurt.



Met name dat laatste beperkt de potentiële toegevoegde waarde van een APV-bepaling sterk. Het laden en lossen vindt vrijwel altijd plaats in de onmiddellijke nabijheid van de supermarkt. Het vaststellen van een APV-bepaling voor geluidshinder door laad- en losactiviteiten is daarom weliswaar denkbaar, maar onwenselijk; ineffectief en regulerend in tijden van gewenste deregulering.

Gebruik van de openbare weg

Op basis van de APV is op dit moment in het kader van 'gebruik van de openbare weg' bepaald dat laden en lossen is toegestaan, zolang dit - kort gezegd - noodzakelijk is voor het laden en lossen. Deze regeling heeft als doel om de publieke functie van de openbare weg te waarborgen. Je moet dan denken aan beperkingen van de toegankelijkheid of gevaarstelling door het gebruik. Dit houdt geen verband met de door de raad gewenste regulering in het kader van geluidshinder bij laden en lossen. Een regeling op grond van dit artikel met als doel om geluidshinder op zondagochtend te voorkomen zou een oneigenlijke toepassing van de bevoegdheid zijn (détournement de pouvoir).

Verkeersbesluiten

voornoemde ligt iets genuanceerder bij de toepassing van de Verkeersbesluiten, aangezien die op grond van artikel 2 WvW1994, naast de verkeersdoelstelling ook een milieudoelstelling kunnen hebben als bedoeld in de Wet milieubeheer. Of een Verkeersbesluit betreffende laad- en losmogelijkheden voor de zondagochtend standhoudt, is onzeker. Maar bedenkingen daarbij zijn dat de gemeentelijke wetgever zodoende het wettelijke systeem van de Wet milieubeheer omzeilt. Daarnaast speelt mee dat het vooral om de geluidshinder gaat en het is dan vreemd om alleen regels te stellen voor de zondagochtend.

Met vriendelijke groet,

J.J. Wedemeijer

Wethouder van actieve stad, diversiteit en vergunningen