

B&W-voorstel

Onderwerp: Resultaten uit het interbestuurlijk toezicht
2017

1) Status

Het voorstel betreft de beleidsuitvoering van de domeinen waarop de provincie toezicht houdt, te weten:

- Archieftoezicht
- Financieel toezicht
- Huisvesting vergunninghouders
- Monumentenzorg
- Omgevingsrecht
- Ruimtelijke ordening

2) Samenvatting (Tekst maximaal 1/2 A4)

De provincie houdt toezicht op gemeenten voor zes toezichtsdomeinen: archiefbeheer, financieel toezicht, huisvesting vergunninghouders, monumentenzorg, omgevingsrecht en ruimtelijke ordening. Onlangs informeerde de provincie uw college over de resultaten van dit toezicht voor 2017. Op drie toezichtdomeinen krijgt 's-Hertogenbosch het oordeel 'voldoet'. Op drie domeinen ontvangen we het oordeel 'voldoet gedeeltelijk': archiefbeheer, financieel toezicht en ruimtelijke ordening. Er is geen oordeel 'voldoet niet'.

Bij dit voorstel is een brief aan de raad gevoegd, waarmee het college informeert over de resultaten van het interbestuurlijk toezicht. Het gebundeld informeren van de raad over alle resultaten, past bij onze werkwijze in het kader van interbestuurlijk toezicht. En sluit aan bij het verzoek van de provincie de raad te informeren. Bovendien publiceert de provincie de resultaten van alle gemeenten begin januari 2018 actief op de eigen website.

Bij dit voorstel is ook een brief aan de provincie gevoegd, waarin uw college uw eigen visie geeft op de oordelen 'voldoet gedeeltelijk'. Dit betreffen met name de domeinen 'archiefbeheer' en 'ruimtelijke ordening'. Over het oordeel op financieel toezicht stuurde uw college eerder al (maart 2017) een brief aan de provincie. Hieraan wordt in bijgevoegde brief nog eens gerefereerd.

3) Besluit:

Het college:

1. stelt bijgevoegde concept-brief aan de gemeenteraad vast, over de resultaten van het interbestuurlijk toezicht 2017

2. stelt bijgevoegd bijgevoegde concept-brief aan Gedeputeerde Staten vast, over enkele oordelen in het kader van het interbestuurlijke toezicht 2017

Steller : De Vuyst

Tel. : 6155185

E-mail : s.devuyst@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

Onlangs ontvingen we van de provincie een overzicht van de oordelen in het kader van interbestuurlijk toezicht, op zes toezichtsdomeinen. Met deze brief kunnen we gebundeld, in één keer voor alle toezichtsgebieden, de raad informeren. Dit is in lijn met de werkwijze voor het informeren van de raad over toezichtinformatie, zoals gecommuniceerd aan de raad per brief van 6 april 2016. Bovendien publiceert de provincie, voor het eerst, de resultaten van het interbestuurlijk toezicht actief op haar eigen website. Het gaat daarbij zowel om overzichten per gemeente, als overzichten per toezichtsgebied voor alle gemeenten in Brabant (kaartbeelden).

We hebben aanmerkingen bij de provinciale oordelen op het vlak van 'archief- en informatiebeheer' en 'ruimtelijke ordening'. Het voorstel is om deze aan de provincie kenbaar te maken aan de hand van bijgevoegde brief.

Een oordeel op 'financieel toezicht' (begroting 2017) ontvingen we al eerder. Ook op dit oordeel had uw college aanmerkingen, die u per brief aan GS kenbaar heeft gemaakt (8 maart 2017). In de nu voorgestelde brief aan GS, is een verwijzing naar die eerdere brief opgenomen. Overigens stuurde GS onlangs de beoordeling over de begroting 2018 aan onze gemeenteraad. Die beoordeling is 'voldoet' ('groene score').

5) Inhoud

De provincie houdt toezicht op de volgende onderwerpen:

- Archieftoezicht
- Financieel toezicht
- Huisvesting vergunninghouders
- Monumentenzorg
- Omgevingsrecht
- Ruimtelijke ordening

Oordelen komen tot stand door gemeenten te toetsen op het provinciale Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2017. Er vindt voorafgaand aan een definitief oordeel een ambtelijke 'hoor en wederhoor' plaats. De mate waarin dat helder en effectief gebeurt, verschilt per toezichtsgebied. Uiteindelijk bepaalt de provincie zelf het oordeel voor elk toezichtsgebied.

