

gemeente Eindhoven

Raadsnummer **16R7030**

Inboeknummer 16bst01542

B&W beslisdatum 08 november 2016

Dossiernummer 16.45.352

Raadsvoorstel Zienswijze ontwerpbesluit REnescience

Inleiding

Gemeenten hebben wettelijke taken ten aanzien van inzameling van huishoudelijk afval. De gemeenten Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Valkenswaard werken al vele jaren samen op dit gebied en hebben de daartoe de Gemeenschappelijke regeling Cure (Cure) enkele jaren geleden vernieuwd en per 1 januari 2014 belast met extra taken en bevoegdheden. Dit om zelf maximaal regie te kunnen voeren op de volledige afvalketen. Zo kunnen de ambitieuze beleidsdoelen van de rijksoverheid omtrent het terugdringen van de hoeveelheid restafval optimaal worden gerealiseerd. Binnen de regionale samenwerking (SRE) is in 2012 een gezamenlijke ambitie afgesproken: nog maximaal 5% restafval in 2020. Deze ambitie draagt bij aan verduurzaming, het sluiten van kringlopen en de circulaire regionale economie.

In de businesscase REnescience is uitgewerkt welke techniek het beste kan bijdragen aan vastgestelde doelstellingen: “0% restafval in 2020, met goede service naar burgers, tegen zo laag mogelijke kosten”. Het AB Cure heeft in de vergadering van 10 oktober 2016 besloten de deelnemende gemeenten voor te stellen te kiezen voor de voorgestelde REnescientechniek (verbeterd scenario 6) en daartoe deel te nemen in het op te richten bedrijf “Cure DONG Energy REnescience B.V. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze uit te brengen.

☒ Wettelijke taak

☐ Kerntaak gekoppeld aan het werkprogramma van het college

☐ Onvermijdelijk

Doelstelling

Cure heeft de regionale ambitie in 2014 vertaald naar de te realiseren opgave voor de drie aangesloten gemeenten:

**“0% restafval in 2020, met goede service naar burgers,
tegen zo laag mogelijke kosten”.**



Voorstel

1. Instemmen met de door DB Cure voorgelegde voorstellen:
 - a. Voor de bewerking van het ingezamelde restafval te kiezen voor de toepassing van de REnescience-techniek, volgens verbeterd scenario 6, zoals beschreven in het rapport "Cure van 100% afvalscheiding door middel van natte nascheidingstechniek".
 - b. Het algemeen bestuur voor te stellen deel te nemen in Cure DONG Energy REnescience B.V.
2. Bijgevoegde zienswijze onderschrijven en aan Cure versturen.

Algemene toelichting

De wereld van afvalverwerking/-beperking is continu in beweging. Het gaat bij het realiseren van de doelstelling om continu zoeken naar het optimum tussen milieu (scheidingsresultaat restafval), service en kosten. Bij het zoeken naar het optimum dient rekening te worden gehouden met een bepaalde samenhang tussen de drie vermelde indicatoren. Minder restafval betekent veelal meer herbruikbare grondstoffen met positieve financiële waarde. Minder restafval is ook goed voor verduurzaming van de stad en de circulaire regionale economie.

Hoe zuiverder de gesorteerde stromen, hoe hoger de hergebruikswaarde en hoe hoger de te verwachten financiële waarde. De kosten hangen sterk samen met het aantal gescheiden afvalfracties en de mate waarin een en ander geautomatiseerd procesmatig mogelijk is. Service voor inwoners heeft o.a. te maken met de beschikbare ruimte in en om de woning om afvalfracties te bewaren. In dicht stedelijk gebied met veel hoogbouw is die ruimte beperkt. Dat maakt scheiding bij de bron beperkt mogelijk.

Onderzoek naar beste techniek/pilots in de regio

Met het oog op de gestelde doelstelling. (0% restafval in 2020, met goede service naar burgers, tegen zo laag mogelijke kosten) heeft Cure de businesscase REnescience uitgewerkt in bijgevoegde rapportage "Cure van 100% afvalscheiding door middel van natte nascheidingstechniek". Daarbij zijn diverse alternatieven onderzocht, geanalyseerd en afgewogen.

Geconstateerd wordt dat de doelstellingen alleen bereikbaar zijn met een combinatie van bron- en nascheiding (zie bijlage 1 "Materialentransitie" bij het bijgevoegde Rapport).

Qua nascheidingstechnieken zijn er twee soorten: de droge en de natte nascheidingstechniek. De droge nascheidingstechniek bestaat al vele jaren en wordt toegepast door Attero en Ommen. De natte nascheidingstechniek van DONG Energy is een nieuw proces, waarbij afval gemengd wordt met warm water en enzymen. In het proces wordt de organische fractie omgezet in een zogenaamde biovloeistof die wordt vergist en opgewerkt tot groengas. De overige vaste fracties worden gescheiden in diverse soorten (droge) schone kunststoffen, metalen enz. Het proces is het beste te vergelijken met een grote wasmachine. Het gebruik van warm water en enzymen is hét onderscheid met bestaande (droge) nascheidingstechnieken. Uit onderzoek blijkt dat de natte nascheidingstechniek veel beter presteert dan de droge nascheidingstechniek.

Onderdeel van de uitwerking van de businesscase is de oprichting van een innovatieplatform dat gericht is op het door-ontwikkelen van reststromen uit de enzymenfabriek tot nieuwe/hoogwaardiger grondstoffen.



