

## **Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein;**

Gelet op titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 18b van de Participatiewet;

Overwegende dat het om redenen van rechtszekerheid en doelmatigheid wenselijk is om beleidsregels vast te stellen inzake de Wet taaleis Participatiewet;

Besluit vast te stellen:

Beleidsregels Taaleis Participatiewet gemeente Stein 2016;

### **Artikel 1. Begripsbepaling**

- College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein;
- ROC: Regionaal Opleidingscentrum;
- Wet: Participatiewet.

### **Artikel 2. Doelgroep**

1. De taaleis is van toepassing op bijstandsgerechtigden met een arbeidsverplichting en/of een re-integratieverplichting.
2. Voor bijstandsgerechtigden die op 31 december 2015 recht op een bijstandsuitkering hadden, geldt het overgangsrecht. De taaleis geldt voor hen met ingang van 1 juli 2016.

### **Artikel 3. Taaltoets**

1. Het college meldt de bijstandsgerechtigde aan voor een toets, indien uit de aan het college ter beschikking staande gegevens niet blijkt dat bijstandsgerechtigde voldoet aan de taaleis en bijstandsgerechtigde een van de volgende documenten niet kan overleggen:
  - a) rapporten/diploma's waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde gedurende acht jaar Nederlandstalig onderwijs heeft gevolgd (kan ook particulier Nederlandstalig onderwijs in het buitenland zijn);
  - b) een diploma inburgering als bedoeld in de Wet inburgering of de Wet Inburgering Nieuwkomers;
  - c) een ander document waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde de vaardigheden op minimaal het referentieniveau 1F (A2) beheerst.
2. Geen taaltoets wordt afgenomen bij de bijstandsgerechtigde:
  - a) die is gestart met een traject in het kader van de Wet inburgering en voldoet aan de verplichtingen in het kader van de Wet inburgering. Dit wordt beschouwd als voldoende inspanningen van de bijstandsgerechtigde om de vereiste taalvaardigheden te leren. Het college monitort de voortgang;
  - b) bij wie, indien jegens hem naar het oordeel van het college, het redelijk vermoeden bestaat dat hij de Nederlandse taal onvoldoende beheerst, elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt.
3. De taaltoets wordt afgenomen door het ROC en voldoet aan van het besluit taaltoets Participatiewet.
4. De vaststelling of bijstandsgerechtigden voor wie het overgangsrecht geldt, voldoen aan de taaleis, wordt na 1 juli 2016 uitgevoerd.

### **Artikel 4. Kennisgeving**

Het college stelt de bijstandsgerechtigde binnen acht weken na uitkomst van de toets schriftelijk in kennis van deze uitkomst, zijnde:

- a) een redelijk vermoeden, dat de bijstandsgerechtigde de vaardigheden in de Nederlandse taal in onvoldoende mate beheerst, of
- b) de vaststelling dat de bijstandsgerechtigde de vaardigheden in de Nederlandse taal in voldoende mate beheerst.

### **Artikel 5. Ontbreken verwijtbaarheid**

Zodra uit de uitkomst van de taaltoets naar het oordeel van het college blijkt dat de bijstandsgerechtigde niet leerbaar is, gaat het college uit van het ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid.

### **Artikel 6. Taalplan en taaltraject**

1. Binnen één maand na de kennisgeving als bedoeld in artikel 4 lid a wordt samen met de bijstandsgerechtigde een taalplan opgesteld.
2. De bijstandsgerechtigde verklaart zich door de ondertekening van het taalplan bereid om een taaltraject te starten.
3. Het taalplan beschrijft in ieder geval:
  - a) de manier waarop de bijstandsgerechtigde de vereiste taalvaardigheden gaat leren;
  - b) de voortgang en inspanningen die van de bijstandsgerechtigde worden verwacht;
  - c) op welke momenten de voortgang en inspanningen worden gemonitord. Dit is minimaal iedere zes maanden.
4. Het taaltraject wordt afgesloten met een taaltoets waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde aan de taaleis voldoet.

