

Agendanummer: CR5
Begrotingswiz.: _____

Onderwerp : Toegankelijk maken bushaltes

Aan de raad van de gemeente Waalwijk Waalwijk, 7 december 2010

0. Samenvatting

Vanuit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de Wet gelijke behandeling en ter stimulering van het gebruik van het openbaar busvervoer is het wenselijk de bushaltes toegankelijk te maken voor ouderen en gehandicapten, zodat zij zelfstandig kunnen blijven deelnemen aan de maatschappij. Daarnaast worden ouderen en gehandicapten door toegankelijk openbaar vervoer gestimuleerd gebruik te maken van het openbaar vervoer in plaats van de relatief dure Regiotaxi.

In de periode 2008 – 2010 zijn binnen de gemeente 34 bushaltes toegankelijk gemaakt. Dit betroffen de zogenaamde geprioriteerde haltes. Voor het toegankelijk maken van deze bushaltes zijn subsidies ontvangen, waarmee de gehele kosten (inclusief voorbereiding en toezicht) van deze haltes gedekt zijn.

Op dit moment moeten er nog 39 haltes toegankelijk worden gemaakt. De GGA Midden Brabant heeft voor het toegankelijk maken van deze zogenaamde niet-geprioriteerde bushaltes in 2011 subsidies beschikbaar gesteld. Per niet-geprioriteerde bushalte kan een normbedrag worden ontvangen waarmee uitwerking (ontwerp) en aanpassing van de bushaltes op straat gedeeltelijk kan worden gefinancierd. Het beschikbare normbedrag is ontoereikend om de gehele kosten voor de aanpassing van de bushaltes te dekken. Reden is het verlagen van het normbedrag per halte. Voor het toegankelijk maken van de resterende bushaltes is bovenop het te verkrijgen subsidiebedrag een bedrag van € 85.000,- noodzakelijk.

1. Wat is de aanleiding?

De Nederlandse bevolking wordt gemiddeld steeds ouder en er zijn steeds meer voorzieningen nodig voor mensen met een functiebeperking. Daarnaast stijgt de mobiliteit ook in de oudere groepen van de samenleving. Het Nederlandse openbaar vervoer is op veel plaatsen onvoldoende bruikbaar voor mensen met een beperking. Een betere toegankelijkheid zorgt er voor dat mensen met een functiebeperking of ouderen zelfstandig en gelijkwaardig met het openbaar vervoer kunnen reizen en dus aan de maatschappij kunnen blijven deelnemen. Zij hoeven dan niet meer gebruik te maken van de relatief dure Regiotaxi. Bijkomend voordeel van een betere toegankelijkheid is een algemene kwaliteitsimpuls van het OV. Ook gebruikers zonder fysieke of mentale beperking zijn immers gebaat bij een gemakkelijke in- en uitstap. Bijvoorbeeld reizigers met een kinderwagen of veel bagage.

In Brabant voldoet veruit het grootste deel van de bussen al aan de toegankelijkheidseisen, namelijk een lage vloer, een knielmechanisme en/of een

oprijplaat. De haltes moeten aangepast worden om alle schakels op elkaar af te stemmen. Verhoogde trottoirs maken een gelijkwaardige instap mogelijk. Voor blinden en slechtzienden wordt er een geleidelijk aangebracht en de breedte van de halte wordt indien nodig aangepast zodat ook rolstoelers hiervan gebruik kunnen maken. Mensen met een functiebeperking worden gestimuleerd om met het reguliere OV te reizen.

Landelijk

In 2010 is de Wet Gelijke behandeling in werking getreden en dit heeft mede gevolgen voor de eisen aan de toegankelijkheid van het huidige openbaar vervoer. Bussen, treinen, trams en metro's worden toegankelijk gemaakt. Toegankelijkheid van het openbaar vervoer houdt in dat reizigers in principe bijna geen fysieke en mentale belemmeringen ondervinden om hiervan gebruik te maken. Ook de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) legt de verplichting aan de gemeenten op aan de slag te gaan met het toegankelijk maken van de bushaltes. Het bieden van een toegankelijke in- en uitstaphalte is voor een grote groep reizigers één van de voorwaarden voor een comfortabele reis met het openbaar vervoer. De verhoging van het trottoir is de belangrijkste ingreep om de haltes toegankelijk te maken. Het ministerie heeft een scenario geschetst waarin landelijk de zogenaamde geprioriteerde haltes uiterlijk in 2010 toegankelijk moeten worden gemaakt. Hiermee kan idealiter 68% van de reizigers uit de doelgroep een toegankelijke (bus)reis maken.

Provincie Noord Brabant

Eind december 2006 heeft de provincie een halteplan ingediend bij het ministerie van Verkeer en Waterstaat. De Provincie Noord-Brabant heeft uitstel gekregen op de landelijke richtlijn dat uiterlijk in jaar 2010 de geprioriteerde haltes toegankelijk moeten zijn. In Noord-Brabant betreft dit uiterlijk in 2015.

Het provinciaal beleid is, volgens de afspraak met het ministerie, om 43% van de Brabantse haltes toegankelijk te maken, waarbij buurt- en belbushaltes niet worden meegenomen. Over de niet-geprioriteerde haltes heeft de provincie tot op heden nog geen afspraken vastgelegd.

