

De leden van de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch

Uw brief van : -
Uw kenmerk : -
Afdeling : BAZ
Zaaknummer : 7546766

Ref. : De Vuyst
Tel. : 6155185
E-mail : s.devuyst@s-hertogenbosch.nl
Bijlage (n : 1
)

Datum : 19 december 2017
Onderwerp : Beoordelingen provincie ikv interbestuurlijk toezicht 2017

Geachte leden van de gemeenteraad,

De provincie Noord-Brabant oefent op zes terreinen toezicht uit op een aantal gemeentelijke taken. Eens per jaar brengt de provincie overzichtelijk in beeld hoe elke gemeente op deze zes terreinen is beoordeeld. De beoordeling van de provincie kent drie mogelijkheden: 'voldoet' (groene score), 'voldoet gedeeltelijk' (oranje score) of 'voldoet niet' (rode score). Onlangs ontvingen we van de provincie het overzicht met de beoordelingen van onze gemeente, voor het jaar 2017. We sturen u deze brief ter informatie toe in het licht van uw controlerende rol en in het verlengde van onze werkwijze rond een goed 'horizontaal toezicht' op wettelijke medebewindtaken. Over deze werkwijze informeerde ons college uw raad eerder per brief, op 6 april 2016.

In deze brief geven we graag een nadere toelichting op de oordelen die de provincie ons op elk toezichtgebied heeft gegeven. We sturen u daarbij ook ter informatie toe de brief die ons college in reactie op de provinciale oordelen stuurde, met name op het vlak van 'ruimtelijke ordening' en 'archief- en informatiebeheer'. Eerder stuurden we de provincie al een reactie op het oordeel met betrekking tot het financieel toezicht, over de begroting 2017.

De provincie gaat voor het eerst de resultaten van het interbestuurlijk toezicht publiceren op de eigen website. Dat gebeurt begin 2018. Het gaat daarbij zowel om overzichten per gemeente, als overzichten (kaartbeelden) van de resultaten per toezichtsgebied. U vindt deze overzichten al in de bijgevoegde brief van de provincie.

Archief- en informatiebeheer

De provincie geeft ons het oordeel 'voldoet gedeeltelijk' (oranje score). In de ogen van de provincie was de verslaglegging aan uw raad over de resultaten van het archief- en informatiebeheer in het afgelopen jaar minimaal. We zijn verrast over dit oordeel en hebben hierover een ander beeld. Op basis van de gemeentelijke archiefverordening informeren we uw raad over ons archief- en informatiebeheer via een 2-jarlijks toezichtverslag. In de jaren dat we geen toezichtverslag opstellen, informeren wij onze raad via het jaarverslag. Dit hebben we over 2016 gedaan, nadat we per brief van 12 juli 2016 uw raad al informeerden over het archief- en informatiebeheer en het verbeterplan dat we opstelden. Ook de provincie is hiervan op de hoogte gesteld. Gezien deze informatie aan uw raad en

provincie, was er ons inziens in het jaarverslag niets extra's te rapporteren over 2016 dan dat we hebben gedaan.

In bijgevoegde brief aan Gedeputeerde Staten (GS) hebben we in lijn met bovenstaande gereageerd op het oordeel op archief- en informatiebeheer en hebben we de provincie verzocht het oordeel te wijzigen in 'voldoet'. We sturen u deze brief ter informatie toe.

Financieel toezicht (begroting 2017)

We krijgen het oordeel 'voldoet gedeeltelijk' (oranje score). De provincie is namelijk van mening is dat onze begroting niet structureel en reëel in evenwicht is. Enkel door rekening te houden met de gevolgen van de door ons – conform bestendige gedragslijn – niet verwerkte septembercirculaire kon de provincie concluderen dat sprake is van een structureel evenwicht. Dit oordeel ontving uw raad al per brief van GS op 20 december 2016. In januari 2017 besloot u deze brief door ons college te laten afdoen. Wij stuurden op 8 maart 2017 een reactie aan GS. Daarin gaven we aan dat we het betreuren dat de provincie, ondanks onze bewezen reputatie op het gebied van voorzichtig en degelijk financieel beleid en zeer solide financiële positie, strikt vast houdt aan regels. Dit in plaats van meer ruimte te nemen voor professionele oordeelsvorming. Hierdoor gaat naar onze mening aan beide zijden onnodig ambtelijke capaciteit verloren. Wat ons betreft is de oranje score dus materieel gezien niet terecht. Op onze brief hebben we geen reactie van de provincie ontvangen. Overigens ontving uw raad onlangs het oordeel van de provincie over de begroting 2018. Dit oordeel is 'voldoet' (groene score).