### **Artikel 7. Niet nakomen verplichtingen**

1. Het college verlaagt de uitkering als bedoeld in artikel 18b lid 1 van de Participatiewet indien:
  - a) de bijstandsgerechtigde zich niet binnen één maand na de kennisgeving als bedoeld in artikel 4 bereid verklaart om aan te vangen met het verwerven van de vaardigheden in de Nederlandse taal;
  - b) de bijstandsgerechtigde, die zich conform eerste lid bereid heeft verklaard aan te vangen met het verwerven van de vaardigheden in de Nederlandse taal, in een volgend contactmoment niet kan aantonen dat hij hiertoe voldoende inspanningen heeft verricht.
2. De verlaging van de uitkering ten gevolge van lid 1 onderdeel b wordt toegepast met ingang van de eerstvolgende maand na de constatering hiervan.
3. De verlaging van de uitkering wordt met ingang van de eerstvolgende maand beëindigd indien de bijstandsgerechtigde alsnog nog aan de verplichtingen voldoet.

### **Artikel 8. Herhaalde uitkeringsaanvraag**

Indien het college bij de bijstandsgerechtigde een taaltoets heeft afgenomen en deze binnen twaalf kalendermaanden na beëindiging van de bijstandsuitkering wederom een bijstandsaanvraag indient, hanteert het college de uitkomst van de genoemde taaltoets en de tot dan toe verrichte inspanningen.

### **Artikel 9. Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen, ten gunste van bijstandsgerechtigde, afwijken van de bepalingen in deze beleidsregel als toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

### **Artikel 10. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels Taaleis Participatiewet gemeente Stein 2016.

### **Artikel 11. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus besloten door het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Stein d.d.

Burgemeester

Secretaris

## **Toelichting**

De Participatiewet kent een brede arbeids- en re-integratieverplichting. Gezien het belang van de beheersing van de Nederlandse taal voor arbeidsinschakeling is ervoor gekozen om de Participatiewet uit te breiden met een taaleis. Met de Wet taaleis krijgen gemeenten de verplichting om van bijstandsgerechtigden te verlangen dat zij actief werken aan hun taalvaardigheid. Zonder Nederlands te begrijpen en te spreken is het immers veel moeilijker om aan het werk te komen en daarmee uit de bijstand te komen. Ook eenvoudige werkzaamheden vragen vaak een basiskennis van de Nederlandse taal. Voor de arbeidsparticipatie is het daarom van wezenlijk belang dat men zich in voldoende mate kan uitdrukken in de Nederlandse taal (mondeling en schriftelijk). Bovendien draagt kennis van de Nederlandse taal bij aan maatschappelijke participatie.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1. Begripsbepaling**

Behoeft geen nadere uitleg.

### **Artikel 2. Doelgroep**

Behoeft geen nadere uitleg.

### **Artikel 3. Taaltoets**

Een ander document uit artikel 3, eerste lid 1 sub c waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde de vaardigheden op minimaal het referentieniveau 1F (A2) beheerst. Hierbij kan worden gedacht aan:

- a. registratie in het GBA waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde gedurende zijn leerplichtige leeftijd minimaal 8 jaar in Nederland heeft gewoond;
- b. een certificaat/diploma als bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit inburgering;
- c. een certificaat van een erkende/gecertificeerde opleiding/onderwijsinstelling waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde de Nederlandse taal op 1F (A2) niveau beheerst. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap erkende opleiding/onderwijsinstelling of een onderwijsinstelling die in bezit is van een ISO-9001:2008 certificaat of vergelijkbaar certificaat;
- d. het ondertekenen van een eigen verklaring waarbij de bijstandsgerechtigde verklaart dat hij voldoet aan Wet taaleis Participatiewet (artikel 18b van de Participatiewet). Bijvoorbeeld omdat hij minimaal 8 jaar Nederlandstalig onderwijs heeft gevolgd. De eigen verklaring kan alleen aangeboden worden ter ondertekening indien het college er niet aan twijfelt dat de bijstandsgerechtigde de Nederlandse taal op 1F (A2) niveau beheerst. De gemeente behoudt zich het recht voor de bijstandsgerechtigde (in een later stadium) alsnog om een bewijsstuk te vragen dan wel aan te melden voor een taaltoets om de verklaring te toetsen.
- e. Bewijs van uitslag taaltoets (certificaat). Deze taaltoets dient te voldoen aan het Besluit taaltoets Participatiewet. Of een beschikking van een andere gemeente, inclusief certificaat/uitslag taaltoets, waaruit blijkt dat de bijstandsgerechtigde voldoet aan de Wet taaleis Participatiewet (artikel 18b van de Participatiewet).
- f. Diploma Nederlandstalig voortgezet onderwijs.