Regionaal: Midden-Brabant

Binnen de GGA (gebiedsgerichte aanpak) Midden-Brabant wordt samengewerkt door acht gemeenten en de provincie Noord-Brabant. Besluitvorming en afstemming over alle regionale verkeers- en vervoersvraagstukken vindt plaats in het 'portefeuillehoudersoverleg verkeer en vervoer Midden-Brabant' (hierna: Poho).

In 2006 is de ambitie uitgesproken om regionaal te investeren in de toegankelijkheid van het openbaar vervoer. Vanuit een regionaal investeringsfonds, opgebouwd vanuit de samenwerking op het gebied van de Regiotaxi, heeft het financiële middelen beschikbaar gesteld voor de toegankelijkheid van het openbaar busvervoer in Midden-Brabant. GGA Midden-Brabant stelt financiële middelen beschikbaar voor het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde haltes (inclusief buurtbushaltes) en plaatsen van uniform halte-meubilair op zowel de geprioriteerde als niet-geprioriteerde haltes.

Op 4 juni 2010 heeft het Poho verkeer en vervoer Midden Brabant en op 25 juni 2010 het Poho Regiotaxi besloten ter stimulering van het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde bushaltes in 2011 normbedragen beschikbaar te stellen. Deze zijn bedoeld voor het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde haltes.

De GGA Midden-Brabant wil met het beschikbaar stellen van de subsidies de gemeenten stimuleren ook de niet-geprioriteerde haltes toegankelijk te maken, zodat binnen de regio alle bushaltes (incl. buurtbushaltes) toegankelijk worden gemaakt. Hierdoor worden gehandicapten en ouderen gestimuleerd gebruik te maken van het openbaar vervoer in plaats van de relatief dure Regiotaxi.

Gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk heeft in de afgelopen periode totaal 34 geprioriteerde haltes toegankelijk gemaakt. Er resteren nog 39 niet-geprioriteerde haltes.

De gemeente Waalwijk heeft in de lijn met de GGA Midden-Brabant de ambitie uitgesproken in 2011 de resterende bushaltes toegankelijk te maken.

Het GGA Midden-Brabant heeft ingestemd met het voorstel tot het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde haltes in 2011 en stelt hiervoor een groot deel van de benodigde financiële middelen beschikbaar.

2. Wat willen we bereiken?

Het GGA Midden-Brabant stelt in 2011 per bushalte een normbedrag beschikbaar voor het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde haltes. Per normale halte wordt een normbedrag van € 10.000,- beschikbaar gesteld en per buurtbushalte € 7.500,-. Verwachting is dat de komende jaren het normbedrag per halte afneemt.

De 39 in Waalwijk niet-geprioriteerde haltes worden toegankelijk gemaakt conform de richtlijnen van de provincie. In totaal betreffen het 17 normale haltes (streekbushaltes) en 22 buurtbushaltes.

Tijdens het toegankelijk maken van de bushaltes wordt ook het haltemeubilair (ABRI, afvalbakken en fietsenrekken) vernieuwd en uniform volgens de richtlijnen van de provincie Noord-Brabant vormgegeven. De regio stelt tevens hiervoor subsidies beschikbaar. Het subsidiebedrag bedraagt 100% van de werkelijk gemaakt kosten voor het leveren en plaatsen van het haltemeubilair.

Het gebruik van de Regiotaxi is de afgelopen jaren sterk gegroeid, waardoor ook de kosten zijn toegenomen. De Regiotaxi wordt grotendeels gefinancierd door gemeenten. Het toegankelijk maken van de bushaltes moet ervoor zorgen dat ouderen en gehandicapten gebruik kunnen maken van het OV en hiertoe gestimuleerd worden. In de toekomst zullen de kosten van de Regiotaxi hierdoor naar verwachting afnemen.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De gemeente Waalwijk heeft voor 2011 een halteactieplan bij de GGA Midden-Brabant ingediend. De 39 aan te pakken haltes worden besteksgereed gemaakt en in 2011 aangepast. Hierbij worden voor zover als mogelijk werken gecombineerd.

4. Wat zijn de financiële consequenties?

Op basis van het in het verleden ontvangen normbedrag per halte en de ervaringen is geconcludeerd dat het toegankelijk maken van deze reeks haltes kosten met zich mee gaan brengen. Reden is het verlagen van het normbedrag voor de normale bushaltes (van € 15.000 naar € 10.000,-). Het toegankelijk maken van een normale halte kost circa € 15.000,-. Dit betekent dat per normale halte een tekort van € 5.000,- ontstaat. Het vastgestelde normbedrag voor het toegankelijk maken van een buurtbushalte (€ 7.500,-) dekt naar verwachting de kosten. Reden is dat een buurtbushalte korter is dan een normale halte.

Bovenop de in totaal te ontvangen subsidies van € 335.000,- (€ 170.000,- voor de normale haltes en € 165.000,- voor de buurtbushaltes) is gezien de kostenraming een bedrag van € 85.000 benodigd om de totale kosten (inclusief voorbereiding en toezicht) te dekken.

