

# PLANNING/INSTRUCTIE BEOORDELING BEGROTING/JAARSTUKKEN VERBONDEN PARTIJEN 2023

## 1. Begrotingen 2023:

Basisregel is dat begrotingen van gemeenschappelijke regelingen (ook latere begrotingswijzigingen) via een raadsvoorstel aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Op basis van de in 2015 regionaal vastgestelde nota Verbonden Partijen zijn richtlijnen meegegeven aan de Verbonden Partijen voor het opstellen van de kadernota, begroting en jaarrekening. De gemeenteraad heeft onlangs, middels de gespreksnotities, kennis kunnen nemen van de kadernota's/kaderbrieven die getoetst zijn aan de vooraf door de raad vastgestelde richtlijnen. Doel van dit proces is te bereiken dat de door de GR-en ingediende begrotingen 2023 voor de deelnemers geen (grote) verrassingen meer zullen bevatten

De behandeling van de begrotingen 2023 van de diverse gemeenschappelijke regelingen vindt plaats in de raadsvergadering van 9 juni.

### 1. Samenwerking in de regio

Voor vrijwel alle GR-en wordt door een regionale werkgroep een advies opgesteld voor de zienswijze, in ieder geval vanuit een financiële beoordeling van de begroting en vanuit een beleidsinhoudelijke toets bij steeds meer GR-en. Zodra het advies met de zienswijze gereed is, wordt dit binnen de regio verspreid.

Daarnaast is in de regio een formulier of invulsjabloon ontwikkeld waarin de zienswijze met aanvullende informatie moet worden ingevuld. In dit formulier dient ook aangegeven te worden, als van het regionaal advies wordt afgeweken, met een duidelijke toelichting/motivering.

### 2. Samenwerking met de raadsambassadeurs

Sinds de begrotingen van 2020 werken raadsambassadeurs en regiefunctionarissen nauw samen binnen de P&C-cyclus van de verbonden partijen. (Memo presidium 30 april 2020)

Door het aanwijzen van "raadsambassadeurs" delen de raadsleden de verantwoordelijkheid zodat niet ieder raadslid zich hoeft te bekommeren over de begrotingen van de VP'en. Dit voorkomt ook een uitgebreide discussie in de gemeenteraad omdat de "raadsambassadeurs" raadslid zijn en dezelfde gemeenschappelijke belangen en verantwoordelijkheden hebben als de raadsleden die dit als *mandaat* overdragen aan deze "raadsambassadeurs".

#### Stap 1:

Het college stuurt de begrotingen en conceptzienswijzen naar de griffie.

#### Stap 2:

De griffie stuurt de conceptzienswijzen naar de betrokken raadsleden (en burgerleden) die zich als eigenaar hebben opgeworpen.

#### Stap 3:

de regiefunctionarissen beleggen een bijeenkomst met de raadsambassadeurs om de begroting en de opgestelde zienswijze toe te lichten en te bespreken. Op basis van de bespreking komen de ambassadeurs met een advies (instemmen met begroting, aanvullen van de zienswijze etc)

#### Stap 4:

De griffie verzamelt de eventuele aanvullende zienswijzen en stelt hierover een totaaldocument van alle zienswijzen (al dan niet aangevuld op). Dit totaaldocument wordt met alle raadsleden gedeeld.

#### Stap 5:

Het totaaldocument met zienswijzen wordt in een daarvoor speciaal belegde bijeenkomst op 1 juni met de raadsambassadeurs, regiefunctionarissen en collegeleden besproken en definitief vastgesteld.

**NOOT:**

De speciaal belegde bijeenkomst op 1 juni betreft geen commissie- dan wel een informatievergadering. Het is een voorbereidende werkbijeenkomst” specifiek bedoeld voor de raadsambassadeurs geïnteresseerde raadsleden en hun burgerleden. De vergadering is ook niet openbaar.

