



Vereniging van
Zeeuwse Gemeenten

Aan de colleges van burgemeester en wet-
houders van de Zeeuwse gemeenten
ten

ledenbrief 2014-024	status standpuntbepaling	ons kenmerk BO	bijlage(n) -2-
contactpersoon L.M. Klaasse	bezoekadres Kanaalweg 3	doorkiesnr 0118-675572/573	
onderwerp vorming Veilig Thuis Zeeland		datum 19 september 2014	

Gemeenten moeten per 1 januari 2015 een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) hebben gerealiseerd. Hierin worden ten minste het huidige Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) geïntegreerd. In Zeeland is afgesproken om de daadwerkelijke fusie per 1 januari 2016 in te laten gaan, maar per 1 januari 2015 één regionaal herkenbaar telefonisch (informatie-, advies- en) meldpunt in Zeeland te hebben met een uniforme werkwijze voor toegang en registratie voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling.

In het traject van de vorming van Veilig Thuis Zeeland moet een aantal bestuurlijke keuzes gemaakt worden, onder andere met betrekking tot huisvesting van Veilig Thuis per 1 januari 2015 en het beleggen van het werkgeverschap per 1 januari 2016. In het College voor Zorg en Welzijn (CZW) is de wens uitgesproken deze keuzes voor 1 januari 2015 te maken.

Bijgaand treft U de notitie Vorming Veilig Thuis Zeeland aan met het advies van de stuurgroep CZW-bureau. Wij verzoeken U een standpunt ter zake te bepalen.

Het bestuur van de VZG,
namens dit de adjunct-secretaris,

(L.M. Klaasse)

Inleiding

Gemeenten moeten per 1 januari 2015 een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Veilig Thuis) hebben gerealiseerd. Hierin worden ten minste het huidige Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) geïntegreerd. In Zeeland is afgesproken om de daadwerkelijke fusie per 1 januari 2016 in te laten gaan, maar per 1 januari 2015 één regionaal herkenbaar telefonisch (informatie-, advies- en) meldpunt in Zeeland te hebben met een uniforme werkwijze voor toegang en registratie voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling.

In het traject van de vorming van Veilig Thuis Zeeland moet een aantal bestuurlijke keuzes gemaakt worden, onder andere met betrekking tot huisvesting van Veilig Thuis per 1 januari 2015 en het beleggen van het werkgeverschap per 1 januari 2016. In het CZW is de wens uitgesproken deze keuzes voor 1 januari 2015 te maken.

In gesprekken met de portefeuillehouders van elke gemeente en hun adviseurs en enkele burgemeesters zijn verschillende scenario's voor het beleggen van het werkgeverschap verkend en zijn criteria en randvoorwaarden benoemd voor de weging van deze scenario's.

Overweging

Bijgaand treft u de notitie Vorming Veilig Thuis Zeeland. Deze notitie is besproken in de ambtelijke werkgroep Vorming Veilig Thuis Zeeland, in de stuurgroep CZW-bureau op 26 augustus jl. en in het CZW op 2 september jl. De stuurgroep CZW-bureau heeft op basis van deze notitie op 17 september jl. besloten onderstaand advies uit te brengen.

In deze notitie zijn de volgende scenario's voor het beleggen van het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* verkend en uitgewerkt:

- De GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (werkgever van de SHG medewerkers)
- De gecertificeerde instelling (de rechtsopvolger van BJZ, werkgever van de AMK medewerkers)
- Het veiligheidshuis

Het onderbrengen van *Veilig Thuis Zeeland* in een nieuwe gemeenschappelijke regeling (niet zijnde de bestaande GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland) of in een nieuwe zelfstandige organisatie (doorgaans een stichting) kan niet rekenen op draagvlak.