Het bedrag van € 85.000,- wordt verkregen uit de post cofinanciering infrastructurele maatregelen (nummer 95000550; op deze post worden de cofinancieringsbedragen ten behoeven van infrastructurele projecten van derden gestort). Deze post mag worden aangewend voor de dekking van flankerende maatregelen, voortkomende uit het Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan (GVVP) en legt daardoor geen extra beslag op de begrotingsruimte.

Naast het toegankelijk maken van de bushaltes wordt ook het haltemeubilair (ABRI, afvalbakken en fietsenrekken) vernieuwd. GGA Midden-Brabant stelt ook hiervoor een subsidie beschikbaar. Het subsidiebedrag bedraagt 100% van de werkelijk gemaakt kosten voor het leveren en plaatsen van het haltemeubilair. Voor de gemeente Waalwijk is in 2011 een maximum bedrag van € 188.000,- gereserveerd. In 2011 kan maximaal een subsidiebedrag van € 523.000,- worden verkregen.

5. Inspraak en communicatie

Uit jurisprudentie is gebleken (uitspraak van de rechtbank in Breda, onder procedurenummer 06/6272) dat er geen bezwaar kan worden gemaakt tegen het toegankelijk maken van een bushalte.

Indien een bushalte op de huidige locatie niet toegankelijk kan worden gemaakt is het noodzakelijk deze te verplaatsen. Voor het verplaatsen van een bushalte dient een besluit te worden genomen. Hiertegen staat voor belanghebbenden de mogelijkheid tot het aantekenen van bezwaar bij het college open.

Bewoners in de omgeving van de bushalte zullen geïnformeerd worden wanneer de werkzaamheden aan de halte uitgevoerd worden.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Nadat u heeft ingestemd met ons voorstel zullen de 39 bushaltes worden voorbereid, aanbesteed en gegund. Na de voorbereiding kunnen de subsidies voor de bushaltes worden aangevraagd. De deadline hiervoor is 31 december 2011. De bushaltes dienen halverwege 2012 toegankelijk te zijn gemaakt om in aanmerking te komen voor de subsidies.

Gezien de mogelijk te doorlopen bezwaarprocedures bij het nemen van de besluiten voor het verplaatsen van bushaltes is het noodzaak zo snel als mogelijk te starten met de voorbereidende werkzaamheden. Op deze manier worden de subsidies gewaarborgd.

7. De volgende bijlagen horen bij dit raadsvoorstel: zie voorloper

8. Fatale beslisdatum:

☐ Nee

☒ Ja:

(datum)

Reden: voor 31-12-2011 moeten de voorzieningen gerealiseerd zijn

9. Voorstel

Wij stellen u voor in te stemmen met:

- 1) de resterende 39 bushaltes toegankelijk te maken;
- 2a) het grootste deel van de kosten ten laste te brengen van de te ontvangen subsidies;
- 2b) een aanvullend krediet beschikbaar te stellen om het financiële tekort van € 85.000,- te dekken;
- 3) dit krediet van € 85.000,- ten laste van de cofinanciering infrastructurele maatregelen met nummer 95000550 te brengen.

Een ontwerp-besluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,
de secretaris,
drs. A. de Wit

de burgemeester,
drs. A. M. P. Kleijngeld

De raad van de gemeente Waalwijk;
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 7 december 2010,

gelet op de Wet Gelijke behandeling;
gelet op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning

overwegende dat

dat gemeenten genoodzaakt zijn de bushaltes toegankelijk te maken voor alle reizigers;

dat door de GGA Midden-Brabant voor het toegankelijk maken van de niet-geprioriteerde haltes in 2011 een subsidieregeling beschikbaar wordt gesteld;

dat indien nu niet van de subsidieregeling gebruik wordt gemaakt in de toekomst de kans bestaat er geen nieuwe subsidieregelingen worden aangeboden;

dat het subsidiebudget voorziet in een normbedrag per halte en dat op basis van het normbedrag de kosten niet kunnen worden gedekt;

dat in totaal een subsidiebedrag van circa € 355.000,- ten behoeve van het toegankelijk maken van de bushaltes wordt verkregen;

dat ook een subsidiebedrag van maximaal € 188.000,- ten behoeve van het vernieuwen van het haltemeubilair wordt ontvangen;

dat een krediet van € 85.000,- benodigd is om de kosten (incl. voorbereiding en toezicht) te dekken;

dat deze financiële middelen worden betrokken uit het budget cofinanciering infrastructurele maatregelen.

BESLUIT:

- 1) de resterende 39 bushaltes toegankelijk te maken;
- 2a) het grootste deel van de kosten ten laste te brengen van de te ontvangen subsidies;
- 2b) een aanvullend krediet beschikbaar te stellen om het financiële tekort van € 85.000,- te dekken;
- 3) dit krediet van € 85.000,- ten laste van de cofinanciering infrastructurele maatregelen met nummer 95000550 te brengen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 3 februari 2011

DE RAAD VAN WAALWIJK
de griffier,

de voorzitter,

G.H. Kocken

drs. A. M. P. Kleijngeld