Argumenten

1.a.1. Niets doen is geen optie.

Cure heeft in zijn rapportage laten zien dat bij doorgaan op de weg van bronscheiding de doelstellingen niet gehaald kunnen worden. Om het doel van "0% restafval in 2020, met goede service naar burgers, tegen zo laag mogelijke kosten" te kunnen halen, moet een andere weg worden ingeslagen: combinatie van bron- en nascheiding.

Het bestaande percentage hergebruik van ingezamelde huishoudelijk afval in het inzamelgebied van Cure bedraagt gemiddeld 46% (exclusief milieustraten). Er is een groot verschil met de doelstelling (100%). De prestatie van de gemeente Geldrop-Mierlo (60% scheidingsrendement) is een goede indicatie voor wat maximaal haalbaar is in stedelijk gebied.

Het "niets doen" leidt er toe dat veel tijd verloren wordt en het tijd gaat kosten voordat we een andere oplossing operationeel hebben. Dit houdt ook in dat er niet optimaal gebruik gemaakt kan worden van subsidieregelingen (vergoeding op kunststof neemt de komende jaren af; SDE+ subsidie wordt niet verkregen) en moeten we veel verbrandingskosten en verbrandingsbelasting betalen. In de bijgevoegde rapportage wordt hier uitgebreid bij stilgestaan.

1.a.2. De techniek van natte nascheiding met enzymen levert veel meer biogas op dan een conventionele nascheidingstechniek

De menging van afval met water stelt de enzymen in staat om nagenoeg de gehele organische fractie in het afval (ruim 40%) om te zetten in een zogenaamde biovloeistof. Het afval wordt gedurende het verblijf in de trommel als het ware schoon gewassen. De biovloeistof kan zeer efficiënt vergist worden, waardoor de gasopbrengst ongeveer 300% is ten opzichte van wat nu gebruikelijk is.

De vaste fractie zoals plastic en metaal bevat nauwelijks tot geen productresten (zoals ketchup) meer. Ook papier, zoals etiketten, hygiënisch papier, luiers etc. wordt omgezet. De hoeveelheid nog te verbranden afval is substantieel kleiner (50%).

1.a.3 De REnescience techniek draagt substantieel bij aan de klimaatambitie van Eindhoven.

Met de installatie wordt biogas geproduceerd. Dat kan worden ingezet als alternatief voor aardgas. Ook behoeft er substantieel minder vervoer van afval plaats te vinden naar de verbrandingscentrale. Daardoor wordt significant bijgedragen aan reductie van CO₂ (equivalent van 13.500 huishoudens). Zie ook bijlage 9b.

1.a.4. Nascheiding zorgt ervoor dat ook in dicht stedelijk gebied een makkelijke en grote stap gezet kan worden in het structureel beperken van de hoeveelheid restafval met behoud van het serviceniveau.

De te kiezen nascheidingstechniek bepaalt in belangrijke mate hoe scheiding van afvalsoorten aan de bron door inwoners moet plaatsvinden. In stedelijk gebied is het van belang het benodigde ruimtebeslag voor inzamelmiddelen (containers/bakken etc.) in/bij woningen te beperken en de service naar inwoners (eenvoud; gemak; voorkomen overlast) op peil te houden. De introductie van het nieuwe systeem heeft geen verandering in het aantal en/of de omvang van inzamelmiddelen tot gevolg en vergt dus niet meer ruimtebeslag dan het bestaande systeem.



Bij het nieuwe inzamelsysteem blijven de huidige inzamelsystemen voor papier, textiel en glas bestaan. Ook de milieustraten blijven in de huidige opzet bestaan.

Het bestaande systeem voor restafval met minicontainers bij laagbouw en ondergrondse containers bij hoogbouw kan ook blijven bestaan.

De enige aanpassingen betreffen GFT bij de laagbouw en kunststof bij laag- en hoogbouw. De groene minicontainer voor GFT wordt in het nieuwe systeem alleen gebruikt voor tuinafval. Bewoners van de laagbouw kunnen hun keukenafval bij het restafval doen, wat ook nu al in de meeste gevallen gebeurt. Ruim 40% van het restafval bestaat uit keukenafval, terwijl het GFT voor slechts 4% uit keukenafval bestaat. De huidige gescheiden inzameling van verpakkingsafval (Eindhoven en Valkenswaard: plastic, Geldrop-Mierlo: PMD) kan afgeschaft worden. Het is ook niet (meer) nodig om heel specifieke stromen, zoals luiers, apart in te zamelen.

Voor wat betreft de mate van verstedelijking wordt opgemerkt dat voor de drie gemeenten geldt dat zij allen wijken hebben die weinig tot geen hoogbouw hebben en wijken die overwegend bestaan uit hoogbouw.

1.a.5. In Kopenhagen is op semi-praktijkschaal de techniek operationeel waarmee een succesvolle proef is gehouden met huishoudelijk afval uit Eindhoven.

In de demonstratie-installatie in Kopenhagen is een proef uitgevoerd met 120 ton Eindhovens afval, teneinde er zeker van te zijn dat gemaakte aannames over opbrengsten/rendementen in de Eindhovense situatie kloppen. De resultaten van de proef wijzen uit het Eindhovens afval qua samenstelling per saldo beter is dan het afval uit Kopenhagen. In het algemeen bevat het Eindhovens afval wat minder vergistbare fractie, dit betekent minder gasopbrengst maar ook minder digestaat (lagere kosten). De hoeveelheid plastic en metalen zijn daarentegen hoger (meer opbrengsten).

