

NOTA VAN INSPRAAK

Ontwerp milieubeleidsplan: 'De Waalwijkse visie op milieu; een milieubeleidsplan voor de langere termijn'

	Onderwerp	Beoordeling	Reactie/aanpassing
	ZLTO		
	<p>Bodem</p> <p>Zoals u weet is de bodem van groot belang voor de exploitatie van agrarische gronden. Denk aan structuur, watervasthoudend vermogen, bemestingstoestand, grondsoort, organische stofgehalte en dergelijke. Wordt hier bij de bodemkwaliteitskaart ook rekening meegehouden of betreft het vooral de mate van verontreiniging?</p>	<p>De bodemkwaliteitskaart die momenteel wordt opgesteld geeft alleen een beeld van de chemische kwaliteit van de bodem. Hier is ivoor gekozen omdat Waalwijk nog nooit een kaart van de chemische bodemkwaliteit heeft gehad.</p>	-
	<p>Energie en klimaat</p> <p>We lezen de doelstelling onder kernwaarden om vooral met duurzame energie te willen werken dat ook leidend te laten zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het valt ons op dat dit uitgangspunt niet vertaald wordt naar de mogelijkheden om bijvoorbeeld windenergie op te wekken bij agrarisch bedrijven of percelen. Ook missen we de bijdragen die de land- en tuinbouwbedrijven kunnen bieden middels biogas- en vergistingsinstallaties en middels zonne-energie. Kortom er zijn nog meer kansen te benutten in het kader van duurzame energievoorziening. We vragen daarvoor ook in het bestemmingsplan buitengebied mogelijkheden op te nemen.</p>	<p>Windenergie is alleen efficiënt bij grootschalige windturbines. Zorgvuldige locatiekeuze en clustering zijn daarbij noodzakelijk. 'Zon' en 'biomassa' bieden veel meer mogelijkheden voor duurzame energieopwekking bij agrarische bedrijven. Die kansen zullen inderdaad benut moeten worden.</p> <p>Op dit moment biedt het bestemmingsplan buitengebied hier geen mogelijkheden voor. In een eerstkomende herziening van het bestemmingsplan kan dit verzoek nader worden beschouwd. Daarnaast biedt de Wabo vanaf 1 oktober 2010 de mogelijkheid om voor dergelijke voorzieningen af te wijken van het bestemmingsplan. Een eventueel concreet verzoek zal in dat kader beoordeeld en afgewogen worden.</p>	-
	<p>Geluid</p> <p>Onder kernwaarden is vermeld uitbreiding van stilte in het buitengebied en specifiek in onze natuurgebieden. Wij stellen voor om dit duidelijker te formuleren zodanig dat het met name gaat om de natuurgebieden. Wij kunnen namelijk niet instemmen met uitbreiding van stilte in het agrarisch gebied, want dat zou betekenen dat we activiteiten moeten stoppen.</p>	<p>De ambitie wordt uitgesproken om de stilte in het buitengebied en specifiek in onze natuurgebieden te bevorderen. In de praktijk zal dit moeilijk te verwezenlijken zijn, omdat het achtergrondgeluid voornamelijk wordt bepaald door het wegverkeer. Waar zowel technisch als financieel mogelijk zullen geluidsarm wegdekken worden toegepast. Van de bedrijven, waaronder agrarische verwachten wij dat zij zich houden aan de geldende milieuregels.</p>	Tekst niet aanpassen
	Licht	Voor kennisgeving aannemen.	-