Om deze scenario's ten opzichte van elkaar te kunnen wegen wordt gebruik gemaakt van de volgende inhoudelijke criteria en andere randvoorwaarden:

- Sturingsmogelijkheden gemeenten
- Aansluiting bij lokale zorgstructuren
- Aansluiting op de ketenpartners huiselijk geweld
- Aansluiting op de ketenpartners gedwongen kader jeugd
- Onafhankelijk van zorgaanbod en gemeenten

Op basis van deze weging wordt voorgesteld:

- Het werkgeverschap van de medewerkers van Veilig Thuis Zeeland wordt per 1 januari 2016 belegd bij de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland conform de inkooporganisatie Jeugd. Onderbrenging in de gemeenschappelijke regeling doet recht aan het publieke karakter van de taken van Veilig Thuis Zeeland en de bestuurlijke verantwoordelijkheid die daarbij hoort. Bovendien biedt onderbrenging in de gemeenschappelijke regeling flexibiliteit in het inrichten van de organisatie en bestuurlijke invloed daarop. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van samenhang in activiteiten binnen de GR.
- Per 1 januari 2015 worden zoveel werkplekken als nodig om de integrale toegang en registratie voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling te organiseren ingericht in het Veiligheidshuis. De aansluiting van Veilig Thuis Zeeland op de lokale zorgstructuren wordt in de komende weken uitgewerkt. In de uitwerking van de aansluiting van Veilig Thuis Zeeland op de lokale zorgstructuren moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de gevolgen op de benodigde werkplekken en de locatie van deze werkplekken. Het is de verwachting dat medewerkers van Veilig Thuis Zeeland, meer dan nu het geval is, op locatie zullen werken. Dit zal kunnen leiden tot een verminderd aantal werkplekken. Dit traject leidt zo snel mogelijk, maar uiterlijk medio 2015, tot definitieve huisvesting van Veilig Thuis Zeeland.

Middelen

Veilig Thuis Zeeland wordt vormgegeven binnen de wettelijke kaders zoals deze zijn opgenomen in de nieuwe Jeugdwet en de Wmo 2015. In de onlangs vastgestelde Regiovisie Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Zeeland (juni 2014) zijn aanvullende inhoudelijke en financiële kaders opgenomen.

De consequenties van keuzes in huisvesting, overgang van medewerkers van de cao Jeugdzorg naar de CAR-UWO en noodzakelijke investeringen in ICT worden uitgewerkt in een businesscase en worden voorgelegd aan de stuurgroep CZW-bureau. Uitgangspunt hierbij zijn de reeds vastgestelde financiële kaders.

Advies

U wordt geadviseerd:

- In te stemmen met bijgaande notitie en de daarin genoemde voorstellen.

Notitie Vorming Veilig Thuis Zeeland

Bijlage bij het concept collegeadvies werkgeverschap Veilig Thuis.

Inhoudsopgave

- Achtergrond
- Proces
- Huidige situatie AMK en SHG
- Scenario's
- Criteria en randvoorwaarden
- Huisvesting
- Consequenties
- Voorstel
- Volgende stappen

Achtergrond

Binnen het sociaal domein wordt de komende jaren een groot aantal taken naar gemeenten gedecentraliseerd. Als gevolg van de nieuwe Jeugdwet en de nieuwe Wmo zijn gemeenten vanaf 1 januari 2015 gezamenlijk naast huiselijk geweld ook verantwoordelijk voor kinderen die te maken hebben met geweld of mishandeling in huiselijke kring. Gemeenten moeten dan een Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (*Veilig Thuis*) hebben gerealiseerd. Hierin worden ten minste het huidige Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) geïntegreerd.

De Jeugdregio, de regio van de centrumgemeente voor Vrouwenopvang (huiselijk geweld) en de regio van het Veiligheidshuis in Zeeland hebben een gemeenschappelijke visie opgesteld over kindermishandeling en huiselijk geweld. In Zeeland zal één provinciaal meldpunt komen waarbij samenwerking met de relevante partners belangrijk wordt.

Veilig Thuis moet wettelijk op 1 januari 2015 van start gaan. In Zeeland is afgesproken om de daadwerkelijke fusie per 1 januari 2016 in te laten gaan, maar per 1 januari 2015 één regionaal herkenbaar telefonisch (informatie-, advies- en) meldpunt in Zeeland te hebben met een uniforme werkwijze voor toegang en registratie voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling.

In het traject van de vorming van *Veilig Thuis Zeeland* moet een aantal bestuurlijke keuzes gemaakt worden, onder andere met betrekking tot huisvesting per 1 januari 2015 en werkgeverschap per 1 januari 2016.

