

**Samen doen wat er toe doet!  
Lokale en gemeenschappelijke  
veiligheidsaanpak verankerd**

**- beleidskaders voor 2013-2014 -**

**Versie: 3.0**



## Inhoudsopgave

Voorwoord.....	4
Doen wat er toe doet: Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd.....	5
1. Aanleiding.....	5
2. De Limburgse context.....	5
3. De aanpak van veiligheidsproblemen in het nieuwe bestel .....	7
4. De bouwstenen: lokale prioritaire veiligheidsthema's .....	9
5. Gemeenschappelijke veiligheidsthema's in Limburg .....	11
Bijlage 1 Lokale (Limburgse) thema's .....	14
Bijlage 2 : Doelstellingen Openbaar Ministerie .....	17
Bijlage 3. Overzicht van Integrale Veiligheidsplannen.....	19

## Voorwoord

De vorming van de Nationale Politie krijgt langzaam maar zeker zijn concretere vorm. Vorig jaar heeft de Tweede Kamer bijna unaniem ingestemd met de wijziging van de politiewet. Op dit moment ligt het wetsvoorstel ter behandeling bij de Eerste Kamer. De verwachting is dat de nieuwe politiewet op 1 januari 2013 formeel in werking treedt.

Een van de onderwerpen die voortvloeien uit de nieuwe wet is het opstellen van een beleidsplan voor de nieuwe politie eenheden, dus ook voor de politie-eenheid Limburg. In dit beleidsplan worden thema's benoemd die spelen in onze (Eu)regio. Gemeenschappelijke thema's die als eerste gebaseerd zijn op de lokale thema's uit de integrale veiligheidsplannen van gemeenten en de veiligheidsthema's van het Openbaar Ministerie. Ook wordt rekening gehouden met de 10 landelijke prioriteiten zoals aangereikt door de minister van V&J.

Op mijn verzoek hebben inmiddels alle Limburgse gemeenten de voorbereidingen getroffen om een bijdrage te leveren aan het nog op te stellen beleidsplan van de politie. In goed overleg met het OM en politie, hebben ze zich gebogen over de thema's die van belang zijn in het lokaal veiligheidsbeleid. Veel van deze thema's krijgen de komende jaren op lokaal niveau verder vorm en inhoud. Sommige thema's daarentegen vragen in mijn ogen meer afstemming en samenwerking. Een recent voorbeeld van een dergelijke (Euregionale) samenwerking tussen gemeenten, OM en politie is het clubpas-dossier. Een gemeenschappelijke aanpak die in mijn ogen verder verbreed zou kunnen worden naar andere veiligheidsthema's in onze regio.

Het inrichten van een goed bestuurlijk overleg vind ik een belangrijke randvoorwaarde voor een succesvol veiligheidsbeleid en acht ik derhalve van groot belang. Een succesvolle aanpak van lokale veiligheidsproblemen is immers gebaat bij goede afspraken over de escalatie naar een bovenlokale gemeenschappelijke aanpak.

Het is mijn bedoeling om een politieel beleidplan op te stellen dat zich richt op gemeenschappelijke hoofdlijnen en inhoudelijke doelen. Het moet de kracht van de professionals op straat versterken en de aandacht richten op de thema's die er toe doen in onze regio, danwel waarvoor aandacht wordt gevraagd. Het is nadrukkelijk bedoeld als een versterking en aanvulling van het lokaal veiligheidsbeleid. Beleidsthema's dienen de aandacht te richten, maar niet de ogen te sluiten voor actuele ontwikkelingen. De ontwikkeling en de vraag buiten dient te allen tijde leidend te zijn voor het handelen van politie en haar veiligheidspartners.

Tot slot. Dit beleidsplan richt de inzet van de politie en haar partners op de lokale en gemeenschappelijke thema's, zodat we samen doen wat er toe doet.

Regioburgemeester (beoogd)

Onno Hoes

# Doen wat er toe doet: Lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak verankerd

## 1. Aanleiding

De Nederlandse Politie staat aan de vooravond van grote veranderingen. De huidige regionaal georganiseerde politiekorpsen, het KLPD en de VtsPN gaan op in één nationaal politiekorps. De politiekorpsen Limburg-Noord en Limburg-Zuid gaan op in de nationale politie. Daarbinnen ontstaat de regionale politie-eenheid Limburg die de politiezorg voor het werkgebied Limburg levert. Dit is de reden om nu in de geest van de nieuwe Politiewet tot de ontwikkeling van beleid te komen. Het doel daarvan is om in gemeenschappelijkheid tot de 'opdracht' voor de politie in Limburg te komen.

De (beoogd) regioburgemeester heeft in nauwe afstemming met de Hoofdofficier van Justitie het initiatief genomen om - gegeven de mogelijkheden in de huidige omstandigheden - het proces van voorbereiding van het beleidsplan politie-eenheid Limburg 2013-2014 ter hand te nemen. Bij de inrichting van het voorbereidend proces zijn daarbij enkele overwegingen betrokken:

- Er zijn twee niveaus waarop in de planvorming democratische verankering van integrale veiligheidsbeleidsbepaling is belegd. Dit zijn de gemeente en het rijk.
- Veiligheid is de resultante van de inzet van vele partijen, de burger voorop. De politie vervult daarbij een cruciale rol als zwaarmacht. De politie voert haar opdracht uit in samenspraak met vele partijen en organisaties.
- Er is nationaal politiebeleid, dat gericht is op het scheppen van voorwaarden voor een effectief functionerende politie en op de aanpak van nationale problemen respectievelijk van hooggespecialiseerde werkwijzen en instrumenten. Daarnaast is er lokaal beleid dat zich richt op de aanpak van lokale veiligheidsvraagstukken. Voor zover nodig wordt afstemming tussen deze beide aangebracht.
- De Limburgse veiligheidssituatie heeft (bijzondere) kenmerken die beslist vragen om bundeling van krachten, waarbij mede door de aard en omvang van het vraagstuk een bovenlokale of provinciale aanpak meer mogelijkheden of kansen op het gewenste effect biedt.

In het tot nu ingezette proces is de lokale verankering van de politie- inzet het uitgangspunt. In iedere gemeente is op basis van de lokale veiligheidsvraagstukken een gesprek geweest met politie en OM. Op deze manier is een gemeenschappelijk zicht ontstaan op van 'wat er toe doet lokaal en in Limburg'. Hiermee komt het bestuur van de politie-eenheid Limburg in positie. Ervaring leert dat veiligheidsrisico's slechts in beperkte mate voorspelbaar zijn en dat er derhalve ruimte moet zijn op lokaal niveau om adequaat op de actualiteit in te spelen.

De missie en visie waarmee door de politie invulling gegeven wordt aan het politiewerk luidt: De politie wil waakzaam en dienstbaar zijn aan de waarden van de rechtsstaat, door te beschermen, te begrenzen en te bekrachtigen.

Zij wil dit tot uiting brengen door:

- Vertrouwen te wekken in haar actief en wederkerig contact met burgers, bedrijven en instellingen, respectvol te zijn en behoorlijk te handelen.
- Intensief samen te werken met burgers en partners door met hen te beslissen en daarvoor benodigde informatie te delen.
- Lokaal verankerd voor en met gezag, bestuur, burgers, bedrijven, instellingen een bijdrage te leveren aan veiligheid.
- In alle omstandigheden alert en slagvaardig op treden. Dit kan door betrokken en daadkrachtig de helpende hand te bieden, de-escalierend te werken en als het nodig is passend gebruik te maken van geweld.