	We stemmen in met de gedachte in 8.5 om de verlichting te beperken tot die plekken waar dat vanuit veiligheidsoogpunt (sociale en verkeersveiligheid) noodzakelijk is. Wij wijzen ook met name op die twee aspecten voor de veiligheid.		
	Luchtkwaliteit en geur Onder de kernwaarden in 9.3 wordt onder het laatste bolletje aangegeven dat uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven alleen mogelijk is op zogenaamde duurzame locaties. Wij wijzen er op dat in het ontwerp-bestemmingsplan buitengebied van 2010 deze mogelijkheid tot onze spijt niet is opgenomen. We hopen dat dat alsnog gebeurt en dan is de tekst hier juist.	Het is correct dat uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven niet is toegestaan in het ontwerp-bestemmingsplan buitengebied van Waalwijk.	Tekst aanpassen
	Luchtkwaliteit en geur Onder 9.4 staat onder (agrarische) industrie dat in Noord-Brabant de intensieve veehouderij op slot is gezet. Het is correcter om hier te vermelden dat die sector beperkt is in groeimogelijkheden.	Dit is correct.	Tekst aanpassen
	Luchtkwaliteit en geur We missen in dit hoofdstuk een actie om een analyse te doen om te bezien of een verordening volgens de wet geurhinder en veehouderij, met name voor de melkveehouderij, nuttig kan zijn.	Een onderdeel van het onderzoek naar de nut en noodzaak van een ammoniakreductieplan zal een studie zijn naar de voor- en nadelen van een verordening.	Tekst aanpassen
	Natuur en stedelijk groen Onder de inzet wordt gesteld dat de gemeente nieuwe natuur wil creëren. Samenwerking met diverse organisaties waaronder ZLTO wordt daarbij genoemd. Wij onderschrijven de visie om een bijdrage te leveren aan een goede kwaliteit van flora en fauna, onder andere past daarin ook het stimuleringskader groene en blauwe diensten, en het particulier natuurbeheer. Echter wat ons betreft staat eerst en vooral het inrichten van geplande natuurgebieden voorop zoals de Westelijke Langstraat en is verdere uitbreiding nu niet aan de orde. Daarom vragen wij dat te bevestigen en bij nieuwe natuur vooral te duiden op natuurontwikkelingsgebieden.	In de gemeente Waalwijk zijn verschillende vormen van natuur te onderscheiden. Ontwikkeling van grootschalige natuur van regionaal / landelijk belang (zoals de Westelijke Langstraat), hoeft de ontwikkeling van kleinschalige lokale natuur niet uit te sluiten. Waar kansen zich voordoen zullen we de mogelijkheden voor lokale natuur benutten.	-
Provincie Noord-Brabant			
	Bodem Tekst in 4.5 eerste bullit stelt dat de spoedlocaties met humane risico's uiterlijk in 2010 zijn gesaneerd of dat er tijdelijke beveiligingsmaatregelen zijn genomen. Volgens ons is het landelijk beleid dat er eind 2010 een overzicht moet zijn met locaties waar humane risico's aanwezig zijn.	Het staat inderdaad te scherp geformuleerd in het milieubeleidsplan.	Tekst aanpassen.
	Geluid In 7.2 is aangegeven dat een zonebeheerplan een oplossing kan bieden indien sprake is van een wettelijke overschrijding. Vervolgens wordt gesteld dat dit uitsluitend mogelijk is door middel van een nieuw bestemmingsplan. Aangezien in een zonebeheerplan bestemmingsplantechnisch niets geregeld kan worden, is het verwoorden van de mogelijkheid van een zonebeheerplan naar onze mening niet	Gestart wordt met het opstellen en vaststellen van een geluidreductieplan zoals deze is beschreven in de Crisis- en herstelwet. Vervolgens zal een daarop gebaseerd zonebeheerplan worden opgesteld dat aan de raad gezamenlijk met het daaraan gekoppelde	Tekst aanpassen

	logisch.	bestemmingsplan bedrijven zal worden voorgelegd.	
	In 7.2 is aangegeven dat de meeste overige woningen zijn gebouwd na 1986 waardoor het binnenniveau aan de wettelijke normen voldoet en sanering niet noodzakelijk is. Wij merken op dat uitsluitend aan de hand van een akoestisch onderzoek een dergelijke conclusie kan worden getrokken. Het feit dat de woningen destijds bij de bouw voldeden aan het wettelijke binnenniveau wil niet zeggen dat de nu nog steeds is gezien de wijzigingen van wegen en de autonome groei.	Voor kennisgeving aannemen.	
	In 7.4 is onder de eerste bullit aangegeven dat het verkeer toeneemt. Wij merken op dat hierdoor mogelijk op nog meer woningen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden en daardoor wellicht het binnen niveau.	Voor kennisgeving aannemen.	
	In 7.4 is onder de derde bullit aangegeven dat het gevelsaneringsprogramma binnen vier jaar wordt afgeschaft. Wij merken hierbij op dat het saneringsprogramma vooralsnog doorloopt tot 2020. De verwachting is echter dat dit programma uit het ISV zal worden gehaald.	Dit is correct.	Tekst aanpassen
	In 7.4 is onder de vierde bullit aangegeven dat er geluidproductieplafonds (GPP) komen voor autosnelwegen en provinciale wegen. Wij merken hierbij op dat het instellen van GPP's voor rijkswegen nog onzeker is. Momenteel ligt het wetsvoorstel (Swung I) in de 2 ^e kamer en is de behandeling in afwachting van het nieuwe kabinet. Omdat er veel reacties worden verwacht is het de vraag of het op korte termijn doorgaat. Swung II voorziet in GPP's voor provinciale wegen en een aanpak voor gemeentelijke wegen. Gezien de status van dit onderwerp is niet te verwachten dat dit op afzienbare tijd in werking zal treden.	Dit is correct.	Tekst aanpassen
	Luchtkwaliteit en geur In 9.1 spreekt u de ambitie uit dat u bij uw inzet geur, fijnstof en ammoniak verder kijkt dan datgene dat wettelijk verplicht is. Wij vinden dit een positief uitgangspunt.	Voor kennisgeving aannemen	
	In 9.2 staat dat de invloed van de gemeente via vergunningverlening geringer wordt. Pas in 9.5 geeft de gemeente aan dat ze via haar ruimtelijk beleid ook invloed heeft. Het zou goed zijn als de gemeente al direct uitspreekt dat zij haar ruimtelijke beleid inzet om gewenste milieueffecten te bereiken en ook om ongewenste effecten te voorkomen.		Tekst aanpassen.
	In 9.2 wordt het beeld geschetst dat bedrijven voldoen aan de regelgeving en dat daardoor geen geuroverlast is. Wij merken op dat geuroverlast niet altijd gerelateerd is aan het voldoen aan de regelgeving. Deze redenering correspondeert daarnaast niet met de ambitie zoals verwoord in 9.1 om extra	De ambitie in 9.1 om verdergaande maatregelen te nemen dan wettelijk vereist zijn, heeft betrekking op de luchtkwaliteitseisen van het wegverkeer.	