Proces

Veilig Thuis Zeeland wordt vormgegeven binnen de wettelijke kaders zoals deze zijn opgenomen in de nieuwe Jeugdwet en de Wmo 2015. In de onlangs vastgestelde Regiovisie Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Zeeland (juni 2014) zijn aanvullende inhoudelijke en financiële kaders opgenomen.

In de maanden juli en augustus zijn gesprekken gevoerd met de portefeuillehouders van elke gemeente en hun adviseurs. Ook zijn gesprekken gevoerd met burgemeester Demmers van de gemeente Vlissingen vanuit haar rol als burgemeester van de centrumgemeente en

met burgemeester Stapelkamp van de gemeente Kapelle vanuit zijn rol als portefeuillehouder huiselijk geweld over de verhouding tussen de rol van *Veilig Thuis Zeeland* en de rol van de burgemeester bij crisissituaties. In deze gesprekken zijn verschillende scenario's met betrekking tot locatiekeuze en werkgeverschap verkend en is in kaart gebracht welke criteria van belang worden geacht.

Huidige situatie AMK en SHG

Ter ondersteuning van de bestuurlijke besluitvorming is zowel van het AMK als van het SHG een 'foto' gemaakt van de huidige situatie. Alle belangrijke data en inzichten worden hier bij elkaar gebracht om een duidelijk beeld te schetsen van hoe beide afdelingen en de werkprocessen zijn ingericht.

AMK

Het AMK geeft advies en doet onderzoek na een melding van (een vermoeden van) kindermishandeling. Een onderzoek bestaat uit: huisbezoek(en) aan ouders, tekenen/praten met kinderen vanaf 3 à 4 jaar en het opvragen van informatie bij derden. Wanneer het nodig blijkt een veiligheidsplan op te stellen wordt een familienetwerkberaad georganiseerd. Iedereen die zich zorgen maakt over een kind in zijn of haar omgeving kan een AMK bellen. Als er contact wordt opgenomen met het AMK kan dit leiden tot een advies (eenmalig contact), een consult (meerdere gesprekken) of een melding. Advies en consultatie kunnen uiteindelijk ook tot een melding leiden. Ook kunnen eerste contactnemers direct melden. Als er een melding wordt gedaan wordt vervolgens beoordeeld of er een onderzoek wordt gestart. In Nederland zijn er jaarlijks zo'n 65.000 contacten met het AMK, waarvan 19.000 AMK onderzoeken. In Zeeland werden er in 2013: 430 onderzoeken uitgevoerd, 858 adviezen gegeven en 127 consults afgenomen.

Het AMK is onderdeel van BJZ. Het team in Zeeland bestaat uit 13,9 fte en is gehuisvest in Middelburg. Het AMK budget 2014 bedraagt EUR 1.164.623,-.

SHG

Het SHG functioneert als een laagdrempelig punt waar burgers en professionals terecht kunnen voor vragen over huiselijk geweld of voor het doen van een melding. Vervolgens kan het steunpunt, indien nodig, toeleiden naar hulp of ondersteuning bij ketenpartners. Burgers en professionals kunnen contact opnemen met het SHG voor een advies (eenmalig gesprek), consultatie (aantal gesprekken) en om een melding te doen. Het SHG geeft advies maar doet geen onderzoek. Het SHG heeft procesverantwoordelijkheid, dat wil zeggen dat het SHG de wettelijke taak heeft om toe te leiden tot zorg. In 2013 heeft het SHG Zeeland 1.070 oproepen gehad, zijn er 767 meldingen geweest.

Het SHG in Zeeland is sinds 1 januari 2014 onderdeel van de GGD Zeeland en is gehuisvest in het Veiligheidshuis (Vlissingen). Het SHG team bestaat uit 4.57 fte. Het SHG budget 2014 bedraagt EUR 429.397,-.