In onderstaande tabel zijn indicaties gegeven van de mate waarin de techniek leidt tot minder restafval ten opzichte van de bestaande situatie anno 2015 (cijfers zijn exclusief milieustraten; feitelijke percentages per gemeente zijn hoger). De ambitie is om het gemiddelde scheidingspercentage van 76% door te laten groeien naar (vrijwel) 100% met behulp van technische innovaties bij de toepassing van de restproducten.

Scheidingspercentage				
	Overall Cure	Eindhoven	Geldrop-Mierlo	Valkenswaard
Huidige situatie	47%	43%	60%	54%
Nieuwe situatie	76%	74%	82%	79%
Toename	29%	31%	22%	25%

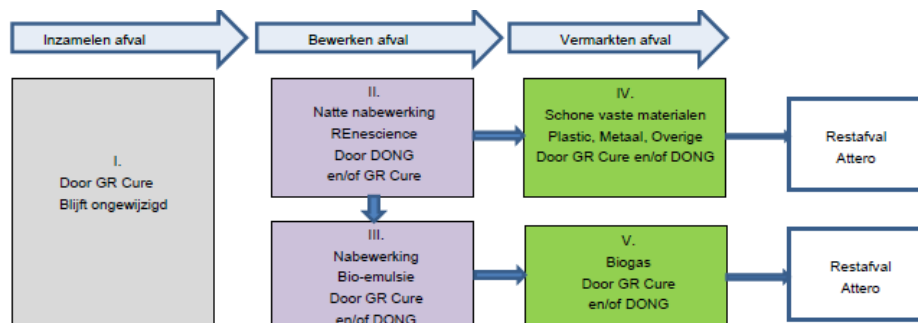
De proef is uitgevoerd door de R&D-afdeling van DONG Energy. Namens Cure hebben CE Delft (deskundig op het gebied van procestechnologie) en Elzinga Beleidsplanning en Innovatie (deskundig op het gebied van vergisting en gasopwerking) de proef kritisch begeleid.

1.a.6. Toelichting scenario's

Samenvattend betreft het varianten tussen algehele overdracht en verwerking van ingezameld afval door Cure aan DONG Energy, tot varianten waarbij nascheiding en



innovatie in meerdere of mindere mate in gezamenlijkheid in een nieuw op te richten onderneming gebeurt door Cure en DONG Energy.



In het Cure rapport zijn de scenario's beschreven en gevisualiseerd. In alle scenario's blijft restafval, zoals contractueel vastgelegd, afgevoerd worden naar Attero.

1.a.7 Verbeterd scenario 6 geeft de grootste toegevoegde waarde voor doorontwikkeling naar 0% restafval en de grootste zekerheid op voldoende afval. Scenario 6 is afgeleid uit de analyse van de vijf scenario's. Dit scenario maakt het mogelijk dat Cure volkomen controle heeft over de volledige afvalketen. Bovenop de nascheiding van het restafval via de enzymmatige methodiek zal Cure een innovatieplatform inrichten waarbij kennispartijen als TU/e, Wageningen UR en Brainport zullen deelnemen om voor de afvalstromen die achter aan de keten (nog) geen nuttige toepassing kennen, de markt uit te dagen om deze stromen om te zetten in grondstoffen die hier in onze regio voor economische activiteit zorgen. Hierdoor zal het scheidingsresultaat stijgen, de opbrengsten zullen stijgen en kosten zullen dalen. De risico's worden geminimaliseerd en er zal werkgelegenheid, kennis en innovatie naar onze regio komen. De Joint venture zal zorgen voor verdergaande doorontwikkeling na de realisatie/werking van de REnescience-fabriek in de gehele afvalketen. Hiervoor is het essentieel dat Cure deelneemt in deze keten en daardoor regie op de totale afvalketen heeft en aan het stuur zit naar de nabije en verdere toekomst. Geheel of gedeeltelijke deelname in de vijf schakels van de keten is daarvoor noodzakelijk.

Innovatieplatform "Scenario 6" Ketenbeheer





gerekend met een bepaalde capaciteit van de installatie (in aanvang 120.000 ton afval per jaar). Cure neemt daarvan een deel (in aanvang ongeveer de helft) voor zijn rekening. De rest moet komen van andere gemeenten. De keuze van deze derde gemeenten om afval aan te leveren wordt bepaald door de milieuprestatie van de installatie (scheidingsrendement) en de kosten daarvan (servicefee).

De REnescience-techniek is interessant voor derde gemeenten, omdat zij door middel van deze techniek een scheidingsresultaat kunnen bereiken dat op andere manieren voor stedelijke gemeenten niet mogelijk is. Ook financieel is de techniek voor andere gemeenten interessant, omdat het poorttarief lager is dan voor verbranden. Er zijn concrete gesprekken gaande met andere gemeenten over het laten bewerken van hun afval in de REnescience installatie (meerjarige contracten).

In de businesscase garandeert Cure dat er voor twintig jaar 120.000 ton afval per jaar wordt geleverd. Zonder zekerheid over de levering van afval van derde gemeenten kan het algemeen bestuur van Cure geen definitief besluit nemen. Daarom is de grootst mogelijke zekerheid over de levering van afval door derde gemeenten een voorwaarde voor het laten doorgaan van de businesscase.