	maatregelen te nemen.		
	In 9.4 staat vermeld dat steeds meer mensen last krijgen van aandoeningen aan de luchtwegen. Waarschijnlijk is bedoeld dat steeds minder mensen last krijgen omdat de kwaliteit van de lucht hoger op de maatschappelijke en bestuurlijke agenda is komen te staan en dat het een nadrukkelijke wens is om het aantal luchtwegaandoeningen te verminderen en de volksgezondheid te verbeteren.	De tekst dient te luiden: - Veel mensen hebben last van aandoeningen aan de luchtwegen.	Tekst aanpassen
	In 9.4 staat dat de intensieve veehouderij door de provincie op slot wordt gezet. Er blijven echter voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling van de intensieve veehouderij. De provincie heeft wel voorwaarden gesteld om in bepaalde gevallen nieuwvestiging te voorkomen dan wel de omvang van de bouwblokken voor intensieve veehouderij te beperken.	Dit is correct. De tekst wordt aangepast conform de reactie van de ZLTO.	Tekst aanpassen.
	In 9.5 staat dat de gemeente de nut en noodzaak voor een ammoniakreductieplan wil onderzoeken. We adviseren u om bij dat onderzoek ook te kijken naar de beoogde effecten van de provinciale verordening stikstof en natura 2000 die recent in werking is getreden.	Voor kennisgeving aannemen.	
	Gemeente Heusden		
	We waarderen de inzet die u toont in het milieubeleid. De opzet van uw plan is helder en consistent.	Voor kennisgeving aannemen.	
	De gemeente Heusden heeft geen toekomstige maatregelen in het concept milieubeleidsplan gevonden die van invloed zouden kunnen zijn op de gemeente Heusden. Bij ontwikkelingen nabij de gemeentegrenzen gaat de gemeente Heusden er vanuit dat zij tijdig op de hoogte worden gesteld.	Voor kennisgeving aannemen.	
	Het feit dat het stuk robuust moet zijn en voor meerdere jaren de basis voor het gemeentelijk beleid is lijkt soms te lijden tot weinig specifieke teksten.	Het is een bewuste keus om het milieubeleidsplan zo vorm te geven. In de uitvoeringsprogramma's komen de daadwerkelijke acties te staan.	Geen
	Er wordt niet altijd een onderscheid gemaakt tussen de wettelijke verplichtingen en Waalwijkse beleidskeuzes.	Dit klopt. De gemeente stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma handhaving op. Hierin staan de wettelijke verplichtingen.	
	De gemeente Heusden kan zich niet verenigen met de stelling dat afval niet bestaat. Het Cradle-to-cradle principe is een interessant concept, maar lijkt te ideologisch om beleidsuitgangspunt te zijn.	Het afvalbeleid is grotendeels verwoord door het LAP II. Om te voldoen aan deze richtlijnen wordt dan ook expliciet ingegaan op het toekomstig beleid. De landelijke verwachting is dat al het afval over dertig tot vijftig jaar een economisch goed, grondstof of brandstof is. De overheid heeft als beleidsdoel in 2050 helemaal geen afval meer te storten. Het weinige	