Huisvesting vergunninghouders

Op 1 juli 2017 hebben wij als gemeente reeds aan de gehele taakstelling voor 2017 voldaan en ontvangen daarmee dus een groene score op dit toezichtsgebied. Dit overigens mede door de keuze om bij huisvesting van vergunninghouders zoveel mogelijk rekening te houden met nareizende gezinsleden. Deze zogenaamde nareizigers zijn voornamelijk eind 2016 en in de eerste helft van 2017 naar Nederland gekomen. En konden dus grotendeels intrekken bij het eerder gehuisveste gezinslid.

Monumentenzorg

Op het gebied van Monumentenzorg voldoet de gemeente 's-Hertogenbosch aan de gestelde wettelijke eisen (groene score). De door de gemeente ingestelde onafhankelijke commissie functioneert goed. En wordt altijd geconsulteerd bij aanvragen voor een omgevingsvergunning die wijzigingen in of aan een beschermd monument betreffen of (overige) panden in een beschermd stads- of dorpsgezicht.

Omgevingsrecht

Zoals elk jaar heeft de provincie de tijdigheid en actualiteit van de aanwezige handavingsdocumenten beoordeeld. Tevens wordt beoordeeld in hoeverre deze documenten voldoen aan een aantal voor dat jaar geselecteerde kwaliteitscriteria. Deze kwaliteitscriteria zijn gebaseerd op de Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving (Wet VTH). De resultaten van de beoordeling van de Brabantse gemeenten worden met elkaar vergeleken en gedeeld zodat benchmarking onderling mogelijk is. Het uiteindelijke doel is dat alle Brabantse gemeenten aan de kwaliteitscriteria voldoen. De provincie heeft op basis van de kwaliteitscriteria geoordeeld dat we op het gebied van omgevingsrecht voldoen (groene score).

Ruimtelijke ordening

De provincie beoordeelt ons met 'voldoet gedeeltelijk' (oranje score). De reden hiervoor is dat het gemeentelijk grondgebied niet 100% gedekt is met actuele bestemmingsplannen. Deze score en de onderbouwing van de provincie is hetzelfde als vorig jaar. Onze verklaring en toelichting bij deze score is dan ook hetzelfde als vorig jaar. We hebben ook dit jaar een zelfde boodschap in onze brief aan GS afgegeven. We verzoeken de provincie daarbij om in de publicatie van de oordelen helder aan te geven wat de context is van de actualisatieverplichting rond bestemmingsplannen. Deze brief is ter informatie bijgevoegd als bijlage.

Een deel van de verklaring is dat bij enkele locaties in overleg met ontwikkelaars bewust niet gekozen is voor het (minder flexibele) bestemmingsplan. Verder heeft de minister recent aan de Tweede Kamer een wetsvoorstel gedaan om op korte termijn de actualisatieverplichting af te schaffen. De reden daarvoor is dat met de nieuwe Omgevingswet de bestemmingsplannen worden vervangen door het nieuwe Omgevingsplan. En dat de gemeenten veel tijd en ruimte nodig hebben om zich daar op voor te bereiden. De noodzaak voor actualisatie komt daarmee te vervallen. Daarnaast geldt er voor sommige bestemmingsplannen een specifieke bestemming waarvan de realisering niet meer realistisch is en/of waarbij andere bebouwingsmogelijkheden zijn uitgesloten. Dus een vergunningaanvraag op basis van het geldende bestemmingplan is niet te verwachten. Tot slot is ervoor gekozen om bij plannen waar geen aanvragen omgevingsvergunning te verwachten zijn, mede gelet op de komst Omgevingswet, de beschikbare capaciteit juist niet in te zetten voor een weinig zinvolle actualisatie, maar prioriteit te leggen bij andere projecten. De risico's zijn overigens zeer beperkt.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
namens het college,
De secretaris,

De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenbergh

drs. J.M.L.N. Mikkers

Bijlage(n):

1. Brief van het college van B&W aan Gedeputeerde Staten over enkele oordelen in het kader van het interbestuurlijke toezicht 2017