## 2. De Limburgse context

### Kenmerken van het gebied

Het totaal aantal inwoners in Limburg bedraagt ca 1.120.000. Ongeveer 235.000 hiervan zijn jonger dan 20 jaar en ongeveer 200.000 zijn ouder dan 65 jaar. De provincie Limburg is geografisch erg divers. Het noordelijk deel van de provincie Limburg kenmerkt zich door een groot oppervlakte met relatief klein inwonertal (510.000) verdeeld over 15 gemeenten. Het heeft overwegend een plattelandskarakter en kent weinig grootstedelijkheid. Het zuidelijk deel van de provincie kent een heel ander karakter. Rond een landelijke heuvelland ligt een verstedelijkt gebied met verschillende grotere steden en een groot aantal kleinere dorpen en steden. Er wonen ongeveer 610.000 mensen in 18 gemeenten. Landelijk gezien behoort met name het zuidelijk deel van Limburg tot een van de sterkst vergrijsde gebieden. Naast een relatief hoog aandeel ouderen is er sprake van een relatief groot aandeel lager opgeleiden in Limburg.

Limburg wordt gerekend tot een van de vooraanstaande agrarische productie- en onderzoekgebieden in Europa. Er wordt succesvol ingespeeld op de grote voordelen van Limburg in Europees verband. Het zwaartepunt van de Limburgse industrie ligt bij de chemie, de automotive sector en bij kantooromachines. Limburg behoort hiermee tot de economische kerngebieden in West-Europa. Binnen een straal van 300 kilometer ligt een potentieel afzetgebied met meer dan 100 miljoen consumenten en 200.000 bedrijven in vijf landen. Meer dan 70% van het internationaal goederenverkeer in Nederland loopt via Limburg.

Karakteristiek voor onze provincie is de ligging t.o.v. het buitenland. Met in totaliteit 351 km aan grens met Duitsland en België is dit uniek voor Nederland. Meer dan andere provincies is Limburg een kruispunt van Europese hoofdverbindingen. Snelwegen en de drukke spoorlijnen tussen West-Nederland, het Rijn/Ruhr-gebied en Centraal Europa lopen door Limburg. Via o.a. de Maas heeft de binnenscheepvaart toegang tot de grote Europese vaarwegen. Van groot belang voor de economische infrastructuur van Limburg is tevens Maastricht-Aachen Airport.

Afhankelijk van het gekozen gezichtspunt kan worden gesteld dat de sociaal-culturele verschillen binnen Limburg zeer groot zijn of dat Limburg in sociaal-cultureel opzicht een tamelijk homogeen geheel is dat los staat van de rest van Nederland. Voor het eerste pleit de grote ervaren verschillen binnen de provincie, waarbij er volgens kenners grote verschillen zijn tussen de dialecten van vaak kort bij elkaar liggende dorpen of van verschillen in bestuurscultuur, historische achtergrond of economische structuur tussen delen van de provincie. Voor dat laatste pleit bijvoorbeeld het in de gehele provincie sterke verenigingsleven, de wijze waarop carnaval een rol speelt in het openbare leven en de wijze waarop dat gevierd wordt, de plaats van de schutterij in de gemeenschap en de beleving van de identiteit ten opzichte van 'de hollanders', etc.

In de lokale beleidsplannen zullen met name de verschillen van belang zijn, in dit plan gaat het vooral om datgene dat bindt

#### Grensligging en veiligheid

De ligging aan de grens in combinatie met dit bevolkingsrijke gebied heeft consequenties voor het werkaanbod van de politie. In dit grensgebied wonen en werken ongeveer achttien miljoen mensen. Op korte afstand van de grens bevinden zich enkele omvangrijke steden. Steden die een van de grootste

aaneengesloten stedelijke gebieden in Europa vormen. Uit dat dichtbevolkte achterland komen dagelijks vele bezoekers naar Nederland, en dus ook naar Limburg, om te werken, te recreëren en vooral om te winkelen. De regio staat landelijk gezien in de top van toeristische gebieden en heeft mede daardoor een hoge concentratie aan horeca. Limburg heeft een sterk imago op het gebied van toerisme en recreatie. Het 'Bourgondische' is de kracht van de regio. Er zijn veel grootschalige evenementen (sportief, cultureel of historisch). Men waardeert de eigen woonomgeving en cultuur en is actief om deze te behouden.

Voor de politie speelt de aantrekkelijkheid van de Nederlandse softdrugsmarkt voor met name Duitsers, Belgen en Fransen een belangrijke rol. Een deel van de buitenlanders die de regio bezoeken, doet dat vanwege drugs. Dat geldt met name in de meer stedelijke gebieden. De drugsproblematiek is vooral door de grote vraag vanuit het buitenland, qua omvang en intensiteit groot. De recente introductie van de clubpas is gericht op het terug dringen van deze toestroom van drugstoeristen en de daarmee samenhangende lokale overlast. Bij de hennepteelt spelen georganiseerde criminele verbanden vaak een rol. De aanpak van de hennepteelt, zowel door de ontmanteling van kwekerijen als door de strafrechtelijke aanpak van de achterliggende criminaliteit, vraagt derhalve veel aandacht.

De aanwezigheid van verkeersaders leidt tot sterke verkeerstromen. Zowel Oost-West van de Randstad via het Ruhrgebied naar Berlijn, als Noord-Zuid in de richting van België, Luxemburg en Frankrijk. Daarbij gaat het om goederenstromen en stromen mensen. Met deze stromen hangen diverse vormen van criminaliteit samen zoals ladingdiefstallen, maar ook overvallen en woningdiefstallen. Dit hangt onder meer samen met de aanwezigheid van aan- en afvoerwegen waarlangs daders snel (van en naar het buitenland) komen en weer verdwijnen.

De grensligging heeft, zo blijkt uit de recente studie van Cyrille Fijnaut nadrukkelijk effecten op het politiewerk in de regio Limburg. Dit effect uit zich niet alleen op de klassieke grensoverschrijdende criminaliteit maar ook op meer wijkgerelateerde overlast en criminaliteit. In de studie van Fijnaut wordt een aantal aanbevelingen gedaan die kort worden toegelicht. Op de eerste plaats moeten gemeenten, OM en politie in Limburg permanent zijn voorbereid op internationale samenwerking. Dit betekent dat men kennis heeft van internationale verdragen, vaardig is in het samenwerken met buitenlandse

collegae, vaardig is in het omgaan met buitenlandse aangevers/verdachten, kennis en inzicht in politieorganisatie in Duitsland en België, kennis en inzicht in de wetgeving van dat land. Op het moment dat deze kennis en vaardigheden ontoereikend zijn treden er risico's op.

Vooraf op het gebied van criminaliteit is er sprake van versterkende effecten van de grensligging. Criminelen maken bewust gebruik van de grens in de Euregio.

Uit de studie van Fijnaut blijkt, dat hierbij vooral sprake is van:

- (Lading-)diefstal, (woning-)inbraak en (auto)heling.
- Productie en handel hennep en synthetische drugs.
- Oplichting en valsheid in geschrifte.
- Mensenhandel in relatie tot prostitutie.
- Diefstal en zakkenrollen in grote winkelcentra.

Een belangrijk actiepunt uit deze studie voor politie en OM is om te komen tot één Euregiole rechercheagenda, waardoor de strategische, meer langdurige inzet op de aanpak van de georganiseerde misdaad en de informatie-uitwisseling met betrekking tot criminaliteit goed van de grond komt. Een aanpak die zijn vorm krijgt door gemeenschappelijke onderzoeken (b.v. een parallel onderzoek) en intensieve, structurele, informatie-uitwisseling tussen de buurlanden.

