



Agendapuntnummer: 9
Documentnummer: 12-30
Raadsvergadering d.d.: 25 oktober 2012
Raadscommissie: Samenleving
Commissie d.d.: 9 oktober 2012
Programma: Openbare orde en veiligheid
Onderwerp: Beleid Integrale Veiligheid
Portefeuillehouder: W. Gradisen
Bijlagen: Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016, concept beleid politie Limburg 2013-2014, concept-reactie politie Limburg

Samenvatting

In de aangeboden beleidsplannen worden u de kaders voorgesteld voor de aanpak integrale veiligheid met als doel te komen tot een gemeente waarin inwoners, bezoekers en ondernemers, de gemeente Mook en Middelaar (nog meer) zien als een fijne en veilige gemeente om te wonen, te werken, zich te vestigen of te bezoeken. De komst van de Nationale Politie per 1 januari 2013 is de reden om u de betreffende beleidsplannen op dit moment aan te bieden.

Voorstel om te besluiten

1. Het Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016 inclusief de bijbehorende actiepunten vaststellen.
2. Het concept beleidsplan politie Limburg 2013-2014: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd, beleidskaders voor 2013-2014" voor kennisgeving aannemen.
3. De reactie van de raad op het concept beleidsplan politie Limburg 2013-2014 per brief kenbaar te maken aan de (beoogd) regioburgemeester van de nieuwe politie-eenheid Limburg.



Geachte leden van de raad,

Inleiding / Aanleiding

De gemeente Mook en Middelaar voert diverse activiteiten uit met betrekking tot het onderwerp integrale veiligheid. Daarvoor werkt zij samen met vele veiligheidspartners die zich samen sterk maken voor de doelstelling te komen tot een gemeente waarin inwoners, bezoekers en ondernemers, de gemeente Mook en Middelaar zien als een fijne en veilige gemeente om te wonen, te werken, zich te vestigen of te bezoeken.

Tot op heden zijn de gemaakte afspraken nooit vastgelegd in een integraal veiligheidsbeleidsplan en is er dus nooit een kader vastgesteld op basis waarvan keuzes worden gemaakt.

Om te komen tot een nog veiligere gemeente en de samenwerking met de verschillende partijen goed te houden en nog verder te verbeteren wordt hierbij het lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016 (bijlage 1) aan uw en raad ter discussie en vaststelling voorgelegd.

Daarnaast wordt hierbij tevens het beleidsplan van de politie aangeboden. De Nederlandse politie verkeert namelijk op dit moment in een overgangsfase. Zowel de Eerste als de Tweede Kamer hebben inmiddels ingestemd met de invoering van de nieuwe Politiewet per 1 januari 2013. Officieel moet de minister nog een aantal wijzigingen vast laten stellen, maar het uitgangspunt blijft: starten per 1 januari 2013.

Deze ontwikkeling en het verzoek vanuit de politie om voorafgaand gezamenlijk (met gemeenten en Openbaar Ministerie) beleid vast te stellen, is het aanknopingspunt om bijgevoegd concept beleidsplan politie Limburg 2013-2014: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd, beleidskaders voor 2013-2014" (bijlage 2) aan uw raad voor te leggen.

Beide beleidsdocumenten zijn aan elkaar gekoppeld om de relatie te verduidelijken en om de lokale afspraken met de politie verder vast te kunnen leggen. De minister van Veiligheid en Justitie heeft namelijk aangegeven dat het Integraal Veiligheidsbeleid de basis moet leggen voor de lokale afspraken met de politie.

Probleemstelling / centrale vraag (Wat willen we bereiken)

Er gebeurt heel veel als het gaat om de aanpak van de veiligheid binnen onze gemeente. Deze activiteiten en samenwerkingsverbanden zijn echter niet vastgelegd in een beleidsdocument terwijl daartoe landelijk wel een verplichting wordt opgelegd. De komst van de nieuwe Politiewet is een belangrijke aanleiding om die afspraken te verbeteren en goed vast te leggen middels bijgaande beleidsplannen.

Oplossingsrichtingen

Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016

Het lokale beleidsplan integrale veiligheid omschrijft de kaders om te komen tot een gemeente waarin inwoners, bezoekers en ondernemers, de gemeente Mook en Middelaar zien als een fijne en veilige gemeente om te wonen, te werken, zich te vestigen of te bezoeken.

Om dit te realiseren is een analyse gemaakt van de huidige situatie welke is vertaald naar concrete actiepunten voor de komende jaren (tot en met 2016).

Dit beleidsplan vormt de onderlegger voor de afspraken met de politie en is derhalve voorzien van een allesomvattende lijst van acties die op dit moment worden uitgevoerd en waaraan in de meeste gevallen de politie haar bijdrage levert.