		niet te verwerken afval dat zal overblijven, wordt opgeslagen totdat ook hiervoor een nuttige toepassing gevonden wordt.	
	Opnemen van het aspect licht verdient complimenten, in zijn algemeenheid krijgt dit thema te weinig aandacht.	Voor kennisgeving aannemen.	
	Brabantse milieufederatie		
	De reacties van de Brabantse milieufederatie zijn onderverdeeld in systematiek en concreetheid en reacties op de relevante milieu thema's.		
	Het Waalwijkse plan is te weinig concreet.	Er is voor gekozen een milieubeleidsplan te schrijven voor de langere termijn met daaraan gekoppeld uitvoeringsprogramma's voor elke periode van 4 jaar. Hierdoor worden in het milieubeleidsplan alleen kaders genoemd en geen concrete acties.	Tekst niet aanpassen
	De tijdsperiode van het plan wordt gemist.	De tijdsperiode van het milieubeleidsplan is acht jaar.	Tekst aanpassen.
	Er staat niet in wat aan het einde van de tijdsperiode gehaald moet zijn.	De ambities die geformuleerd zijn gaan verder dan acht jaar. De uitvoeringsprogramma's die voort komen uit het milieubeleidsplan hebben een looptijd van vier jaar en hierin worden de acties genoemd die we in die vier jaar willen uitvoeren.	Tekst niet aanpassen.
	Afval De gemeente wil de nadruk leggen op preventie en het scheidingsgedrag stimuleren. Hoe en middels welke wegen? Wanneer is een verdeling van de kosten rechtvaardig? Wij zijn benieuwd naar de uitwerking.	Voor wat betreft uw suggestie aangaande plastic inzameling is Waalwijk eind 2009 gestart met een huis-aan-huis inzameling en is de respons boven gemiddeld. Waalwijk is een diftar gemeente op basis van frequentie en gewicht. Voor de verwijdering van restafval moet worden betaald in tegenstelling tot de meeste andere afvalstromen waarvoor een lager of geen tarief wordt gehanteerd. Hierdoor zijn wij van mening dat de kosten evenredig worden verdeeld.	
	Bodem Alhoewel niet met zoveel worden genoemd gaan wij ervan uit dat de gemeente uitgaat van preventie. De inzet van uw bodembeleid is ambitieus; echter zitten er nogal wat open einden in en is de formulering vrij globaal.	Voorkomen van bodemverontreiniging is geen doel op zich. Bij bedrijven is dit regelt via de vergunningsvoorschriften. Ons hoofddoel is duurzaam gebruik van de bodem. De inzet komt voort uit het bodemconvenant.	Tekst niet aanpassen