### **3. De aanpak van veiligheidsproblemen in het nieuwe bestel**

De veiligheid in de provincie Limburg is de resultante van de inspanningen van vele partijen. In de eerste plaats van de burgers en ondernemers zelf, maar daarnaast ook van de gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie en vele anderen. De bewoners en ondernemers wonen, recreëren en werken in de wijk, de gemeenten en de provincie. Zij zorgen samen voor veiligheid door normen te onderhouden, voorzieningen in stand te houden etc. Er is een bepaalde veiligheidssituatie. De overheid en de politie zijn in de ogen van burgers belangrijke instanties belast met veiligheidszorg. De politie beschermt de burgers en bekrachtigt ze door goed gedrag te stimuleren en slecht gedrag aan te pakken en beveiligd waar nodig. De overheid helpt om voorzieningen op adequaat niveau te houden en waar nodig de helpende hand te bieden.

Dit alles vormt de achtergrond voor de veiligheidsaanpak in Limburg. Van belang is om als overheidsinstanties gezamenlijk te werken aan een aanpak die helpt om de anonieme wereld te overbruggen voor de burgers en om ze een plaats te

helpen vinden in die wereld. Dan gaat het om instanties die niet zozeer uitgaan van de eigen regels procedures en doelen, maar doen wat er toe doet voor de inwoners van ons gebied.

De hierna voorgestelde contouren voor de lokale en gemeenschappelijke veiligheidsaanpak beogen daarbij te helpen. Deze contouren gaan voorbij aan een traditionele beleidsnotitie. Vanuit de overtuiging dat er in concrete situaties bepaald moet kunnen worden wat het probleem is en wat de passende aanpak is, is gekozen voor contouren die ruimte laten voor een lokale inkleuring. Voor zover de aanpak raakt aan de leefwereld van mensen in specifieke situaties, kunnen doelstellingen niet van tevoren worden gespecificeerd en geoperationaliseerd. Wel is van belang om de aandacht van de politie, de gemeenten en het openbaar ministerie te richten op de problemen die de bewoners ervaren. Toetssteen voor het succes van de aanpak blijft of partijen erin slagen om dingen te doen die er voor de bewoners toe doen. In deze nota worden daarom de thema's benoemd die spelen in onze regio en waarop partijen gezamenlijk willen handelen.

In dit beleidsplan worden de thema's benoemd die spelen in onze regio en de thema's die door gemeenten en OM zijn aangereikt als belangrijke thema's voor de politie. Deze thema's geven tot op zekere hoogte koers aan het handelen ook van de lokale politieteams, vooral ook omdat ze mede op grond van de door de gemeente bepaalde prioriteiten zijn gekozen. Die prioriteiten kunnen soms als leidende principe gelden, omdat ze een relevant thema betreffen dat de aandacht behoeft, maar waarvan de verschijningsvorm afhankelijk is van specifieke situatie en de specifieke omstandigheden op een bepaald moment. Als het gaat om complexe, hardnekkige problemen kan het ook zijn dat een meer uitgewerkte probleemaanpak wordt ontwikkeld, waarbij meer specifieke afspraken zijn gemaakt omtrent de inzet van partijen in de aanpak van het probleem. Voor dergelijke problemen kan een langere tijdshorizon relevant zijn. In de dagelijkse praktijk zal in de regel in het overleg tussen burgemeester, politiefchef en openbaar ministerie, dan wel op operationeel niveau in overleg tussen frontlijnwerkers van politie, gemeente en partners worden bepaald wat binnen de specifieke situatie op dat moment een adequate aanpak is. De beleidsthema's dienen daarom de aandacht te richten en in voorkomende gevallen ook al afspraken omtrent inzet en dergelijke te bevatten, maar dienen niet blind te maken voor ontwikkelingen die op dat moment spelen. De ontwikkeling en de vraag buiten dient te allen tijde leidend te zijn voor het handelen van politie en haar veiligheidspartners.

Het voorgaande betekent dat dit beleidsplan gericht is op hoofdlijnen. Het is de bedoeling om de kracht van de professionals op straat te versterken, in plaats van die in te perken. Daarom zullen hier de thema's worden genoemd die spelen in onze regio, danwel waarvoor aandacht wordt gevraagd. Die thema's zijn deels afgeleid van de landelijke prioriteiten. Prioriteiten die in samenhang met de lokale prioriteiten van gemeenten uiteindelijk richting geven aan het politiewerk. Een en ander wordt samengebracht in dit regionale beleidsplan 2013-2014. Dit beleidsplan is in de uitvoering geen keurslijf. Er is voldoende en adequate ruimte voor het daadwerkelijk reageren op de ontwikkelingen in de lokale samenleving. Daarnaast is er evenmin sprake van dwingende toepassing van de thema's. Indien een doelstelling voor de regionale eenheid in een gemeente niet van toepassing is en zowel de gemeenteraad, de burgemeester als de officier van justitie van mening zijn dat de inzet van de schaarse politiecapaciteit elders wordt gevraagd, dan is het aan de lokale driehoek om daarover te besluiten.

Voor de uitvoering van het politiewerk worden onder meer lokale politieteams ingericht, die in staat zijn om alle reguliere politietaken uit te oefenen en die samen met bestuur, partners, bewoners, bedrijven en instellingen de lokale veiligheidszorg ter hand nemen. Een zeer groot deel van het politiewerk vindt plaats in die teams. Voor een adequate aanpak van de lokale veiligheidsproblematiek is het noodzakelijk dat politie, gemeente, OM en andere instanties goed samenwerken. Het lokale team is het aanspreekpunt voor het lokale bevoegde gezag. Op dit niveau worden de lokale prioriteiten gesteld en vindt ook driehoeksoverleg plaats, waarbinnen de dagdagelijkse aanpak van en zorg voor de veiligheid in de gemeente(n) wordt besproken en waarmee het handelen van partijen op elkaar wordt afgestemd.

#### Contextgedreven politiewerk

De burgemeesters van Limburg hebben aangegeven dat zij belang hechten aan de mogelijkheid voor de politie om contextgedreven te werken. Hierbij staat de leefwereld van de burger centraal. Uitgangspunt is dat de burgers zelf zorgen voor veiligheid in de buurt. De politie onderhoudt (wettelijk vastgelegde) normen en treedt op bij geweld en conflicten.

Mensen stellen normen, spreken elkaar al dan niet aan, leven in specifieke constellatie, met bepaalde verhoudingen. Alles wat er gebeurt heeft betekenis in die constellatie. Het handelen van de politie wordt daardoor bepaald. Politiefunctionarissen zijn zichtbaar aanwezig in het gebied en hebben daarmee ook zelf invloed op de toestand op straat. De aanwezige politiemensen zien wat

er gebeurt en waarom dat gebeurt en ze voelen wat de behoefte is van de mensen in de buurt. In het ene geval help je mensen, in het andere spreek je iemand aan en in weer andere gevallen wordt een proces-verbaal opgemaakt, afhankelijk van wat in de situatie passend is. Niet het strafrecht of de procedures bepalen wat je doet, maar de situatie in de omgeving. Dat vereist dat politiemensen verbonden zijn met die situatie, hem kennen en gekend worden door de omgeving. Met deze manier van werken verdwijnt een deel van de ballast die samenhangt met de veel voorkomende systeemgedreven manier van werken. Politiefunctionarissen zijn op straat en handelen naar bevind van zaken. Ze zijn minder tijd kwijt aan de binnenkant. De politie houdt zich bezig met de zaken die in de situatie van de burger van belang zijn en problemen zullen in een vroeg stadium worden herkend en aangepakt. Deze manier van werken werkt door in de wijze van organiseren van een team. Op teamniveau, waar de gebiedsgerichte politiezorg centraal staat, zal zoveel mogelijk het contextgedreven werken worden gefaciliteerd.