Scenario's werkgeverschap

In de gesprekken zijn de volgende scenario's voor het beleggen van het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* verkend en verder uitgewerkt:

- **GR Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (momenteel de werkgever van de SHG medewerkers)**

<i>Kenmerken</i>	
Juridisch	Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland (publiek-rechtelijk)
Bestuur	Gemeentelijke bestuurders in de regio
Personeel	Medewerkers zijn in dienst van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland
Verantwoordelijkheid	De bestuurlijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid ligt bij gemeenten, de verantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt bij de regio.
Financiën	De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland wordt gefinancierd vanuit gemeentelijke budgetten

■ **Gecertificeerde Instelling Zeeland (de rechtsopvolger van BJZ)**

<i>Kenmerken</i>	
Juridisch	Gemeenten gaan een inkoop- of subsidierelatie op contractbasis aan met een stichting (privaat-rechtelijk).
Bestuur	De bestuurder van de gecertificeerde instelling.
Personeel	De gecertificeerde instelling is verantwoordelijk voor het leveren van uren, expertise en kwaliteit. De medewerkers zijn in dienst van de gecertificeerde instelling.
Verantwoordelijkheid	De bestuurlijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid ligt bij de gemeenten die deze door heeft gemandateerd aan de gecertificeerde instelling, die tevens op basis van overeenkomsten en contracten de verantwoordelijkheid heeft voor de uitvoering.
Financiën	De diensten van <i>Veilig Thuis Zeeland</i> worden door gemeenten ingekocht bij de gecertificeerde instelling.

■ **Veiligheidshuis Zeeland**

<i>Kenmerken</i>	
Juridisch	Gemeenten gaan een inkoop- of subsidierelatie op contractbasis aan met een stichting (privaat-rechtelijk).
Bestuur	De bestuurder van het Veiligheidshuis.
Personeel	Het Veiligheidshuis is verantwoordelijk voor het leveren van uren, expertise en kwaliteit. De medewerkers zijn in dienst van het Veiligheidshuis.
Verantwoordelijkheid	De bestuurlijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid ligt bij de gemeente die deze door heeft gemandateerd aan het Veiligheidshuis, die tevens op basis van overeenkomsten en contracten de verantwoordelijkheid heeft voor de uitvoering.
Financiën	De diensten van <i>Veilig Thuis Zeeland</i> worden door gemeenten ingekocht bij het Veiligheidshuis.

Het onderbrengen van *Veilig Thuis Zeeland* in een nieuwe gemeenschappelijke regeling (niet zijnde de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland) of in een nieuwe

zelfstandige organisatie (doorgaans een stichting) kan niet rekenen op draagvlak. De bestuurders spreken nadrukkelijk de behoefte uit geen nieuwe organisaties in te richten maar zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande structuren om zo de bestuurlijke drukte zo veel mogelijk te beperken. Ook vanuit efficiëntie oogpunt en met het oog op de continuïteit heeft het niet de voorkeur een nieuwe structuur in te richten voor een organisatie van de omvang van *Veilig Thuis Zeeland*.

Criteria en randvoorwaarden

Om deze scenario's ten opzichte van elkaar te kunnen wegen wordt gebruik gemaakt van de volgende inhoudelijke criteria en andere randvoorwaarden zoals door de portefeuillehouders en burgemeesters zijn benoemd:

■ Sturingsmogelijkheden gemeenten

De sturingsrelatie van de gemeenten ten opzichte van *Veilig Thuis Zeeland* krijgt vorm of in een publiekrechtelijke constructie (gemeenschappelijke regeling) of in een privaatrechtelijke constructie (stichting). De gekozen constructie bepaalt de mate waarin een portefeuillehouder kan sturen op taakuitoefening, werkwijze, samenwerking met ketenpartners, rapportage en verantwoording, etc.

Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland

Gemeentelijke bestuurders in de regio vormen het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Eventueel kan er gekozen worden voor *Veilig Thuis Zeeland* een aparte structuur binnen de gemeenschappelijke regeling van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland in te richten (vergelijkbaar met de structuur die voor de inkoop van jeugdhulp wordt ingericht). Dit maakt het mogelijk een bestuurscommissie voor *Veilig Thuis Zeeland* in te richten en gericht te kunnen sturen.