Concept beleidsplan Politie Limburg 2013-2014

In het nieuwe politiebestedel is er één politiekorps. De 25 regionale korpsen en het KLPD, met elk een eigen rechtspersoon, korpsbeheerder en de regionaal colleges die het bestuur van de politie vormden, behoren dan tot het verleden. Het beheer van de politie is niet langer een decentrale aangelegenheid, maar wordt nationaal gevoerd. Het korps is onderverdeeld in tien regionale eenheden en een landelijke eenheid en een politiedienstencentrum. Het gezag blijft in het nieuwe politiebestedel ongewijzigd: de burgemeester voert het gezag over de politie ten aanzien van het optreden voor de openbare orde handhaving en hulpverlening en de officier van justitie doet dat ten aanzien van het optreden voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en taken ten dienste van justitie.



Gezag is de beslissingsbevoegdheid over de inzet van de politie. De gezagsdragers maken daarom in de lokale driehoek afspraken over de inzet van de politie en waarop deze inzet wordt gepleegd. Ook spreken ze in de driehoek over de taakuitvoering en het beleid over de taakuitvoering van de politie en over de criminaliteitsbestrijding in relatie tot de lokale prioriteiten. Dat doen ze (onder andere) op basis van het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente zoals door de raad vastgesteld. Dit lokale beleidsplan is tot op heden nog niet vastgesteld door de raad van de gemeente Mook en Middelaar, vandaar dat beide beleidsplannen u nu tegelijkertijd worden aangeboden.

De burgemeester legt over zijn optreden verantwoording af aan de gemeenteraad.

Het concept beleidsplan Politie gaat in op de volgende deelonderwerpen:

- De geografische ligging van Limburg aan de grens met België en Duitsland.

Uit de studie van Cyrille Fijnaut blijkt namelijk dat de grensligging nadrukkelijk effecten heeft op het politiewerk in de regio Limburg.

- Contextgedreven werken: dit betekent dat het optreden van de politie niet allereerst door de (on)mogelijkheden van het strafrecht en procedures wordt ingegeven maar meer wordt bepaald door de leefwereld van de burger en de context waarin gebeurtenissen plaatsvinden. Vanuit de notie dat aanwezige politiemensen zien wat er gebeurt, en inzicht hebben over het waarom, kunnen zij voelen wat de behoefte is van een wijk of de mensen in de buurt. Zo kan een goed gesprek in voorkomend geval beter helpen dan het opmaken van een proces-verbaal.

- Interventies: de kern van de veiligheidsaanpak is de burger laten merken dat de politie er voor haar is en haar interventies betekenisvol zijn. Dat betekent dat samenwerking, problemen met elkaar aanpakken en kijken over eigen (gemeente)grenzen heen nodig is, zodat voorzieningen in stand blijven die de draagkracht van de afzonderlijke partijen te boven gaan, denk o.a. aan de veiligheidshuizen, het RIEC (Regionaal Informatie en Expertisecentrum voor aanpak van georganiseerde misdaad) of bureau HALT. Samenwerking leidt ook tot betere analyse, afstemming van de aanpak en het gericht zijn op toekomstige ontwikkeling.

- Veiligheidsthema's: het concept beleidsplan gaat aansluitend in op de bouwstenen, de lokale prioritaire veiligheidsthema's. Dit heeft geleid tot een tabel waarmee inzicht ontstaat in de door de gemeenten, het OM en de beide veiligheidsregio's gestelde prioriteiten. Het overzicht aan lokale thema's is een dynamisch geheel dat geregeld aanpassing kan behoeven.

De vier gemeenschappelijke veiligheidsthema's in Limburg zijn samengevat als volgt:

1. Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit. Het gaat hierbij met name om woninginbraken en overvallen/straatrovers, huiselijk geweld, patsers en het terugdringen van overlast (denk aan overlast t.g.v. drugs, van verkeer en van zorgwekkende zorgmijders).
2. Zorg voor de jeugd. Denk aan aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden, rond alcohol en drugs, rond probleemjongeren e.d.
3. Burgerparticipatie. Het gaat hierbij om de samenwerking tussen de politie en anderen gericht op de versterking van de burgerparticipatie bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken. Denk aan de verhoging van de heterdaadkracht, o.a. door maatregelen als de invoering van burgernet.
4. Tot slot is het thema "integriteit" door zowel de gemeenten, het OM als ook de minister als prioriteit benoemd. Het gaat daarbij om de aanpak van zaken die ondermijnend zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij is de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel.

Deze 4 overkoepelende thema's zijn in bijlage 1 van het concept beleidsplan politie vertaald naar een beschrijving van de belangrijkste lokale Limburgse thema's en onderwerpen. Om een goede relatie mogelijk te maken tot gemeentelijk veiligheidsbeleid zijn deze geordend conform de indeling van de vijf veiligheidsvelden van de methode kernbeleid veiligheid van de VNG: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en tot slot Integriteit en veiligheid. Deze vijf veiligheidsvelden zijn de basis voor ons lokaal Integraal Veiligheidsbeleid waarmee beide plannen dus een duidelijke samenhang vertonen.