		Landelijk wordt daar momenteel naar gekeken hoe het ingevuld moet worden. Het is daarom niet mogelijk om het smarter te formuleren.	
	<p>Energie en klimaat</p> <p>Terecht staat besparing van energie voorop. Beperking van de (auto)mobiliteit rekenen we tot laaghangend fruit. Is uw fietskilometervergoeding even hoog als die van een auto? Hebt u een kindlint waardoor het voor ouders en kinderen aantrekkelijk is om per fiets naar school te gaan?</p> <p>Wat gemist wordt is zongeoriënteerd bouwen. Als er nieuwbouw gepleegd wordt, zou dit een must moeten zijn.</p> <p>Wij juichen het toe dat u bij bedrijven een aantal maatregelen in het vooruitzicht stelt. We zien dit echter graag SMART geformuleerd.</p>	<p>Laaghangend fruit is makkelijk te plukken. Beperking van de automobilititeit is belangrijk, maar lastig en daarom niet tot het laaghangend fruit te rekenen. Dat wil niet zeggen dat geen maatregelen moeten worden genomen. Maatregelen als voorgesteld moeten worden overwogen.</p> <p>Waar mogelijk zongeoriënteerd bouwen opnemen als maatregel.</p> <p>Maatregelen bij bedrijven zullen bij uitwerking meer SMART worden geformuleerd.</p>	
	<p>Externe veiligheid</p> <p>Van belang is dat de inhoudelijke kennis op dit gebied (binnen en buiten de gemeente) gekoppeld wordt aan mensen. Een goed werkend netwerk is van wezenlijk belang. Dit zal bij de uitvoering de nadruk moeten krijgen.</p> <p>Het informeren van de bevolking eenmaal in de vijf jaar is volgens de milieufederatie niet voldoende.</p>	Met het vervallen van de brandweerwet en het in werking treden van de Wet veiligheidsregio's is de veiligheidsregio verantwoordelijk geworden voor de communicatie over veiligheid. Waar mogelijk zal de gemeente hen ondersteunen.	Tekst aanpassen.
	<p>Geluid</p> <p>Het gebruik van de door de gemeente genoemde kwaliteitsprofielen is essentieel. Het vrachtverkeer wordt gemist als aandachtspunt, het komt wel bij het thema lucht aan de orde. De tekst hierover is tamelijk vrijblijvend geformuleerd.</p>	Voor kennisgeving aannemen.	Tekst niet aanpassen.
	<p>Licht</p> <p>Het is de vraag of sprake is van een directe relatie tussen veiligheid en licht of het gevoel van veiligheid en licht. Communicatie is daarom erg belangrijk.</p>	Voor kennisgeving aannemen.	
	<p>Luchtkwaliteit en geur</p> <p>De gemeente gaat er vanuit dat het hebben van een vergunning er bij veehouderijen voor zorgt dat er geen stankoverlast ervaren wordt in de omgeving. Toch wordt er stankoverlast ervaren. Middel om dit aan te kunnen pakken is de Wet Geurhinder Veehouderij. Dit onderdeel wordt in het plan gemist.</p>	Het is inderdaad mogelijk dat indien voldaan wordt aan de vigerende geurnormen er toch nog geuroverlast wordt ervaren. Door ons zal echter geen actie worden ondernomen om verder te gaan als deze landelijk geldende normen.	Tekst niet aanpassen.
	U gaat er van uit dat bedrijven niet meer kunnen uitbreiden. Dit is echter ten dele waar. De ruimte wordt wat ingeperkt, maar nog steeds kan op veel plekken worden uitgebreid met nieuwe stallen met uitzondering van het extensiveringsgebied.	Dit is correct. In Waalwijk is dat echter niet mogelijk. In het (ontwerp)-bestemmingsplan buitengebied is dit geregeld. De tekst wordt aangepast conform de reactie van de ZLTO.	Tekst aanpassen.
	Wij geven u ter overweging om de monitoringsgegevens luchtkwaliteit direct te	Voor kennisgeving aannemen.	Tekst niet aanpassen.

	koppelen aan de website van de gemeente Waalwijk.		
	<p>Natuur en stedelijk groen</p> <p>In de westelijke Langstraat stagneert de grondverwerving en dus de realisatie van de natte natuurplein. De toekomstige inzet van de gemeente Waalwijk zien wij graag planmatig weergegeven in dit stuk. Inzet op grondverwerving is daarbij essentieel. Ook de relatie tussen de Loonse en Drunense duinen en de rivierkleigebieden aldaar vormt een aandachtspunt.</p>	<p>De gemeente Waalwijk deelt de mening van de BMF dat het herstel van de kwelwatergradiënt in de Westelijke Langstraat van eminent belang is. De gemeente heeft dan ook een actieve rol opgepakt in dit proces, dat primair wordt getrokken door provincie (samen met het waterschap). Dit houdt in dat de gemeente actief meedenkt bij de planontwikkeling en zoekt naar kansen. Grondverwerving hoort daar echter niet bij; de gemeente heeft daar geen taak in, ook heeft zij geen deskundigheid, capaciteit of middelen hiervoor beschikbaar. Dit is de taak van de DLG. Bovendien is de grondverwerving dan wel voorlopig stopgezet, maar het proces zelf niet. In het kernteam Westelijke Langstraat wordt dan ook gezocht naar de kansen, bijvoorbeeld om de natte natuurplein gefaseerd te realiseren, beginnend bij de reeds verworven deelgebieden.</p>	Tekst niet aanpassen
	<p>Het gebruik van bestrijdingsmiddelen zal in 2009 – 2010 zijn afgebouwd tot zilver op de Barometer duurzaam terreinbeheer. Bij vaststelling van dit plan zou dat gerealiseerd moeten zijn en is opklimmen tot Goud een logisch vervolg.</p>	<p>Momenteel gebruikt de gemeente al zo min mogelijk bestrijdingsmiddelen. We hebben echter niet de intentie om naar het niveau Goud op te klimmen.</p>	Tekst niet aanpassen
	<p>Een visie op het bermbeleid ontbreekt. Bermen leveren een bijdrage aan de biodiversiteit. Een verwijzing naar uw bermbeheerplan zou in deze verhelderend kunnen werken.</p>	<p>De gemeente heeft een natuurvisie bermbeheer. Bij de jaarlijkse inspectie van de bermen wordt aandacht geschonken aan de biodiversiteit van een berm.</p>	Tekst niet aanpassen