Gecertificeerde Instelling en Veiligheidshuis

Gemeenten gaan een inkoop- of subsidierelatie op contractbasis aan. De bestuurlijke verantwoordelijkheid en bevoegdheid ligt bij de gemeente die deze door heeft gemandateerd aan de gecertificeerde instelling of het Veiligheidshuis. De gecertificeerde instelling of het Veiligheidshuis heeft op basis van overeenkomsten en contracten de verantwoordelijkheid voor de uitvoering.

Wanneer voor deze vorm wordt gekozen dan zal gewaarborgd moeten worden dat gemeenten invloed behouden op het ontwikkelen van kaderstellend beleid, visie en strategie. Binnen de stichtingsvorm van de gecertificeerde instelling en het Veiligheidshuis zal deze invloed met name kunnen worden vormgegeven door het recht om voorstellen van het bestuur van de stichting wel of niet goed te keuren.

Het Veiligheidshuis Zeeland heeft momenteel een netwerkarakter. De stichting van het Veiligheidshuis draagt zorg voor het initiëren en ondersteunen van de samenwerking van de partners in het Veiligheidshuis en vormt het informatie-knooppunt. Het netwerkarakter van het Veiligheidshuis kan onder druk komen te staan wanneer besloten wordt het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* onder te brengen bij het Veiligheidshuis. In juni jl. heeft het CZW/DC ingestemd met de strekking van een notitie integrale procescoördinatie. Er is nog geen besluit genomen over het beleggen van het werkgeverschap van de integrale procescoördinatoren en over de benodigde financiële middelen.

- **Aansluiting bij lokale zorgstructuren**

Een van de taken van *Veilig Thuis Zeeland* is de doorgeleiding naar passende hulpverlening. Dat gaat in eerste instantie om de hulpverlening die nodig is voor het beëindigen van het huiselijk geweld of de kindermishandeling. Die hulpverlening heeft naar verwachting meer effect als die kan worden aangeboden in de eigen gemeentelijke context en in samenhang met andere zorg- of hulpverlening die in het gezin of het huishouden noodzakelijk is. *Veilig Thuis Zeeland* moet daarom nauw aansluiten bij en samenwerken met de lokale zorgstructuren, ook wel het lokale sociale domein genoemd.

Voor de aansluiting van *Veilig Thuis Zeeland* op de lokale zorgstructuren lijkt het niet uit te maken bij welke organisatie het werkgeverschap wordt belegd. In de inrichting van de werkprocessen en in de cultuur van de organisatie moet deze aansluiting geborgd worden.

- **Aansluiting op de ketenpartners huiselijk geweld**

Veilig Thuis Zeeland moet een goede aansluiting hebben bij de ketenpartners die bij de aanpak van huiselijk geweld belangrijk zijn. Het gaat dan met name om de kennis over de aanpak in die keten, de kennis van het lokale zorgaanbod en de contacten met politie, justitie, reclassering, verslavingszorg en forensische psychiatrie.

Voor de aansluiting van *Veilig Thuis Zeeland* op de ketenpartners huiselijk geweld lijkt het niet uit te maken bij welke organisatie het werkgeverschap wordt belegd. In de inrichting van de werkprocessen moet deze aansluiting geborgd worden.

- **Aansluiting op de ketenpartners gedwongen kader jeugd**

Veilig Thuis Zeeland moet een goede aansluiting hebben bij de Raad voor de Kinderbescherming en mogelijk daarna de gecertificeerde instelling.

Voor de aansluiting van *Veilig Thuis Zeeland* op de ketenpartners gedwongen kader jeugd kan het uitmaken bij welke organisatie het werkgeverschap wordt belegd. Als het werkgeverschap van (een deel van) de ketenpartners bij dezelfde werkgever is belegd kan dit helpen de werkprocessen goed op elkaar te laten aansluiten.