Een ander deel van de politie functioneert op basis van vooraf geformuleerde doelstellingen die samen met partners worden opgesteld en die vervolgens de leidraad vormen voor het politieel handelen. De werkwijze is meer top-down en van binnen naar buiten, systeemgedreven. Dit zal vooral zijn uitwerking krijgen binnen de interne bedrijfsvoering en sommige meer landelijk gestuurde specialistische opsporingsdiensten. Tot slot is er ook politiewerk dat weliswaar vanuit de omgeving ingevuld wordt maar duidelijk meer gebonden is aan regels en landelijke afspraken, denk hierbij bijvoorbeeld aan de recherche en opsporing. Het succesvol afronden van een rechercheonderzoek vraagt naast goed politiewerk ook een correcte toepassing van (veelal landelijke) beleidskaders en regels. Wettelijke regels en kaders stellen eisen aan de wijze waarop een rechercheonderzoek wordt uitgevoerd. Welke rechercheonderzoeken worden opgepakt wordt echter bepaald door regionale keuzes. In dit keuzeprocess gaan opsporingsprioriteiten hand in hand met de feitelijke omstandigheden rondom slachtoffer en omgeving. Deze manier van werken is meer contextgericht.

Door dit onderscheid te maken in politiewerk kan de belasting van regeldruk in het politiewerk sterk verminderen en verbetert de effectiviteit in het werk (in de zin van politiezorg die aansluit bij de specifieke behoeften van de burgers in onze regio).



#### 4. De bouwstenen: lokale prioritaire veiligheidsthema's

Ten behoeve van deze nota zijn thema's geïnventariseerd die door de verschillende betrokkenen zijn benoemd als prioritaire lokale veiligheidsthema's (zie onderstaand overzicht). Dit zijn de bouwstenen voor de gemeenschappelijke thema's. Naast deze benoemde thema's zijn er natuurlijk nog andere. In het

lokaal veiligheidsbeleid worden echter keuzes gemaakt voor wat betreft inzet van mensen en middelen. Keuzes die gemaakt worden op basis van bestuurlijke overwegingen binnen de eigen lokale context sluiten aan bij de aktualiteit.

	Beek	Beesel	Bergen	Brunssum	Echt/Susteren	Eijsden/Margraten	Gennep	Gulpen/Wiitem	Heerlen	Horst	Kerkrade	Landgraaf	Leudal	Maasgouw	Maastricht	Meerssen	Mook en Middelaar	Neder-Weert	Nuth	Onderbanken	Peel en Maas	RoerDalen	Roermond	Schinnen	Simpelveld	Stein	Sittard/Geleen	Vaals	Valkenburg ad Geul	Venlo	Venray	Voerendaal	Weert	OM	Veiligheidsregio's
1. Veilige woon- en leefomgeving																																			
1.1 Sociale kwaliteit (o.a. overlast, verslaafden)																																			
1.2 Fysieke kwaliteit (o.a. vernieling, graffiti, zwerfvuil)																																			
1.3 Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit w.o																																			
mishandeling/bedreiging/geweld tegen personen																																			
overvallen/straatroof																																			
huiselijk geweld																																			
woninginbraken																																			
voertuigcriminaliteit																																			
brom-, fietscriminaliteit																																			
heterdaad/burgernet																																			
veelplegers																																			
veiligheidshuis																																			
wapens en munitie																																			
1.4 Subjectieve veiligheid (onveiligheidsgevoel)																																			
2. Bedrijvigheid en veiligheid (oa veilig ondernemen)																																			
2.1 Veilig winkelgebied																																			
2.2. Veilige bedrijventerreinen																																			
2.3 Veilig Uitgaan																																			
2.4 Veilige evenementen																																			
2.5 Veilig toerisme																																			
3. Jeugd en veiligheid																																			
3.1 Overlastgevende jeugd																																			
3.2 Criminele jeugd.individuele probleemjongeren																																			
3.3. Jeugd, alcohol en drugs																																			
3.4 Veilig in en om de school																																			
4. Fysieke veiligheid																																			
4.1 Verkeersveiligheid																																			
handhaven wetten m.b.t. rijden onder invloed																																			
bekeuren op ergerlijk, asociaal en gevaarlijk gedrag																																			
4.2 Brandveiligheid (oa autobranden)																																			
4.3 Externe veiligheid (gevaarlijke stoffen)																																			
4.4. Voorbereiding rampenbestrijding																																			
5. Integriteit en veiligheid																																			
5.1 Polarisering en radicalisering																																			
5.2 Georganiseerde criminaliteit																																			
drugs																																			
hennep																																			
cybercrime																																			
kinderporno																																			
Grensoverschrijdende criminaliteit/samenwerking																																			
CSV's																																			
Financieel afpakken																																			
aanpak illegaliteit en criminele vreemdelingen/mensenhandel																																			
5.3 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit																																			

Het betreft allereerst de thema's die vanuit de gemeenten zijn aangedragen. Rond deze thema's ervaart men problemen en wil men samen met partners een aanpak voeren.

Voor een deel van deze thema's zoeken gemeenten naar samenwerking, bijvoorbeeld in intergemeentelijk verband of in samenwerking met partners. Daarnaast zijn thema's en prioriteiten aangedragen vanuit het Openbaar Ministerie. Daarbij gaat het om zaken die vanuit de verantwoordelijkheid voor de strafrechtelijke handhaving van belang worden geacht. Ook de beide veiligheidsregio's hebben hun bijdrage geleverd. Ten slotte zijn door de minister landelijke prioriteiten genoemd, die ook in Limburg aangepakt dienen te worden.

Deze thema's worden in de praktijk altijd verbonden aan concrete problemen en ze krijgen vorm aan de hand van een concrete gebeurtenis of persoon of groep in een concrete setting. Deze thema's weerspiegelen daarom ook vaak verschillende manieren van kijken, maar blijken in de praktijk met elkaar verbonden.

## 5. **Gemeenschappelijke veiligheidsthema's in Limburg**

In de voorliggende notitie worden de gemeenschappelijke veiligheidsthema's benoemd die in Limburg van belang zijn. Zo blijft de politie ook in het nieuwe bestel gericht op de lokale en bovenlokale veiligheidsvraagstukken die daadwerkelijk spelen in Limburg. Op grond van de inventarisatie kunnen vier thema's worden benoemd die vanuit de verschillende partijen als prioriteit zijn aangedragen.

### 1. **Aanpak van overlast en ernstige veelvoorkomende criminaliteit.**

Hierbij worden in het bijzonder woninginbraken en overvallen genoemd. Voor overvallen geldt dat deze deels ook in relatie tot bedrijven en instellingen spelen. Een derde type criminaliteit is huiselijk geweld. De aanpak daarvan is altijd gelieerd aan specifieke omstandigheden. Het optreden tegen patsers (of in moderne termen onaantastbaren) is een vierde aspect dat in dit verband als prioriteit wordt genoemd. Daarbij is gezamenlijk optreden noodzakelijk. Een vijfde aspect is het terugdringen van overlast, zoals: verkeersoverlast, zorgwekkende zorgmijders en (drugs)overlast.

#### *Doelstelling Politie 2014 Veiligheid in de buurt*

- Op verzoek van de gemeente wordt een gebiedsscan criminaliteit en overlast beschikbaar gesteld, voorzien van advies.
- De gebiedsscan wordt aangeleverd op gemeentelijk niveau met specifieke aandacht voor veiligheid in wijken, uitgaansgebieden, openbaar vervoer en rond coffeeshops. De gebiedsscan kan, vanwege schaalgrootte of vanwege onderlinge samenhang, worden uitgevoerd en aangeleverd over meerdere gemeenten. Elke gemeente dient zich echter afzonderlijk te herkennen. In de lokale driehoek wordt de inzet van de politie bepaald.

