



Onderwerp Raadsvoorstel inzake Vaststellen onderhoudsniveaus openbare ruimte
Vergaderdatum 30 juni 2016
Gemeenteblad 2016 /

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

Te kiezen voor het aanpassing van de huidige onderhoudsniveaus zoals op 15 november 2012 door u zijn vastgesteld. De aanpassingen betreffen:

- het verlagen van de groenkwaliteit in het centra van A naar B.
- het verhogen van de kwaliteit (wegen, groen, verzorging) van B naar A op/rond de rotondes en bij de komgrenzen.
- het verhogen van de groenkwaliteit op de doorgaande wegen Oostzijde van B naar A.
- Burgers de mogelijkheid geven op eigen initiatief extra kwaliteit te leveren, binnen nog op te stellen kaders, bovenop de kwaliteit die is afgesproken en door de gemeente geleverd wordt.

De overige kwaliteiten blijven gelijk aan de eerder vastgestelde niveaus. De totaal benodigde middelen blijven bij deze aanpassing eveneens gelijk.

Inleiding

De raad en commissie OWM zijn tijdens een busexcursie (28 september 2015) meegenomen voor een informerende rondgang door de gemeente. Tijdens deze rondgang is in het openbaar gebied toelichting gegeven op de huidige onderhoudsniveaus. Op 16 november 2015 is hier in de commissie Openbare Werken en Milieu dieper op ingegaan waarbij met name de onderbouwing van de onderhoudsniveaus, de verschillen tussen de kwaliteiten in beeld en budget en de relatie tussen beheer, inrichting en gebruik van de openbare ruimte is toegelicht.

Als vervolg op deze commissievergadering heeft de commissie OWM gevraagd een aantal aanvullende structuurelementen uit te werken en hier scenario's voor op te stellen die inzetten op een differentiatie in kwaliteit. Deze resultaten, waaronder de financiële doorvertaling van de scenario's, zijn op 1 februari 2016 gepresenteerd aan de commissie OWM. In deze vergadering is geen besluit genomen over de scenario's. Er is door de commissie OWM verzocht in gesprek te gaan met burgers over hun opinie over de openbare ruimte en deze resultaten te gebruiken voor het maken van een keuze voor de onderhoudskwaliteit.

In april 2016 zijn deze dorpsschouwen opgestart en voorbereid. Begin mei 2016 zijn, ondersteund door een extern bureau, 3 dorpsschouwen uitgevoerd in samenwerking met de DOP's. Per dorpsschouw zijn de deelnemende burgers bijgepraat over de wijze waarop de openbare ruimte wordt beheerd door middel van onderhoudsniveaus en welke ontwikkelingen momenteel spelen in het onderhoud. Vervolgens zijn diverse locaties bezocht waarbij naast de bewoners een ambtelijke vertegenwoordiging aanwezig was. De dorpsschouwen hebben veel bruikbare reacties, tips en kansrijke ideeën opgeleverd die als input dienen voor het advies uit dit raadsvoorstel.

Parallel aan deze dorpsschouwen is de afgelopen periode ook de jaarlijkse objectieve monitoring uitgevoerd die inzicht geeft in de kwaliteit volgens de landelijke meetmethode. Uit deze monitoring komt naar voren dat de kwaliteit ten opzichte van 2015 een gelijk beeld vertoont. De meeste locaties voldoen aan de ambities; een enkele plek in met name de centra uitgezonderd.

Argumentatie

Uit de dorpsschouwen en de objectieve monitoring blijkt dat de gemeente Stein in zijn algemeenheid voldoet aan de vastgestelde onderhoudsniveaus.

Uit de dorpsschouwen komt naar voren dat met name op rotondes, op de doorgaande wegen aan de Oostzijde en bij de komgrenzen accenten gewenst zijn. Hier is een verhoging van kwaliteit van B naar A-kwaliteit geopperd. Het ambitieniveau groen in de centra kan daarvoor in ruil in kwaliteit dalen van A naar B. De hoeveelheid groen in de centra is beperkt ten opzichte van meubilair en verharding. Op de meeste locaties is het onderscheid in het groen tussen centrum en omliggend gebied bovendien zeer beperkt.

Op basis van de reacties en genoemde argumenten komt naar voren dat naast genoemde aanpassing met name kleinschalige punten op buurt- of straatniveau aandacht verdienen. Dit vraagt geen aanpassing van de kwaliteitsniveaus; het betreft voornamelijk punten die door optimalisatie van de huidige beheerinspanningen worden verholpen en/of die door een eenmalige actie opgelost kunnen worden. Daarbij is in bepaalde situaties een relatie aanwezig met de inrichting en/of het gebruik in de openbare ruimte. Op deze plekken biedt aanpassing van de inrichting of de aanpassing van de beheergroep de oplossing. Een belangrijk aandachtspunt is het onkruid op verharding. Door de recente aanpassingen in de beheermethode bestaat het risico dat de ondergrens van de B-kwaliteit wordt bereikt. Hier is de komende tijd extra aandacht voor gevraagd.