- **Onafhankelijk van zorgaanbod en gemeenten**

Wettelijk is bepaald dat de onderzoeksfunctie van *Veilig Thuis* onafhankelijk van de hulp- en zorgverlenende organisaties moet worden uitgevoerd. Ook is wettelijk bepaald dat *Veilig Thuis*, zonder toestemming van de gemeente, zich mag wenden tot de Raad voor de Kinderbescherming met het oogmerk om de rechter te vragen een Jeugdbeschermingsmaatregel op te leggen. *Veilig Thuis* informeert de gemeente over het feit dat ze een zaak aan de Raad voor de Kinderbescherming heeft voorgelegd. Een Jeugdbeschermingsmaatregel is voor gemeenten een (vaak langdurige) kostenpost. De wetgever heeft *Veilig Thuis* de bevoegdheid gegeven om zich zonder toestemming van de gemeente tot de Raad voor de Kinderbescherming te wenden, omdat hij er zeker van wil zijn dat de overwegingen zich beperken tot de belangen van het kind, zonder dat de financiële overwegingen van de gemeente daarbij een rol spelen.

Binnen zowel de structuur van de gemeenschappelijke regeling als binnen de structuur van een stichting is het mogelijk om voldoende waarborgen op te nemen om de onafhankelijkheid van *Veilig Thuis Zeeland* ten opzichte van de hulp- en zorgverlenende

organisaties en ten opzichte van de gemeenten, waar het gaat om doorgeleiding naar de Raad voor de Kinderbescherming, te waarborgen.

Samengevat levert dit het volgende overzicht op:

	GR	Gecertificeerde Instelling	Veiligheidshuis
Sturingsmogelijkheden gemeenten	meer	minder	minder
Aansluiting lokale zorgstructuren	neutraal	neutraal	neutraal
Aansluiting ketenpartners huiselijk geweld	neutraal	neutraal	neutraal
Aansluiting ketenpartners gedwongen kader jeugd	neutraal	meer	neutraal
Onafhankelijk van zorgaanbod en gemeenten	neutraal	neutraal	neutraal

Huisvesting

Het SHG is momenteel gehuisvest in het Veiligheidshuis Zeeland. Wanneer het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* wordt belegd bij de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland kan wederom worden gekozen voor huisvesting in het Veiligheidshuis Zeeland. De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland heeft aangegeven dat Goes ook als mogelijke locatie van *Veilig Thuis Zeeland* wordt gezien. Wanneer het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* wordt belegd bij de gecertificeerde instelling, ligt huisvesting in het pand van de gecertificeerde instelling voor de hand. Andere locaties voor huisvesting van *Veilig Thuis Zeeland* liggen niet voor de hand.

De aansluiting van *Veilig Thuis Zeeland* op de lokale zorgstructuren heeft waarschijnlijk gevolgen voor de benodigde werkplekken. In de uitwerking moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de eisen die dit stelt aan de locatie van werkplekken. Het is de verwachting dat medewerkers van *Veilig Thuis Zeeland*, meer dan nu het geval is, op locatie bij gemeenten zullen werken. Om ruimte te bieden voor deze uitwerking en om eventuele frictiekosten bij BJZ Zeeland en het Veiligheidshuis zoveel mogelijk te beperken kan besloten worden de huisvesting van *Veilig Thuis Zeeland* in de loop van 2015 gradueel over te laten gaan naar een definitieve situatie per 1 januari 2016.

Consequenties

Kosten huisvesting

Het AMK maakt gebruik van 11 werkplekken en overlegruimtes bij BJZ Zeeland. Het pand is in eigendom van Stichting Bureau Jeugdzorg Zeeland. De huisvestingskosten bedragen ca. EUR 36.000,- per jaar.

Het SHG betaalt een vergoeding aan het Veiligheidshuis van EUR 5.000,- per werkplek per jaar. Jaarlijks wordt er een totaal bedrag van EUR 15.000,- betaald voor drie werkplekken. In dit bedrag is ICT en het doorverbinden van de telefoon inbegrepen. Het contract met het Veiligheidshuis kan jaarlijks per 1 juli worden opgezegd.

De huisvestingskosten van de GGD bedragen per jaar rond de EUR 300.000,- voor 100 werkplekken. Een werkplek inclusief de benodigde ondersteuning (overhead) kost EUR 14.000,- per jaar.