1.a.8 Er ontstaat nieuwe werkgelegenheid.

De te realiseren REnescience installatie betekent nieuwe werkgelegenheid. Ongeveer 20 tot 30 medewerkers zullen hier werkzaam zijn. De oprichting van het innovatieplatform heeft het perspectief in zich dat deze verder kan groeien.

1.a.9. Het bestemmingsplan GDC Noord voorziet in de activiteit.

De locatie ligt logistiek gezien optimaal ligt binnen het verzorgingsgebied (goed verbonden met snelwegen). Het vigerende bestemmingsplan is voor dit type bedrijvigheid ingericht. Cure heeft een optie op de grond.

De MER beoordelingsnotitie (bijlage 9) wijst uit dat de milieueffecten naar de omgeving beperkt zijn en de activiteit milieuhygiënisch goed inpasbaar is op de beoogde locatie.

1.a.10. Joint Development Agreement

In november 2015 is een Joint Development Agreement (JDA) ondertekend tussen Cure en DONG Energy. Daarin is samenwerking vastgelegd omtrent verdere voorbereidingen tot het moment waarop het algemeen bestuur van Cure een besluit neemt over deelname aan en investering in de onderneming. Voorafgaand aan dit besluit dienen de gemeenteraden in de gelegenheid te zijn om zienswijzen te geven op het voorstel van Cure. Positieve besluitvorming over de businesscase zal zeker leiden tot een begrotingswijziging 2017 en ook over het jaar 2016.

1.a.11 De belangrijkste risico's zijn afgedekt

Om de businesscase qua governance goed te borgen zijn c.q. worden diverse overeenkomsten gesloten. Daarmee zijn/worden de belangrijkste risico's tot een minimum beperkt. Hieronder zijn de overeenkomsten toegelicht. In bijlage 10 en 10a is uitgewerkt welke risico's hoe zijn afgedekt in de overeenkomsten. De volgende overeenkomsten zijn gesloten (weergegeven in bijlagen 11 tm 14).

1.a.11. Heads of Terms (HoT's) Joint venture, License Agreement, Waste Treatment Agreement en Innovation Platform.



De Joint Venture is het belangrijkste resultaat van de onderhandeling om gezamenlijk innovatieve doorontwikkeling te kunnen realiseren op de gehele keten, resulterend in een (nog) hoger scheidingsrendement en lagere kosten, met behoud van de goede service. In de Heads of Terms (HoT's) zijn de kaders voor de samenwerking neergelegd. Het zijn juridisch niet bindende maar wel richtinggevende documenten.

Head of Terms Joint Venture

De belangrijkste hoofdlijnen zijn:

- Doel samenwerking: bouwen en exploiteren van de RENescience fabriek;
- Aandeelhouderschap: op basis van gelijkwaardige investering (wijze van investeren nog uit te onderhandelen);
- Zeggenschap op aandeelhoudersniveau: 50-50 stemverhouding met dien verstande dat iedere partij zijn eigen bestuurslid mag benoemen en ontslaan;
- Bestuur B.V.: even aantal dus geen doorslaggevende stem voor één van partijen;

Heads of Terms License Agreement

De belangrijkste kaders zijn:

- Het recht voor de B.V. (joint venture) om gebruik te maken van de RENescience technology en de intellectuele eigendomsrechten (patent, know how, copyrights, databaserights etc), tegen betaling van een eenmalige license fee. Dit recht is beperkt tot de gemeentes Eindhoven, Valkenswaard en Geldrop
- Proceswarranty: garantie die Dong geeft op de *technology* en bonus/malusregeling.
- Improvement (nieuw intellectueel eigendom): niet in de prijs inbegrepen maar tegen marktconforme condities te verkrijgen. Bij de contractvorming wordt dieper ingegaan op onderscheid *upgrades* en *improvements*

Heads of Terms Waste Treatment Agreement (WTA)

De waste treatment overeenkomst (WTA) is bij uitstek het middel waarmee Cure kan sturen op haar rol als regievoerder van de totale afvalwaardeketen (inzamelen-verwerken-vermarkten & innoveren) en waarmee Cure derhalve zeggenschap kan houden op haar doelstellingen ten aanzien van de totale afvalwaardeketen. In de waste treatment overeenkomst worden de afspraken neergelegd over het verwerken van het in te zamelen afval, de prijs voor het verwerken, de eigendom van het afval (blijft bij Cure) en over de output. Cure kan sturen op de output (resultaat na afvalverwerking) middels kritische prestatie indicatoren (KPI) en daaraan gekoppelde prestatienormen.

Heads of Terms Innovation Platform (IPA)

De belangrijkste kaders zijn:

- De oprichting van een innovatieplatform tussen de B.V. en RENescience
- Doel platform: *to support the development of sustainable solutions for waste treatment in the Brabant Region to the benefit of local businesses, universities and the welfare and quality of life of its citizens;*
- Organisatie innovatiedagen, meetings, workshops;
- Het opzetten van een netwerk van experts, start-ups, kennisinstellingen, overheden etc.;



- Het aanstellen van een innovatie program manager;

1.b.1 Het instemmen met de RENescience-techniek, volgens verbeterd scenario 6, impliceert het deelnemen in Cure DONG Energy RENescience B.V.