**Stap 6:**

De griffie stelt het concept raadsvoorstel op met de daaraan te koppelen bijlage waarin alle zienwijzen zijn opgenomen.

**Stap 7:**

In de reguliere raadsvergadering van 9 juni 2022 zal dit raadsvoorstel worden besproken en vastgesteld.

## Belangrijke data

Actie	Datum	Wie
Ontvangen concept begrotingen	Voor 15 april	Regiefunctionarissen
Regionale afstemming zienswijzen	Tussen 15 april en 16 mei	Regiefunctionarissen en financieel consultants
In procedure begrotingen en zienswijze voor college 24 mei	16 mei	Regiefunctionarissen
Collegevaststelling zienswijzen	Uiterlijk 24 mei	College
Toelichting op begroting en zienswijzen regiefunctionarissen en raadsambassadeurs	Tussen 16 en 1 juni	Regiefunctionarissen
Voorbereidende bespreking begroting en zienswijzen	1 juni	Griffie
Opstellen integraal raadsvoorstel begrotingen en evt. aangepaste zienswijzen	Na 1 juni	Griffie
Raadvergadering vaststellen begrotingen en zienswijzen	<<DATUM>>	Griffie
Informeren verbonden partijen	Na <<DATUM>>	Regiefunctionarissen

### 3. Jaarstukken 2021 (Jaarverslag en/of Jaarrekening)

Basisregel hiervoor is dat hierover per GR een raadsinformatiebrief wordt opgesteld door de vakafdeling. De beleidsmatige en vakinhoudelijke input komt van de vakafdeling zelf. De financiële input van de financieel adviseur. Tegelijk met de raadsinformatiebrief worden de jaarstukken dan aan de gemeenteraad ter kennisname (digitaal) aangeboden

De beleidsmatige beoordeling van het jaarverslag:

Zijn de gestelde doelen in de begroting 2021 (na wijziging) gerealiseerd?

Zijn bepaalde zaken niet of minder uitgevoerd? Hoeveel budget daardoor niet uitgegeven?

Zijn extra zaken uitgevoerd, waardoor meer is uitgegeven dan was geraamd?

Enz.

Uitgangspunten voor de financiële beoordeling:

Formeel worden de jaarrekeningen ter kennisname aan de gemeente gezonden en bestaat er niet de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Het is wel mogelijk dat een jaarrekening in het voortraject (voordat het AB van de GR hem vaststelt) hier binnen al circuleert als agendapunt van het DB of AB. Het is niet noodzakelijk een jaarrekening helemaal door te spitten. Van belang is wel te letten op de volgende punten:

- Resultaat boekjaar: Begroting boekjaar versus Jaarrekening boekjaar;** dwz vergelijken op geraamde & werkelijke kosten, gerelateerd aan de geplande activiteiten & werkelijke activiteiten. Ook kan het jaarresultaat beïnvloed zijn door incidentele posten.
- Bijzondere toevoegingen c.q. onttrekkingen aan reserves & voorzieningen (in relatie tot de begroting)**
- Resultaatbestemming; waar wordt het tekort van betaald of waar komt het overschot terecht?**
- Verwachte doorwerking op de begroting in opvolgende boekjaren; is er bijvoorbeeld sprake van een negatieve trend die bijstelling van de begroting(en) nodig maakt.**

Voor het verkrijgen van antwoorden op deze vragen zul je in de meeste gevallen de hulp van jouw financieel adviseur nodig hebben. Voor de beoordeling van de begrotingen zijn regionale werkgroepen ingesteld. De beoordeling van de jaarrekeningen dient de gemeente zelfstandig te doen.

Aanvullend nog het volgende. Voor jaarstukken van andere verbonden partijen dan GR-en, zoals van vennootschappen of stichtingen, kan uitgegaan worden van een meer globale beoordeling, aangezien de mogelijkheden van bijsturing hier doorgaans gering zijn.