Afweging en conclusie (Wat gaan we daarvoor doen)

Op basis van het bovengenoemde wordt uw raad voorgesteld:

1. Het Integraal Veiligheidsbeleid 2013-2016 inclusief de bijbehorende actiepunten vast te stellen.
2. Het concept beleidsplan politie Limburg 2013-2014: "Samen doen wat er toe doet! Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd, beleidskaders voor 2013-2014" voor kennisgeving aan te nemen.
3. Uw reactie op het concept beleidsplan politie Limburg 2013-2014 per brief (concept in bijlage 3) kenbaar te maken aan de (beoogd) regioburgemeester van de nieuwe politie-eenheid Limburg.

Juridische aspecten

De gemeente heeft de regierol op het complexe terrein van veiligheid. Deze regierol betekent sturing op de selectie en aanpak van veiligheidsthema's, sturing op samenwerking en de nakoming van afspraken en sturing op (tussentijdse) evaluaties en het leveren van kwaliteit. Er is een wetsvoorstel in de maak met als officiële titel 'Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid'. Het doel van dit wetsvoorstel is om aan de hand van twee maatregelen de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen:

1. De gemeenteraad wordt verplicht tot het eens in de vier jaar vaststellen van een integraal veiligheidsplan;

2. Invoering van een zorgplicht voor de burgemeester, wat de gezagspositie van de burgemeester bij de totstandkoming en de uitvoering van het veiligheidsbeleid versterkt.

Beide maatregelen vergroten de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad (kaderstellend en controlerend) en de burgemeester. De gemeente kan aan partners duidelijk maken dat zij de regie op het lokale veiligheidsbeleid voert. Hierdoor wordt de regisserende rol van gemeenten versterkt.

Daarnaast heeft de minister van Veiligheid en Justitie aangegeven dat het Integraal Veiligheidsbeleid de basis moet leggen voor de lokale afspraken met de politie.

Uitvoering / Planning / Communicatie

Integraal Veiligheidsbeleid

Het voorliggende lokaal Integraal Veiligheidsbeleid heeft betrekking op de periode 2013-2016 met de bedoeling om jaarlijks een aan dit plan gekoppeld uitvoeringsplan vast te stellen op basis waarvan de acties worden geprioriteerd en uitgevoerd. Daarnaast vindt jaarlijks een evaluatie plaats. Dit gebeurt voorafgaand aan het vaststellen van de jaarlijkse prioriteiten (jaarlijks eind september op basis van de politiecijfers).

Concept beleidsplan Politie 2013-2014

In elke regionale eenheid wordt, op initiatief van de regioburgemeester, eens in de vier jaar een beleidsplan vastgesteld door alle burgemeesters en de hoofdofficier van justitie. De (beoogd) regioburgemeester (de heer Hoes van Maastricht) heeft begin dit jaar, in nauwe afstemming met de regiohoofdofficier van justitie en de afzonderlijke gemeenten, het initiatief genomen om in de geest van de nieuwe Politiewet te komen tot de ontwikkeling van nieuw beleid. Het doel daarvan is om in gemeenschappelijkheid tot de "opdracht" voor de politie in de gehele provincie Limburg te komen. Daarbij is bottom-up gewerkt. In iedere gemeente zijn inventariserende gesprekken geweest tussen de politie, het OM en de burgemeester over de lokale veiligheidsvraagstukken c.q. lokale thema's. De hieruit naar voren gekomen gemeenschappelijke thema's komen in het concept beleidsplan terug. Dit komt op veel punten overeen met de landelijke gevraagde resultaten en de doelstellingen van het OM-Limburg. Op deze manier is een gemeenschappelijk concept beleid voor 2013-2014 ontstaan. In 2014 volgt een nieuw beleidsplan voor de periode 2015-2018.

Eén van de actiepunten in het lokale beleidsplan is het onderdeel communicatie. De wijze van communiceren over de diverse activiteiten die worden uitgevoerd op het gebied van veiligheid is tot op heden beperkt. Wel is de gemeente volop in gesprek met de inwoners van de gemeente Mook en Middelaar middels dorps- en wijkactiviteiten. Daar dient het thema veiligheid nadrukkelijker op de agenda te komen.



Via de gemeentelijke communicatiekanalen zal structureel over dit thema worden gecommuniceerd naar de inwoners van de gemeente Mook en Middelaar. Ook zal een start worden gemaakt met een actieve deelname van veiligheidspartners aan de diverse overlegstructuren die er zijn met de inwoners van onze gemeente. En vanuit de politie zal regiobreed gecommuniceerd worden over de ontwikkelingen binnen de politie.

De interne communicatie over deze beleidsplannen, daaruit voortkomende actiepunten en bijbehorende afspraken wordt na vaststelling opgepakt vanuit Openbare Orde en Veiligheid. Direct betrokken collega's worden per mail actief geïnformeerd over de vervolgaanpak en indien nodig worden er informatiebijeenkomsten georganiseerd.

Mook, 25 oktober 2012

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De secretaris,
J.M.G Smits - de Kinkelder

De burgemeester,
mr. drs. W. Gradisen