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak van delicten met een hoge impact op het slachtoffer: overvallen, straatroof, woninginbraken en geweld (High Impact).*

- De pakkans van daders van dergelijke delicten neemt met 25% toe. Concreet betekent dit voor 2014 een verdachtenratio van 37,5.% (het aantal afgehandelde verdachten misdrijf / misdrijven x 100)
- Het percentage overvallen dat in 2014 minimaal opgehelderd wordt bedraagt 40%. Tegelijkertijd wordt gestreefd naar een daling van het aantal overvallen naar maximaal 126.
- Het aantal straatroven daalt met 25% naar maximaal 311 in 2014.

#### *Doelstelling Politie 2014: Verbetering intake & afhandeling aangifte in kwantitatieve als kwalitatieve zin*

- In 2014 wordt iedere aangever geïnformeerd over de afloop van de aangifte, of wordt de aangever in zwaardere zaken op basis van maatwerk (bijv. in persoon door familierechercheurs) geïnformeerd.
- In 2014 kan middels 6 kanalen aangifte of een melding bij de politie gedaan worden.

### 2. **Zorg voor de jeugd.**

Bij gemeenten wordt vooral de aanpak van overlast door de jeugd als probleem gezien, waarin gemeenten, politie en anderen samen dienen te werken. In de praktijk zal dit veelal ook verbonden zijn aan de aanpak van overlast en criminaliteit rond uitgaansgebieden. In veel gevallen zal ook alcohol- en drugsproblematiek en bestrijding daarvan onderdeel van de aanpak uitmaken. Afhankelijk van de lokale setting zal een en ander nader ingevuld kunnen worden. In voorkomende gevallen zal daarbij een link naar vormen van ondermijning (bijvoorbeeld handel in drugs) te maken zijn. De diender op straat zal dit kunnen zien als dat speelt.

De aanpak van probleemjongeren is een belangrijk aspect hierbij. De veiligheidshuizen, maar ook de politie in de buurt spelen hierbij een belangrijke rol.

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak van alle criminele jeugdgroepen*

- Een standaardrapportage over criminele en problematische jeugdgroepen voorzien van advies voor agendering in de lokale driehoek zodat criminele (en overlastgevende) jeugdgroepen met gemeenschappelijke afspraken integraal en gericht aangepakt kunnen worden. In deze rapportage staat tenminste: de prioritering van criminele jeugdgroepen en de bijdrage van de politie op basis van een, onder regie van de gemeente / OM opgesteld integraal plan van aanpak op persoon en gecumuleerd naar groepsniveau. In de aanpak staat tenminste wat per criminele jeugdgroep is gedaan op het gebied van opsporing, handhaving en toezicht.
- Het leveren van een bijdrage in de integrale aanpak zoals geformuleerd in het lokaal veiligheidsplan van de gemeente(n).

### 3. Burgerparticipatie

Vanuit de gemeenten wordt daarnaast aangegeven dat men, samen met de politie en anderen, wil werken aan versterking van burgerparticipatie als het gaat om veiligheidsaanpak. De afgelopen jaren zijn in beide politieregio's verschillende initiatieven op dit terrein geweest. Het ligt in de rede om die lijn de komende tijd door te zetten.

#### *Doelstelling politie 2014: Verbeteren heterdaadkracht*

- De pakkans op heterdaad wordt de komende jaren substantieel vergroot door zichtbaar en snel optreden en betere samenwerking met burgers, teneinde het aantal aangehouden verdachten te vergroten en snellere afdoening te realiseren.
- De heterdaadratio neemt met 25% toe ten opzichte van 2009.

### 4. Integriteit

Een laatste thema ten slotte dat door zowel de gemeenten als het OM als ook de minister als prioriteit is benoemd, is integriteit in brede zin. Het gaat dan om de aanpak van zaken die ondermijnend zijn voor de (boven)lokale samenleving. Daarbij is de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit een belangrijk hulpmiddel, maar ook strafrechtelijke onderzoek naar handel in verboden middelen, mensenhandel en witwaspraktijken zijn daarbij genoemd. Ook de bestrijding van kinderporno, cybercrime en zware milieucriminaliteit vallen hieronder.

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak cybercrime*

- Binnen de Nederlandse politie wordt gewerkt aan standaardisering, uniformering en professionalisering van de digitale expertise om in 2015 afdoende te kunnen reageren op deze groeiende en complexe vorm van criminaliteit.
- Voor Limburg geldt een versterking van de aanpak in het midden en laag segment van cybercriminaliteit. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan skimming en internetoplichting.

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak kinderporno*

- Alle activiteiten zijn conform het landelijk programmaplan versterking aanpak kinderporno 2 geïmplementeerd (o.a. de realisatie van het voorstel herziening (in)richting aanpak kinderporno).
- Het aantal aangeleverde verdachten bij het Openbaar Ministerie stijgt met 25% (van 18 in 2009 naar 23 in 2014). Hierbij wordt de aandacht in het bijzonder gericht op verdachten van seksueel misbruik bij kinderen vervaardiging en op de verspreiding van kinderpornografisch materiaal).

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak criminele samenwerkingsverbanden (CSV's)*

- Er is in 2014 sprake van verdubbeling van het aantal aangepakte CSV's (vooral de thema's mensenhandel, productie/in- en uitvoer van drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit, van 4 CSV's in 2009 naar 8 CSV's in 2014). Hierbij is het uitgangspunt dat de integrale en financiële aanpak wordt gehanteerd. De verdubbeling van het totaal aantal aangepakte CSV's ten opzichte van 2009 kan blijken uit: aantal aangepakte CSV's of het aantal aangehouden verdachten gekoppeld aan CSV's.

#### *Doelstelling Politie 2014: aanpak illegale criminele vreemdelingen*

- Van alle door de politie (in PSH-V) geregistreerde identiteitsonderzoeken voldoet 90% in 2014 aan de afgesproken kwaliteitseisen.
- Bij alle naar het OM verzonden pv's met een niet Nederlander als verdachte wordt de niet-Nederlander voorzien van een vreemdelingennummer.

### Lokale betekenisvolle interventies

De kern van de voorgestelde veiligheidsaanpak ligt in lokale merkbare en betekenisvolle interventies. De prioriteiten van de politie en haar veiligheidspartners krijgen op lokaal niveau hun concrete vorm. Landelijke beleidsthema's kunnen van waarde zijn in de lokale setting, maar vormen geen doel op zichzelf. Ze zijn relevant voor zover ze lokale en/of regionale betekenis hebben en herkenbaar zijn in de lokale of gemeenschappelijke problemen. Het streven is er op gericht om de lokale en gemeenschappelijke veiligheidsproblemen richtinggevend te laten zijn voor de inzet van de politie. Daar waar de prioriteiten van gemeenten het wenselijk of noodzakelijk maken om met meerdere gemeenten of Euregionaal afstemming te zoeken ontstaat een gemeenschappelijk belang om samen te werken. Een samenwerking die nodig is om:

- een voorziening in stand te houden die de draagkracht van de afzonderlijke partijen te boven gaat en waar men gezamenlijk belang bij heeft; Dat geldt bijvoorbeeld voor de veiligheidshuizen die partijen ondersteunen bij de aanpak van veel- en meerplegers en huiselijk geweld. Dat geldt ook voor het RIEC en bureau HALT;
- een probleem aan te pakken dat de grens van de afzonderlijke gemeente overschrijdt. Dat geldt bijvoorbeeld voor de aanpak van jeugdgroepen. Deze werken veelal gemeentee overstijgend. De afstemming van de aanpak, maar ook de analyse is van belang. Dit geldt ook voor de gemeenschappelijke aanpak van patsers, overvallen en woninginbraken;
- van elkaar te leren. Dat geldt voor vele zaken, o.a. burgerparticipatie.