De belangrijkste punten uit de dorpsschouwen zijn hieronder kort genoemd:

Onderwerp	Aandachtspunt/ opmerking
Groen	<ul style="list-style-type: none">- Overhangend groen op verharding, met name voet- en fietspaden- Belemmering zicht/ overzicht door groen, relatie verkeersveiligheid- Wortelopdruk (relatie met verharding)
Wegen	<ul style="list-style-type: none">- Afsluiten van wegen in het buitengebied, (minder onderhoud nodig & preventief voor dump/ illegale stort)- Verzakkingen/opstaande randen in m.n. trottoirs
Netheid	<ul style="list-style-type: none">- Aanwezigheid van zwerfafval gemeentebreed en vooral op hotspots- Dump/ illegale stort in het buitengebied/rondom tuinen- Aanwezigheid van hondenpoep- Onkruid in de goten, randen verharding en rondom obstakels nu, en met name de komende periode
Overige	<ul style="list-style-type: none">- Afhandeling van klachten en meldingen, terugkoppeling- Participatie en adoptie- Zelfwerkzaamheid/ mentaliteit van bewoners

Los van het beheeraspect is het gedrag van burgers voor met name zwerfafval, afvaldump en hondenpoep vooral een kwestie van preventieve maatregelen zoals toepassen van voorzieningen en communicatie/handhaving.

Kansrijke verbeterpunten

Kansrijke verbeterpunten voor het beheer van de openbare ruimte omvatten een drietal thema's:

1. Optimaliseren en verder implementeren van beeldgericht werken binnen bestaande kwaliteitsniveaus;
 2. De gebruiker centraal stellen en daarmee service verhogen door juiste inspanning te leveren;
 3. Communicatie over het beheer (zowel algemeen als bij meldingen/tekortkomingen specifiek).
 4. Adoptie groenvakken waarmee burgers extra kwaliteit in de openbare ruimte kunnen realiseren.
-
1. Optimaliseren en verder implementeren van beeldgericht werken
 - Egaliseren beeld; verschil tussen de wijken en straten in een wijk verkleinen door te kijken naar prioriteiten op lokale schaal;
 - Aanpassen en differentiëren maairegime langs voet- en fietspaden en bermen in het buitengebied en op recreatieve routes;
 - Beheergroep van het groen aanpassen wanneer sprake is van intensief gebruik van een voetpad of fietspad.
 2. De gebruiker centraal
 - Afstemming op wensen van gebruikers, bewoners en inspelen op irritaties/wensen binnen grenzen beeldkwaliteit/frequentie;
 - Jaarlijkse dorpsschouw organiseren;
 - Buurtbudget: een budget (in geld of uren) waarmee een wijk/buurt jaarlijks prioriteiten kan stellen.
 3. Communicatie over het beheer
 - Verkleinen afstand tussen gemeente en burgers door proces van meldingen te optimaliseren en terugkoppeling te organiseren;
 - Buurtcontactpersonen benutten en uitbouwen;
 - Evalueren klachten en meldingen;
 - Preventieve aanpak dump, zwerfafval en hondenpoep opzetten

4. Adoptie groenvakken

- Stimuleren en positief promoten adoptie van groenvakken
- Ervaringen en leerpunten uit onder andere Sittard-Geleen gebruiken als basis
- Opstellen van een eigen proces voor adoptie en initiatieven

Financiële onderbouwing

De resultaten uit de dorpsschouwen hebben geen effect op de totaal benodigde financiën. Het benodigd budget blijft gelijk aan het huidig beheerbudget. De beeldkwaliteit wordt binnen de reguliere formatie gerealiseerd met enkele kleine verschuivingen binnen dit budget:

- het verlagen van de groenkwaliteit in het centra van A naar B (minus € 49.549)
- het verhogen van de kwaliteit (wegen, groen, verzorging) van B naar A op/rond de rotondes (plus € 21.445) en bij de komgrenzen (plus € 6.141)
- het verhogen van de groenkwaliteit op de doorgaande wegen Oostzijde van B naar A (plus € 13.158).
- Het resterende bedrag van € 8.805 wordt ingezet op incidenten en kleinschalige beheermaatregelen die voortkomen uit o.a. de dorpsschouwen.

Voor de kansrijke verbeterpunten werken we een financieel voorstel uit hoe hier vanaf 2017 invulling aan gegeven kan worden in samenwerking met de DOP's.

Communicatie

In december 2016 informeren we u door middel van een raadsinformatiebrief over de acties die we uitzetten op basis van de resultaten uit de dorpsschouwen.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

- A) Rapport BOR Stein 2013-2017 van 10 september 2012.
- B) Presentatie 28 september 2015 commissie OWM
- C) Presentatie 1 februari 2015 commissie OWM
- D) Handout/informatieboek dorpsschouwen
- E) Verslag dorpsschouw Meers/Maasband (2 mei 2016)
- F) Verslag dorpsschouw Stein (2 mei 2016)
- G) Verslag dorpsschouw Berg a.d. Maas/Urmond (9 mei 2016)
- H) Samenvatting dorpsschouwen memo
- I) Schouwrapportage 2016 gemeente Stein

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,



Dict. RV

de Burgemeester,