Om de RENescience installatie te kunnen realiseren dient het bedrijf Cure DONG Energy B.V. te worden opgericht. De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt ten aanzien daarvan eisen aan openbare lichamen (20, lid 1, artikelen 31.a). Het voorstel tot deelname aan Cure DONG Energy B.V. geeft daaraan uitwerking.

2.1 Met de zienswijze wordt de keuze voor de RENescience techniek onderschreven en bevestigd.

Artikel 31.a van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 20, lid 1, onder g. van de Gemeenschappelijke regeling Cure schrijven voor dat de gemeenteraden in de gelegenheid wordt gesteld zienswijze uit te brengen met betrekking tot deelname in een vennootschap of een andere onderneming. Door DONG Energy is de "Cure DONG Energy RENescience B.V." opgericht. Om van de techniek gebruik te kunnen maken is deelname in deze B.V. noodzakelijk. Het AB Cure zal met inachtneming van de uitgebrachte zienswijzen van de gemeenteraden een definitief besluit nemen over de deelname.

Het DB Cure biedt gelegenheid tot het uitbrengen van zienswijze tot 23 december 2016. Met bijgevoegde zienswijze wordt het door Cure gedane voorstel onderschreven en bevestigd.

Kantttekeningen

1.1. De keuze voor de samenwerking met DONG Energy.

De belangrijkste argumenten om te kiezen voor het aangaan van een joint venture met Dong en het sluiten van een verwerkingsovereenkomst met de joint venture zijn dat daarmee maatschappelijk de meeste waarde wordt gecreëerd, de gepatenteerde techniek van DONG Energy de beste techniek is om de doelstellingen te verwezenlijken, Cure regie blijft houden op de totale waardeketen en risico's het beste worden beheerst in een samenwerking met DONG Energy.

Cure streeft naar 100% hergebruik en is op zoek gegaan naar de techniek die daar het best op aansluit. Uit marktonderzoek is naar voren gekomen dat momenteel alleen de door DONG Energy gepatenteerde RENescience-techniek deze ambitie het best benadert. Het verschil met bestaande nascheidingstechnieken is groot als het gaat om de kwaliteit van de outputstromen, zoals kunststoffen en metalen, en de hoeveelheid, met name biogas. Zoals eerder al vermeld is het gebruik van warm water en enzymen hét onderscheid met de bestaande (droge) nascheidingstechnieken. Dit is dan ook gepatenteerd door DONG Energy.

Door het aangaan van een Joint venture kunnen risico's evenwichtig worden gedragen en behoudt Cure als aandeelhouder actief zeggenschap over een belangrijke schakel in de waardeketen. En daarmee ook op het verwerkingstarief en de risico's.

Het aangaan van een Joint venture en het gunnen van de bewerkingsopdracht aan de Joint venture B.V. is volgens de aanbestedingsrichtlijnen toegestaan.



1.2 Mate van regie op de waardeketen.

Uit de tekst van de Gemeenschappelijke regeling Cure volgt dat “afvalbeheer” tot het takenpakket hoort van Cure. Om de doelstellingen te kunnen halen moet er regie gevoerd worden op de hele afvalbeheerketen. Dit is voor de colleges de belangrijkste reden geweest voor het oprichten van de Gemeenschappelijk regeling Cure als ketenregisseur. De afvalbeheerketen betreft inzamelen, bewerken, verwerken en vermarkten van de diverse fracties. Daarnaast behoort ook de technische advisering bij beleidsvraagstukken, zoals de mate van bronscheiding en de bijbehorende systeemkeuze, tot de taken van Cure.

Zoals in elke keten bepalen de zwakste schakel en de manier waarop de schakels met elkaar verbonden zijn, de sterkte. Het is dus van belang dat Cure zowel per schakel als over het geheel regie voert. Dit betekent dat Cure ook regie moet voeren op het nascheidingsproces. Dit nascheidingsproces is zelf ook een aaneenschakeling van (veelal standaard)technieken, waarbij de output van de ene, input is voor de volgende. De technieken moeten zo op elkaar afgestemd worden dat de kwaliteit en kwantiteit van de outputstromen van dien aard zijn dat Cure daarmee de meeste toegevoegde waarde (milieu, service en kosten) kan realiseren. Door te kiezen voor deze vorm van regie voeren op de afvalketen is het niet mogelijk om onderdelen daarvan aan te besteden. Regie voeren op de totale waardeketen vereist een actief aandeelhouderschap van Cure. Dit betekent concreet dat doorslaggevende zeggenschap verkregen moet worden op de strategische inhoudelijke en financiële keuzes van de B.V. in relatie tot de totale waardeketen, social return, risicobeheersing en beloningsbeleid.

Door middel van kritische prestatie indicatoren in de bewerkingsovereenkomst met de Joint venture B.V. wordt gestuurd op kwalitatief goede output van het te verwerken afval. Daarnaast worden er met Dong garanties afgesproken op de werking van de RENescience-techniek.

1.3 De vergunningen zijn cruciaal.

Zonder de noodzakelijke vergunningen kan het project niet gerealiseerd worden. Het project gebruikt bestaande, bewezen en goed beheersbare technieken. Er is onderzocht wat de te verwachten milieu-effecten zijn. Het bevoegd gezag heeft op basis van de aanmeldingsnotitie M.e.r.-beoordeling van Cure DONG Energy RENescience B.V. in Eindhoven besloten dat het initiatief niet M.e.r.-plichtig is. In deze aanmeldnotitie zijn de te verwachten milieu-effecten beschreven. De emissies naar lucht, bodem, water, geluid, risico's externe veiligheid, worden als (zeer) beperkt ingeschat. Vanwege de grote afstand van de beoogde locatie tot de woonomgeving van Acht, en de ontsluiting van het bedrijventerrein is er geen toename te verwachten van immissies in de woonwijk.