Op de toezichtsgebieden waarop we 'voldoet gedeeltelijk' scoren, hebben we een ander beeld. Voorstel is dit aan te geven in de brief aan GS, met bijbehorende onderbouwing. Gekoppeld hieraan is het verzoek aan GS om het oordeel nog te wijzigen en/of er helder over te communiceren bij de publicatie van de resultaten.

Op het vlak van ruimtelijke ordening krijgen we het oordeel 'voldoet gedeeltelijk' omdat het gemeentelijk grondgebied niet voor 100% is gedekt met actuele bestemmingsplannen. Een deel van de verklaring is dat bij enkele locaties in overleg met ontwikkelaars bewust niet gekozen is voor het (minder flexibele) bestemmingsplan. Verder kiezen we er in sommige gevallen voor om tijd en energie niet te steken in een actualisatieslag van bestemmingsplannen. Dit tegen de achtergrond dat de minister voorziet om de actualisatieverplichting af te schaffen in de nieuwe Omgevingswet. Nu nog een actualisatie is in deze gevallen weinig zinvol. De risico's zijn overigens zeer beperkt.

Wat betreft het archieftoezicht is het commentaar van de provincie dat de verslaglegging over 2016 aan onze gemeenteraad 'zeer minimaal' was. En dat er niet uit blijkt wat de status is van

de aanpak van aandachtspunten. Dit oordeel heeft ons verbaasd, aangezien we verslag hebben gedaan aan de raad conform onze eigen Archiefverordening. Bovendien informeerden we de raad in juli 2016 nog uitgebreid over het archiefbeheer en een eigen verbeterplan. De uitvoering daarvan is gestart in september 2016. Ten opzichte van dit laatste informatiemoment was er niets extra's te rapporteren dan wat we gedaan hebben.

In de bijgevoegde brief aan de raad informeert uw college de raad over de resultaten van het provinciaal toezicht. In de brief worden (beknopt) dezelfde argumenten opgenomen waarom we het niet eens zijn met enkele van de ontvangen oordelen. Voorstel is om de aan GS te versturen brief ter informatie bij te voegen voor de raad, als bijlage.

Resultaten 's-Hertogenbosch vergeleken

In de onlangs ontvangen brief van de provincie, zijn ook overzichtskaarten opgenomen met de resultaten van alle gemeenten in Brabant, per toezichtsgebied. Door de ooghalen heen, scoren we als gemeente gemiddeld. Op drie toezichtsvelden scoren we 'voldoet gedeeltelijk': archieftoezicht, financieel toezicht en ruimtelijke ordening. Er is nog een aanzienlijke groep van andere gemeenten die op deze velden ook een 'voldoet gedeeltelijk' of slechter scoren, respectievelijk: 39%, 53% en 28%.

Verder scoort de gemeente 's-Hertogenbosch nergens een 'voldoet niet'; 21 gemeenten scoren minimaal één keer een 'voldoet niet'.

6) Financiële paragraaf

Nvt

7) Risicoparagraaf

Nvt.

8) Communicatie

Met de bijgevoegde brief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de oordelen in het kader van het interbestuurlijk toezicht. Het voorstel is de te versturen brief aan GS als bijlage bij deze brief aan de raad te voegen.

Het is van belang dat de brief aan de raad wordt verstuurd vóórdat de provincie de resultaten over het interbestuurlijk toezicht gaat publiceren op de eigen website. In de brief van de provincie wordt aangegeven dat dit in het begin van 2018 zal zijn.

Het is voor het eerst dat de provincie deze resultaten gaat publiceren en dat zichtbaar wordt hoe elke gemeente is beoordeeld op de verschillende toezichtsvelden.

Bijlagen:

1. Brief van de provincie Brabant over oordelen in het kader van het interbestuurlijk toezicht 2017
2. concept-brief aan de gemeenteraad over de resultaten van het interbestuurlijk toezicht 2017
3. concept-brief aan Gedeputeerde Staten over enkele oordelen in het kader van het interbestuurlijke toezicht 2017

Ter inzage: