

Omgevingsvergunning 2021-020997

Aanvraag

Op 14 oktober 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verplaatsen van een aspergestelling nabij brug Hulsen te Nederweert Eind. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-020997. Aanvrager heeft tevens verzocht de beschikking terstond na bekendmaking in werking te laten treden.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier, aanvraagnr. omgevingsloket 6443501, ingekomen op 14 oktober 2021;
- Begeleidende brief aanvullingen, kenmerk UIT-21-36026 d.d. 2 november 2021, ingekomen op 2 november 2021;
- Toelichting aanvraag/motivatie afwijken bestemmingsplan, ingekomen op 2 november 2021;
- Plankaart (bijlage 1), d.d. 22 oktober 2021, ingekomen op 2 november 2021;
- Tekening wegafzettingen/afzetting bouwterrein (bijlage 2), ingekomen op 2 november 2021;
- Rapport 'invloed hijsen op gasleiding' (bijlage 4), kenmerk GA211447.M01 V1.0 d.d. 19 oktober 2021, ingekomen op 2 november 2021;
- Goedkeuring hijswerkzaamheden gasunie (bijlage 5), ingekomen op 2 november 2021;
- Goedkeuring graaf- en hijswerkzaamheden gasunie, ingekomen op 10 november 2021;
- Montagewerkplan (bijlage 3), projectnr. 231K210310 d.d. 8 november 2021, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 1 bij Montagewerkplan: Tekening 'Wagenborg Nedlift opsteltekening hydraulisch hefportaal', tek.nr. 032812-000-01 d.d. 8 november 2021, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 2 bij Montagewerkplan: Tekening 'Wagenborg Nedlift 180 Te Lifting Gantry skidtrack specifications', tek.nr. 025063-069-01 d.d. 22 juli 2016, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 3 bij Montagewerkplan: Tekening 'Wagenborg Nedlift 180 Te Lifting Gantry specifications', tek.nr. 025069-073-01 d.d. 18 december 2014, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 4 bij Montagewerkplan: Taak Risico Analyse, projectnr. 231K210318, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 5 bij Montagewerkplan: Format 'toolboxmeeting/start-werkbespreking verslag & registratie', ingekomen op 10 november 2012;
- Bijlage 6 bij Montagewerkplan: Poster LMRA, ingekomen op 10 november 2021;
- Bijlage 7 bij Montagewerkplan: Berekening ankers hijsvoorziening, d.d. 8 november 2021, ingekomen op 11 november 2021;

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Gelet hierop hebben wij de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo op 21 oktober 2021 gepubliceerd op de website van de gemeente Nederweert.

Overwegingen

De aanvraag is beoordeeld aan de artikelen van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de nadere inhoudelijke overwegingen opgenomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 6.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bovenstaande overwegingen:

1. de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning en onder de in bijlage opgenomen voorschriften. De gevraagde omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 a Wabo);
 - Het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 b Wabo);
 - Het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/een beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 c Wabo);
2. Deze beschikking terstond na haar bekendmaking in werking te laten treden.

Bezwaarclausule

De beschikking treedt in werking terstond na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde datum tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. de commissie bezwaarschriften, postbus 2728, 6030 AA Nederweert.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg locatie Roermond. Dit kunt u ook digitaal <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Nederweert, 11 november 2021

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
Namens dezen,
Afdeling Dienstverlening,

Hugo Laveaux

Bijlagen : Overwegingen en voorschriften

1. Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1.1 *Het (ver)bouwen van een bouwwerk.*

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Nederweert. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking of tenzij een AMvB afwijking van het plan mogelijk maakt.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzondering getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 1.3 “Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan” van de beschikking. Onder verwijzing naar hoofdstuk 1.3 van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Aangezien het bouwwerk is gelegen in een welstandsvrij gebied, behoeft niet getoetst te worden aan redelijke eisen van welstand.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

1.2 *Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald.*

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” is vastgesteld. Op grond van artikel 13.4.1 sub b van het bestemmingsplan is het verboden om zonder omgevingsvergunning voor de activiteit ‘werk of werkzaamheden uitvoeren’ graafwerkzaamheden uit te voeren in de dubbelbestemming Leiding – Gas. Een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.11 lid 1 Wabo met inachtneming van het afwegingskader van artikel 13.4.3. van het bestemmingsplan. Het betreft het volgende afwegingskader:

13.4.3. Afwegingskader

Een in 13.4.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de genoemde werken en werkzaamheden, danwel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de belangen van de hoofdtransportleidingen ontstaat of kan ontstaan. Alvorens te beslissen omtrent een vergunning als bedoeld onder 13.4.1 wordt advies ingewonnen van de leidingbeheerder/directeur van het energiebedrijf.

De activiteit voldoet aan de gestelde voorwaarden van het afwegingskader en er is advies ingewonnen bij de leidingbeheerder. Onderdeel van de aanvraagstukken en daarmee van dit besluit is het document 'Toelichting aanvraag/motivatie afwijken bestemmingsplan'. Hierin is gemotiveerd dat aan de gestelde voorwaarden voor omgevingsvergunning verlening wordt voldaan. Ter motivatie van dit besluit wordt hiernaar verwezen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van en werk, geen gebouw zijnde waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

1.3 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

De activiteit is strijdig met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Nederweert. Het is namelijk strijdig met:

1. artikel 9.2.1. jo. artikel 9.1 van het bestemmingsplan om een cultuurhistorisch waardevol bouwwerk geen gebouw zijnde te plaatsen. De voor verkeer aangewezen gronden zijn hier niet toe bestemd. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo en artikel 4 lid 3 Bijlage II Bor (kruimelregeling) kan buitenplans worden afgeweken en medewerking worden verleend aan de activiteit. Aan medewerking zijn voorwaarden verbonden zoals opgenomen in artikel 4 lid 3 Bijlage II Bor zelf en de voorwaarden opgenomen in artikel 2 en artikel 6 van het gemeentelijke beleid 'Planologische kruimelgevallen onder de Wabo 2019'. Het betreffen de volgende voorwaarden:

Artikel 4 lid 3 Bor

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;

Artikel 2 Kruimelbeleid. Algemene voorschriften

Bij het toepassen van dit beleid houden burgemeester en wethouders rekening met de volgende algemene uitgangspunten:

- a. er dient rekening te worden gehouden met het stedenbouwkundig beeld dat in het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd; afwijking hiervan is alleen mogelijk indien dit uit stedenbouwkundig oogpunt te motiveren is;
- b. er mag geen verkeersonveilige situatie ontstaan;
- c. er dient voldaan te worden aan het parkeerbeleid;
- d. de belangen van derden mogen niet onevenredig worden aangetast;
- e. een woning heeft een minimale gebruiksoppervlakte van 45 m²;
- f. bij een onzelfstandige wooneenheid heeft een woonruimte een minimale gebruiksoppervlakte van 15 m². Een dergelijke woonruimte is bedoeld voor één persoon, bij elke extra persoon dient de woonruimte met 5 m² vergroot te worden. Alle voorzieningen (sanitair, keuken, slaapvertrek en woonkamer of ontspanningsruimte) dienen onder één dak en inpandig bereikbaar te zijn. Er dient per persoon, naast de woonruimte, een bergruimte aanwezig te zijn van minimaal 1,5 m², deze hoeft niet inpandig te zijn.

- g. er dient met de aanvrager een planschadeverhaalsovereenkomst aangegaan te worden, in die gevallen waar planschade niet uit te sluiten is.
- h. omliggende bedrijven mogen door de activiteit niet onevenredig belemmerd worden;
- i. er mag geen onevenredige milieuhinder voor derden ontstaan door de activiteit;
- j. er dient een goed woon- en leefklimaat te bestaan ter plaatse van de activiteit voor zover relevant voor de uitoefening van de activiteit, waarbij deze toetsing zwaarder is naar gelang de gevoeligheid van de gewenste functie groter wordt en naarmate de functiewijziging meer impact heeft. Hier kan ook een bodemonderzoek onder vallen;
- k. afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken wordt op eigen terrein geïnfiltreerd;
- l. van de beleidsregels kan gemotiveerd worden afgeweken indien de specifieke omstandigheden van een concreet geval hiertoe aanleiding geven;

Artikel 6 Kruimelbeleid. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Burgemeester en wethouders kunnen afwijken voor bouwwerken, geen gebouw zijnde in onderstaande gevallen:

Voor bouwwerken geen gebouw zijnde, zonder dak, gelden de volgende voorwaarden:

- a. het bruto-vloeroppervlak niet groter is dan 50 m²
 - b. 50% van het aansluitend terrein dient onbebouwd te blijven
 - c. de hoogte gemeten vanaf het aansluitende terrein niet meer dan 10 meter bedraagt,
 - d. in het buitengebied bij stofkappen (zonder dak) en dergelijke bouwwerken geen gebouw zijnde geldt dat deze of niet in het zicht liggen vanaf de openbare weg, of via afschermende inheemse beplanting aan het zicht worden onttrokken
 - e. Voor erfafscheidingen geldt dat zij de verkeersveiligheid niet in gevaar mogen brengen en dat er een planschadeovereenkomst voor nodig is. Op erfafscheidingen zijn artikel 6 sub b en f, en artikel 2 met uitzondering van sub j, niet van toepassing;
 - f. Indien voor het perceel meerdere malen afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub a van dit artikel niet overschreden worden, voor zover gelegen in de bebouwde kom;
2. artikel 13.2 van het bestemmingsplan om bouwwerken geen gebouwen zijnde te realiseren die niet zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van de hoofdtransportleiding (gas). Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo en artikel 13.3 van het bestemmingsplan kan binnenplannen worden afgeweken van het bestemmingsplan en medewerking worden verleend aan de activiteit. Aan medewerking zijn voorwaarden verbonden zoals opgenomen in artikel 13.3 van het bestemmingsplan, zoals hieronder weergegeven.

Artikel 13.3 bestemmingsplan

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het bepaalde in 13.2 en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd ten dienste van en conform de overige voor deze gronden aangewezen bestemming(en), onder de voorwaarde dat geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van de energievoorziening. Daartoe wordt vooraf advies ingewonnen van de leidingbeheerder.

De activiteit voldoet aan de gestelde voorwaarden. Onderdeel van de aanvraagstukken en daarmee van dit besluit is het document 'Toelichting aanvraag/motivatie afwijken bestemmingsplan'. Hieruit blijkt dat aan de gestelde voorwaarden voor buitenplanse afwijking en binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan wordt voldaan. Ter motivatie van dit besluit wordt hiernaar verwezen. De strijdigheden met het bestemmingsplan zijn hiermee opgeheven.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

1.4 Afwijken termijn inwerkingtreding omgevingsvergunning

Ingevolgde artikel 6.1, tweede lid, onder a treedt een omgevingsvergunning met een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b (uitvoeren van een werk), in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift.

Met toepassing van artikel 6.2 Wabo kan het bevoegd gezag besluiten in afwijking van het bepaalde in artikel 6.1 de omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking te laten treden, indien dit naar haar oordeel nodig is.

Aanvrager heeft verzocht de omgevingsvergunning terstond in werking te laten treden. Er is sprake van een gegronde redenen om hiertoe te besluiten. Onderdeel van de aanvraagstukken en daarmee van dit besluit is het document 'Toelichting aanvraag/motivatie afwijken bestemmingsplan'. Hierin zijn de redenen voor directe inwerkingtreding gemotiveerd. Ter motivatie van dit besluit wordt hiernaar verwezen.

2 Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden

2.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Nederweert en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
2. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
3. Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
4. Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
5. De onderstaande werkzaamheden moeten aan een toezichthouder van team AJBZ worden gemeld:
 - Start werk (inclusief graafwerkzaamheden)
 - Grondverbeteringswerkzaamheden
 - Einde werkzaamheden

2.2 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

6. De aspergestelling dient te worden afgewerkt op een manier waardoor er of een veilige berm ontstaat om op uit te wijken, of er een hek wordt opgericht dat uitwijken op dit deel van de aspergestelling onmogelijk maakt. De maatregel dient gerealiseerd te zijn voordat de weg wordt opengesteld voor publiek ter voorkoming van verkeersonveilige situaties.