Fase 1 (milieu) van de omgevingsvergunning is inmiddels verleend (Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, 25-8-2016). De beschikking voor fase 2 (bouw en uitweg) medio is verleend op 19-9-2016

Kosten

Voor een specificatie van de businesscase verwijzen wij u naar de Rapportage. In dit voorstel volstaan we met een schematische weergave en twee grafieken die het de hoofdlijn inzichtelijk maakt. Daarbij willen wij u nog twee nuanceringen meegeven:



1. De verbrandings-en stortbelasting zal naar verwachting nog gaan stijgen waar door de bovenste lijn steiler gaat oplopen en het verschil met REnescience groter wordt. In onderstaande grafieken is uitgegaan van de huidige tarieven.
2. In de overeenkomsten wordt uitgegaan dat in principe sprake is van kostprijzen (opgehoogd met een bepaald rendement). Daarom is afgesproken dat de prijsafspraken na 5 jaar worden geëvalueerd. Dat geldt overigens naar beide kanten: mocht het goedkoper zijn dan gaat de prijs omlaag; mocht het duurder zijn, dan gaat de prijs omhoog.

Exploitatie van Cure

De businesscase is in essentie een vergelijking tussen afvalbeheer met nascheiding (REnescience) enerzijds en voortzetting van de huidige situatie (bronscheiding van gft, glas, papier, kunststof (PMD), textiel, kca en verbranding van restafval) anderzijds.

De nascheiding bestaat uit de volgende onderdelen:

- Inzamelen van het afval (Cure);
- Nascheiding:
 - o Bewerken van het afval (Cure/DONG);
 - o Vergisting en digestaatbehandeling (Cure);
 - o Gasopwerking (Cure);
- Vermarkten van restproducten (Cure).

Cure en DONG zijn erin geslaagd de investeringskosten te beperken, waardoor de netto kosten per ton restafval lager is dan het huidige verbrandingstarief. Hierdoor is het voor andere gemeenten zeer aantrekkelijk om het hun afval in de REnescience-installatie te laten bewerken. Hieronder een schematische weergave:

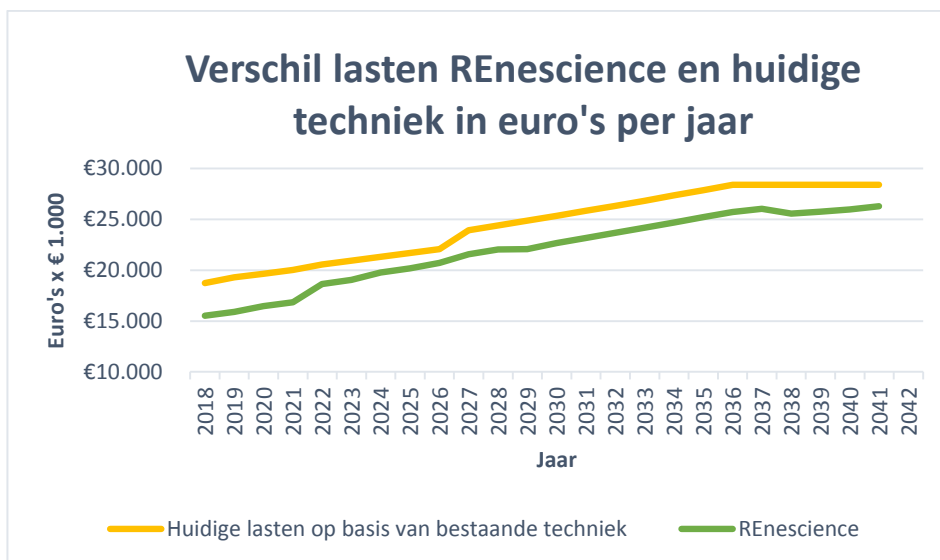


Businesscase in totalen op basis van 120.000 ton.

Bedragen x € 1.000

Inzamelen 100% GR Cure	Bewerken (REnescience BV) Zeggenschap Cure	Vermarkten (100% GR Cure)
Inzamelings- kosten Cure 329.913	Kosten bewerking 184.751	Innovatieplatform 0
	Opbrengsten uit dividend -19.336	Financieringskosten -7.367
	Saldo 165.415	Additionele kosten Cure organisatie 64.357
		Mogelijke Subsidie 0
		Opbrengsten grondstoffen met nuttige toepassing -145.354
		Kosten Cure zonder nuttige toepassing 82.049
		Bijdrage derden gemeenten 0
		Totaal -6.315
	Gasproductie en opwerking (100% GR Cure)	Nieuwe soll situatie met REnescience
	Jaarlijkse exploitatiekosten (incl. investerings en financieringslasten 52.053	Inzamelen 100% GR Cure 329.913
		Contract met nieuwe BV Zeggenschap Gr Cure 165.415
		Gasproductie en opwerking (100% GR Cure) 52.053
		Vermarkten (100% GR Cure) -6.315
		Bijdrage gemeenten 0
		Totaal 541.066
		Wat betalen we met de oude techniek 601.649
		Voordelig verschil 60.583

periode 2018 - 2042





- 2023: GR Cure gaat ervan uit dat de subsidie plastic niet-verpakking vervalt (wel-verpakking loopt door)
- 2025: GR Cure gaat ervan uit dat subsidieregeling plastic verpakking overgaat in gewone vermarkting
- 2027: Nieuwe Attero contract loopt af; vanaf 2028 o.b.v. huidige markt circa € 20/ton (prijspeil 2016) duurder

