

Agendanummer: CF3

Begrotingswijz.: \_\_\_\_\_

Onderwerp : Nota waarderings- en afschrijvingsbeleid 2011

Kenmerk:

Aan de raad van de gemeente Waalwijk

Waalwijk, 23 november 2010

---

## **0. Samenvatting**

De financiële verordening gemeente Waalwijk 2008" schrijft voor dat de nota inzake het waarderings- en afschrijvingsbeleid elke 4 jaren wordt getoetst op zijn actualiteit. Het resultaat van die toetsing treft u bijgaand aan. De voorliggende nota "waarderings- en afschrijvingsbeleid" is getoetst aan het besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) en de notitie Kapitaalgoederen van de commissie BBV. Tevens is een aantal wijzigingen aangebracht op verzoek van de accountant en op grond van praktische ervaringen. Bovendien zijn enkele tussentijdse raadsbesluiten omtrent het aanpassen van de afschrijvingstermijnen in de thans voorliggende nota verwerkt. Deze nota maakt deel uit van de verordening ex 212 van de Gemeentewet.

Een wezenlijk onderdeel van de verordening is de tabel met afschrijvingstermijnen. Afschrijven is de boekhoudkundige weergave van de waardevermindering van een kapitaalgoed wegens technische slijtage en economische veroudering. Het jaarlijks af te schrijven bedrag houdt verband met de te verwachten gebruiksduur van de investering. Deze gebruiksduur bepaalt de afschrijvingstermijn. Onder economische levensduur verstaat men de periode, dat een object nog niet zodanig verouderd is, dat het goedkoper is een nieuw exemplaar aan te schaffen (bijvoorbeeld een machine). De periode tot dat een machine echt kapot is, wordt de technische levensduur genoemd. In de voorliggende nota is uitgegaan van de economische levensduur.

### **1. Wat is de aanleiding?**

Ingevolge de verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Waalwijk, dient uw raad eenmaal per vier jaar de regels vast te stellen met betrekking tot het waarderings- en afschrijvingsbeleid. De reden van de 4-jaarlijkse vaststelling is ondermeer te bezien of de voorschriften op grond van de nota nog voldoen aan de wettelijke regels en/of de nota nog toepasbaar is in de dagelijkse praktijk. Enerzijds heeft de tot 2011 geldende verordening voldaan doordat bij de beleidsadviezen is uitgegaan van de in de verordening opgenomen afschrijvingstermijnen en regels. Ook heeft de accountant de nota als toetsingskader gebruikt.

Anderzijds werkte de nota niet helemaal praktisch en is deze daarom thans aangepast. Als voorbeelden van het "niet passen" van de verordening kunnen vermeld worden de door de raad gewenste afschrijvingstermijnen voor het RKC-stadion en het nieuwe gemeentehuis aan de Taxandriaweg/Winterdijk. De tabel met afschrijvingstermijnen is aangepast aan de hand van deze "praktijkvoorbeelden". Een en ander is tevens aanleiding geweest om in de nota een "ontsnappingsclausule" op te nemen. Soms kan het wenselijk/noodzakelijk zijn om af te wijken van de in de verordening vastgelegde afschrijvingstermijn. Gebruik van de clausule mag alleen op grond van goede argumenten. Het behalen van financieel voordeel mag geen argument zijn om de clausule toe te passen. Een voorbeeld waarbij sprake kan zijn van een uitzondering is het volgende: we hebben een gebouw, dat volledig is afgeschreven. We willen daar een uitbreiding plegen. Op grond van deze verordening mag de afschrijvingstermijn van de uitbreiding nooit langer zijn dan de restanttermijn van de oorspronkelijke investering, maar die is in dit geval nul. De raad kan dan met gebruikmaking van de clausule een redelijke afschrijvingstermijn vaststellen.

### **2. Wat willen we bereiken?**

We willen duidelijke spelregels hebben voor de te hanteren waarderings- en afschrijvingsystematiek, zodat gegarandeerd kan worden dat de voorschriften ten aanzien van investeringen juist worden toegepast.

Zoals in de passage over de aanleiding van dit raadsvoorstel is aangegeven, gebruikt de accountant deze nota bij de controle van de jaarrekening. Het is een belangrijk onderdeel van de financiële verantwoording van ons college aan de raad.

### **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Ten opzichte van de nota van 2006 worden de navolgende wijzigingen voorgesteld:

1. De navolgende bepaling is opgenomen, omdat dit wenselijk is vanwege de gangbare praktijk: "Wanneer er wordt geïnvesteerd in een bestaand actief wordt er op de nieuwe investering afgeschreven conform bovengenoemde termijnen met een maximum van het resterende afschrijvingstermijn van het hoofdactief". Hiermede wordt bedoeld, dat wanneer bijvoorbeeld een uitbouw wordt gerealiseerd aan een bestaand gebouw, de afschrijvingstermijn nooit later mag eindigen dan de afschrijvingstermijn van het bestaande gebouw.