In de lokale driehoek worden door de gezagsdragers afspraken gemaakt over de inzet van de politie. Dat doen zij op basis van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Dit veiligheidsbeleid vormt het scharnierpunt tussen de lokale wensen op het terrein van de veiligheid en de inzet van de politie. De samenwerking op lokaal niveau en de ervaren samenhang in de werkwijze van betrokkenen is de afgelopen jaren steeds sterker geworden. Dat uit zich in de praktijk onder meer steeds vaker in een toenemende lokale bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde met strafrechtelijke handhaving en andersom met de inzet van bestuurlijke instrumenten gericht op beheersing van criminaliteit (bijvoorbeeld in RIEC).

De keuze voor lokale betekenisvolle interventies en contextgedreven werken waar dat mogelijk is, betekent niet dat de inzet van de politie en andere partners vrijblijvend is, in tegendeel. De betrokken partijen committeren zich met dit plan en met de concrete een meetbare afspraken die op lokaal niveau worden gemaakt nadrukkelijk aan een gezamenlijke inzet. De afspraken worden gemaakt in het perspectief van wederzijds vertrouwen. In het onderling overleg, in het bijzonder het lokale driehoeksoverleg, spreken partijen elkaar aan op de werkwijze en de gerealiseerde inzet.

Ter ondersteuning van dergelijke gesprekken is het noodzakelijk om informatie over de uitvoering en de resultaten te verzamelen. Daarbij gaat het vooral om informatie die ondersteunend is om in onderling overleg te kunnen bepalen of en in hoeverre de ontwikkelingen de goede kant op gaan of dat bijstellingen gewenst zijn. Het is van groot belang dat de politie zich kan verantwoorden naar de burgers en partners over haar inspanningen en behaalde resultaten. De politie doet de dingen die er toe doen en ze treedt hiermee ook op een adequate manier mee naar buiten.

De thema's die in dit plan verwoord zijn krijgen in samenspraak met gemeenten en OM invulling in de praktijk. Dit leidt tot interventies die merkbaar en betekenisvol zijn voor de burgers in Limburg, ofwel tot dingen doen die er toe doen en waar burgers, partners en dienders houvast aan ontleen.

## Bijlage 1 Lokale (Limburgse) thema's

In de diverse gemeentelijke veiligheidsplannen/beleid worden veiligheidsthema's beschreven waar het lokaal om gaat. In deze paragraaf zijn deze thema's geordend volgens de vijf veiligheidsvelden van de methode kernbeleid Veiligheid van de VNG, namelijk veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid. Deze vijf veiligheidsvelden vormen met elkaar het gemeentelijke integrale veiligheidsterrein. Tevens wordt rekening gehouden met het beleid van het Openbaar Ministerie, het beleid van de beide Veiligheidsregio's in Limburg, veiligheidsinformatie en de uitkomsten van voorbereidende gesprekken op lokaal gezagsniveau.

Alle gemeenten geven aan dat ze uitgaan van het basisdiensten niveau van de politie. Hiermee wordt bedoeld:

- het verlenen van noodhulp bij incidenten waarbij direct politie-inzet nodig of gevraagd is;
- het bieden van (aanloop)service en opnemen van aangiften;
- lokale verbondenheid door inzet en beschikbaarheid van wijkagenten en andere politiemedewerkers in buurten en wijken (gemiddeld 1 / 5000 inwoners);
- het identificeren en op basis van opportuniteit opsporen van lokale criminaliteit.
- 

### 1 Veilige woon- en leefomgeving

Veilige en leefbare buurten zijn voor alle gemeenten erg belangrijk.

Woonoverlast, burengerucht, relatieproblemen, zorgwekkende zorgmijders en (drugs)overlast worden vaak genoemd.

Naast verloedering, worden vernieling, graffiti en baldadigheid door sommige gemeenten genoemd als oorzaken voor aantasting van de fysieke kwaliteit. Er zijn meerdere vormen van objectieve veiligheidsvraagstukken die in alle gemeenten voorkomen en die vaak genoemd zijn.

Zo heeft men in heel Limburg structureel te maken met inbraken in woningen en bijgebouwen. Diefstallen van en uit motorvoertuigen en (brom)fietsen zijn daarentegen meer locatie bepaald, dit vindt vooral plaats bij parkeerplaatsen in de omgeving van woon- en winkelcentra, en op verschillende soorten stallingplaatsen, zoals bij de grotere spoorweg- en busstations.

Mishandeling en bedreiging zijn veelvoorkomende geweldsdelicten en die vaak in relationele sfeer (huiselijk geweld) gepleegd worden.

Zedendelicten komen in aantal minder vaak voor, maar hebben voor slachtoffer en ook maatschappelijk een grote impact. Dit vraagstuk wordt vooral door het OM en de politie signaleerd.

Een aantal gemeenten heeft de afname van onveiligheidsgevoelens als doel gesteld. Monitors (lokaal en landelijk) wijzen erop dat vooral de beleving van onveiligheid in de eigen woon- en leefomgeving oorzaak zijn van die gevoelens van onveiligheid. Op diverse plaatsen vindt reeds onder regie van gemeenten extra toezicht plaats door toezichthouders of BOA's, gebiedsgebonden inzet van politie, burgerparticipatie, buurtbemiddeling en (buurt)preventie.

### 2. Bedrijvigheid en veiligheid

Winkeldiefstallen, zakkenrollerij, straatroof spelen in een aantal winkelgebieden van centrumgemeenten. Veiligheid in winkelcentra, op bedrijventerreinen en rond (tijdelijke) recreatieve bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden wordt aangemerkt als een belangrijk vraagstuk.

Diefstallen bij en inbraken in bedrijven en gebouwen van instellingen zoals ziekenhuizen komen verspreid in Limburg relatief veel voor. De betekenis hiervan voor onveiligheidsgevoelens en economisch (klimaat) worden meermaals als vraagstuk genoemd. De fysieke infrastructuur op bedrijventerreinen is een onderwerp waarover de politie adviseert.

Overvallen en ladingdiefstallen zijn vanwege de ernstige gevolgen als vraagstuk genoemd, waarop in overeenstemming met het gezag is bepaald dat de politie, extra inspanningen levert om dit probleem in te perken.

In de meeste uitgaansgebieden speelt vooral overlast van bezoekers van horecagelegenheden (verkeer, geluidsoverlast, opstootjes en vernielingen). Er zijn gemeenten die uitgaan als veiligheidsvraagstuk benoemen.

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. De veiligheidsregio's noemen dit en hanteren beleid voor een deugdelijke beperking van risico's. Gemeenten hebben een uitgebreide en lange ervaring met (veelal) terugkerende evenementen en zorgen vanuit hun verantwoordelijkheid voor beheersing van veiligheidsrisico's. De aard van evenement brengt met zich mee, dat de politie-inzet beperkt blijft. Evenementen zijn er overal, maar is vooral de omvang van de toeloop van

bezoekers en combinatie van omstandigheden die bepalen of onveiligheid een vraagstuk wordt.

Limburg heeft vele kleine en grote natuur en -recreatiegebieden. Het zijn de gemeenten met die gebieden die daar aandacht daarop vestigen. Daar waar dit gepaard gaat met criminaliteit of ordeverstoring komt dit in de betreffende rubriek aan de orde.