Personeel

Arbeidsvoorwaarden

Medewerkers van het AMK vallen onder de cao Jeugdzorg. Medewerkers van het SHG onder de CAR-UWO. Medewerkers van het Veiligheidshuis vallen tevens onder de CAR-UWO. In de publicatie 'Vorming AMHK's en de mogelijke gevolgen voor arbeidsvoorwaarden' van de VNG wordt een vergelijking gemaakt van de CAR-UWO met de cao Jeugdzorg en worden verschillen in werkgeverskosten in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat de werkgeverskosten van de CAR-UWO hoger kunnen zijn dan de cao Jeugdzorg. Dit is onder andere afhankelijk van lokale keuzes in functie-inschalingen. Bovendien kunnen als gevolg van de transitie de functie-eisen van bepaalde functies wijzigen waardoor deze functies in hogere of lagere salarisschalen worden ingedeeld. Eventuele hogere kosten kunnen mogelijk worden gecompenseerd door het creëren van samenhang met bestaande activiteiten binnen de gemeenschappelijke regeling op het gebied van jeugd¹.

Overhead

Wanneer besloten wordt het werkgeverschap van *Veilig Thuis Zeeland* te beleggen bij het Veiligheidshuis dan zal een aantal overheadfuncties opnieuw moeten worden ingericht of worden ingekocht (o.a. HR, ICT, financiën, etc). In het budget van het AMK is € 136.480,- (12% van AMK budget) opgenomen aan overheadkosten. In het budget van het SHG is € 44.400,- (10% van SHG budget) opgenomen aan overheadkosten².

¹ Denk hierbij bijvoorbeeld aan de inzet van jeugdartsen. Dit moet nader onderzocht worden.

² Het verschil in percentages wordt mede verklaard door het gebruik van kostbaardere ICT door het AMK. De percentages overhead SHG en AMK kunnen daardoor niet zomaar worden vergeleken op basis van efficiëntie.

Frictiekosten

De taken van het AMK worden momenteel zoveel mogelijk geïntegreerd uitgevoerd met overige taken van BJZ Zeeland. Het onderbrengen van *Veilig Thuis Zeeland* op een andere locatie dan bij de gecertificeerde instelling kan leiden tot frictiekosten. Eind september kan BJZ de frictiekosten door middel van een onderbouwd rapport inzichtelijk maken.

Voorstel

- Het werkgeverschap van de medewerkers van Veilig Thuis Zeeland wordt per 1 januari 2016 belegd bij de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland. Onderbrenging in de gemeenschappelijke regeling doet recht aan het publieke karakter van de taken van Veilig Thuis Zeeland en de bestuurlijke verantwoordelijkheid die daarbij hoort. Bovendien biedt onderbrenging in de gemeenschappelijke regeling flexibiliteit in het inrichten van de organisatie en bestuurlijke invloed daarop. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van samenhang in activiteiten binnen de GR.
- Per 1 januari 2015 worden zoveel werkplekken als nodig om de integrale toegang en registratie voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling te organiseren ingericht in het Veiligheidshuis. De aansluiting van Veilig Thuis Zeeland op de lokale zorgstructuren wordt in de komende weken uitgewerkt. In de uitwerking van de aansluiting van Veilig Thuis Zeeland op de lokale zorgstructuren moet nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de gevolgen op de benodigde werkplekken en de locatie van deze werkplekken. Het is de verwachting dat medewerkers van Veilig Thuis Zeeland, meer dan nu het geval is, op locatie zullen werken. Dit zal kunnen leiden tot een verminderd aantal werkplekken. Dit traject leidt zo snel mogelijk, maar uiterlijk medio 2015, tot definitieve huisvesting van Veilig Thuis Zeeland.

Volgende stappen

De komende periode worden onder andere de volgende stappen gezet:

- Er wordt een kwartiermaker benoemd voor de overgangsperiode tot en met 31-12-2015.
- De taken van *Veilig Thuis* gaan naar de nieuwe organisatievorm, de medewerkers blijven in dienst van hun huidige werkgever, maar worden te werk gesteld bij *Veilig Thuis Zeeland* (geen arbeidsrechtelijke consequenties tot 1 januari 2016)
- Uitwerken wettelijke taken in geïntegreerde werkprocessen, ICT plan, huisvestingsplan, functiehuis en functieprofielen.
- Opstellen businesscase.
- HR proces overgang uitwerken: afstemming stakeholders (OR, etc.).