2. De accountant heeft enkele opmerkingen gemaakt, die wij hebben verwerkt in deze nota.

a. In de praktijk komt het weleens voor, dat het realiseren van projecten oponthoud ondervindt. Soms, omdat de benodigde gronden nog niet in ons bezit zijn; soms, omdat er nog procedures doorlopen dienen te worden. Het huidige uitgangspunt is, dat op een actief wordt afgeschreven met ingang van het jaar volgende op de verkrijging of de aanschaf. De accountant wil een aanpassing, in die zin, dat een aanvang gemaakt wordt met afschrijven, zodra meer dan 50% van het krediet is besteed. We kunnen dit standpunt billijken. Op deze wijze worden tevens de in de begroting geraamde kapitaallasten gebruikt waarvoor ze bedoeld zijn, namelijk het administratief realiseren van de afschrijvingstermijn; de onderuitputting op kapitaallasten neemt daardoor terecht af.

b. De raad heeft besloten de afschrijvingstermijn van het stadion aan de Akkerlaan te verlengen van 35 naar 40 jaar. In deze nota wordt dat formeel vastgelegd.

c. De nu nog geldende verordening inzake waardering en afschrijving van oktober 2006 gaat voor gebouwen uit van een afschrijvingstermijn van 40 jaren. Voor wat betreft het nieuwe gemeentehuis is expliciet besloten deze termijn te stellen op 50 jaren. Ook dit wordt in deze verordening nadrukkelijk geformaliseerd.

3. Wij hebben gemeend, mede naar aanleiding van de beraadslagingen over het nieuwe gemeentehuis om de afschrijvingstermijn voor permanente gebouwen in het algemeen te bepalen op 50 jaren. Voor de gebouwen in het belang van de sport en het onderwijs, alsmede de begraafplaats is gelet op het specifieke karakter van de gebouwen de huidige termijn van 40 jaar gehandhaafd. Een en ander sluit voor wat betreft het onderwijs aan bij het landelijk beleid. De afschrijvingstermijnen zijn mede afhankelijk van de functie van het gebouw.

4. Eens per 2 jaren wordt een Integraal uitvoeringsplan vastgesteld, waarbij ook de nodige middelen worden gevoteerd. Hoewel het slechts één kredietbedrag betreft, wordt vanaf het jaar volgende op de uitgaven een aanvang gemaakt met de afschrijving, dus niet na afloop van de termijn van 4 jaren.

5. Het onderdeel, dat betrekking heeft op de brandweer is aangepast wegens de vorming van de regionale brandweer en de overdracht van een aantal activa.

6. We hebben gemeend, dat kunstwerken langer meegaan dan de afschrijvingstermijn van 10 jaren. We hebben die termijn daarom gesteld op 25 jaren.

7. De afschrijvingstermijnen van de tractie zijn gezien en op enkele punten aangepast

8. In de nota is een "ontsnappingsclausule" opgenomen, waarvan de raad gebruik kan maken, indien zich de noodzaak daartoe voordoet. Soms kan het wenselijk/noodzakelijk zijn om af te wijken van de in de verordening vastgelegde afschrijvingstermijn. Gebruik van de clausule mag alleen op grond van goede argumenten. Het behalen van financieel voordeel mag geen reden zijn om de clausule toe te passen.

9. De nota is getoetst aan de zogenaamde "stellige uitspraken" en "aanbevelingen" van de commissie BBV en de notitie Kapitaalgoederen, eveneens van de commissie BBV.

Alle wijzigingen in de termijnen zijn voor u samengevat in de bij dit voorstel behorende bijlage.

**4. Wat zijn de financiële consequenties?**

De voorgestelde aanpassingen leiden tot een structureel voordeel van afgerond € 121.000,--. Dit bedrag neemt elk jaar met enkele duizenden euro's af. De aanpassingen van de termijnen leveren voor wat betreft de tractie een eenmalig nadeel op van € 29.750,--. Deze resultaten zullen worden verwerkt in het najaarbericht 2011.

**5. Inspraak en communicatie**

Dit raadsvoorstel en de nota zelf worden op 6 januari a.s. in het auditcomité besproken. Het advies van het auditcomité staat t.z.t. op het raadsnet.

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

Na vaststelling door de gemeenteraad dient de nota ter kennisgeving aan gedeputeerde staten te worden gezonden.

**7. De volgende bijlagen horen bij dit raadsvoorstel:** zie voorloper

**8. Fatale beslisdatum:** nee

**9. Voorstel**

Wij stellen u voor de nota "Waarderings- en afschrijvingsbeleid 2011" vast te stellen en van toepassing te verklaren met ingang van het verslagjaar 2011.

Een ontwerp-besluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,  
de secretaris,  
drs. A. de Wit

de burgemeester,  
drs. A. M. P. Kleijngeld

De raad van de gemeente Waalwijk;  
gezien het voorstel van het college van Waalwijk van 23 november 2010,

gelet op artikel 212 van de Gemeentewet;  
gelet op artikel 6 van de Financiële verordening 2008;

overwegende dat overwegende dat het wenselijk is de nota waarderings- en afschrijvingenbeleid te actualiseren;

**BESLUIT:**

Vast te stellen de nota "Waarderings- en afschrijvingsbeleid 2011 en deze van toepassing te verklaren met ingang van het verslagjaar 2011.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 3 februari 2011

DE RAAD VAN WAALWIJK  
de griffier,

de voorzitter,

G.H. Kocken

drs. A. M. P. Kleijngeld