### **3. Jeugd en veiligheid**

In alle Limburgse gemeenten wordt jeugdoverlast of hinder - veelal door groepen - als vraagstuk genoemd. De aandacht wordt gevraagd voor jeugdige veelplegers, die naast crimineel gedrag kunnen verkeren in problematische omstandigheden. De beperking van alcohol- en drugsgebruik door jeugdigen heeft in vrijwel alle gemeenten aandacht. In een aantal gevallen betreft het zogenaamde harde kern van jeugdgroepen die verschillende vormen van criminaliteit plegen. Er zijn overigens maar enkele gemeenten, waar een criminele jeugdgroep voorkomt.

De (on)veiligheid van jeugd wordt in algemene zin door veel organisaties als een belangrijk thema gezien en er zijn diverse beroepsorganisatie actief op het gebied van jeugdzorg. In de praktijk signaleert de politie (mogelijk) zorgelijke gevallen en omstandigheden waarin jeugdigen verkeren. Een verdergaande rol voor de politie is er om bij te dragen aan het stoppen van crimineel gedrag en beëindigen van ongewenste (opvoeding)situaties. De bijdrage van multidisciplinaire afstemming en case-management in het 'veiligheidshuis' willen alle gemeenten in Limburg doorzetten.

Enerzijds zijn jeugdigen veroorzaker en dader, maar zij hebben ook het grootste risico om slachtoffer te worden. Onder meer de convenanten veilige school belichten dit aspect en richten zich op vermindering van slachtofferschap en veiligheid op school. Het gaat dan om pesten, geweldpleging, diefstal, overlast, vernielingen en verkeersonveiligheid in directe nabijheid van de scholen. Een aantal gemeenten heeft een convenant veilige school waarin wordt samengewerkt door een aantal partners. In het convenant spreken de initiatiefnemers af wat ieders taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn op het gebied van sociale veiligheid.

### **4. Fysieke veiligheid**

Ruim de helft van gemeenten noemt verkeersveiligheid als een aandachtsgebied. De redenen hiervan zijn zeer verschillend. Het betreft dan zoal betreft de effecten van continue verkeerstromen, seizoensgebonden verkeersdrukte (Limburg is een toeristische trekpleister), specifieke omgevingen als die van scholen, evenementen, woonbuurten en winkelcentra. Het OM en de politie stellen het belang van terugdringen van verkeersslachtoffers voorop en richten hun aandacht op oorzaken daarvan zoals agressief verkeersgedrag, snelheid, het dragen gordel en helm alsook het negeren van roodlicht., het rijden onder invloed van alcohol en drugs.

Enkele gemeenten noemen brandveiligheid of milieuaantasting als een aandachtsgebied. De veiligheidsregio's richten zich op de fysieke veiligheid om risico's bij vervoer of aanwezigheid van (gevaarlijke) stoffen en op brand te voorkomen en voorbereid te zijn op calamiteiten en rampen. Deze binnen de opdracht van de daarvoor ingestelde gemeenschappelijke regeling van gemeenten, brandweer en politie.

Er wordt door verschillende gemeenten aandacht gevraagd voor gevallen van brandstichting en betekenisvolle aantastingen van het milieu.

De politie participeert in de veiligheidsregio's en vervult daarin de van haar verwachte rol en bijdrage.

### **5. Integriteit en veiligheid**

Een enkele gemeenten zien polarisatie en radicalisering aan als een daar voorkomend probleem. De politie is met andere nationale instanties alert, door informatie te vergaren die te maken zou kunnen hebben met terreur of dreiging van openbare orde.

De drugsproblematiek is een vraagstuk dat in de grotere gemeenten duidelijk een groter aandachtspunt is dan in kleinere gemeenten. Hennepteelt speelt overal terwijl drugshandel zich meer concentreert in de (grotere) steden. Vrijwel alle gemeenten, OM en politie identificeren dit als een vraagstuk.

Het tegengaan van verschijnselen, aantasting of instabiliteit op onze maatschappelijke integriteit of functioneren van onze democratische rechtsorde vinden alle gemeenten, het OM en de politie van groot belang. Dit vanwege het mogelijk omvangrijk fundamenteel ontwrichtend effect.

Afhankelijk van de aard van het geïdentificeerde fenomeen, waaronder fraude en witwassen, werken verschillende partners samen onder de noemer

'bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit' en hebben daartoe een ondersteunend Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Limburg ingesteld. Een integere samenleving veronderstelt een dito overheidsorgaan. Alle gemeenten en in de bestuurlijke aanpak betrokken partners zijn zich daarvan bewust en hanteren een normatief kader om het noodzakelijke voorbeeld te (kunnen) stellen.

Meerdere gemeenten noemen illegale vreemdelingen en mogelijke uitbuiting of zware inperking van menselijke vrijheden (mensenhandel) als vraagstuk. Dit is ook een onderwerp waar het OM en de politie aandacht aan wensen te (blijven) besteden.

Op het gebied van discriminatie worden gemeenten, provincie, politie en OM en de politie ondersteund door de Anti Discriminatie Voorziening die expertise biedt een signalerend en bemiddeld werkt.

Een ernstige vorm van schending van persoonlijke integriteit is die van kinderporno. Dit voltrekt zich door de aard in intieme omgevingen en zoveel mogelijk uit het blikveld van eenieder die daar niet aan deelneemt en dan is in veel gevallen met gebruikmaking van digitale kanalen. Dit onderwerp wordt door het OM en de politie als een aandachtsgebied genoemd.



## Bijlage 2 : Doelstellingen Openbaar Ministerie

De wensen vanuit het OM voor het integraal beleidsplan 2013-2014 van de regio-eenheid Limburg zijn gebaseerd op de volgende drie documenten:

"Perspectief op 2015: Een zichtbaar, merkbaar en herkenbaar OM" : In het Perspectief op 2015 presenteert het OM zijn visie op de strafrechtelijke rechtshandhaving voor de komende jaren en de wijze waarop het OM daar invulling aan geeft.

"Visie en strategieontwikkeling Openbaar Ministerie 2020" : In deze visie op 2020 wordt beschreven hoe het OM op middellange termijn met de strafrechtelijke handhaving effectief kan blijven bijdragen aan het vergroten van de maatschappelijke veiligheid.

"Programma 2015 OM Limburg" : Het Programma 2015 werkt de ambitie van het OM Limburg nader uit. Het OM Limburg heeft deze ambitie vertaald als: "Het OM werkt aan het vergroten van de veiligheid door een goede, adequate en efficiënte strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde". Met dit Programma wil het OM Limburg deze ambitie realiseren, de daartoe noodzakelijke sturing op de organisatie inrichten en de vereiste samenhang tussen de diverse activiteiten versterken.

Het OM Limburg heeft voor de komende jaren drie grote inhoudelijke thema's centraal gesteld:

Ondermijning: onder ondermijning wordt verstaan: het verzwakken of misbruiken van de structuur in onze maatschappij leidend tot een aantasting van haar fundamenteën en/of legitimiteit van het stelsel dat haar beschermt.

Ondermijning valt vooral onder de georganiseerde criminaliteit en criminele samenwerkingsverbanden. Het is dus van belang om van meerdere partners informatie te verzamelen om een intensivering van de programmatische aanpak mogelijk te maken. Bij ondermijningscriminaliteit draait het om meer zicht en inzicht te krijgen in hoe criminele organisaties werken in boven- en onderwereld. Om vervolgens met deze informatie de meest effectieve en efficiënte interventies in te zetten. Bij de aanpak van de ondermijnende criminaliteit wil het OM Limburg voornamelijk aandacht besteden aan de intensivering van de programmatische aanpak.