Het voorgestelde verbeterd scenario 6 realiseert een beduidend hoger scheidingsresultaat dan het scenario 'voortzetting huidige situatie', dus lagere hoeveelheden te verbranden afval. Er blijven in de nieuwe situatie reststromen waarvoor nog geen nuttige toepassing is. Het afvoeren van deze reststoffen zijn kosten in de businesscase. Belangrijker is echter dat de grondstoffen uit het restafval van een zodanig kwaliteit zijn dat deze hogere opbrengsten genereren dan de vergelijkbare materialen in de huidige situatie. De combinatie van hogere opbrengsten van deze materialen en lagere kosten van restafval en lagere kosten voor de inzameling vormen per saldo een positieve businesscase, waarbij rekening is gehouden met de kosten voor investeringen in de nascheidingsinstallatie en gasopwerking en de rentelasten van lening.

Om deze businesscase mogelijk te maken gaat Cure investeren in de nieuwe fabriek. Voor deze investering gaat Cure een lening aan. Conform de gemeenschappelijke regeling staan de deelnemende gemeenten hiervoor garant.

De ingeschatte kosten voor te verwachten opbrengsten van de outputstromen zijn zo goed mogelijk ingeschat. Het is echter niet mogelijk deze voor de gehele looptijd van de businesscase in te schatten. De opbrengsten zijn in belangrijke mate afhankelijk van marktontwikkelingen. Gelet op de al langer bestaande trend van toenemende schaarste van beschikbare grondstoffen zullen herbruikbare restmaterialen over de looptijd van de businesscase naar verwachting eerder in waarde stijgen dan dalen. Een bepaalde mate van onzekerheid over de ontwikkeling van de waarde van restmaterialen zijn bij alle denkbare scenario's op eenzelfde wijze aan de orde. Zowel de gemeenten als Cure heeft daarom aan Deloitte gevraagd om de businesscase te reviewen. Uit het rapport blijkt dat de gehanteerde kosten en opbrengsten van outputstromen, hoewel onzeker in de toekomst, voldoende gedocumenteerd meegenomen zijn.

Voorwaarden: GO or NO GO

Er zijn drie voorwaarden waaraan voldaan moet zijn wil de businesscase definitief doorgang vinden. Als hieraan niet voldaan wordt kan de businesscase GEEN doorgang vinden. Een eventueel toetredingsbesluit van het algemeen bestuur is dan ook onder deze voorwaarden:

1. Er moet zekerheid zijn omtrent de levering van afval door derden gemeenten. De businesscase is erop gericht dat jaarlijks 120.000 ton huishoudelijk afval wordt bewerkt door de installatie. Cure heeft daarvoor afval van andere gemeenten nodig om deze hoeveelheid te halen. Er zijn gemeenten die aangeven graag mee te willen doen aan het REnescience-project en daarvoor het benodigde afval te zullen leveren. Het aangaan van definitieve overeenkomsten is op dit moment lastig omdat de bestuurlijke besluitvorming



nog moet plaatsvinden (binnen Cure en de Cure-gemeenten). Zodra dit het geval is zullen er contracten met deze gemeenten worden afgesloten. Mocht dat onverhoopt toch niet blijken te lukken dan zal gekeken moeten worden naar andere mogelijkheden, danwel zal besloten moeten worden om het project te beëindigen.

2. De vereiste vergunningen moeten verleend zijn. De omgevingsvergunningen (fase 1; milieu en fase 2 bouw en uitweg) zijn verleend. Dus aan deze voorwaarde is voldaan.
3. Er moet zekerheid zijn omtrent het verkrijgen van SDE+ subsidie. De subsidie is in september aangevraagd, direct na het ontvangen van de omgevingsvergunning. Omdat deze subsidie een belangrijke inkomstenbron is van de businesscase moet hieromtrent zekerheid bestaan. Naar verwachting zal die zekerheid nog dit jaar komen.

Toelichting stand van zaken voorbereidingskosten REnescience anno september 2016

Anderhalf jaar geleden is begonnen met het project REnescience. Dit om een bijdrage te leveren aan het beperken van het percentage restafval naar 0 %.

Om de businesscase REnescience zowel inhoudelijk als financieel goed te kunnen positioneren, zijn er voorbereidingskosten gemaakt waarvoor geen krediet is aangevraagd. In de gemeentelijke systematiek wordt dit gezien als een onrechtmatigheid, immers er is voorafgaand geen akkoord gegeven door de gemeenteraden op de te investeren bedragen. In het zelfstandig bestuurlijk orgaan GR Cure is dat anders, omdat de drie deelnemende gemeenten samenwerken in één programma. Daarbinnen is op dit moment geen sprake van een overschrijding, gezien het feit dat er op andere onderdelen een overschrijding aanwezig is. De doelmatigheid van de middelen is hierbij wel van belang.

