

Portefeuillehouder : G.C.G.M. Rabelink
Afdeling : Bedrijfsvoering 1 - juridische zaken
Behandelend ambtenaar : Piet Verkaart
Datum : 21 oktober 2014
Onderwerp : Algemene plaatselijke verordening 2014

Voorstel

De Algemene plaatselijke verordening 2014 vaststellen overeenkomstig het overgelegde ontwerp.

Inleiding

In zijn vergadering van 22 juli 2010 hebt u de Algemene plaatselijke verordening (Apv) gemeente Schouwen-Duiveland 2010 vastgesteld. Deze verordening is sindsdien viermaal gewijzigd, laatstelijk bij uw besluit van 19 december 2013, als gevolg van de inwerkingtreding van de gewijzigde Drank- en Horecawet die een verordening voor paracommerciële horecabedrijven verplicht stelde.

De Apv is overigens nagenoeg uitsluitend een zgn. autonome verordening, die haar wettelijke basis heeft in artikel 149 van de Gemeentewet: “de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.”

Beoogd resultaat

Met vaststelling van een geheel nieuwe Apv beschikken de burgemeester en ons college opnieuw over vijf geactualiseerde vormen van plaatselijke regelgeving:

- de vergunning;
- de ontheffing;
- de rechtstreekse normstelling (een gebod of een verbod);
- de kennisgevingsplicht (melding);
- de normstelling met een aanwijzings- of aanschrijvingsbevoegdheid.

Het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft uiteraard als basis gediend en bij de totstandkoming van het concept van de Apv 2014 hebben wij voortgeborduurd op eerdere Apv's.

Argumenten

Decentrale wetgeving is geen rustig bezit. Het is eigenlijk constant aan wijziging onderhevig als gevolg van rechterlijke uitspraken, maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe wetgeving of wijziging van wetten in formele zin. Daarnaast geven zowel interne signalen vanuit de ambtelijke organisatie (met name handhaving) als externe factoren (ledenbrieven van de VNG, suggesties van politie en justitie) aanleiding de Apv van tijd tot tijd grondig te herzien. Het ontwerp dat wij u thans ter vaststelling aanbieden vormt daarvan de resultante.

Voor een nadere argumentatie verwijzen wij u ter bekorting naar de “toelichting op de Algemene plaatselijke verordening 2014”, waarin in algemene zin op de totstandkoming wordt ingegaan, maar ook specifiek op enkele relevante artikelen.

Communicatie

Wij hebben het niet nodig geoordeeld op de totstandkoming van de Apv 2014 de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing te verklaren. De Apv is immers van alle tijden en de wijzigingen (van overwegend juridische aard), die aanleiding hebben gegeven tot deze nieuwe Apv, zijn niet zodanig dat de publieke opinie daarover toe- of afdoet.

Dat is anders als een voorgestane wijziging een of meer specifieke doelgroepen aangaat, bijv. de sportverenigingen bij de totstandkoming van de wijzigingsverordening voor paracommerciële horecabedrijven. In zo'n geval kan wel een gerichte voorbereidingsprocedure worden gevolgd en dat is dan ook gedaan.

Uitvoering

De Algemene plaatselijke verordening is een algemeen verbindend voorschrift. Een dergelijk voorschrift verbindt niet dan wanneer zij op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Sinds 1 januari 2014 dient dit elektronisch te geschieden op een algemeen toegankelijke wijze, zulks overeenkomstig de "regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden". Overigens blijft de mogelijkheid bestaan dat een ieder op verzoek een papieren afschrift kan verkrijgen.

Wij hechten eraan dat de Apv 2014 nog dit jaar in werking treedt. De datum van inwerkingtreding hebben wij bepaald op de dag na die van de bekendmaking.

Tegen overtreding van de Apv is straf bedreigd. Om die reden zenden wij de vastgestelde Apv ter voldoening aan het bepaalde in artikel 143 van de Gemeentewet na bekendmaking toe aan het arrondissementsparket.

Burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,

M.K. van den Heuvel
secretaris

G.C.G.M. Rabelink
burgemeester

Conform besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 27 november 2014.

, voorzitter

, griffier