High Impact Crime: (criminaliteit met hoge impact op het slachtoffer, ook middencriminaliteit genoemd) Bij high impact crime is het van belang om zo goed mogelijk zicht en inzicht te krijgen in deze vorm van criminaliteit om het ophelderingspercentage te verhogen. Dit kan mede door een goede informatiepositie geïnitieerd worden. De high impact crime delicten die in Limburg zijn vastgesteld buiten zeden, zijn tot nu toe in Limburg overvallen en woninginbraken. De landelijke ontwikkelingen geven echter aan dat straatroven en geweld moeten worden toegevoegd aan deze delicten. Onder al deze delicten vallen ook de pogingen tot het plegen van deze delicten. Bij de aanpak van HIC wil het OM Limburg werken aan het inrichten van speciale interventieteams.

VVC: (overlast, criminaliteit en agressie in de wijk / buurt) Voor veel-voorkomende criminaliteit, zoals wijkgerelateerde criminaliteit en overlast, is het van belang dat snel en effectief informatie gegenereerd kan worden tussen meerdere partners om merkbare interventies toe te passen in de wijk of buurt. Voor veelvoorkomende criminaliteit, zoals wijkgerelateerde criminaliteit en overlast, is het van belang dat snel en effectief informatie gegenereerd kan worden tussen meerdere partners om merkbare interventies toe te passen in de wijk of buurt.

### Prioritaire doelstellingen OM Limburg

Bij de keuze van de inhoudelijke thema's stond de oriëntatie op de omgeving centraal. De keuze is gemaakt aan de hand van de dreiging, ernst en omvang van de criminaliteit in Limburg in combinatie met de landelijke prioriteitenbrief van het Ministerie van Veiligheid en Justitie en de onderwerpen op de Nationale Intelligence Agenda. Dat heeft geleid tot de volgende prioritaire doelstellingen van het OM Limburg:

### Ondermijning

Algemeen: verdubbeling van het aantal aangepakte CSV's in 2014 m.n. op de thema's mensenhandel/-smokkel, drugs, witwassen en zware milieucriminaliteit. Maar ook op vuurwapens, ideologisch en Finec. Ook Hollandse netwerken/subjectgerichte/ TopX-benadering en facilitators. Bijdrage vanuit regio Limburg bedraagt voor 2014; aanpakken van 29 CSV's. Verbijzonderd naar criminaliteitsoort betekent dit:

- Mensenhandel en mensen smokkel: jaarlijks zullen minimaal drie onderzoeken naar mensenhandel worden verricht in de regio Limburg.
- Drugshandel: een intensievere en hardere aanpak van CSV's met specifiek aandacht voor productie/ in- en uitvoer drugs. Daarnaast

integrale aanpak van georganiseerde hennepsteelt gericht op implementatie van het nieuwe softdrugsbeleid.

- Finec: de aanpak van CSV's op het gebied van witwassen en fraude zal worden geïntensiveerd. Bijdrage vanuit regio Limburg voor 2014; v.w.b. basisbedrag afpakken € 2.800.000,-; v.w.b. incasso, ontneming en verbeurdverklaring NN.
- Cybercrime: Voor het OM Limburg geldt een versterking van de aanpak in het midden- en laag segment (te denken aan skimming en internetoplichting).
- Kinderporno: : bijdrage bedraagt voor 2014; Voor het OM Limburg geldt de landelijk afgesproken focusverschuiving (naar verdachten van seksueel misbruik bij kinderen en vervaardiging en verspreiding kinderpornografisch materiaal); v.w.b. het interventiepercentage, deze dient 80% te bedragen m.b.t. transactie, OM-strafbeschikking, voorwaardelijk beleidssepot, strafoplegging/schuldigverklaring (met en zonder straf), ontslag van rechtsvervolg.

#### High Impact Crime /Criminaliteit met hoge impact

- Zeden: bijdrage bedraagt voor 2014; 25% meer OM-verdachten. Op basis van de nulmeting van 2010 (116) betekent dit 145 OM-verdachten.
- Overvallen: bijdrage bedraagt voor 2014; een ophelderingspercentage van 40%; max aantal overvallen 126; v.w.b. het interventiepercentage, deze dient 80% te bedragen m.b.t. transactie, OM-strafbeschikking, voorwaardelijk beleidssepot, strafoplegging/schuldigverklaring (met en zonder straf), ontslag van rechtsvervolg.
- Woninginbraken: bijdrage bedraagt voor 2014; verdachtenratio 6,4%; v.w.b. het interventiepercentage, deze dient 80% te bedragen m.b.t. transactie, OM-strafbeschikking, voorwaardelijk beleidssepot, strafoplegging/schuldigverklaring (met en zonder straf), ontslag van rechtsvervolg.
- Straatroof: bijdrage bedraagt voor 2014; 25% meer OM-verdachten; max 311 straatroven; v.w.b. het interventiepercentage, deze dient 84% te bedragen m.b.t. transactie, OM-strafbeschikking, voorwaardelijk beleidssepot, strafoplegging/ schuldigverklaring (met en zonder straf), ontslag van rechtsvervolg.

#### VVC (overlast, criminaliteit en agressie in de wijk / buurt)

- Criminele jeugdgroepen: bijdrage bedraagt voor 2014; aanpak van alle criminele jeugdgroepen. Het OM wil het bestaan van (nieuwe) criminele jeugdgroepen en hun leden in beeld houden en interveniëren op de veelplegers/ meest criminele jongeren.
- Veelplegers: samen met de partners in het veiligheidshuis aanpakken van 600 meerderjarige en 150 minderjarige veelplegers op basis van één uniforme netto lijst veelplegers van de regio Limburg.

#### Overige thema's

- Motorclubs: het OM is net als diverse andere partners, voorstander van het inrichten van één provinciale werkgroep. De focus ligt op clubhuizen; het bestrijden van de invloed 1% MC's in de horeca; het bestrijden van de invloed van 1% MC's binnen beveiligingsbedrijven; het bestrijden van de invloed van 1% MC's op harde kernen van voetbalsupporters; het niet faciliteren van evenementen van 1% MC's; aanpakken van windhappers en leden van 1% MC's in overheidsdienst.
- Milieucriminaliteit: aanpak van (inter)nationale handel in verontreinigde grond, bio- en covergisting en verontreiniging oppervlaktewater moet leiden tot het uitvoeren van betekenisvolle strafrechtelijke milieuonderzoeken
- Transportcriminaliteit: Op basis van een nadere analyse wordt gezien hoe groot de omvang van deze problematiek daadwerkelijk is in de regio Limburg en naar aanleiding van deze uitkomsten hiervan wordt t.z.t. besloten tot het eventueel opnemen van dit item in het beleidsplan.

### Bijlage 3. Overzicht van Integrale Veiligheidsplannen

Gemeenten	Integrale veiligheidsplan
Beesel	Oriënterende fase
Bergen	Oriënterende fase
Echt-Susteren	Ja
Gennep	Oriënterende fase
Horst aan de Maas	Ja
Leudal	Ja
Maasgouw	Ja
Mook en Middelaar	Oriënterende fase
Nederweert	Ja
Peel en Maas	Oriënterende fase
Roerdalen	Ja
Roermond	Ja
Venlo	Ja
Venray	Ja
Weert	Ja
Beek	Ja
Eijsden / Margraten	Afrondende fase
Gulpen-Wittem	Ja
Maastricht	Ja
Meerssen	Ja
Schinnen	Ja
Sittard-Geleen	Ja
Stein	Ja
Vaals	Ja
Valkenburg aan de Geul	Ja
Brunssum	Ja
Heerlen	Ja
Kerkrade	Ja
Landgraaf	Oriënterende fase
Nuth	Ja
Onderbanken	Ja
Simpelveld	Ja
Voerendaal	Ja