Basislijn voorbereidingskosten

De basislijn voor deze voorbereidingskosten is dat deze geactiveerd mogen worden. Deze lijn wordt onderbouwd door artikel 60 van de BBV, i.c.m. met de afstemming met de accountant van de GR Cure. Deze is van mening dat alle kosten, die samenhangen met de ontwikkeling, geactiveerd kunnen worden, waarna afgeschreven wordt over de looptijd, waarin de fabriek operationeel is. Dit ligt ook in lijn met hetgeen DONG Energy als investering oormerkt.

Artikel 60 BBV stelt dat: *'Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief kunnen worden geactiveerd indien:*

- a. *het voornemen bestaat het actief te gebruiken of te verkopen;*
- b. *de technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien vaststaat;*
- c. *het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut zal genereren en;*
- d. *de uitgaven die aan het actief zijn toe te rekenen betrouwbaar kunnen worden vastgesteld'.*

Investering voorbereidingen

Het totale volume van de voorbereidingsinvestering bedraagt op dit moment € 1.725 mln., bestaande uit de volgende indeling:

- Bijdrage in de ontwikkelkosten DONG: € 750K
- Juridische en inhoudelijk advieskosten: € 705K



- Vergunningen milieustraat/kantoorgebouw Eindhoven Noord en optie grond:
- € 270K

Bovenstaande € 1.725 mln. behelst de totale verplichting die reeds is aangegaan. Hiervan is circa € 1.1 mln. uitgegeven.

Kapitaalslasten voorbereidingen

Pas bij ingebruikname van de REnescience installatie zal er daadwerkelijk afgeschreven gaan worden op de geactiveerde voorbereidingskosten. Op dit moment bestaan de kapitaallasten op basis van de investering (€ 1.725 mln.) enkel uit de rentelasten, welke worden gecijferd op circa € 8.000,- voor 2016. Deze rentelasten kunnen worden opgevangen in de lopende exploitatie 2016 van Cure.

Risico voorbereidingen

Bij negatieve besluitvorming ten aanzien van het doorgaan van het REnescience project, resulteert dit direct tot een nadelig resultaat ter hoogte van € 1.7 mln. (gemeente Eindhoven: € 1.3 mln., gemeente Geldrop: € 0,2 mln. en gemeente Valkenswaard: € 0,2 mln). Immers artikel 60 BBV stelt dat het voornemen van ingebruikname vervalt, waarna het negatieve resultaat geheel ten laste komt van de exploitatie van Cure.

Begrotingswijziging

Indien besloten wordt om de techniek daadwerkelijk toe te gaan passen zal dit leiden tot het doen van investeringen door de B.V.. De B.V. zal de benodigde middelen hiervoor moeten lenen bij de GR Cure en DONG Energy. De GR Cure zal hiervoor een lening moeten afsluiten. Uiteraard is deze investering op dit moment niet opgenomen in de begroting 2017 van de GR Cure. Daarom zal dit zal leiden tot een begrotingswijziging voor de jaren 2017 en 2018. Deze begrotingswijziging zal, zoals gebruikelijk, voor zienswijzen aan de gemeenteraden worden voorgelegd. Naar verwachting zal deze begrotingswijziging in april 2017 naar de gemeenten worden gestuurd.

Communicatie

In de periode vanaf medio 2015 tot medio 2016 zijn de raden/commissies diverse malen op de hoogte gebracht van de plannen van Cure. Er staat een laatste bijeenkomst gepland op 17 november 2016 voor de gezamenlijke gemeenteraden van de in GR Cure deelnemende gemeenten. Doel van deze informatieve bijeenkomsten is om hen zo volledig mogelijk te informeren over de visie op afval, de techniek van de nascheidingsinstallatie, de financiën, risico's en de status van het project. Betrokken wethouders/bestuursleden zijn voor Eindhoven Mary-Ann Schreurs, voor Geldrop-Mierlo Miranda Verdouw en voor Valkenswaard Marcel Bax.

Planning en uitvoering

- Oktober/november 2016: gedetailleerde informatie over de businesscase voor colleges en gemeenteraden
- 17 november 2016: gezamenlijke informatiebijeenkomst voor gemeenteraden Geldrop-Mierlo, Valkenswaard en Eindhoven
- Voor 23 december 2016: zienswijzen gemeenteraden
- December 2016: besluit algemeen bestuur Cure
- Januari 2017: besluit DONG Energy
- 1^e kwartaal 2017: start bouwwerkzaamheden
- Medio 2018: oplevering



Evaluatie

Via voortgangsrapportages zal Cure de gemeenten op de hoogte houden.

Bijlage(n)

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

1. Rapport Cure naar 100% afvalscheiding door middel van natte nascheidingstechniek, met bijlagen 1 tot en met 14
2. Vaststellingsbesluit DB deelname Cure in Cure DONG Energy B.V.
3. Concept Zienswijze

■ De bijlagen worden meegestuurd

Een ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

, secretaris.



Ontwerp Raadsbesluit

De raad van de gemeente Eindhoven;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2016

besluit:

1. In te stemmen met de door DB Cure voorgelegde voorstellen:
 - a. Voor de bewerking van het ingezamelde restafval te kiezen voor de toepassing van de REnescience-techniek, volgens verbeterd scenario 6, zoals beschreven in het rapport "Cure van 100% afvalscheiding door middel van natte nascheidingstechniek".
 - b. Het algemeen bestuur voor te stellen deel te nemen in Cure DONG Energy REnescience B.V.
2. Bijgevoegde zienswijze te onderschrijven en aan Cure te versturen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

, voorzitter.

, griffier.