Het is niet de bedoeling van de wetgever dat een bijstandsgerechtigde op basis van de Wet inburgering én op basis van de Wet taaleis twee afzonderlijke taaltrajecten doorloopt. Daarom beschouwt het college een taaltraject in het kader van de Wet inburgering als voldoende inspanning van de bijstandsgerechtigde, zoals bedoeld in de taaleis van de Participatiewet (Wet taaleis). Wel monitort het college de voortgang die de bijstandsgerechtigde maakt. De taaltoets kan hiertoe als nulmeting dienen.

De toets die het college laat afnemen door het ROC om te beoordelen of de vaardigheden in de Nederlandse taal voldoende door de betrokkene beheerst worden, voldoet aan de regels die in het Besluit taaltoets Participatiewet zijn vastgelegd.

Niet meewerken aan de taaltoets houdt in dat de bijstandsgerechtigde niet voldoet aan de medewerkingsplicht als bedoeld in artikel 17 lid 2 van de Participatiewet. Op grond van artikel 10a van de Afstemmingsverordening vindt dan een verlaging plaats van de bijstand.

#### **Artikel 4. Kennisgeving**

Behoeft geen nadere uitleg.

#### **Artikel 5. Ontbreken verwijtbaarheid**

Zodra uit de uitkomst van de taaltoets naar het oordeel van het college blijkt dat de bijstandsgerechtigde niet leerbaar is, gaat het college uit van het ontbreken van elke vorm van verwijtbaarheid. Op grond van artikel 18b lid 6b wordt daarmee afgeweken van de verlaging als bedoeld in artikel 18b lid 1.

#### **Artikel 6. Taalplan en taaltraject**

Binnen een maand na de kennisgeving als bedoeld in artikel 4 lid a wordt samen met de bijstandsgerechtigde een taalplan opgesteld. Het taalplan beschrijft in ieder geval de manier waarop de bijstandsgerechtigde de vereiste taalvaardigheden gaat leren en de voortgang en inspanningen die van de bijstandsgerechtigde worden verwacht. De wijze en de frequentie – minimaal iedere zes maanden- waarmee de inspanningen worden vastgesteld maken eveneens deel uit van het plan.

Een taaltraject kan bij het ROC worden aangeboden. Met het ROC worden afspraken gemaakt rondom de meting van de inspanningsverplichting. De presentie maakt daar in ieder geval deel van uit.

Wanneer de bijstandsgerechtigde op een andere wijze dan een taaltraject bij het ROC taalvaardigheid wil opdoen om zodoende aan de taaleis te voldoen dan zal in het taalplan beschreven worden op welke wijze dat gaat gebeuren en hoe de inspanningen aangetoond kunnen worden.

Het taaltraject bij het ROC wordt afgesloten met een voldoende taaltoets. Wanneer op andere wijze de taalvaardigheid wordt verkregen dan zal in deze gevallen eveneens met een taaltoets door het ROC worden vastgesteld.

#### **Artikel 7. Niet nakomen verplichtingen**

Verlaging van de bijstandsuitkering in verband met het voldoen aan de verplichtingen is dwingend voorgeschreven in artikel 18b van de Participatiewet. De verlaging van de uitkering wordt met ingang van de eerstvolgende maand beëindigd indien bijstandsgerechtigden alsnog voldoen aan de verplichtingen. Wanneer dit plaats vindt voordat een eerste verlaging heeft plaatsgevonden dan vindt geen verlaging plaats.

#### **Artikel 8. Herhaalde uitkeringsaanvraag**

Behoeft geen nadere uitleg.

#### **Artikel 9. Hardheidsclausule**

Behoeft geen nadere uitleg.

#### **Artikel 10. Citeertitel**

Behoeft geen nadere uitleg.

#### **Artikel 11. Inwerkingtreding**

Behoeft geen nadere uitleg.